

# 충청남도 다문화정책에 관한 연구

## -2021 지방자치단체 외국인정책 시행계획을 중심으로-

이성순  
(목원대학교)

1. 들어가는 말
2. 이론적 배경
3. 외국인정책 기본계획과 추진 흐름
  - 3.1. 외국인정책 기본계획
  - 3.2. 추진 흐름
4. 충청남도 외국인정책 시행계획과 추진 실제
  - 4.1. 충청남도 외국인정책 시행계획
  - 4.2. 추진 실제
5. 연구결과 및 정책제언
  - 5.1. 연구결과
  - 5.2. 정책제언
6. 나가는 말

## ■ 국문초록

지방자치단체로서 충청남도가 다문화정책을 수립하고 제도를 시행한 지 13여년이 되었지만 지방자치단체 외국인정책 시행계획에 대한 모니터링과 진단이 부재한 실정이다. 본 연구에서는 중앙부처 외국인정책 기본계획의 추진흐름을 근간으로 2021 충청남도 외국인정책 시행계획의 추진실제와 한계점을 분석하고 정책과제를 도출하였다. 첫째, 지방자치단체의 외국인정책 시행계획의 효율적 추진을 위해 중앙부처의 외국인정책 기본계획과 다문화가족정책 기본계획의 일원화 방안이 요청되고 둘째, 외국인정책 기본계획의 예산이 중앙부처 중심의 예산편성에서 외국인주민 수와 과제 수에 상응하여 재편성되어야 하며 셋째, 인구정책으로서의 충청남도 외국인정책의 수립이 요청되고 넷째, 지역에 기반한 이민행정 플랫폼형태의 외국인친화적인 행정체계가 구축되어야 하며 마지막으로, 외국인주민 지원 사각지대의 발굴체계가 도입되어야 할 것이다.

외국인정책 기본계획, 외국인정책 시행계획, 지자체 외국인정책 시행계획

2021	말	준		1,956,781명	총
51,638,809명		3.7%	데	총	
62,578명 <sup>1)</sup>		총		4.5%	달
1,956,781명	록		1,093,891명,		포( 소신 )
475,945명, 단			386,945명	록	1,093,891명
	경	360,412명(32.9%),		을	226,569명(20.7%), 총

1) 유학(D-2) 5,190명, 기술연수(D-3) 52명, 일반연수(D-4) 2,296명, 종교(D-6) 111명, 주재(D-7) 3명, 기업투자(D-8) 118명, 무역경영(D-9) 39명, 구직(D-10) 296명, 교수(E-1) 80명, 회화강사(E-2) 537명, 연구(E-3) 95명, 기술지도(E-4) 3명, 전문직업(E-5) 1명, 예술홍행(E-6) 22명, 특정활동(E-7) 611명, 계절근로(E-8) 11명, 비전문취업(E-9) 17,952명, 선원취업(E-10) 1,496명, 방문동거(F-1) 7,177명, 거주(F-2) 1,624명, 동반(F-3) 464명, 영주(F-5) 6,549명, 결혼이민(F-6) 7,168명, 기타(G-1) 2,075명, 관광취업(H-1) 3명, 방문취업(H-2) 7,363명, 기타 1,242명으로 62,578명 임(법무부 2022: 978).

67,462명(6.2%),<sup>2)</sup> 천 66,364명(6.1%) 순 타 . 총  
 번째 록 음 알 록  
 67,462명 2021 말 준 총 2,119,257명 3.2%  
 . 총 록 62,578명( 총 포함)  
 준 별 천안 17,944명(28.7%), 산  
 16,373명(26.25%), 5,112(8.2%), 산 3,854명(6.2%), 논산  
 3,701명(5.9%) 순 음 알 (법무  
 2022: 24).

총 권 단 데  
 2009 3 레  
 맞춤형 복 스 공  
 족 종합 . 2012  
 존 록 록 록  
 범 록 록 록  
 처 획 족 획  
 단 획 족 획 각각

2021 준 총 3 획(2018-2022)  
 근 단 획 총 101  
 (8,221백 ) 데 공 4  
 (1,222백 ), 참 합 69 (5,820  
 백 ), 함께 안 6 (1백  
 ), 권 존 21 (1백 ),  
 바탕 래 버 스 1 (4백 ) 합  
 ( 2022b).

처 획 총  
 처우 법 별 록 근 단  
 획 단 획  
 처 족 획 복 ,

2) 세종특별자치시 4,884명을 포함한 수치임.

, 무 결 무 처  
 된 획 혼  
 단 충 , 단 획  
 13 단 실 , 충 충 족  
 련 바 , 결혼 , 포, 녀  
 형별 합 련 충 호  
 름 리 . 충  
 2021 단 (충 ) 획 흐름 근  
 충 실

처  
 단 3 족  
 획 근 단  
 실 . 존  
 단 려  
 단 련 명 (2012: 87)  
 획  
 족 부 ,  
 흑 능 단 박 훈(2011: 5) 처  
 단 효 효 저  
 함 술 . 임형백  
 소 광 임경 (2012: 92), 신(2020: 109), 송 (2011: 127)

무  
 권 복 각 각 경 각 결  
 음 표  
 공 레 됨 피 길 오  
 (2010: 217), 김 근 무 (2013: 307), 김 (2020; 325)  
 처 획 결혼 ,  
 집 음 버 스 ,  
 , 스 담 확충 된  
 피 (2012: 359) 데 결혼  
 경우 취약함  
 족 됨 피  
 회(2010: 49), 승(2012: 207) 단  
 데 실태 ,  
 ,  
 (2007; 6), 김 배(2013; 146)  
 식 ,  
 권 무 배 단 , 단 별  
 마련 됨 피 김형 (2011: 267)  
 단 처  
 객 평 표 단 족 련  
 된 처  
 단 환 환  
 술 김 련(2012: 424) 단  
 합 련 무 , 레 합,  
 법 피 .  
 레 김송 박 (2017: 181) 울  
 별 25 족 레  
 별 무, 범 , 능 함

마련 . 단 별 실 레  
 옥 박명 (2018: 5)  
 근 밀집 , 경우 근  
 권증 련된 , 김 (2018: 267) 경우 결혼  
 례 갖 음 , (2018: 267) 족  
 근 례  
 3 획 근 2021  
 단 (총 ) 획 획 총  
 료 무 획, 총 15 족 센  
 료 총  
 출  
 처우 법 2  
 . 법무 5  
 마 획 집 ( 5 1항),  
 획 ① 표 , ②  
 , 법 , ③ 달 안 포함 례  
 ( 5 2항). 획 별 획  
 례 ( 6 1항) 획 소 별 획  
 단 임 무 별 획  
 례 ( 6 2항). 단 획  
 획 합 앞  
 경 획 항

( 6 3항). 표 1 . 1 (2008-2012) 격 데 환경 향 경 종합	
함께	4 표3) 처
( 산) 2009 190 (1,045억 ), 2010 173 (1,163억 ),	
2011 165 (1,852억 ), 2012 149 (1,937억 )	
( 2008: 2).	
1 획 우 ,	2 획(2013-
2017)	된 균형잡힌
, 안 래 준 .	
2 획 더 찬	
5 표4) 2013 194 (4,983억 ), 2014	
207 (5,002억 ), 2015 209 (1,490백 ), 2016	
201 (4,132억 ), 2017 189 (4,372억 ) 각각 .	
2 획 결혼 녀	
결혼 형평 , 근	
족 , 권 호 실 족,	
법 증 리 실 (	
2012).	
3 획(2018-2022) 1 2	
획 완 5 순환 환경	
마련 골든타임 , 신뢰	

3) 적극적인 이민허용을 통한 국가경쟁력 강화, 질 높은 사회통합, 질서있는 이민행정 구현, 외국인 인권옹호 등임.

4) 경제 활성화 지원과 인재유치, 대한민국 공동 가치가 존중되는 사회통합, 차별 방지와 문화 다양성 존중, 국민과 외국인이 안전한 사회구현, 국제사회와의 공동발전 등임.

합 , 단 능 표 <표 1>



출처: 외국인정책위원회(2018)

<표 1> 표 달 별 데  
2018 202 (2,959억 ), 2019 187 (2,620억 ) 2020  
176 (2,8651억 ), 2021 170 (3,061억 ), 2022 168  
(3,233억 ) 3 획  
증 , 산 소 증  
환경 확





표 달 처  
 총 범무 출 리 포함 , 건복  
 족 족 결혼 ,  
 근 포함  
 각 처 획  
 못 록  
 경험 우  
 3 획 별 처  
 , 술 신 , , 법무 , 안 , , 광 ,  
 농림 산식품 , 산 , , 건복 , , 족 ,  
 , 산 , 소벤처 , 송 신 , , 경찰  
 , 경찰 18 2021 준 총 산 306,147  
 백 산 데 76,557백 (25.0%), 광  
 65,462백 (21.4%), 61,759백 (20.2%) 순 총  
 170건 데 법무 89건(52.4%), 14건(8.2%), 광  
 13건(7.6%) 순임 알  
 광 단 무 족 련  
 결혼 족  
 경 련 , 농 련 담 단  
 경우 , 복 , 무 담  
 . 건소, 농 술센 ,  
 련 무 담 타 . 2021  
 획 산 <표 2>  
 근 별 레 리 레 합 레  
 크 데 리 레 족 레  
 레 합 레 족 레  
 리 레 근 을 , ,  
 천, , 충북, 북, 경북 , 합 레 근  
 산, 광 , , 울산, 중, 경 , 충 , , 경 ,



	245,758 백	단	총 1,045건	산	245,758백	공	37건	산	67건	〈표 3〉
데 101건				획						
8,221백				르						
음 알				2021						
층				준 1,045건						
				타 . 총						
				획						
				101건						
				9.7%						
				산 경우						
				3.3%						


출처: 외국인정책위원회(2021b)

층 총 101건  
 54건(53.4%), 족 36건(35.6%), 셴 4건(4.0%), 법

무 경찰 각각 2건(2.0%), 안 , 경찰 , 각각 1  
 건(1.0%)임 알 공 경우 족  
 경우 음  
 알 . 2021 총 획 별  
 <표 4>


출처: 외국인정책위원회(2021b).

획 <표 5> 결혼 ,  
 녀, 총 101건 데 별  
 결혼 49건(48.5%), 31건(30.7%), 녀  
 20건(19.8%), 타 1건(1.0%) 순임 알 데  
 녀 족 산 족 69건  
 (68.3%)임 알 .

총                    획    공  
                          획    별                    <표 6> .





			“	”


출처: 외국인정책위원회(2021b) 재구성

총 101건 공 37건(36.6%) 64건(63.4%)  
 공 경우 총 37건 데 1건(2.7%), 합 27건  
 (73.6%), 안 2건(5.4%), 권 6건(16.2%), 1건(2.7%)  
 경우 결혼 15건(40.5%), 11건(29.7%),  
 녀 10건(27.0%), 1건(2.7%) .  
 총 64건 3건(4.7%), 합 42건(65.6%), 안 4  
 건(6.3%), 권 15건(23.4%) 경우 결혼 33건  
 (51.6%), 19건(29.7%), 녀 11건(17.2%),  
 1건(1.5%) .  
 총 족 센 2 소(천안, ), 건 센  
 2 소(천안, ), 건 족 센 ( 합형) 13 소 총  
 17 소 산 건 족 센 센  
 센 네트워크 .

총 처우 법 족 법 법  
 근 2009 7 30 총 레  
 2009 4 15 레 2012 12  
 31 총 족 레 . 총  
 15 별 련 레 리 임

<표 7> .

	5)	


출처: 자치법규정보시스템(<https://www.elis.go.kr>)

층 15 족 족 획  
획 건 족 센 획  
무 병 족 실 , , 권 호 ,  
층 족 , 소 5 , 족  
족 , , , 총 무  
항, , , , 실 경 실, 저출산 건복 실  
족 실 15 데  
산, , 산 순 음 알  
광, , 산 경우 족 , 환경녹 , ,  
안, , 봉 , 평 센 , 산경찰 , 산  
산 , , , 족  
경 , 산 경우 복 , , 경 환  
무 , , , 복 , 봉 , 총무  
타 .

5) [별표] 다문화가족 자녀 입학지원금 기준, [별지 서식] 다문화가족 자녀 입학 지원 신청서 포함.

처우 법(2007) 5 6)  
 처 획안 종합  
 처 처 획 확  
 종합 범 획 5  
 획 3 획  
 더 찬 , 합, 권, 안 ,  
 표 19 매 획  
 .  
 족 족 법 근 매 5 마 족  
 획 3 족 획(2018-2022)  
 족 차 , 경 참 확 , 녀 안  
 량 , 족  
 획 매 ( 족 2018).

2021 획 총 1,215건  
 170건(14.0%), 단 1,045건(86.0%) 산 총  
 551,905백 306,147백 (55.4%),  
 단 245,758백 (44.6%) ( 2021: 27).  
 2021 족 획 총 1,330건

6) 재한외국인처우기본법 제5조제5조(외국인정책의 기본계획) ① 법무부장관은 관계 중앙행정기관의 장과 협의하여 5년마다 외국인정책에 관한 기본계획 (이하 “기본계획”이라 한다)을 수립하여야 한다. ② 기본계획에는 다음 각 호의 사항이 포함되어야 한다. 1. 외국인정책의 기본목표와 추진방향, 2. 외국인정책의 추진과제, 그 추진방법 및 추진시기, 3. 필요한 재원의 규모와 조달방안, 4. 그 밖에 외국인정책 수립 등을 위하여 필요하다고 인정되는 사항 ③ 법무부장관은 제1항에 따라 수립된 기본계획을 제8조에 따른 외국인정책위원회의 심의를 거쳐 확정하여야 한다.

119건(8.9%), 단 1,211건(91.1%) 산 경  
 우 총 584,705백 처 469,459백 (80.3%),  
 단 115,246백 (19.7%) ( 족 2021: 10).  
 획 총 산 데 44.6% 단 배  
 족 획 경우 총 산 19.7%  
 단 산 음 알 .

단 경우 처 임 무 담 산 확  
 합 족 별  
 형  
 별 된 데  
 1-2명 존 복 무 려 무 병  
 담 배 된 경우  
 족 려 실 . 결  
 혼 경우 총 15 건  
 족 센  
 경우 별 처 형 총 센 , 플 스센  
 형 총 합 센 , 총 광  
 공공 단

총 경우 15 건 족 센  
 족, 평, 권, 합, 담, 레 리, 결혼 멘 ,  
 족  
 착 록  
 울림, 센 별 1 표 굴 컨  
 족 될 산  
 형 락 실 .

단 처 획 족  
 획 획 족 획  
 각각 획 족 획  
 단 각 권 획 복 술  
 음 알 15 경우 족  
 총 리된 획  
 근 획 경우 족 획  
 된 단 실효 획 근 처  
 별 획 실효 획 근 능

2021 말 준 1,956,781명 총  
 51,638,809명 3.7% 데 총  
 록 1,093,891명 총 67,462명(6.2%)( 중 4,884  
 명 포함) 경 360,412명(32.9%), 울 226,569명(20.7%), 음  
 록 음 알  
 2021 단 획 총 1,045건  
 별 건 울 103건(9.9%) 경 103건(9.9%), 총  
 101건(9.7%), 92건(8.8%)임 산 총  
 245,758백 데 울 38,161백 (15.5%), 경 36,278백  
 (14.7%), 북 27,677백 (11.2%), 21,288백 (8.6%),  
 20,201백 (8.2%) 순 총 경우 8,221백 (3.3%)

입 알

합 산  
 합 앞 산 별  
 타난 바 산  
 레

3 획 저출산

획 앞 징  
 2020 12 15 무 확 4 저출산

획(2021-2025)

담론 2021 1 27 처 합  
 3 TF 획 표 절벽 충격  
 완 단순 무 중 난 우 착

획 표 ( 처합 2021: 3).  
 총 래 (총 2020: 2) 르  
 2017-2037 안 총 총 평균  
 른 른 증 폭 든 될 . 15

출 소, 증 증 소 확산  
 ( 출 ) 별 증  
 2037 까 9 7) 증 6 8) 급

된 증 명 명  
 록 , 명 합 능  
 명 데 , 공

담론 증

7) 천안·아산·서산·계룡·당진·청양·홍성·예산·태안 등임.

8) 공주·보령·논산·금산·부여·서천 등임.



합 표 된 명 합 , 파악 능 합 량  
 명 결 , 쟁  
 료 , 버 스  
 버 스 처  
 결 참  
 안 결  
 식 . 레 , 산 경우 6 , 5  
 족 데 효 프 램 무  
 효 무 데 단 , 산 , 담 공공 마련  
 무 된 .

2021 말 총 62,578명( 중 4,884명  
 포함) 데 포 26,487명( 중 1,324명 포함)  
 42.3% 출신 총 31 .  
 포 출신 17,068명(64.4%), 3,452명(13.0%), 우즈  
 베키스탄 2,558명(9.7%), 카 흐스탄 1,473명(5.6%), 타 1,936명  
 (7.3%)임 알 (법무 2022: 1106). 량 총  
 결혼 족 포  
 실 . 포 포 실태  
 근 포 데  
 , 범 , 법  
 된 .  
 2021 법무 11 포 센 9) 별 총



단 103건(9.9%), 경 103건(9.9%), 총 101건(9.7%), 총 1,045건, 을 103건  
 산 총 245,758백, 데 을 38,161백  
 (15.5%), 경 36,278백 (14.7%), 북 27,677백 (11.2%),  
 21,288백 (8.6%), 20,201백 (8.2%), 총 경우  
 8,221백 (3.3%) 합 알 .  
 셋째, 총  
 . 우리 저출산 래  
 된 록 , 평 평 능  
 데 , 실패 평  
 래 별 증  
 넷째, 플 마련 . 총  
 경우 6 (2014-2018) 스 효 ,  
 식 권 호 합  
 형 바  
 7 (2018 ) 경우 신 답  
 태 친  
 태 형  
 족 합 후 리 법 색  
 .  
 마 막 , 각 굴  
 . 2021 말 준 총 62,578명( 총  
 4,884명 포함) 데 포 26,487명  
 42.3% 출신 31 집 총  
 경우 족 포  
 실 . 2021 법무 포 센 총

소        셴                바                        족        례        근  
         포                실태                포                ,        포                셴  
                              실                                된 .





## | Abstract

# A Study on Chungcheongnam-do's Multicultural Policy - Focusing on the 2021 Local Government Immigration Polic -

Lee, sung-soon  
(Mokwon University)

2023. 1. 30. y, Multi-cultural Society and Education Studies 00, 00-00. This study analyzed the 2021 Chungnam foreign policy and derived tasks. First, a plan to unify the central ministry's foreign policy and the basic plan for multicultural family policy is requested. Second, the budget should be drawn up to the number of foreign residents and the number of tasks. Third, the establishment of a foreign policy in Chungnam as a population policy is requested. Fourth, a region-based immigration administration platform administrative system should be established. Finally, a system for identifying blind spots to support foreign residents should be introduced.

immigration policy, master plan for immigration policy, immigration policy implementation plan, local government's immigration policy, local government's immigration policy implementation plan

투고일 2023. 02. 03 / 심사일 2023. 03. 09 / 심사완료일 2023. 03. 16