

Can Chinese Women Hold Up Half the Sky? —Changes in the Function of the All-China Women's Federation and the Limitations of Female Elites during the Xi Jinping Era*

Eunha Yoo**

Hanshin University

Abstract

Since its establishment, although the All-China Women's Federation(ACWF) has been a mass organization under the leadership of the CCP, it has also done a lot of work in safeguarding women's rights and interests by virtue of its status and authority as the largest women's organization in China. However, after Xi Jinping came to power, the centralization of power to the party, the central government, and Xi Jinping personally was greatly strengthened, and traditional chinese things such as Confucianism gradually reappeared under the name of excellent cultural heritage. In this context, the ACWF has revised its constitution to shoulder the political responsibility of uniting and guiding women to listen to the party and follow the party in the new era, which has become the most important task of the ACWF. The year after the revision of the charter, the ACWF officially launched the Family Happiness and Health Project (Family Happiness Project). In short, the logic of the family welfare project is that the new era requires social unity and stability, and social unity and stability require all families to live in harmony, and to create a harmonious family, women play a unique role, that is, sacrifice and dedication are the most important. China's top female elites, the leaders of ACWF are calling on

* This work was supported by 'Hanshin University Research Grant' and '2021 Ministry of Education of the Republic of Korea and the National Research Foundation of Korea (NRF-2021S1A5C2A01090085)'.

** Associate Professor, Peace and Liberal Arts College, Hanshin University.
Email: joojoolove@hs.ac.kr.

chinese women to participate in this project across the country, advocating that dedication to the family is the highest virtue of women. In their speeches, the emphasis was not on independent women, self-actualized women, and happy women themselves, but on practicing Xi Jinping Thought, adhering to the party's principles and policies, and committing to creating a beautiful family. During the Xi Jinping period, the party led everything, but the party itself was still male-centered and state-centered, so the changes in the functions of the ACWF, the Family Happiness project, and the limitations of the female elites clearly show that unless the CCP has a pro-female or real gender equality consciousness, it seems very difficult for chinese women to hold up half the sky.

Keywords

Xi Jinpig Era, the All-China Women's Federation, Female Elite, the Happy and Healthy Family Project

中国妇女能顶半边天吗？

一 习近平时期妇联职能变化与女性精英的局限性*

柳银河**

韩信大学

中文摘录

中华全国妇女联合会(妇联)成立于1949年,是中国最大的非政府妇女组织,基本职能是代表和维护妇女权益,促进男女平等。妇联自成立以来,虽然是党领导的群众组织,但凭借中国最大妇女组织的地位和权威,也在维护妇女权益方面做了不少工作。然而,习近平上台以后,向党、中央和习近平个人的集权大有强化,孔子、儒家思想等中国传统的东西以优秀文化遗产名字逐渐地重新出现。在此背景下,妇联进行修改章程,就在新时代担负着团结引导各族各界妇女听党话、跟党走的政治责任成为妇联最要紧的任务。从修订章程后的次年2019年起,妇联正式启动家家幸福安康工程(家福工程)。这妇联主导的家福工程,把女性为家庭的牺牲和奉献定义为女性的独特作用并大大鼓励。简言之,家福工程里面的逻辑就是:新时代要求社会团结稳定,社会团结稳定需要各各家庭和睦相处,而造成一个和睦家庭,妇女发挥独特作用即牺牲和奉献最重要。因为这可能说明女性持家活动比社会活动更有价值、更有意义,所以家福工程可以被看作是蕴含着另一种‘妇女回家’的意思。堪称中国女性精英代表的妇联领导正在全国各地呼吁中国女性参与家福工程,提倡为家属献身是女性的最高美德。她们的演讲里强调的不是独立自主的女性、自我实现的女性、幸福的女性自己,而是践行习近平思想、坚持党的方针政策、致力于创建美好家庭。习近平时期,党领导一切,但那个党本身还是以男性为中心、以国家为中心,因此习近平时期妇联职能变化、家福工程和女性精英的局限性显然地表明,除非中国共产党有亲女性或真正的性别平等意识,否则妇女能顶半边天是还很遥远。

关键词

习近平时期, 中华全国妇女联合会, 女性精英, 家家幸福安康工程

* 本研究是在韩信大学学术研究费和2021年韩国教育部、韩国研究财团的支援下完成的。
(NRF-2021S1A5C2A01090085)

** 韩信大学 平和教养大学 副教授。电子邮件: joojoolove@hs.ac.kr.

1. 引言

中国国家主席习近平2020年10月在联合国大会纪念北京世界妇女大会25周年高级别会议上强调男女平等是中国的根本国策。中国基本消除义务教育性别差距，被世界卫生组织列为妇幼健康高效的10个国家之一，全社会就业人员女性占比超过4成，互联网领域创业者中女性更是超过一半。¹⁾

从中国共产党成立初期起，就把妇女解放列入重要的政治议程，很早就设立了妇女部。²⁾ 中国历史上第一次发起了有组织的妇女运动。党的最高领导认识‘妇女能顶半边天’，被解放的妇女就积极参与社会主义国家建设，还被动员到各种生产现场。据悉，改革开放以来，随着社会的快速变化和妇女创业活动的增多，在教育成就、经济参与机会等社会主要领域的性别差距明显缩小(The World Economic Forum, 2023)。

然而，我们可以发现在习近平执政期间中国社会整体上变得更加保守,还可以看出社会父权文化色彩也比以前更加浓厚。据报道，2014年中国各地正在开办一种民办教育课程“女德班”。女德班”是以宣传“女德”为主要内容的培训班，中国之声《新闻晚高峰》报道，“打不还手，骂不还口，逆来顺受，绝不离婚”被形容为这种学堂倡导的“女德”四项基本原则。“女德班”的学生大多是被父亲或丈夫强迫入学的，而且教育内容还包括一些不合时宜而歧视妇女的内容，例如妇女要无条件服从她的丈夫，这引起广泛社会的强烈公愤。³⁾ 经过调查，地方政府下令关闭该学院，称其违反了社会主义价值观。

但是“女德班”屡禁不止，2018年出现在温州市并引起了轰动，2020年有媒体报导曾开办“女德班”的抚顺传统文化研究会再开班，打着‘国学与传统文化

1) “习近平：男女平等是中国的国策”，人民网，2022年10月1日
(<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1679357264885717580&wf=spider&for=pc> 搜索日:2024年8月12日)

2) 中国共产党成立后，中共中央于1922年设立妇女部，向警予任第一任中央妇女部部长。

3) https://baike.baidu.com/item/%E5%A5%B3%E5%BE%B7%E7%8F%AD/15835851?fr=ge_ala
(搜索日:2024年8月15日)

化’的幌子，利用传销洗脑的模式，给未成年女孩强行灌输腐朽不堪的所谓女德知识，引发社会公愤与热议（新京报，2020年8月5日）。⁴ “女德班”产生后并未被根除而继续出现，这表明男性主导的父权观念和文化在当代中国社会仍然占有一席之地。

然而，2019年，‘家家幸福安康工程(以后简称‘家福工程’)’在全国大规模实施。家福工程是全国最美家庭创建活动，旨在传统良好家风家教，为美好生活添彩。纵观全国各地发现的模范家庭案例，大多数都赞扬母亲或儿媳的牺牲和奉献，从表面上看，这似乎是一场创建和谐家庭的运动，强调家庭在现代社会的意义，反而其背后的意思是“妇女回家，为家族奉献自己”，这却是一种反女性活动。令人惊讶的是，主导这个活动的组织就是中华全国妇女联合会(以下简称“妇联”)。妇联虽然是在中国共产党领导下的群众组织，但它是中国最大、具有最高权威的妇女组织，以代表和维护妇女权益为基本职能。

那么，我们如何理解妇联正在大规模地推动一个强调妇女的家庭角色的活动？妇联的领导人都是被认为代表中国妇女的女性精英，那么我们如何解释她们鼓励妇女参与这样的倒退性活动呢？本研究探讨了这些问题，本研究旨在揭示习近平时期由于党重视妇联的政治责任而妇联的职能发生了变化，像家福工程倒退性活动得以展开，因此中国妇女组织和女性精英的代表性更弱了、局限性更大了。

改革开放以来，学术界对中国妇女地位的变化和性别差距进行了大量的研究。然而，尽管妇联在中国妇女问题中具有中心地位和重要性，但对妇联的具体而批判性研究却非常缺乏。此外，也有些研究从精英视角或党的干部管理角度分析中国女性精英的晋升途径等，但探讨她们作为“女性领导人”角色的研究却很少。因此，考察在中国政治社会背景下政治和性别立场冲突时妇联和女性领导人选择如何，有助于说明虽然改革开放以后在大部分领域性别差距基本消除，但政治方面的性别差距为何还是相当大，据此本研究还具有意义能得到一些线索有关中国政治和性别问题之间关系与动学的特点。

4) “禁不止的“女德班”迎合家长“急功近利”夏令营需严格监管”，新京报，2020年8月5日 (<https://www.bjnews.com.cn/detail/159660600515570.html> 搜索日:2024年8月15日)

II. 中华全国妇女联合会和女性精英

1. 中华全国妇女联合会的成立和活动

中国共产党成立后，中共中央于1922年设立妇女部，以加强党对妇女运动的领导，更好地指导妇女运动的开展，向警予任第一任中央妇女部部长。第一次国共内战时期，建立了妇女解放协会等，第二次国共战争时期，革命根据地建立了女工农妇代表会议等，中日战争时期，抗日根据地建立了妇女救国会等。这些妇女群众组织和团体对当时的革命斗争起了一定的作用，显示了妇女组织起来的力量，为推动全国妇女解放运动的发展奠定了基础。⁵⁾ 1945年解放区妇女联合会筹备委员会在延安举行，推举蔡畅为筹委会主任。⁶⁾ 1949年3月中国妇女第一次代表大会在北平召开，成立‘中华全国民主妇女联合会’，选举了51名执行委员。1957年改称‘中华人民共和国妇女联合会’，1978年又改为‘中华全国妇女联合会’。⁷⁾

中华全国妇女联合会(All-China Women's Federation)是中国最大的非政府妇女组织，基本职能是代表和维护妇女权益，促进男女平等。妇联推动立法，监督执法，援助弱势群体，发动各方面力量，着力推动解决妇女最关心最直接最现实的利益问题。1995年妇联获得联合国经社理事会咨商地位。⁸⁾ 妇联是中国共产党领导的为争取妇女解放而联合起来的中国各族各界妇女的群众组织，是中国共产党领导下的人民团体，具有广泛的代表性、群众性和社会性。妇联是中国共产党和中国政府联系妇女群众的桥梁和纽带，是国家政权的主要社会支柱之一。⁹⁾

《中华全国妇女联合会章程(以后简称“章程”)》规定妇联的任务是：团结

5) 百度百科(搜索日:2024年8月15日)

6) 蔡畅是蔡和森的妹妹。

7) 维基百科(搜索日:2024年8月15日)

8) 中华全国妇女联合会，《中华全国妇女联合会向联合国人权高专办提交的普遍定期审议反政府组织报告》，UN Human Rights Office of the High Commissioner (https://uprdoc.ohchr.org 搜索日:2024年8月15日)

9) 中国政府网资料(https://www.gov.cn/test/2005-06/28/content_10346.htm 搜索日:2024年8月15日)

动员妇女投身改革开放和社会主义现代化建设，促进经济发展和社会全面进步；教育、引导广大妇女，增强自尊、自信、自立、自强的精神，全面提高素质，促进妇女人才成长；代表妇女参与国家和社会事务的民主管理、民主监督、参与有关妇女、儿童法律、法规、规章的制定，维护妇女儿童合法权益；为妇女儿童服务，加强与社会各界的联系，协调和推动社会各界为妇女儿童办实事、办好事；巩固和广大各族各界妇女的大团结，加强同港澳台地区及华侨妇女的联谊，促进祖国统一大业。¹⁰⁾ 总之，妇联是在党的领导下履行统一宣传职能、有义务贯彻落实党的方针政策的群众组织，同时也是个中国最大、最权威的妇女组织。

自成立之初，妇联就在城市和农村地区都积极开展活动。首先确立以城市妇女工作为中心的方针，规定其工作对象以先进阶级的女工为主，团结其他劳动妇女，争取女知识分子及其他各阶层妇女，工作任务主要是发动和组织妇女参加适合于城市经济建设的各种生产事业。进一步推进解放区农村妇女工作。在政府和妇联组织的动员下，农村妇女积极参加农副业生产，成为农业生产的主要力量，破除了长期以来对妇女的偏见和歧视，改善了家庭生活，提高了自身的经济和社会地位，推动了农业生产的回复与发展。还发展妇女儿童福利事业，加强儿童保育工作。主要工作内容包括对新解放和已经解放地区孤儿难童救济与安置；为解决城市女工和职业妇女工作的后顾之忧，在工厂、机关、企业部门大力发展日间托儿所和幼稚园，在有条件的地方建立全托保育机关；推广互助变工带孩子；开办训练班、学习会、学校、研究所等培养女教师、女职员、女经济工作者、助产士、医生、保育人才等；改造旧产婆，扩充妇产科、小儿科，宣传妇幼保健知识等，为妇女提供更好的妇幼保健服务(姜秀花, 2017:2-3)。妇联的如此早期活动，对于提高在重男轻女儒家价值观下长期受歧视的女性社会地位，以及将女性原本局限于家庭的角色扩展到社会，做出了巨大的贡献。

从1995年开始，妇联被定性为非政府组织，还寻求发展适合改革开放后变化的社会环境和现实的妇女运动。在《反家庭暴力法》制定初期提供重要契机并积极参与其中，可以说是妇联在改革开放后现实变化中为改善妇女权益做出贡献的典

10) 《中华全国妇女联合会章程》

(<http://www.shao.cas.cn/fw/xcyj/20009/P020200917582617631933.pdf>

搜索日:2024年8月15日)

型例子。

《反家庭暴力法》于2016年3月1日生效，其制定运动始于20世纪90年代。1991年，北京律师余晓明在《中国妇女》杂志上发表了“家庭暴力白皮书”一文，这使家庭暴力作为一种社会问题而在中国首次被提出。1995年9月，第四次世界妇女大会在北京召开，大会制定并通过进一步加速执行《内罗毕战略》的《北京宣言》和《北京行动纲领》，明确把对妇女的暴力和基本人权自由联系在一起，称“对妇女的暴力侵犯，损害或剥夺了愤怒的基本人权和自由”，中国政府承诺制止家庭暴力，保护妇女、儿童、老人等一切弱势群体合法权益，家庭暴力问题越来越广泛地引起中国社会的关注。¹¹⁾

1996年1月，湖南省长沙市委办公厅、长沙市人民政府办公厅联合下发《关于预防和制止家庭暴力的若干规定》，这是全国第一个地方政府反家庭暴力的规范性文件，“家庭暴力”一词进入中国官方文件之中。当时在长沙，主导有关过程的就是长沙市妇联。湖南省妇联和长沙市妇联对家庭暴力现状进行了广泛调研，并在此基础上与各地区基层妇联组织合作提出意见，这都对长沙地方政府的立法起到了非常有效的推动作用。长沙市的《规定》对湖南省反家庭暴力条例的制定以及湖南省妇联的相关活动具有重要参考意义。妇联中央领导团高度评价湖南省和长沙市妇联的活动并向全国推广，还支持 and 支援《反家庭暴力法》的国家立法。此类案例不仅表明，妇联虽然没有公式的决策权和立法权，但因其组织地位，有权发挥政治影响力，并在立法过程中就妇女问题提出意见，也表明在妇联组织结构中，基层组织的政策倡议可以延伸到自下而上的立法过程(Cai, 2023)。

2. 全国妇女联合会和女性精英

妇联是一个全国规模的组织，与中国共产党一样，它的结构分为中央领导和地方组织。据《章程》，妇联的最高领导机构是全国妇女代表大会和它所产生的中华全国妇女联合会执行委员会。全国妇女代表大会，每5年举行一次，由中华全国妇女联合会执行委员会召集。中华全国妇女联合会执行委员会的全体会议，每

11) “中国反家庭暴力大事记”（形襄女性微信，2017年5月16日）
<https://weibo.com/ttarticle/p/show?id=2309404108080609684061&infeed=1>
 搜索日:2024年8月30日)

年至少举行一次，选举主席一人、专兼职副主席若干人、常务委员若干人，组成常务委员会。常务委员会会议每半年举行一次，常务委员会下设书记处，由常务委员会推选第一书记和书记若干人组成，主持日常工作。妇联在省、自治区、直辖市、设区的市、自治州、县、自治县、不设区的市和市辖区等建立地方组织。妇联还在乡镇、街道、行政村、社区、机关和事业单位、社会组织等建立基层组织。

《章程》还规定“各级妇联应成为培养和输送女干部的重要基地。应加强干部的培养，重视培训工作，加强培训基地建设。妇女干部应合理流动。妇女应经常向各方面推存输送优秀女干部，特别要注意培养推存输送少数民族和年轻女干部”（第三十七条）。而且，妇联的组织体系与中国共产党基本相同，对干部的培养和培养体系是相当系统的，因此，比其他组织女性有更多的机会接受干部培训并成为领导者。

简而言之，由于妇联由女性组成，而组织规模庞大、覆盖全国，还培训女性干部和领导者被设定为目标之一，因此可以说它是个培养中国女性精英的摇篮。最近的一项实证研究表明，虽然晋升为地方干部的女性比例非常小，但在妇联的工作经历对于党内女性干部的晋升来说是一种相当有利的经历(Chen 2022)。换句话说，在与中国共产党组织体系类似的妇联，担任干部的经历是晋升为党内高管精英的跳板。

中国共产党中央委员会是党的重要领导机构，从近一亿名党员中选举产生的两百多名中央委员，是公认的领导党和国家的政治精英。但中央委员会的性别构成差异极大，有投票权的委员中女性仅占5%左右，即使包括候补委员在内，女性比例也勉强超过10%。也就是说，在200名左右的中央委员中，女性仅有10人左右，因此，女性中央委员可以说是中国最高级别的女性精英。在这极少数的女性中央委员会委员中，每届都包括妇联主席，还包括一两名副主席，这说明妇联领导人不仅能代表女党员，而且能代表中国全体妇女。

〈表 1〉 改革开放时期 中华全国妇联联合会历任领导

届次	主席	主要职位
第四届 (1978~1983)	康克清	、 11, 12届 中央委员 、 5, 6, 7届 全国政协副主席
第五届 (1983~1988)		
第六届 (1988~1993)	陈慕华	、 10, 11, 12, 13, 14届 中央委员 、 11, 12届 中央政治局候补委员 、 7, 8届 全人大常务委副委员长, 国务院原副总理
第七届 (1993~1998)		
第八届 (1998~2003)	彭珮云	、 14, 15届 中央委员 、 9届 全人大常务委副委员长 、 教育部副部长, 国务委员
第九届 (2003~2008)	顾秀莲	、 12, 13, 14, 15届 中央委员 、 10届 全人大常务委副委员长 、 化学工业部部长
第十届 (2008~2013)	沈跃跃	、 17, 18, 19, 20届 中央委员 、 12, 13届 全人大常务委副委员长 、 14届 全国政协副主席 、 中央组织部副部长, 人事部副部长
第十一届 (2013~2018)		
第十二届 (2018~2023)		
第十三届 (2023~)	谌贻琴	、 19, 20届 中央委员 、 贵州省委书记, 贵州省长 、 国务委员, 国务院党组成员

*资料:从中国政府网和百度百科等收集整理

从〈表1〉看, 改革开放后, 历任妇联主席普遍当选为至少两个届以上的中央委员, 还从主要职业生涯来看, 她们都担任过中央政治局候补委员、国务委员、党政机关负责人等在中国政治现实下女性所能担任的高级职务。这就说明妇联领导人是代表中国妇女的女性领导人, 也是最高级别的女性政治精英。

III. 习近平时期妇联功能的变化与女性精英的局限性 —以‘家家幸福安康工程’为例

1. ‘家家幸福安康工程’的开展和内容

家福工程是2019年妇联推出的全国最美家庭创建活动，旨在传统良好家风家教，为美好生活添彩。2019年5月，妇联在北京召开家福工程启动部署暨2019年度全国最美家庭揭晓会，会议启动实施家福工程，而999户家庭获得2019全国最美家庭荣誉。

在此工程中，强调女性要充分发挥在家庭中的独特作用，即要求发挥女性在社会生活和家庭生活中的固有作用，还要发挥女性在弘扬中华民族传统美德、树立良好家风方面的独特作用。无论有没有工作，女性都为了创造美好的家庭献身，要作为警嫂，在家中勤俭持家，当好“贤内助”、“廉内助”。¹²⁾

举个例子来说，有代表性的一个2019年被选为全国最美而模范家庭的故事如下：一位老人，用自己的身体力行坚守住了对自己的家庭，她几十年如一日照顾着自己卧病在床的爱人，扛起了家庭的责任，期间故事让人泪目。今年已73岁的杨艳秋，坚强乐观。24年来，她不离不弃地精心照顾着自己卧病在床的爱人。为了满足丈夫的营养需要，她研究了很多食谱，根据自己爱人的身体需要精心搭配每一餐；24年来，她还认真地记录着自己爱人每一天的身体情况，写下了厚厚的19本看护日记，让自己从一名人民警察变成了一位护理专家。而今，已是耄耋之年的杨艳秋，传承着优秀的家风美德，成为家里全部的爱和温暖。她像一棵大树，用无私的爱，荫护着家庭、爱人和孩子们。¹³⁾ 这典型的感人故事将妻子和母亲描绘成牺牲的象征，让人们感到为了美好幸福的家庭妻子和母亲的牺牲也许是自然

12) “深圳‘十大最美家庭’揭晓！来听听他们的家风故事”，深圳妇联，2022年09月27日
(<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1677140632509310076&wfr=spider&for=pc>
搜索日:2024年9月2日)

13) 云南省妇女联合会，“家国两相依家家幸福安康—2019年“弘扬文明新风家家幸福安康”云南省家家幸福安康工程启动”
https://yn.yunnan.cn/system/2019/06/21/030305800_03.shtml 搜索日:2024年9月29日)

而必要的。

此外，再看一个被选为2024年第二季度北京最美家庭的示例之一：作为丈夫和父亲的男性是一位长城修缮技术专家，从事文物建筑保护工作三十多年，他在工作领域的专业知识和由此做出的社会贡献上得到了高度评价。反而作为妻子和母亲的女性叫苏凤芹一直支持丈夫的文物保护工作，并照顾好家里的老人和孩子，不顾自己而全身心地为家人服务，因此被称赞为贤妻良母。¹⁴⁾

由此可见，家福工程里面强调的要充分发挥女性在家庭中的独特作用，重点就在于要求女性作为忠实的家庭主妇，支持丈夫，照顾孩子，照顾公婆。与此同时，为了做好这样的角色，要求女性提高言行和礼仪等多样素质，为此，各地基层妇联在进行有关宣传活动。在开展“妇女文明素养提升行动”中，区妇联围绕“知礼仪、守公德、传美德、秀风采、晒形象”，引导妇女从言谈举止着手，从细微之处做起着眼而强调。¹⁵⁾

简而言之，妇联开展的家福工程重视而强调家族、家庭的意味和重要性，呼吁创建美好的家庭，这表面上似乎没有什么问题。问题就在于，妇女在创造美好幸福家庭中的作用，即传统社会中强加给她们的牺牲和无私服务，得到了美化和公开鼓励。此外，随着家庭和女性在家庭中的贡献得到更加重要，女性作为社会成员的活动和成就、自我实现以及社会性别差距被掩盖，还社会对它们的兴趣和讨论更加降低了。

总之，中国最大的女性组织妇联牵头的家福安康工程，要把通过革命摆脱了封建社会和家庭的束缚作为“半边天”积极参与国家建设的中国女性再逼回到家里，还凸显她们在家里的牺牲，这就可以说是一种反女性活动。

2. ‘家家幸福安康工程’开展背景

那么，最近这家福工程开展的背景是什么？党的十八大以来，习近平总书记站

-
- 14) 北京市妇女联合会, "2024年第二季度“首都最美家庭”榜单发布"
(http://www.bjwomen.gov.cn/fnw_2nd_web/static/articles/catalog 搜索日:2024年9月29日)
- 15) “区妇联实施“家家幸福安康工程”让好家庭好家教好家风成为社会的“稳定器””
(http://www.cqybq.gov.cn/ybw_content/2021-02/08/content_10123287.html
搜索日:2024年9月29日)

在实现中华民族复兴，把家庭家教家风建设摆在治国理政的重要位置，发表一系列重要论述，进一步发展了党对家庭家教家风建设的规律性认识，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的家庭篇，为深化推进新时代家庭工作指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平强调家国两相依，指出千家万户都好，国家才能好，民族才能好；国家好，民族好，家庭才能好；国以民为本，千头万绪的事，说到底是千家万户的事；国是第一位的，中国人历来讲求精忠报国，先大家后小家、为大家舍小家，都体现着高尚的家国情怀。习近平从健全自治法治德治相结合的基层社会治理体系出发，从正反两方面深刻揭示了家风对于社风的支撑作用，强调家风是社会风气的重要组成部分，千千万万个家庭的家风好，子女教育得好，社会风气好才有基础；好的家风引领人向上向善，不良的家风却会败坏社会风气，贻害无穷(黄晓薇 2024)。

这样，习近平上台后，倡导实现“中华民族伟大复兴”的“中国梦”，也强调继承和践行中华民族优秀传统文化。在此背景下，“家庭”这一治国和平天下之前的基本社会单位的意味重新出现。改革开放以后，随着国家的福利提供职能和范围大有缩小并市场化，家庭内赡养等的社会职能的重要性上升，因此党和国家把家庭和家族放在首位而强调其重要性。妇联受命组织和领导以家庭为中心的大规模社会活动。

2018年末习近平同妇联新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话。习近平指出，做好家庭工作，发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，是妇联组织服务大局、服务妇女的重要着力点。要注重家庭、注重家教、注重家风，认真研究家庭领域出现的新情况新问题，把推进家庭工作作为一项长期任务抓实抓好。他还指出要坚持以社会主义核心价值观为统领，引导妇女既要爱小家，也要爱国家，带领家庭成员共同升华爱国爱家的情怀、建设相亲相爱的家庭关系、弘扬向上向善的家庭美德、体现共建共享的家庭追求，在促进家庭和睦、亲人相爱、下一代健康成长、老年人老有所养等方面发挥优势、担起责任。习近平强调要引导妇女带动家庭成员，发扬尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等中华民族传统美德，抵制歪风邪气，弘扬清风正气，以好的家风支撑起好的社会风气，要帮助妇女处理好家庭和工作的关系，做对社会有责任、对家庭有贡献的新时代女性(秉哲 2018)。有了习近平等党中央的这个方针之后，2019年

妇联正式开展了家福工程。此外，党的二十大首次将“加强家庭家教家风建设”写入党代会报告，纳入中国式现代化战略全局，更加凸显了家庭在强国建设、民族复兴中的重大意义和作用，而且习近平在同妇联新一届领导班子成员集体谈话时发表重要讲话，对妇联家庭工作提出了新的更高要求。

3. 习近平时期妇联角色的变化与女性精英的限制

在上述的背景下，通过《章程》的修订，妇联的职能发生了变化。2018年11月在中国妇女第十二次全国代表大会通过的部分修改《章程》充分反映了习近平领导班子的指导方针和对妇联的要求。¹⁶⁾ 主要修改部分如下：

第一，修订《章程》总则添加了有关‘习近平’和‘党的新原则，即规定“中国全国妇女联合会自觉坚持党中央集中统一领导，增强政治意识...坚决维护习近平总书记党中央的核心...发挥党开展妇女工作最可靠、最有力的助手作用，巩固和扩大党执政的阶级基础和妇女群众基础。中国全国妇女联合会在新时期担负着团结引导各族各界妇女听党话、跟党走的政治责任...”’ 这表示，在习近平时期即所谓新时期，妇联受到领导中国女性跟从党和习近平的新政治任务。

第二，修订《章程》<第一章 任务>添加了几个新条款。首先第一条是新设立的：“组织引导妇女学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的路线方针政策，用中国特色社会主义共同理想凝聚妇女。” 第二条增加了“(中国全国妇女联合会)注重发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用”，第六条也新添加了“弘扬中华优秀传统文化，组织开展家庭文明创建，支持服务家庭教育，传承中华民族家庭美德，树立良好家风，推动形成家庭文明新风尚。” 这样，让妇女在社会和家庭中发挥自己的“独特作用”，传承和传播中国家庭的美德，就被规定为妇联的“新”“任务”。虽然没有具体说明这个独特的角色是什么，联系与中国传统家庭美德的话，可以看这不是什么独立和主动的角色，而是像赡养父母、帮助丈夫、养育子女等的一种‘帮手’角色。

第三，对妇联干部，修订《章程》强调政治坚定：“带头学习贯彻习近平时代中

16) 中华全国妇女联合会章程(中国妇女第十二次全国代表大会部分修改，2018年11月2日通过)
(<http://fl.xjbt.gov.cn/c/2018-11-05/7176789.shtml> 搜索日:2024年9月15日)

国特色社会主义思想，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。(第三十六条(一)新增加的部分)"，就是说，通过修《章程》，妇联特别强调内部干部的政治立场和路线与以习近平为核心的党中央完全一致，不存在意见分歧。

由此可见，到了习近平执政后半期，党中央考虑社会方面的必要性把家庭放在首位，还计划大规模推进强调传统家庭美德的家庭事业，赋予妇联组织推进这个家庭事业。为此，妇联修改《章程》充分体现了习近平和党中央要求的政治任务，组织的政治性和政治职能大有增强。

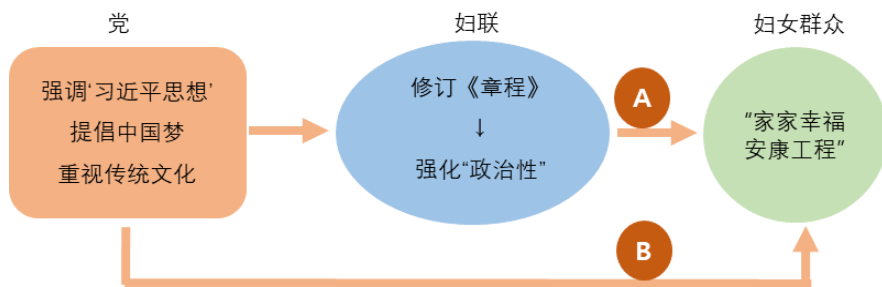
另一方面，妇联动员各地地方基层支部积极主导家家工程，¹⁷⁾ 女性领导人强调了这项运动的必要性，鼓励妇女参与其中。当家福工程正式启动时任妇联主席兼全国人大常委会副委员长沈跃跃巡视了各地支部，并责令积极推动各项妇女事业，特别是家福工程。然而，在这个工程中，重点并不是在“女性”本身，比如提高女性的生活质量或社会成就，而是在“家庭”和“家族”这个具有社会稳定器作用的东西，只强调女性在家庭里做“母亲”和“妻子”的忠实角色。尤其是在这个工程中，非常重视对孩子有关美好家庭的教育，自然也就强调了父母在这方面的作用，那考虑到母亲在家庭中对孩子的教育起着更大的影响，这可以被视为女性做母亲角色的强调。

再说，以“家福工程”行动为抓手，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根，这个工程的最终目标就是把习近平思想落到实处。¹⁸⁾ 为此，妇联通过这个家福工程向中国女性传达这样的想法：女性的幸福和意义就在于建立一个令人称道的和睦家庭并专注于抚养孩子，而不在于实现自己的梦想。看看每年评选为全国最美模范家庭的案例，有“守小家卫大家”的抗疫家庭，也有践行垃圾分类的绿

-
- 17) 如黑龙江省妇联与省委党校设立“红色家风主题教室”，重庆等地妇联推动将家风教育纳入党校主体班、中青班必修课程，陕西省妇联联合省纪委开展以立家风、践家风、书家风、议家风、诵家风、扬家风为主要内容的“德润三秦”家风建设活动，湖南省妇联联合多部门开展“家庭助廉团圆”主题活动等(黄晓薇 2024).
- 18) “沈跃跃在全国妇联主席专题会上强调：深入学习贯彻党的十九届六中全会精神团结带领广大妇女为全面建设社会主义现代化国家实现中华民族伟大复兴不懈奋斗”(2021年11月16日 http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202111/t20211116_314731.html 搜索日:2024年9月3日)

色环保家庭，还有热心公益、勤劳致富、奉献冬奥、爱岗敬业、孝老爱亲等家庭等，这些都是习近平政府最近非常重视和强调的。换句话说，妇联及其领导在全国城镇与农村积极鼓励参与的家福工程是习近平时期党政设想的家庭在社会中角色的体现。

妇联领导班子都认识到妇联的最大任务是通过此工程承担起引领广大妇女听党话跟党走的政治责任。¹⁹⁾ 正如沈跃跃等中国最高女性精英所强调的，在这以家庭为中心的工程要发挥的妇女独特且固有的作用，最终是为了维护社会大局和谐稳定。就是说，中国最大的、具有最高权威的妇女组织—妇联，以及中国最高女性精英—妇联领导，呼吁中国妇女回到家里并牺牲自己。虽然不能说家庭和在家里的女性角色不重要，但是考虑到今天中国社会还仍然存在多样性性别差距的现实，这可能损害女性的主体性和独立性，显然是倒退的内容，也被视为中国女性精英的局限性。



〈图 1〉“家家幸福安康工程”推进路径

假如习近平政府为了实现党的强调习近平思想、倡导中国梦、重视传统文化等政策直接向广大社会推出家福工程(〈图 1〉的 B)，在就业岗位匮乏的现实下，这被了解为另一个版本的‘妇女回家’又来了而就很可能会引起女性的反感。不过，这

19) “沈跃跃：深入领会贯彻两会精神承担起引领广大妇女听党话跟党走的政治责任” (http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202103/t20210316_310786.html 搜索日:2024年9月5日)

家福工程不是由党或政府推动的，而是由中国最大的妇女组织—妇联推动的(<图 1>的 A)，该工程的反女性主义和倒退性质在很大程度上被隐藏起来，女性群众几乎没有明显的抵抗。在习近平时期，特别是在执政后期，妇联和其领导女性精英角色的矛盾就在这里。

妇联虽然是中国最大的妇女组织，但是它的根本性质是受党领导的群众组织，必须按照党的方针与路线办事。因此，妇联及其领导女性精英并不处于一个完全自主的环境之中，她们的作用和影响力不可避免地受到一定的限制。但妇联对《反家庭暴力法》的出台提供了重要契机，并在立法过程中发挥了积极作用，为该法的制定做出了重要贡献(罗清 2020)。而且，自20世纪80年代改革开放以来，在减少剩余劳动力的背景下，当‘妇女回家’的话语周期性出现时，妇联代表女性的立场一直坚决表示反对(Jin 2022)。据此，妇联既具有履行党宣传职能的群众组织特性，又具有实现妇女权益的妇女团体特性，这两种特性可能会因党的政策和重点而发生冲突。到了习近平时期，对妇联的职能，比支持女性的代表职能更强化落实习近平思想和维护社会稳定的政治职能，而在这一点，妇联与中国女性精英的局限性显得更分明的。

IV. 结论

妇联成立于1949年，是中国最大的非政府妇女组织，基本职能是代表和维护妇女权益，促进男女平等。妇联自成立以来，不仅在城市，而且通过全国基层组织，在农村、民族地区也开展各种形式的支援妇女活动。特别是，旨在保护家庭内妇女和儿童的权利与安全，具有重要意义的《反家庭暴力法》的制定，正是从妇联地方组织的自发性和积极的活动开始的，而在随后的正式立法过程中积极表达意见也值得高度赞扬。此外，自实行市场经济以来，为了减缩劳动市场上的女性人力，当社会上多次出现“妇女回家”的话语时，妇联对此一直坚决反对，并批评要叫女性留在家里的社会动向。妇联虽然是党领导的群众组织，但凭借中国最大妇女组织的地位和权威，也在维护妇女权益方面做了不少工作。

然而，习近平上台以后，向党、中央和习近平个人的集权大有强化，伴随着中

中华民族伟大复兴的中国梦的提出，孔子、儒家思想等中国传统的东西以优秀文化遗产名字逐渐地重新出现。在此背景下，妇联进行修改《章程》，就在新时代担负着团结引导各族各界妇女听党话、跟党走的政治责任成为妇联最要紧的任务，而开始强调注重发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用。

从修订《章程》后的次年2019年起，妇联正式启动家福工程。妇联每年评选并表彰全国最美家庭，宣传家庭故事，这些被誉为模范家庭的美丽家庭故事里核心是作为女儿、儿媳和母亲的女性的奉献和牺牲。这妇联主导的家福工程，把女性为家庭的牺牲、奉献，定义为女性的独特作用而大大鼓励。简言之，家福工程里面的逻辑就是：新时代要求社会团结稳定，社会团结稳定需要各各家庭和睦相处，而造成一个和睦家庭，妇女发挥独特作用即牺牲和奉献最重要。因为这可能说明女性持家活动比社会活动更有价值、更有意义，所以家福工程可以被看作是蕴含着另一种‘妇女回家’的意思。

堪称中国女性精英代表的妇联领导正在全国各地呼吁中国女性参与家福工程，提倡为家属献身是女性的最高美德。她们的演讲里强调的不是独立自主的女性、自我实现的女性、幸福的女性自己，而是践行习近平思想、坚持党的方针政策、致力于创建美好家庭。可以说是中国最高女性领导班子的妇联高位干部正在发起一场反女性活动，敦促女性回家并专注于照顾家庭。

几千年的封建时代，以重男轻女为代表的封建思想占主导地位，很少允许女性走出家门。到了革命时代，提倡妇女能顶半边天，女性解放了，走出家门参加国家建设。到了习近平时代，呼吁女性再回到家里好好地做一个儿媳和妈妈，女性组织和女性精英没有充分代表女性。习近平时期，党领导一切，但那个党本身还是以男性为中心、以国家为中心，因此习近平时期妇联职能变化、家福工程和女性精英的局限性显然地表明，除非中国共产党有亲女性或真正的性别平等意识，否则妇女能顶半边天是还很遥远。

参考资料

- 姜秀花.(2017). 全国妇联的成立和妇女工作的新开篇. *中国妇运*, 4:45-48.
- 秉哲.(2018). 习近平同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话. *妇女研究论丛*, 6:5-6.
- 罗清.(2020). 中国《反家庭暴力法》诞生中的三重叙事. *法制与社会发展*, 1:188-206.
- 黄晓薇.(2024). 加强家庭家教家风建设 厚植新时代党风政风社风的家庭根基. *中国纪检监察*, 11:17-19.
- “习近平: 男女平等是中国的国策”, 人民网, 2022年10月1日
(<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1679357264885717580&wfr=spider&for=pc>
搜索日:2024年8月12日)
- “禁不止的“女德班”迎合家长“急功近利”夏令营需严格监管”, 新京报, 2020年8月5日
(<https://www.bjnews.com.cn/detail/159660600515570.html> 搜索日:2024年8月15日)
- 中华全国妇女联合会,《中华全国妇女联合会向联合国人权高专办提交的普遍定期审议反政府组织报告》, UN Human Rights Office of the High Commissioner (<https://uprdoc.ohchr.org> 搜索日:2024年8月15日)
- 《中华全国妇女联合会章程》
(<http://www.shao.cas.cn/fw/xcyj/20009/P020200917582617631933.pdf> 搜索日:2024年8月15日)
- “中国反家庭暴力大事记”(形襄女性微信, 2017年5月16日)
(<https://weibo.com/ttarticle/p/show?id=2309404108080609684061&infeed=1>
搜索日:2024年8月30日)
- “深圳‘十大最美家庭’揭晓! 来听听他们的家风故事”, 深圳妇联, 2022年09月27日
(<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1677140632509310076&wfr=spider&for=pc>
搜索日:2024年9月2日)
- 云南省妇女联合会, “家国两相依家家幸福安康—2019年“弘扬文明新风家家幸福安康”云南省家家幸福安康工程启动”
(https://yn.yunnan.cn/system/2019/06/21/030305800_03.shtml 搜索日:2024年

- 9月29日)
北京市妇女联合会, "2024年第二季度“首都最美家庭”榜单发布“
(http://www.bjwomen.gov.cn/fnw_2nd_web/static/articles/catalog搜索日:2024年9月29日)
- “区妇联实施“家家幸福安康工程”让好家庭好家教好家风成为社会的“稳定器””
(http://www.cqybyq.gov.cn/ybw_content/2021-02/08/content_10123287.html搜索日:2024年9月29日)
- 中华全国妇女联合会章程(中国妇女第十二次全国代表大会部分修改, 2018年11月2日通过)(<http://fl.xjbt.gov.cn/c/2018-11-05/7176789.shtml> 搜索日:2024年9月15日)
- “沈跃跃在全国妇联主席专题会上强调:深入学习贯彻党的十九届六中全会精神团结带领广大妇女为全面建设社会主义现代化国家实现中华民族伟大复兴不懈奋斗”(2021年11月16日)
(http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202111/t20211116_314731.html 搜索日:2024年9月3日)
- “沈跃跃:深入领会贯彻两会精神承担起引领广大妇女听党话跟党走的政治责任”
(http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202103/t20210316_310786.html 搜索日:2024年9月5日)
- Cai Junyi.(2023). How Women’s Federations balance feminism and Party discourse in China. *EASTASIAFORUM*, 2023 August.
(<https://eastasiaforum.org/2023/08/11/how-womens-federations-balance-feminism-and-party-discourse-in-china/> 搜索日:2024年8月16日)
- Chen Minglu.(2022). “Innocent Young Girls”: The Search for Female Provincial Leaders in China. *The China Quarterly*, 251:751 - 775.
- Jin, Lan.(2022). Send Women Labourers Home: The Development and Refraction of “Women-Going-Home”:Discourses in China Since the 1980s. *Society and History*, 133:217-258.
- World Economic Forum. 《Global Gender Gap Report 2023》
(<https://www.weforum.org/publications/global-gender-gap-report-2023/> 搜索日:2024年8月16日)

Manuscript: Dec 14, 2024; Review completed: Jan 07, 2025; Accepted: Jan 18, 2025