

한국군의 평화유지활동(PKO) 성공요인에 관한 연구*

- METT+TC 분석 틀에 의한 군 파병 사례분석을 중심으로 -

A Study on South Korean Army's Peacekeeping Operations

- Focusing on Dispatches by MEET+TC Analysis Frame -

Yang Cheol Ho**

Department of Military Studies, Cheongju University, 298 Daesung-ro, Sangdang-gu, Cheongju, Korea

Abstract

This study utilizes METT + TC analysis framework to evaluate the success of the South Korean army's Peacekeeping Operations (PKO). Most of the existing studies have focused on qualitative performance assessment of the PKO activities, but this study analyzes why and how the outcomes of the South Korean army's PKO have been achieved during the past 20 years. The study describes the theoretical rationale behind the application of METT+TC analysis framework and develops multiple evaluation indicators by synthesizing and analyzing the success factors derived from the previous studies. This analytical tool can be applied to not only intermediate evaluation of the current PKO activities but also preparation of the future PKO activities. The study findings provide useful resources for policy evaluation as an effective preparation on the future PKO activities as well as the current ongoing PKO activities if used by the Ministry of Defense and Joint Chief of Staff in South Korea.

Key words: Korean army, international peacekeeping operations, performance evaluation, METT+TC analysis frame

* 본 논문은 양철호의 2015년 한남대학교 대학원 박사학위논문 일부를 수정 보완함.

** Tel, +82-43-229-7577 E-mail. y0300h@hanmail.net

Submission & Publication Process

Received: Sep. 11, 2015 / Revised: Oct. 28, 2015 / Accepted: Nov. 5, 2015

국문초록

본 연구는 한국군의 PKO 성공요인을 평가하기 위해 군사작전 수행결과 평가 시 사용하는 METT+TC 분석틀을 활용하여 한국군의 파병활동 성공요인을 분석한 연구이다. 기존의 선행 연구들이 한국군의 PKO활동에 대한 정성적인 성과평가 수준에 머물고 있는 것과 달리 본 연구는 지난 20여년간 전개되었던 한국군의 PKO활동 성과들이 왜(why), 어떻게(how) 획득 되었는지를 밝히고 있다. 따라서, 본 연구에서는 METT+TC 분석틀을 활용하게 된 이론적 근거를 밝히고, 선행 연구를 통해 도출된 성공요인들을 종합·분석하여 평가지표를 개발하고, 이를 METT+TC 요소별로 정리한 분석틀을 이용해서 한국군의 국제평화유지활동 성공요인을 분석하였으며, METT+TC를 분석틀로 한 연구로서 매우 큰 의의를 가지고 있으며, 또한 현재 수행중인 PKO활동에 대한 중간평가는 물론이고 미래에 수행될 한국군의 국제평화유지활동을 위한 준비 차원에서 이 분석틀을 적용할 수 있는 데에 있다. 따라서, 향후 국방부 및 합동참모본부의 파병 담당부서와 외교부 등 파병 유관기관 뿐 아니라 학계에서도 본 연구의 분석틀을 활용할 경우 현재 진행 중인 국제평화유지활동 중간 점검 및 미래의 파병활동을 위한 효율적인 준비를 할 수 있는 정책평가 시 유용한 방법으로 활용 가능 할 것이다.

주제어: 한국군, 국제평화유지활동, 성과평가, METT+TC 분석틀

1. 서론

국제평화유지활동(PKO)은 분쟁이 악화되어 당사자 간 자체 해결이 곤란한 지역에서 이루어지는 것으로, 유엔안보리가 채택한 결의안에 따라 유엔이나 국제기구가 주도하여 수행한다. 유엔의 국제평화유지활동은 국가 간의 분쟁을 평화적으로 해결하기 위해 1948년 팔레스타인정전감시단(UNTSO: United Nations Truce Supervision Organization)을 설치하면서 시작되었다. 즉, 1948. 5. 14일 영국이 팔레스타인 지역을 분할하여 이스라엘의 국가 건설을 승인하자 이에 반발한 팔레스타인계 아랍인들이 이스라엘을 공격하였다. 이에 유엔은 안보리 결의안 제50호를 통하여 ‘팔레스타인에서의 적대행위 중지’를 요구하였고 군 감시단의 지원을 받는 유엔 조직에 의해 정전협정 이행여부를 감시할 것을 결정, UNTSO가 1948. 8월에 예루살렘에 설치되었다. 이후 국제평화유지활동은 지난 60여 년 동안 120여개 국가에서 100만여 명이 참여하였으며, 2014년 12월 현재 122개국에서 11만3천여 명이 분쟁지역에 파견되어 17개 임무단에서 정전 감시 및 재건 지원 등의 임무를 수행하고 있다.¹⁾

한국이 국제평화유지활동에 본격 참여하기 시작한 것은 1991년 9월 유엔 회원국으로 가입한 이후부터이다. 한국군은 1993년 7월 아프리카 소말리아에 250명 규모의 공병부대를 파견한 이래 지난 20여 년 동안 세계 9개국에 17개 부대를 비롯하여 연인원 4만여 명의 장병을 파견하여 왔으며 2014년 12월 현재 총 15개국에서 1,389명이 활동하고 있다.²⁾

한국군은 현재까지 전개된 국제평화유지활동을 통해 분쟁당사국 현지에 파견된 외국의 평화유지군

1) 국방대학교 PKO센터(2012: 2).

2) 국방부(2014: 268).

과 현지 주민들로부터 매우 긍정적인 평가를 받고 있다. 대표적인 사례들로 동티모르 상륙수부대는 ‘다국적군의 왕’이라는 명성을 얻었고, 이라크 자이툰 부대는 ‘신이 내린 선물’, 그리고 아이티 단비부대는 ‘레오간의 천사’라는 칭송을 받았다. 또한 한국군은 실전 경험을 축적하고 군사외교의 영역을 확대하여 국가 이미지 향상에 기여하는 성과도 거두었다.³⁾

학계에서는 파병의 목적, 한국의 브랜드 가치 및 국가이익 등의 측면에서 한국군의 국제평화유지활동 성과에 관한 다양한 연구들이 진행되고 있다. 그러나 이러한 연구결과들은 한국군의 국제평화유지활동이 성공적이었다고 평가하고 있음에도 불구하고,⁴⁾ 그 성공요인이 무엇이었는지에 대해서는 구체적으로 연구한 사례를 찾아보기가 어렵다.

기존의 한국군의 국제평화유지활동 성과에 관한 연구들은 국제평화유지활동의 성과 평가에만 집중하여 왜(why), 어떻게(how) 그런 성과가 나타났는지에 대한 연구가 없었다. 다시 말하면, 일정한 개념적 분석틀을 사용하여 각각의 파병 사례별로 파병활동의 성공요인을 도출하여 분석·평가를 시도하는 연구와 함께, 파병부대의 임무와 성격에 따른 파병활동의 성공요인에 대한 비교분석을 시도하는 연구도 전무하였다. 따라서 본 연구에서는 파병활동의 성공요인을 분석하여 향후 파병시의 정책방향을 제시하였으며, 분석에는 군의 정책이나 군사작전수행 분석시 사용하는 METT+TC 분석틀을 사용하였다.

본 연구의 분석 틀로 METT+TC 분석체계를 선택한 이유는 다음과 같다. 첫째, 복잡한 전장환경 하에서 군사작전 시 부여된 목표를 효율적으로 달성하기 위한 체계적 분석 도구는 METT+TC 분석 체계이다. 둘째, 한국군의 국제평화유지활동의 1차적이고도 직접적인 행위 주체는 한국군 파병부대이다. 셋째, 군사력 운용의 관점에서 이루어지는 국제평화유지활동의 세부 활동영역은 군이 수행하는 군사작전이므로 기존에 수행된 한국군의 국제평화유지활동 사례들을 METT+TC 분석 틀을 활용하여 분석하는 것은 논리적 타당성을 갖는다.

이러한 맥락에서, 본 연구는 먼저 한국군의 국제평화유지활동 실행과정에서 나타난 성공요인들을 분석할 수 있는 개념적 분석틀(conceptual framework)을 제시하고, 제시된 분석틀에 의해 한국군의 국제평화유지활동 성공요인을 분석하는 것을 목적으로 한다. 두 번째 목적은 한국군의 국제평화유지활동 성공요인들을 토대로 한국군의 국제평화유지활동 정책의 수립에서부터 시행 및 평가의 전 과정에 적용시킬 수 있는 바람직한 정책대안을 제시하는 것이다.

3) 대표적인 사례로서, 2009년에 300여 명 규모로 파병되어 현재까지 소말리아 인근 해역에서 우리 선박의 안전한 호송 임무를 수행하고 있는 청해 부대는 2011년 1월 소말리아 해역에서 해적에게 피랍된 우리 선박과 선원을 구출하기 위한 ‘아덴만 여명작전’을 성공적으로 수행하였다. 또한 2010년과 2012년에 이어 2014년 6월부터 8월까지의 한국 해군 제독이 바레인 소재 연합해군사령부 예하 다국적 기동부대인 CTF-151을 지휘하였다.

4) 한국군의 국제평화유지활동 성과에 관한 연구들은 1998년에 설립된 국방대학교 PKO 센터와 국제정치학자들을 중심으로 각종 저서와 저널, 세미나 및 파병사례집, 귀국보고서, 파병 교훈집 등을 통해 총론적이거나 또는 각각의 파병사례들을 중심으로 다양한 연구 산물들이 생산되고 있다.

II. 선행연구 고찰

1. PKO 영향요인

유엔 주도의 국제평화유지활동에 대한 전반적인 연구경향은 개별국가별로 파병된 평화유지활동 부대 단위의 성과에 대한 평가보다는 유엔 차원의 단위별 국제평화유지활동, 즉 임무단 중심의 성과평가에 관한 연구들이 주종을 이룬다는 것이다. 이것은 하나의 임무단에 여러 개별국가들이 병력, 장비, 의료지원 및 인도적 지원 등 다양한 형태로 참여하고 있어 개별 국가별로 하나의 임무단에서 차지하는 비중과 역할이 각각 상이하기 때문인 것으로 판단된다.

두 번째로 언급할 수 있는 연구경향은 다양한 분석 틀을 적용하여 통시적인 차원에서 다양한 양적 자료들을 활용하고 있다는 점이다. 특히, 각 연구자별로 파병활동의 성공 및 실패 요인들을 도출하여 개념적 분석틀을 구성하고 그 분석틀에 준거하여 10개~100여 개의 평화유지활동 사례들을 분석하고, 공통적으로 적용할 수 있는 성공요인들을 찾아내는 연구내용들이 주류를 이루고 있다. 최근에는 PKO 작전의 실패사례를 분석하고 각 실패사례에서 도출되는 실패원인을 규명하여 발전적 대안을 모색하는 연구들이 많이 나타나고 있다.

유엔 주도의 국제평화유지활동에 관한 연구결과들 중에서 가장 많이 인용되고 있는 것은 Diehl(1988: 485)의 초기 저작이다. 이 연구는 다양한 유엔 국제평화유지활동 사례들을 분석하여 성공 및 실패 요인을 도출하고 있는데, 사이프러스(UNFICYP), 레바논(UNIFIL) 등 6개 임무단의 평화유지활동 사례들을 분석하여 임무의 성공 및 실패에 영향을 미치는 내적 변수 5개, 외적 변수 4개 등 9개의 변수(요인)들을 도출하였다. 이를 간략히 도표화하면 다음의 <Table 1>과 같다.

<Table 1> Variables that affect the successes and failures of international peacekeeping operations(factors)

Internal factor	① Sufficient financial support
	② The geographic setting of AO
	③ Clarity of mandate
	④ Effective command and control system
	⑤ Neutrality
Relevant factor	① Coordination of the parties to the primary conflict
	② Third party state
	③ Subnational group
	④ Super power

※ Source: Diehl(1988: 485-507).

Bratt(1996)은 PKO 작전 성공을 측정하기 위하여 위임명령(mandate)의 완수, 분쟁지역의 갈등해결, 분쟁지역의 갈등통제, 작전간 군인·민간인·평화유지요원의 사상자 최소화 등 4개의 지표를 사용하여 1945년부터 1996년까지 수행된 39개의 유엔 국제평화유지활동 사례들을 분석하였으며,⁵⁾ 그 결과로

PKO 작전수행의 결과를 다음의 <Table 2>와 같이 3단계의 수준으로 구분하여 제시하였다.

<Table 2> International peacekeeping operations performance results

Level	Operational success
Successful	Complete conflict resolution in the region war
Moderately successful	Three index one of them successful conflict
Failure	failure all four indicators

※ Source: Bratt(1997: 46).

Howard(2008)는 평화유지활동의 성공 또는 실패요인을 분쟁당사국을 둘러싼 국내외적 상황요인, 유엔 안전보장이사회 참여국들의 이해관계 또는 참여국들의 분쟁해결을 위한 정치적 의지 여부, 그리고 평화유지활동의 3원칙(동의, 공정성, 무력사용의 제한) 등 3가지로 제시한다.⁶⁾ 그는 이러한 3가지의 성공 또는 실패요인을 기반으로 하여 10개국에서 시행된 평화유지활동 사례들을 분석하여 <Table 3>과 같이 소말리아, 보스니아, 르완다, 앙골라 지역에서 시행된 평화유지활동은 실패했던 것으로 규정하고 각각의 사례별로 실패의 원인을 도출하였다.

<Table 3> Peacekeeping cause of failure

Division	Situational factors	Cause of failure	
		Interests inconsistency of the Security Council	Compliance with the three principles
Somalia	○	○	○
Bosnia	○	○	○
Rwanda		○	
Angola	○		

※ Source: Howard(2008: 9).

2. 선행연구의 시사점

유엔 주도 국제평화유지활동의 성과에 관한 최근의 연구들은 PKO 작전의 실패원인 도출 및 실패 원인 규명에 집중되어 있다. 특히 1990년대에 콩고, 부룬디, 앙골라, 보스니아, 소말리아, 르완다 등지에서 시행된 PKO 작전들을 대표적인 실패사례로 제시하고 있다. 전술한 바와 같이 2차대전 이후부터 1997년까지 실시된 124개의 PKO 작전 중 무려 65%에 달하는 81개의 PKO 작전이 실패했다고 분석한 연구결과도 확인할 수 있었다.⁷⁾

이러한 선행연구 결과들은 1993년과 2000년에 유엔이 발표한 국제평화유지활동에 관한 자체평가와

5) Bratt(1996: 64-81).

6) Howard(2008: 9).

7) Doyle & Danis(2006: 4).

도 무관하지 않은 것으로 보인다. 1993년에 소말리아에서 80만 명의 대학살이 발생한 이후 유엔 불평등조사위원회(UN Commission of Inquiry)는 유엔 PKO 활동이 실패한 것으로 규정하고 “유엔은 내전을 겪고 있는 국가들에서 더 이상의 평화강제활동(peace enforcement action)을 시험하는 것을 삼가야 한다”고 지적하고 있다.⁸⁾

또한 2000년 8월에 발표된 브라히미 보고서는 1990년대의 PKO 활동을 대단히 실패한 것으로 규정하고 있다.⁹⁾ 이 보고서는 유엔 평화유지활동의 교리와 전략 등 57개 항목으로 작성되었으며, 유엔의 평화유지활동이 일시적인 책임(temporary responsibility)이 아니라 핵심활동(core activity)이라는 전제하에 향후의 평화유지활동을 위한 구체적인 권고사항들을 담고 있다. 이 보고서는 유엔 총회에서 공식적으로 채택되어 이후 평화유지활동은 상비제도(UNSSAs)와 대기명단(On-call Lists)을 갖추는 등 지속적인 개혁이 이루어져 왔다. 이 보고서의 주요내용은 다음과 같다.¹⁰⁾

- ① 분쟁의 성격을 고려하여 적절한 대안이 될 수 있을 때 평화유지활동을 실시한다.
- ② 정치 및 비폭력적인 수단(선거)으로 자신들의 목표를 추구할 때 임무단을 배치하여야 한다.
- ③ 분쟁 주요당사자들이 유엔의 개입과 역할에 대해 동의해야 한다.
- ④ PKO 활동은 보다 포괄적인 발전전략의 일부가 되어야 한다. 등이다.

선행연구를 통해서 얻을 수 있는 또 하나의 시사점은 다양한 사례연구를 통해 PKO 작전의 성공 및 실패에 영향을 미치는 변수를 찾아내거나 PKO 작전 수행 결과로부터 성공지표를 도출해 내려는 시도가 주목된다. 그러나, 선행연구에서는 PKO 작전수행을 분석할 수 있는 종합적인 분석틀과 지표가 제시되어 있지 않아 그 동안 수행해온 PKO 작전이 성공인지 실패인지를 분석하는데 제한됨을 알 수 있다. 따라서 본 연구에서는 선행연구에서 제시한 지표들을 종합하여 분석틀에 맞는 지표를 개발하고 이를 이용하여 한국군 국제평화유지활동 시 과병부대들의 성공요인을 분석하였다.

III. PKO 성공요인 분석틀과 성공지표 개발

1. METT+TC 분석틀

군사력 운용의 관점에서 국제평화유지활동의 세부 활동영역을 구분한다는 것은 국제평화유지활동의 1차적인 행위 주체가 과병부대임을 의미한다. 따라서 국제평화유지활동은 군이 수행하는 군사작전인

8) UN Report on Somalia[UN doc.S/1994/643]

9) 2000년 8월, 유엔 총회는 평화유지활동을 효과적으로 실시하기 위한 연구위원회의 보고서를 채택하였다. 총 73 쪽에 달하는 이 보고서는 위원장인 브라히미(Lakhdar Brahimi)의 이름을 따라 브라히미 보고서라고 부르게 되었다. 그는 알제리 외상을 역임한 인물이다.

10) Lakhdar Brahimi, *Report of the Panel on United Nations Peace Operations*(UN General Assembly Security Council, 21 August 2000)

것이다. 군사작전을 수행할 때 군은 군사작전의 의사결정과 평가 모델인 METT+TC 요소를 활용하여 복잡한 전장환경을 분석하고 작전에 미치는 영향을 평가하게 된다.

군사작전을 수행할 때 부대운용에 영향을 미치는 전술적 운용요소인 METT+TC 요소는 임무(Mission), 적 또는 임무지역의 상황(Enemy Situation), 지형 및 기상(Terrain & Weather), 가용부대 및 능력(Troops Available), 가용시간(Time Available), 민간요소(Civil Affairs)를 의미한다.¹¹⁾ METT+TC 요소는 최초 미군에서 정보기술이 발달하고 전장환경이 복잡해짐에 따라 많은 정보를 분류하여 분석을 하기 위한 체계적 도구의 필요성을 인식하여 도입하게 되었다. METT+TC 요소로 다양한 정보를 획득하여 체계적으로 분류함으로써 지휘관 및 참모는 보다 쉽게 상황을 이해하고 분석, 평가할 수 있게 된다.

한국군에서도 1996년부터 작전요무령에 METT+T 요소를 최초로 반영하였으며, 1999년부터는 지상작전 교리에 METT+TC 요소를 발전시키게 되었다. 민간요소(C)가 반영된 이유는 현대전은 총력전의 개념으로서 민간요소(주민, 언론, 기반시설 등)가 작전에 미치는 영향이 지대함이 새롭게 인식되었기 때문이다. 이렇듯 군사작전 계획 및 준비단계 뿐만 아니라 작전실시 단계에서도 METT+TC 분석체계를 활용하여 작전을 수립하여 시행하게 되는 이유는 체계적 분석도구를 활용하여 복잡한 전장환경 하에서 부여된 목표를 효율적으로 달성해야 하기 때문이다.

METT+TC 분석체계의 일반적인 교리적 해석과 이를 적용하기 위한 포함요소를 구체적으로 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 임무(M)는 전투를 실시하는데 부대가 맡은 일로서 상급부대에서 부여된 과업을 분석하는 과정에서 정립된다. 통상 전술체대의 임무는 상급 지휘관의 의도를 고려하여 상급부대의 작전목적 달성에 기여할 수 있도록 정립되어야 한다. 이를 기초로 지휘관은 지속적으로 상황판단을 실시하며, 적시 적절할 결심으로 모든 계획을 수립하고 명령을 하달하며 그 실행을 감독한다.

둘째, 적 상황(E)은 상대할 적의 실체를 정확히 분석하고, 판단하고, 적 지휘관이 어떠한 의도로 어떠한 방책을 채택할 가능성이 있는지에 대한 대응계획을 수립하는 과정이다. 따라서 적 지휘관도 자유의지를 가지고 있으며 논리적인 분석력과 판단력을 보유하고 있다는 사실을 이해하고 적을 자의적으로 해석하지 말아야 한다. 본 연구에서는 전투의 대상으로 적보다는 극복해야 할 지역과 상황이라는 차원에서 분쟁지역의 내정과 치안 등 민사작전에 영향을 미칠 수 있는 요소로 치환할 수 있다.

셋째, 지형 및 기상(T)은 전투 시 극복해야 할 마찰의 요인이면서, 지형 및 기상의 이점을 활용 시 전투력 증강의 요인이 되므로 전술체대 지휘관 및 참모는 지형과 기상이 미치는 영향을 충분히 반영한 계획수립과 전투준비 및 실시가 필요하다. 즉 파병부대의 활동에 영향을 줄 수 있는 지형 및 기상 관련 모든 요소를 포함한다.

넷째, 가용부대(T)는 임무를 달성하기 위해 사용할 수 있는 모든 전투력을 포함하며, 유형 전투력과 무형 전투력이 결합된 총체적인 전투역량을 의미한다. 임무를 부여받은 지휘관 및 참모는 전투를 계

11) Headquarters of Department of the Army, *US Army FM 6-0 Mission Command*, Appendix B-10

획, 준비, 실시함에 있어 가용부대 능력을 평가하고 가능한 능력범위 내에서 과업을 수행한다. 과병부대의 경우는 지휘관이 운용 가능한 인력 및 장비가 중요하므로 이를 포함한다.

다섯째, 가용시간(T)은 지휘관 및 참모가 전투를 계획하고 준비, 실시할 때 결정적인 영향을 미친다. 특히, 과병부대의 경우에는 분쟁지역에 전개하기 위한 준비시간, 최대한 신속하게 분쟁지역에 도착하는 시간, 분쟁지역 내에서 긴급한 민사작전을 단기간 내에 조치해야 하는 시간 등을 포함한다.

여섯째, 민간요소(C)는 작전지역 내 민간인, 정부 및 민간기관과의 상호지원 등에 관련된 요소이다. 전장에서 민간요소는 인명이 중시되는 것에 비례하여 그 중요성이 증대되고 있다. 자국민의 생명과 재산에 대한 보호, 기본권에 대한 보장 요구는 적국의 적성 주민에게 까지도 그 권리가 보장될 수 있도록 요구받고 있는 것이다. 그렇지 않을 경우 전쟁에 대한 혐오와 인명 경시에 대한 부정적인 여론이 언론매체를 통해 국민들에게 전달될 때 전쟁 및 전투의지에 영향을 미치고 전투 승패에도 직접적인 영향을 미치게 된다. 부가적으로, 과병부대의 경우에는 과병부대 당사국 및 주둔국의 국회를 포함한 여론, 분쟁지역 주민 및 민간단체 등을 고려해야 한다.

이상으로 METT+TC 요소들을 구체적으로 살펴보았는바, METT+TC 요소의 개념과 주요과업 및 내용을 간략히 정리하면 <Table 4>와 같다.

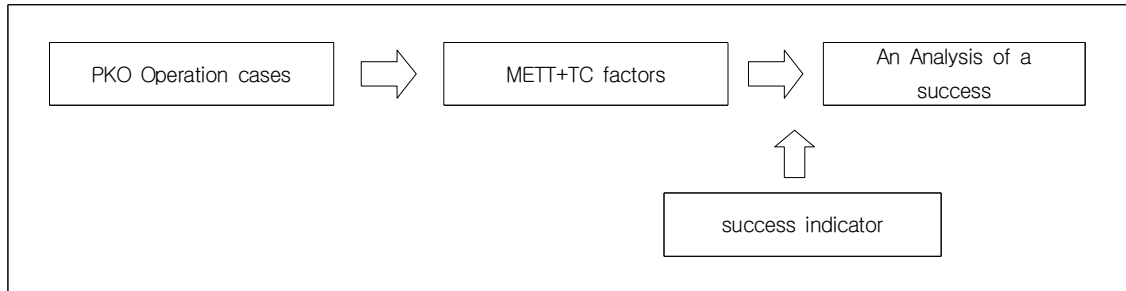
<Table 4> METT+TC element concept, major tasks and contents

Analysis element	Concept	Major task and content
M	<ul style="list-style-type: none"> ·Task assigned to the troops ·United Nations or international organizations, dispute the needs of Parties ·Perform additional duties as assigned duties 	<ul style="list-style-type: none"> ·Military observer and security activities, including disarmament, arms recovery ·Reconstruction work and stabilization support ·Economic and social development aid, military friendship, military education.
E	<ul style="list-style-type: none"> ·Hostile forces ·Local conditions affecting mission 	<ul style="list-style-type: none"> ·Hostile forces, foster local security concerns of great influence ·Local residents hostile to powerful criminals, the units
T	<ul style="list-style-type: none"> ·Affecting the mission terrain and weather 	<ul style="list-style-type: none"> ·Force maneuver of terrain and weather limiting activities
T	<ul style="list-style-type: none"> ·Available forces and resources, including tangible and intangible resources on mission 	<ul style="list-style-type: none"> ·Formative equipment available unit organization, the task formative mission
T	<ul style="list-style-type: none"> ·Available time on mission 	<ul style="list-style-type: none"> ·Rapid deployment process and sufficient time.
C	<ul style="list-style-type: none"> ·Various private elements that impact on mission (The National Assembly, the media) 	<ul style="list-style-type: none"> ·Before troops : National Assembly, the media ·After troops : Government or resident of public opinion

본 연구는 해석적 사례연구(interpretive case study) 방법을 사용한다. 따라서 세계 각지에서 시행되었던 기존의 유엔 주도의 국제평화유지활동 사례들에 대한 기존의 연구들을 통해 확인한 PKO 작전의 경험·법칙화된 일반적인 성공요인들을 분석하여 지표를 개발하고, 한국군의 PKO 작전사례들을

METT+TC 요소별로 이 지표들을 대입, 분석하여 성공요인들을 분석할 것이다.

이상의 논의를 토대로 본 연구의 분석틀을 도식하면 아래의 [Figure 1]과 같다.



<Figure 1> METT+TC framework

2. 성공지표개발

본 연구에서 사용되는 METT+TC 분석 틀에서는 다양한 PKO 작전사례들에 대한 문헌조사를 통해 일반화되고 경험·법칙화된 성공요인들을 분석하여 성공지표를 개발하는 것이 필수적인 과정이다. 그러므로 앞에서 논의한 국제평화유지활동 성공요인에 관한 선행연구를 통해 다음의 <Table 5>와 같이 METT+TC 요소별로 대입, 분석할 수 있는 성공지표들을 개발하였다.

<Table 5> Success indicators for each component METT+TC

Analysis element	Success indicators	Index number
M	<ul style="list-style-type: none"> ·Clarity of mandate/Accomplished ·Minimize casualties for operational implementation ·Dedicated mission of the PKO agents ·Provision of safety in political and armed groups ·The State party dispute in civilian protection ·An infusion resident target State party ownership of conflict ·Secure reliability of the Parties to the dispute in activities PKO ·Three principles, compliance with the neutrality of PKO 	9
E	<ul style="list-style-type: none"> ·Utility to the local situation, providing precise information on the situation analysis ·Primary / (soup) fighting parties will cooperate with the consensus regarding the activity Utility PKO ·Third power intervention and cooperation ·Belay cooperative relationship with the State party disputes that local government ·Dispute the level of hostility in the countries(Power, number, and hostile form) ·The State party dispute of local government capacity ·The intervention of super power ·Number of troops to undergo activity PKO 	8
T	<ul style="list-style-type: none"> ·Geographic environment in favor of operations ·A periodic review on the situation of current operations area 	2
T	<ul style="list-style-type: none"> ·Systematic effective command and control ·Deviant behaviour of many agents PKO(Sex crimes, child abuse, drugs) ·Schedule forces training and rapid deployment troops ·Complications A Study on the State party's unique contextual factors and contrast ·The troops, safety and medical assistance system ·A periodic review on the situation of current operations area(feedback) ·Unification of command and control system ·The exact situation to the local situation analysis and information ·Effective leadership of the troops 	9
T	<ul style="list-style-type: none"> ·A timely manner appropriate operational developments and enforcement PKO ·Our unit's training will be troops 	2
C	<ul style="list-style-type: none"> ·Enough financial support(PKO Extra expenses) ·Bureau director un Security Council's Understanding relationship (National interest of the great powers) ·Agreement about the legal status and rights of the troops ·State party disputes and effective State party's foreign policy sense ·International cooperation system deployment ·Other countries and host nation of public opinion (Press reaction, local residents, the National Assembly) ·Degree of international support(aid) ·Warring party for blocking political / military support country 	8

IV. METT+TC 분석틀과 성공지표에 의한 파병부대 성공요인 분석

1. 동티모르 상륙수부대¹²⁾

동티모르에 파병된 상륙수부대는 최초 오스트레일리아가 주도하는 다국적군으로 파병되어 한국이 경비를 부담해 가며, 국경선 근처에 배치되어 국경선통제, 치안유지, 민사작전 및 핵심시설에 대한 경계제공 등 임무를 수행하였다. 현지 치안유지를 위해 책임지역 내 상주작전은 물론 기동순찰팀, 신속 대응군을 운용하였다. 로스팔로스에 상주한 1개 지역대로 하여금 1일 3회에 걸친 도로 및 인구밀집 주거지역을 포함하여 인근지역까지 순찰을 실시하였다. 또한 통신 중계탑, 발전소, 유엔 구호품 창고 및 유엔운영 병원 등에 주·야 24시간 경계를 지원하여 관련 요원들이 지역 내에서 안전하게 활동할 수 있도록 하였다.

동·서티모르 국경선에 국경통제소 5개소를 설치하고 양국 간 영토분쟁으로 매우 민감한 국경지역 전술통제선에 대한 순찰을 실시하여 갈등을 해결하고 통제하였다. 또한 반군과의 충돌, 대규모 난민발생, 급격한 기상변화에 대응하는 임무를 효율적으로 시행하였다. 2000년 초부터 동티모르 사태가 점차 안정을 찾게 되자 유엔은 치안상태가 회복된 지역부터 평화유지군으로 전환하였다. 이에 따라 2000년 2월 1일부터 유엔 평화유지군으로 전환하여 오쿠시 지역으로 재 전개하여 국경선 관리 임무를 수행하였다.

오쿠시 지역에서는 동·서티모르와 지역주민들의 신뢰확보를 위한 추가 활동으로, 매일 촌장 및 학교장과의 면담을 통하여 의견을 청취하는 등 지역주민들과 신뢰를 형성하는데 노력하였다. 상륙수부대의 헌신적이고 성실한 임무수행으로 주민들은 상륙수부대를 ‘다국적군의 왕’으로 불렀다. 현지 UN 기구로부터는 평화유지활동 참가국가중 가장 모범적으로 임무를 수행하는 부대라는 평가도 받았다. 임무수행 면에서 성공요인을 분석하여 종합해보면 <Table 6>과 같다.

결론적으로 동티모르 상륙수부대는 성공지표 29개 중, 성공 27, 보통 1, 실패 1로서 매우 성공적으로 임무를 완수한 것으로 평가된다.

12) 동티모르 상륙수부대의 PKO 활동과 관련된 세부자료는 Oh, Heung-guk, et. al. 2011. *Footsteps Left to World Peace*. Compilation of the Department of Defense Military Research Institute. 185-195; Wee Seung Ho의 Study of Korean PKO on East Timor(2012), History and Lesson of UN PKO(2015), The Report of Results from The East Timor Sangnoksu(2004) 등을 참고하였음.

<Table 6> A comprehensive analysis of success factors

Legend : ○ Success △ Usually × Failure

Analysis element	Success indicators	An Analysis of a success	Evaluation
M	·Clarity of mandate/Accomplished	·Control, border policing, such as providing key facilities security	○
	·Conflict resolution and control hot spot	·Resident rebel reconciliation, etc., border control	○
	·Minimize casualties for operational implementation	·No casualties	○
	·Dedicated mission of the PKO agents	·Resident, from un, East Timor government	○
M	·Three principles, compliance with the neutrality of PKO	·Three principles, including restrictions on use of force and comply with neutrality	○
	·Provision of safety in political and armed forces in State party disputes	·Illegal weapons possession of the area in a supervisory power and potential threat	○
	·Provision of safety in political and armed forces in State party disputes	·Sustainable green business and mobile patrols, residents on foot in the areas where the operations conducted an angel	○
	·An infusion resident target State party ownership of conflict	·Resident Korean version of a Community project implementation for independence	○
E	·Secure reliability of the Parties to the dispute in activities PKO	·'King of the multinational force', The president's audit in a statement	○
	·The exact situation to the local situation analysis and information	·Former local coordination group troops	○
	·Agreement the cooperation of the State party primarily a dispute about the activities PKO	·The Indonesian government and actively cooperate with the troop agreement	○
	·Belay cooperative relationship with State party disputed local government	·Welfare to a refugee, resident, reconciliation, militias	○
T	·Number of troops to undergo activity PKO	·Ranger battalion and of the main battle	○
	·An advantageous geographic setting in operations	·The hot weather conditions, a mountain over training, adaptation	○
T	·The current area of operations for the periodic review	·5 deaths of duty in the river ekateu in bad weather	×
	·Effective leadership of the troops	·Organization headed by a Colonel	○
	·Systematic command and control (unification)	·Strength and excellent compilation of the main special forces combat power	○
	·Schedule forces training and rapid deployment troops	·Acclimation training, day, separated by an advanced team and troops	○
T	·Troops safety and medical assistance system	·Organization of medical support team, reinforcing combat equipment	○
	·The exact situation to the local situation analysis and information	·Strengthening the information, civil, public affairs functions	○
	·A periodic review on the situation of current operations area(Feedback)	·Survival training technology, search, search know-how	○
	·Complications A Study on the State party's unique contextual factors and contrast	·Middle and Other countries after pabyeongjeon and public opinion, relevant	○
T	·Deviant behaviour of many agents PKO(Sex crimes, child abuse, drugs)	·Strengthening religious ties with residents called Roman Catholic father	○
	·Our force of preparation and training will be troops	·Accurate information about local restriction	△
	·A timely manner appropriate operational developments and enforcement PKO	·Un request three weeks after early deployment.	○
	·Enough financial support	·About full support to 429 billion won	○
C	·Agreement about the legal status and rights of the troops	·Indonesia when the coalition forces troops and cooperation	○
	·International cooperation system deployment	·Un peacekeeping mission, switch to.	○
	·Middle and Other countries after pabyeongjeon and public opinion, relevant	·East Timor residents and gained absolute support from the Government	○
Conclusion	A total of 29 indicators	○ :27 △ :1 × :1	○

2. 레바논 동명부대¹³⁾

동명부대의 임무는 책임지역 내 불법무기와 무장세력 유입에 대한 감시정찰 작전 등 정전 감시와 우호적인 작전환경 조성을 위한 피스웨이브(PEACE WAVE)라고 불리는 민군작전, 레바논군 지원 및 협조체계 유지, 개인 및 부대 방호태세를 유지하는 것이다. 이중 감시정찰은 부대의 가장 중요한 임무로써, 레바논 남·북을 가르는 리타니 강을 건너 UNIFIL 책임지역인 남부 레바논으로 유입되는 불법무기와 무장 세력을 차단하기 위해 카시미아 교량일대의 고정감시소와 판·아랍 고속도로 상에 고정감시소를 24시간 운영하고 있다.

이 임무는 UNIFIL 임무중 가장 우선적으로 꼽힐 만큼 민감하고 중요한 임무로 동명부대는 레바논군과 긴밀한 협조체제를 구축한 가운데 고정감시 작전을 수행하였다. 이 작전은 2007년 8월 11일 시작한 이래 25,000여회 실시하였다. 또한, 도보정찰 2,000여회, 4,200여회의 연합임시검문소 작전, 2,700여회의 EOD 작전 등을 완벽히 수행해왔다. 또한, 추가로 민사작전 및 레바논군과의 협조체계 유지 등을 염출하여 한국군 특유의 주민 친화형, 현지맞춤형 민사작전을 전개하고 있다. 예를 들면, 현지에서 꼭 필요하고 절실한 의료지원, 학교 리모델링, 도서관 개선, 놀이터·체육관 건립, 주거환경 개선, 도로 포장공사 등 주민 숙원사업을 해결해 주었다. 아울러, 태권도 교실, 컴퓨터 교실, 봉재교실 등을 운영하여 배움의 길을 열어주고 있다. 한국이 위치한 5개 마을 시장단은 “지역 내 한국군 부대가 없는 것은 상상할 수 없다. 한국군은 우리의 진정한 형제이며 친구이다. 한국군이 제발 떠나지 말았으면 좋겠다. 한국군이 떠나면 어느 나라 부대도 한국군처럼 하지 못할 것이다”라고 칭송하고 있다. 동맹군들 사이에서는 PKO 작전의 교과서라고 알려져 있다. UN에서 부여한 명백한 위임명령을 완수하기 위해서는 현지 정부, 주민들로부터 반드시 신뢰를 받아야 한다는 것을 보여주는 중요한 사례이다.

동명부대는 총 30개 지표 중 성공 29, 실패 1로서 매우 성공적으로 임무를 완수한 것으로 평가된다.

13) 레바논 동명부대의 PKO 활동과 관련된 세부자료는 Korea National Defense University PKO Center. 2014 *The Report of Results and Lessons from The Dong-Myung Unit in Lebanon*, Korea Ministry of Defense. 2011. *Small Giant in the Middle East, Lebanon*을 참조하였음.

<Table 7> A comprehensive analysis of success factors

Analysis element	Success indicators	An Analysis of a success	Evaluation
M	·Clarity of mandate/Accomplished	·Israel and Lebanon for the military observer	○
	·Conflict resolution and control hot spot	·Conflict resolution and control of the Tirpitz local area	○
	·Minimize casualties for operational implementation	·No casualties	○
	·Dedicated mission of the PKO agents	·Resident, from un, Lebanon's government	○
	·Three principles, compliance with the neutrality of PKO	·Three principles, including restrictions on use of force and comply with neutrality	○
	·Provision of safety in political and armed forces in State party disputes	·Hezbollah and surveillance reconnaissance impure forces	○
	·Provision of safety in political and armed forces in State party disputes	·A multi-function civil-military joint enforcement operations, Peace Wave	○
	·An infusion resident target State party ownership of conflict	·Taekwondo, computer, such as sewing lessons through ownership of infusion	○
	·Secure reliability of the Parties to the dispute in activities PKO	·a gift from God', called the 'textbook operation PKO' to happen	○
	E	·The exact situation to the local situation analysis and information	·Former local coordination group troops
·State party's cooperation agreement. The primary conflict in activities PKO		·Close cooperation with South Korean Embassy in Western Brigade, unfill, after dispatch	○
·Belay cooperative relationship with State party disputed local government		·Close bond with local government offices, including tireusi	○
·Dispute the level of hostility in the countries		·Hezbollah, Syria, refugee monitoring and management, including Syria	○
T	·Number of troops PKO participation	·Ranger battalion and scale of the main spindle	○
	·Geographic environment favorable to the conduct of operations	·Operations around the Litani River north of the areas of responsibility	○
T	·A periodic review on local conditions of current operations	·Local meteorology equipment installation and utilization of analysis	○
	·Effective leadership of the troops	·Organization headed by Colonel	○
	·Systematic command and control (unification)	·Organization of three main special forces properly	○
	·Schedule forces training and rapid deployment troops	·After about six months of training at the creation cycle (of individuals and/or teams one's specialty, etc.)	○
	·Troops safety and medical assistance system	·Organization of explosives, surveillance and response units and equipment	○
	·A periodic review on the situation of current operations area(Feedback)	·Protection against terror activity detection facilities installation and IED	○
	·Complications A Study on the State party's unique contextual factors and contrast	·Eod against terrorism by half, including Hezbollah organization and operation	○
	·Deviant behaviour of many agents PKO(Sex crimes , child abuse, drugs)	·Managing Director of steel ball of stress relief measures, forces itself	○
	·Our force of preparation and training will be troops	·Adequate preparation, fitness and on arrival early mission	○
	·A timely operational deployment and carry out proper PKO	·United Nations by actual dispatch of request after 11 months for long periods of turmoil	×
C	·Enough financial support	·Fully organized in roughly 851 billion won	○
	·Agreement about the legal status and rights of the troops	·Unifill lower under western brigade command and task performance	○
	·International cooperation system deployment and support	·Lebanese and Israeli government and sustained cooperation	○
	·Effective foreign policy	·Un, Lebanon, the Israeli government and summit meetings	○
	·Other countries after public opinion, neighboring mit(government, the National Assembly and the media, resident)	· Assessment to 'A gift from God', 'textbook operation PKO'	○
Conclusion	A total of 30 indicators	○ : 29 △ : 0 × : 1	○

3. 아이티 단비부대¹⁴⁾

유엔 아이티 안정화 임무단(MINUSTAH)은 아이티의 불안정한 내정으로 인한 아이티인 보호와 안정화를 위해 2004년 4월 창설되어 임무를 수행해 왔으며, 아이티 단비부대의 임무는 2010년 1월 12일 지진으로 인한 국토 황폐화 복구지원과 정부기능 확대지원 작전을 수행하는 것이다. 아이티의 내정은 아리스티드가 1994년 대통령에 복귀하여 재임하고 퇴임 이후에도 영향력을 행사함으로써 국민들의 반발로 반정부 시위와 폭력사태가 확산되었다. 이로 인하여 2004년 4월 유엔 안전보장이사회 결의안 1524호에 의해 아이티 안정화군(UN Stabilization Mission in Haiti)이 창설되었으며 2004년 6월 1일부로 기존의 다국적군으로부터 치안유지 임무를 이양 받아 아이티 치안 및 안정 확보, 정치정상화, 국민 화합 및 인권증진 지원 등의 임무를 수행하게 되었다.

또한 취약한 정부기능으로 인해 야기된 치안의 미흡으로 납치, 강·절도 및 강간 등의 강력범죄와 여성, 아동의 보호 및 지진으로 인한 난민들의 취약한 인권상황의 개선에 대한 임무를 병행하게 되었다. 정부는 2010년 1월 19일 유엔 안보리 결의안 제 1908호에 의거 대지진으로 고통받고 있는 아이티의 피해복구와 재건임무가 추가된 아이티 안정화 임무단으로부터 참여를 요청받았다. 정부에서는 2010년 2월 9일 아이티 재건지원단을 파병하기로 결정하고 2010년 2월 27일 단비부대를 파병하여 3월 15일부터 임무를 시작하였다. 1991년 9월 17일 한국이 유엔회원국이 된 이래 유엔의 요청에 따라 세계 곳곳에 파병된 한국군이 평화유지활동을 전개하고 있지만, 아메리카 지역 파병은 최초였다. 또한 자연재해에 대한 복구와 지원을 주 임무로 하는 파병도 최초였으며 파병 준비시간의 단축에서도 새로운 기록이었다.

다음의 <Table 8>은 METT+TC 분석 틀에 의해 아이티 단비부대의 성과 및 성공요인을 분석, 종합한 것이다.

아이티는 총 28개 지표 중 성공 27, 실패 1로서 매우 성공적으로 임무를 완수했음을 알 수 있다.

14) 아이티 단비부대의 PKO 활동과 관련된 세부자료는 『History and Lesson of UN PKO』(Korea National Defense University PKO Center, 2012); Oh Heung Guk and two persons, 『Footsteps Left to World Peace』(Compilation of the department of defense military research institute, 2011), pp. 215-216; 『The Report of Results and Lessons from The Dan-Bi』(Korea Ministry of Defense, 2013)을 참조하였음.

<Table 8> Comprehensive Analysis of Success Factors

Legend : ○ Success △ Usually × Failure

Analysis element	Success indicators	An Analysis of a success	Evaluation
M	·Clarity of mandate/Accomplished	·Recovery and reconstruction mission completion	○
	·Conflict resolution and control hot spot	·Medical support, and developing feelings that humanitarian assistance	○
	·Minimize casualties for operational implementation	·No casualties	○
	·Dedicated mission of the PKO agents	·Recovery+Reconstruction+medical attention+My heart goes a lot of things Dedicated mission performance	○
	·Three principles, compliance with the neutrality of PKO	·Compliance	○
	·Civilian protection in State party disputes and secure trust	·Ngo organizations with activities in Korea	○
	·Secure reliability of the Parties to the dispute in activities PKO	·To be called ' the hope of reogan '	○
E	·The exact situation to the local situation analysis and information	·Continuous trends in the situation and the level of destruction, residents capture local pabyeongjeon	○
	·Primary assistance of the State party disputes, and agreement on a PKO activity	·Haitian government's active assistance and cooperation	○
E	·Belay cooperative relationship with State party disputed local government	·Reconstruction according to the priority activities by cooperation with the reogan	○
	·Dispute the level of hostility in the countries	·Dissident armed forces resident activities to deal with a chinhanhwa	○
	·Number of troops PKO participation	·Engineer element comprised of one battalion and scale deployment	○
T	·An advantageous geographic setting in operations	·Place to guarantee mobility, priority and work its implementation	○
	·The current area of operations for the periodic review	·Violent and implementing flexible work time adjustment	○
T	·Effective leadership of the troops	·Organization headed by a Colonel	○
	·Systematic command and control (unification)	·Intensive training central organizational damage repair and reconstruction of trick considering	○
	·Schedule forces training and rapid deployment troops	·recovery and reconstruction mission engineer unit	○
	·Providing accurate situational analysis and information to the local situation	·Marines, medical support unit organization, Marines, medical support unit organization	○
	·A periodic review on the situation of current operations area(Feedback).	·A cholera prevention activities	○
	·A Study on the State party's unique contextual factors and contrast conflict	·My heart goes mobile drilling equipment and drilling	○
	·Deviant behaviour of many agents PKO (Sex crimes, child abuse, drugs)	·Various aberrations, executive director until the city withdraw	○
T	·Our force of preparation and training will be troops	·Short period available preparations and training in (3 weeks.) of limitation	×
	·A timely manner, appropriate enforcement deployment operation PKO	·A well-trained units in the specification, available early adjustment by troops	○
C	·Enough financial support	·Full support to approximately 23.6 billion won.	○
	·Agreement about the legal status and rights of the troops	·Corps operations into peacekeeping forces mission of stabilizing Haiti un	○
	·International cooperation system deployment and support	·Full support of the un, including the Security Council	○
	·Effective foreign policy	·Actively cooperate with Haitian government.	○
	·Other countries public opinion, neighboring mit(government, the National Assembly and the media, resident)	·Into friendly and hostile residents after deployment	○
Conclusion	A total of 28 indicators	○ : 27 △ : 0 × : 1	○

4. 서부사하라 의료지원단¹⁵⁾

서부사하라 지역에서는 1884년부터 시작된 식민통치 국가인 스페인이 1976년 내정혼란으로 모로코가 영유권을 주장하자 사하라의 독립을 추구하는 폴리사리오(POLISARIO : 서부사하라 인민해방전선)와 모로코 간에 분쟁이 발생하여 현재까지 계속되고 있다. 유엔은 서부사하라의 장래문제는 지역원주민들의 투표를 통해 모로코에 귀속 또는 분리 독립시키기로 결의하고 유엔 서부사하라 선거지원단(MINURSO)을 창설하였다.

유엔에서는 서부사하라 선거지원단 요원 전원에게 진료를 제공하기 위해 한국에 1994년 2월 28일 의료지원단 파병을 요청하여 5월 30일 국무회의 의결을 거쳐 7월 14일 169회 임시국회에서 파견 동의안이 통과되자 9월에 1진을 파견한 이래 2006년 4월까지 23진을 파견하여 55만여 명의 진료를 하였다.

다음의 <Table 9>는 METT+TC 분석 틀에 의해 분석한 서부사하라 의료지원단의 성공요인을 분석, 종합한 것이다.

서부사하라 의료지원단은 총 22개 지표 중 성공 17, 보통 5로서, 타 부대에 비해서 다소 낮게 평가된다. 이것은 가용부대 및 능력, 가용시간 등에 원인이 있다. 따라서 향후 파병 시는 이런 점을 면밀히 고려해야 할 것이다.

15) 서부사하라 의료지원단의 PKO 활동과 관련된 세부자료는 『History and Lesson of UN PKO』(Korea National Defense University PKO Center, 2012); Oh Heung Guk and two persons, 『Footsteps Left to World Peace』(Compilation of the department of defense military research institute, 2011), pp. 174-180; 『The Report of Results of The West Sahar Medical Support Troop』(Korea Ministry of Defense, 2007); 를 참조하였음.

<Table 9> A comprehensive analysis of success factors

Legend : ○ Success △ Usually × Failure

Analysis element	Success indicators	An Analysis of a success	Evaluation
M	·Clarity of mandate/Accomplished	·Un as provided by the apparent election supporting team care one step for power agent in	○
	·Conflict resolution and control hot spot	·Western Sahara completed, a delegated order	○
	·Minimize casualties for operational implementation	·Not applicable	○
	·Provision of safety in political and armed forces in State party disputes	·No casualties	○
E	·Secure the confidence of the Parties to the 'dispute in activity PKO	·Dedicated evaluation mission by carrying out excellent	○
	·The exact situation to the local situation analysis and information	·Medical support, securing for refugees and local indigenous people	○
	·Primary assistance of the State party disputes, and agreement on a PKO activity	·Former local coordination group troops	○
	·Number of troops PKO participation	·Check out the geographical special quality awards	○
T	·An advantageous geographic setting in operations	·special area many patient	○
	·The current area of operations for the periodic review	·42 primary care possible levels	○
		·Active prevention, obligations to overcome terrain and weather activities, preventive measures and health inspection	○
T	·Effective leadership of the troops	·The average temperature, rising to as high as 55 ° C for 45 ° C	○
	·Systematic command and control (unification)	·Sand storm the worst weather conditions in Earth	○
	·Schedule forces training and rapid deployment troops	·Level organization headed by a lieutenant colonel	○
	·Troops safety and medical assistance system	·Dental personnel integration organization, a medical officer	○
	·The exact situation to the local situation analysis and information	·Mobility equipment, materials and shortages and non-compliance	△
T	·Deviant behaviour of many agents PKO (Sex crimes, child abuse, drugs)	·Miopragia see in short training of professional health care workers	△
	·Our force of preparation and training will be troops	·Limits communication to the lack of competence of medical personnel	△
	·A timely manner, appropriate enforcement deployment operation PKO	·No deviant behaviour by the close of dispatch	○
C		·Extra preparation required professional characteristics required of consideration	△
	·Enough financial support	·Un request in six months after deployment	△
	·Agreement about the legal status and rights of the troops	·About 120 billion won enough the deployment of budget execution	○
	·System international cooperation and aid	·Un as subordinate task team activities in Western Sahara	○
	·Other countries public opinion, neighboring mit(government, the National Assembly and the media, resident)	·Friendly public opinion to non-combat troops led by the un	○
Conclusion	A total of 22 indicators	○ : 17 △ : 5 × : 0	○

V. 결론

본 연구는 한국군의 국제평화유지활동 실행과정에서 나타난 성공요인들을 분석할 수 있는 개념적 분석 틀(conceptual framework)을 제시하고, 제시된 분석 틀에 의해 한국군의 국제평화유지활동 성공요인을 분석하는 것이 일차적인 목적이었다.

따라서 본 연구에서는 세계 각지에서 시행되었던 기존의 유엔 주도의 국제평화유지활동 사례들에 대한 기존의 연구들을 통해 확인한 PKO 작전의 경험·법칙화된 일반적인 성공요인들을 분석하여 METT+TC 요소별로 성공지표를 개발하였다. 이어서 한국군의 PKO 작전 중 대표적 성공사례들로 자주 언급되는 4개 부대의 파병활동 사례에 METT+TC 요소별로 이 성공지표들을 대입, 분석하여 성공요인들을 분석하였다.

본 연구에서 METT+TC 분석 틀을 활용하는 이론적 근거(rationale)는 일반적인 정부정책 평가체계와 공통점과 유사성을 갖고 있다는 것이다. 연구를 통해 정부정책 평가체계와 METT+TC 분석체계는 평가단계와 평가기준이 동일하고 평가요소도 유사함을 확인하였다. 두 체계 공히 사후적 사정 및 회고 지향적 특징도 갖고 있다. 해외파병은 주요 국방정책의 하나이므로 정부정책 평가체계를 활용하여 그 성과를 평가하는 것이 가능하다. 또한 METT+TC 분석체계를 활용하여 성과를 평가하는 것도 가능하다. 그러나 한국군의 국제평화유지활동은 한국군 파병부대가 주체가 되어 실시하는 군사작전 활동이므로 정부정책 평가체계를 활용하여 군사작전의 성과를 평가하기보다는 군사 전문적 차원의 고유한 특성이 발현되는 것을 세밀하게 분석할 수 있는 METT+TC 분석체계를 활용하여 성과를 평가하는 것이 방법론적인 측면에서 유리한 선택이다.

METT+TC 분석 틀을 활용하여 METT+TC 6가지 요소별로 성공지표를 대입, 분석하여 4개 파병부대별 성공요인을 분석·평가하였다. 평가결과, 4개 부대에 공통적으로 해당되는 성공 또는 보완해야 할 요인들은 첫째, 4개 부대 공히 유엔이나 국제기구에서 부여한 기본임무를 가장 우선적으로 완벽히 수행했다는 점 둘째, 현지상황을 정확히 파악하여 사전준비를 면밀히 하였다는 점 셋째, 현지의 지형과 기상이 파병부대의 현지 활동에 미치는 영향을 파악하여 사전 준비에 반영하고 현지 활동 시 적용하였다는 점 넷째, 파병부대의 편성과 현지에서의 운용 등을 유엔에서 부여한 임무와 현지상황, 지형 및 기상, 가용시간 및 민간요소 등을 충분히 고려함으로써 효과를 달성하였다는 점 다섯째, 파병부대에 게 가용시간을 충분히 확보해 주기위해 노력해야 한다는 점 여섯째, 파병부대의 임무수행에 영향을 주는 각종 민간요소에 대한 적절한 대응 조치가 필요하다는 점 등을 밝혔다.

본 연구의 마지막 부분은 향후 한국군의 효과적이고 성공적인 파병활동을 담보하기 위한 향후 발전 방향과 가장 바람직한 정책대안을 범정부적 차원, 국방부 차원, 군사전문적 차원으로 제시하는데 할당하였다. 여기에서는 METT+TC 분석 틀을 활용하여 파병부대의 성공요인 이면에는 반드시 개선해야 할 요인들도 존재하고 있다는 점을 강조하였다. 즉, 파병활동의 성공요인은 동전의 양면과 같은 양면성이 존재하고 있다는 점을 지적하였다.

범정부적 차원의 대안으로는, METT+TC 분석요소에서 정의하는 "C"(Civil Affairs: 민간요소)와 "T"(Time Available: 가용시간)에 대한 적극적인 관심과 문제해결에 대한 의지 및 추진력을 보여야 할 것이라는 점을 지적하였다. 구체적으로는 2009년 말에 제정된 「국제연합평화유지활동 참여에 관한 법률」을 대체입법 또는 추가입법의 형식으로 보완해야 한다는 점, 파병에 대한 국민의 인식이 전향적으로 변화될 수 있도록 실효적이고 지속적인 대국민홍보 전략을 수립 및 시행하여 국민적 공감대가 확산되도록 해야 한다는 점, 국회 차원에서 냉혹한 국제정치 현실을 인식하여 생산적인 파병정책이 시행될 수 있도록 각종 노력을 경주해야 할 것이라는 점을 적시하였다.

국방부 차원에서는 METT+TC 6가지 요소 중 "T"(Troops Available: 가용부대 및 능력)에 관심을 집중해야 하는바, 첨단기능부대 위주로 부대를 파병해야 하며, 국가급 PKO 센터의 신설과 함께 기능을 활성화하여 파병 전담조직의 신설을 추진하고, 파병업무에 최적화된 정예요원들의 충원도 시급하게 추진되어야 함을 강조하였다.

군사 전문적 차원에서는 METT+TC 요소 중 "M"(Mission: 임무), "E"(Enemy Situation: 적 및 임무지역 상황), "T"(Terrain & Weather: 지형 및 기상)에 집중해야 하는바, 파병예정 부대는 충분한 준비기간을 확보하여 임무를 분석하고 현지상황을 연구하며, 현지의 지형과 기상이 작전에 미치는 영향을 면밀하게 분석하여 파병현지에서 가장 효과적인 PKO 작전을 수행해야 한다는 점을 밝혔다.

References

- Boo, Hyung Wook. 2012. *Evaluation of ROK PKO Activities*.
- Brahimi, L. 2000. *Report of the Panel on United Nations Peace Operation*(US General Assembly Security Council).
- Bratt, D. 1996. Assessing the Success of UN Peacekeeping Operations. *International Peacekeeping*. 3(4): 64-81.
- Diehl, Paul F. 1988. Peacekeeping Operations and the Quest for Peace. *Political Science Quarterly*. 103(3): 485-507.
- Doyle, Michael W. and N. Sambanis. 2000. International Peacebuilding: A Theoretical and Quantitative Analysis. *The American Political Science Review*. 94(4): 779-801.
- Headquarters of Department of the Army, Ted R., US Army FM 6-0 Mission Command, Appendix B-10
- Howard, Lise M. 2008. *UN Peacekeeping in Civil Wars*. Cambridge: Cambridge Press.
- Korea National Defense University PKO Center. 2012. *History and Lesson of UN PKO*.
- Korea National Defense University PKO Center. 2014. *The Report of Results and Lessons from*

The Dong-Myung Unit in Lebanon.

- Korea Ministry of Defense. 2011. *The Report of Results and Lessons from The Dan-Bi*.
- Korea Ministry of Defense. 2014. *The Report of Results from The East Timor Sangnoksu*.
- Korea Ministry of Defense. 2007. *The Report of Results of The West Sahar Medical Support Troop*.
- Korea Ministry of Defense. 2011. *Small Giant in the Middle East, Lebanon*.
- Kim, Dong Sung. 2004. Studies on UN PKO: Focused on Discussion about Participation and National Benefits. Department of Politics, Graduate School Dongguk University. Ph.D. Thesis.
- Kim, Sung Hwan. 2004. *Deployment to Irag and National Benefits*.
- Oh, Heung Gook. 2011. *Footsteps Left to World Peace*.
- Pushkina, D. 2006. A Recipe for Success? Ingredients of a Successful Peacekeeping Mission. *International Peacekeeping*. 13(2): 133-149.
- UN Report on Somalia[UN doc.S/1994/643]
- Wee, Seung Ho. 2005. Study of Korean PKO on East Timor. Department of Politics, Graduate School Danguk University. MA Dissertation.

Korean References translated from the English

- 국방대학교 PKO센터. 2012 『UN PKO 역사와 교훈』, p2
- 국방부. 2014. 동명부대 1진~13진 과병성과 교훈집 및 귀국보고서. 국방대학교 PKO센터.
- 국방부. 2011. 단비부대 1진~6진 과병성과 및 교훈집. 국방부 내부 자료.
- 국방부. 2004. 동티모르 상륙수부대 활동(1진~8진) 보고서. 국방부 내부자료.
- 국방부. 2007. 서부사하라 의료지원단 활동결과. 국방부 내부자료.
- 국방부. 2011. 중동의 작은 거인 레바논. 레바논 평화유지단.
- 김동성. 2004. 유엔 평화유지활동에 관한 연구: 한국의 참여와 국가이익에 관한 논의를 중심으로. 동국대학교 대학원 박사학위논문.
- 김성환. 2004. 이라크 과병과 국가이익. 동아시아연구원 외교안보센터 NPS Report.
- 부형욱. 2012. 한국군 해외과병활동 성과평가. 국방연구원 정책보고서.
- 오홍국 외. 2011. 지구촌에 남긴 평화의 발자취. 국방부 군사편찬 연구소.
- 위승호. 2005. 한국의 동티모르 평화유지 활동에 관한 연구. 단국대학교 석사학위논문.

양철호: 한남대학교에서 2015년 “한국군의 국제평화유지활동에 관한 정책평가 연구”로 행정학 박사 학위를 취득하였으며, 합참 작전처장, 제3공수특전여단장, 육군 교육사령부 교육훈련 차장을 역임한 후 육군 준장으로 전역하여 현재 청주대학교 군사학과 교수로 재직 중이다. 관심분야는 국가위기관리, 국방정책 및 리더십 등이다. “군의

위기상황 처리 시 지휘책임에 관한 연구”, “해외재난 위기 시 구호지원활동의 성공요인에 관한 연구”, “군용비행장 항공기 소음피해 갈등 완화방안 연구“ 등 다수의 논문이 있다(y0300h@hanmail.net)