

레바논 동명부대의 민사작전 분석

吳 洪 國*

1. 서 론
2. 레바논 사태의 발생 및 동명부대 파병
3. 해외파병부대 민사작전 분석
4. 동명부대의 민사작전 분석 및 영향
5. 맺 음 말

1. 서 론

‘동명부대’가 레바논 남부지역의 평화정착을 위해 2007년 7월에 파병되어 임무를 수행한 지 만 2년이 지났다. 최근에는 소말리아 해역에 파병된 ‘청해부대’의 관련 기사가 연일 보도되고 있고, 현재는 제2진이 교대하여 임무를 수행 중에 있다.¹⁾ 또한 우리나라는 국제사회의 아프가니스탄 재건지원

노력에 동참하기 위해 구급차 등 500만 달러 상당의 장비를 지원하고 현지에서 활동하고 있는 지방재건팀(PRT)²⁾의 규모도 150명으로 증원시키기로 했다.

그리고 국방부는 ‘국방개혁 기본계획 2009~2020’에 따라 국가위상에 걸맞는 국제평화유지활동에 적극 참여하기 위해 3,000여 명 규모의 해외파병 상비부대를 편성키로 했다.³⁾ 이러한 가운데 이라크에서 4년 3개월 동안 성공적으로 임무를 완수한 자이툰부대의 뒤를 이어 동명부대도 350여 명의 적은 규모이지만 레바논 남부 지역에서 최고의 군사 및 민사작전을 수행하여 현지주민은 물론 파병국가들로부터 많은 칭송을 받고 있다. 이러한 성과는 베트남전에서의 민사심리전, 소말리아, 앙골라, 동티모르, 이라크 등에서의 유엔 평화유지활동과 다국적군 파병을 통해 축적된 한국군 특유의 민사작전 경험이 바탕이 되었다.⁴⁾

해상무역기지 청해진(淸海陳)의 명칭에서 따왔다. 청해부대는 소말리아 해역 호송전대의 별칭으로 주 임무는 바레인에 있는 연합해군사령부(CFMCC: Combined Forces Maritime Component Command)와 공조해 해적차단 및 테러방지 등의 해양안보작전임무와 소말리아 인근해역의 아덴만을 통과하는 선박의 해적으로부터 피해를 예방하는 것이다. 『해군』, 2009. 3·4월호, p. 35.

- 2) 지방재건팀(Provincial Reconstruction Team)이란, 군 및 미 정부기구·비정부기관 등에서 각각 수행하던 아프가니스탄 내 민사작전, 재건사업 등을 미 국무성 주도하에 하나의 기구로 통합하여 시행하고 있는 기구의 명칭이다.
- 3) 해외파병 상비부대는 특전사령부 예하에 1,000여 명 규모로 편성하고, 상비부대 전체가 파병되는 경우의 교대 및 추가파병 소요를 고려해 1,000여 명 규모의 예비부대를 지정했다. 또한 다양한 파병임무를 고려하여 군별·병과별 지원부대 1,000여 명을 별도 지정·관리토록 했으며, 파병소요가 없을 시에는 국내 재단대비 신속대응부대로 운영할 계획이다. 국방일보, 2009. 6. 29일자.
- 4) 해외파병사에 대한 관심집중은 최근에 이르러 이라크 자이툰부대의 파병으로부터 비롯됐다. 역사적으로 볼 때 해외파병은 13세기 후반 고려시대부터 17세기 후반 조선시대에 이르기까지 주변국의 요청을 받아 여러 차례 파병한 사례가 있었다. 고려조에는 1271년과 1281년에 원의 일본원정시 4만여 명이 파병되었고, 조선조에는 1467년과 1479년 명의 여진족 토벌과 1654년과 1658년에는 청의 요청에 의한 러시아(羅禪)정벌전에 소규모의 조총병이 파병되었다. 역대파병사의 대표적인 저서로는 서인한, 『한민족 역대파병사』, 국방부 군사편찬연구소, 2002가 있다.

* 국방부 군사편찬연구소 전사연구장교

- 1) 동명(東明)부대는 고구려 시조 동명성왕의 이름과 “동쪽에서 보내온 밝은 빛(Light of East)”이란 뜻이다. 레바논 평화유지단, 『동명 1진 파병 성과 및 교훈』, 2008, p. 18. 청해(淸海)부대는 해상무역을 통해 통일신라를 부흥시켰던 장보고 대사가 완도에 설치한

한국은 1991년 9월 북한과 동시에 유엔에 가입하여 회원국이 됨으로써 세계평화유지활동에 본격적으로 참여하고 있으며, 1993년부터 현재까지 12개 지역에 연인원 7천여 명이 유엔 평화유지활동(PKO)을 수행하고 있다. 특히 최근에는 자이툰부대와 다이만부대⁵⁾ 및 다산·동의부대가 이라크와 아프가니스탄의 전후(戰後) 평화정착과 재건지원에 기여했다.

따라서 본고(本稿)에서는 과거 베트남·동티모르·이라크에 파병되었던 부대의 민사작전 사례와 함께 레바논 동명부대의 민사작전 주요내용 분석 및 영향을 고찰해 봄으로써 앞으로 더욱 확대될 세계평화유지활동에 적용될 교훈적 요소를 찾고자 한다.

2. 레바논 사태의 발생 및 동명부대 파병

(1) 레바논 사태의 발생

레바논 공화국은 지중해 동부 연안에 위치한 나라로써, 총 면적은 경기도 면적 정도인 1만여 km²로, 6개 주로 구성되어 있고, 인구는 약 400여만 명이다. 종교는 이슬람과 기독교를 중심으로 17개 종파가 다양하게 혼재되어 있어 각종 분쟁의 요인이 되고 있다. 역사적으로 볼 때 남으로는 이스라엘, 북동쪽으로는 시리아와 국경을 접하고 있어 친서방과 반서방의 정치 세력 간 각축장이 되어 왔으며, 또한 팔레스타인 난민 41만여 명이 정착촌과 난민촌을 형성하고 있어 잠재적 불안요인을 내포하고 있다. 그리고 정·종파간의 끊임없는 내전과 3차례의 이스라엘과의 전쟁으로 인해 매우 복

5) 육군협회, 「해외파병을 통해 본 국군의 위상」, 『The Army』, 2009. 6월호, p. 170. 공군 제58항공수송단인 다이만 부대는 “항상 그대와 함께”라는 뜻으로, 이라크 자이툰부대와 다국적군 병력 4만 3천여 명, 군수물자 4,600여 톤을 수송하는 임무를 수행했다.

잡한 구도로 사회구조가 얽혀져 있다.

레바논은 16세기 초 오스만터키에 편입되었다가 1918년 제1차 세계대전 의 패배를 계기로 프랑스가 점령 통치하면서 종교적으로 유사한 레바논 내 기독교세력 우대 정책을 실시했다. 1943년 프랑스로부터 독립 이후에는 국정주도권을 둘러싸고 기독교 세력과 이슬람 세력 간 갈등이 지속되고 있다.

제1차 세계대전 이후 프랑스는 국제연맹의 일원으로 당시 오스만터키 제국의 지배하에 있던 시리아와 레바논을 동시에 통치하기 시작한 이래 1920년 종교적 분포도를 기준으로 현재의 레바논을 시리아로부터 분리시켜 국경을 확정했다. 20년 동안의 프랑스 식민통치 이후 1943년 11월 22일, 레바논이 독립을 하고 프랑스군은 1946년 완전 철수하였다. 독립 레바논은 종교를 대표하는 정당 간 상호협정에 의해 대통령은 마론파에서, 총리는 수니파에서, 국회의장은 시아파에서 선출되었으며 지금까지 계속되고 있다.⁶⁾

이러한 영향으로 레바논 정계는 정권의 향배에 따른 여야 구분이 없고 같은 정치성향을 지닌 정당간의 연합만이 존재함으로써 불안한 정치성향을 나타내고 있다.

레바논의 불안정한 정국은 기독교 무장 세력이 1975년 4월 이슬람교도가 탑승한 버스를 기습하여 27명을 살해함으로써 내전이 발생하였다. 1975년 3월부터 1976년 11월까지 약 20개월 동안의 유혈분쟁으로 인해 4만여 명의 사상자와 10만여 명의 부상자가 발생했다. 이에 따른 레바논 정부의 요청에 의해 대규모 시리아 군대가 내전 종식을 위해 개입하였으나, 1977년 전황은 더욱 악화·확대되어 레바논 정국은 통제 불능의 상태로 빠져들었다. 시리아가 내전중재를 명분으로 자국 군대를 레바논에 일방적으로 진주시키자 안보위협을 느낀 이스라엘군이 1978년 3월, 레바논을 전격 침공하면서 국제전 양상으로 비화되었다. 레바논 내전은 15만여 명의 인명피해가 발생

6) 합동참모본부, 『민군작전 사례집』, 2009, p. 131.

했는데, 1989년 10월 결국 분쟁 당사자들이 사우디아라비아 타이프에서 평화협정을 체결함으로써 종식되었다. 그러나 레바논 내 군대주둔을 계기로 정치·군사적 영향력이 확대되면서 친시리아 세력이 득세하는 양상으로 바뀌었다.⁷⁾

이러한 레바논의 상황은 고대로부터 지정학적인 숙명을 지니고 있었다. 한반도가 주변 열강세력의 틈바구니에서 많은 시련을 겪었듯이 레바논 또한 이스라엘, 시리아 등 주변국의 영향은 물론 내부적으로는 팔레스타인 난민과 종교 간의 갈등 등 매우 복잡한 양상을 나타냈다.

한편 이러한 불안정한 정국에서 최근 2009년 6월 7일 실시된 레바논 총선거에서 사아드하리가 이끄는 친서방-반시리아 정치조직인 '3·14연합'측이 128석 중 과반인 71석을 얻어 향후 슬레이만 대통령 통치하의 정국에 밝은 전망을 낳고 있다.⁸⁾

(2) 동명부대 파병

레바논에 유엔군이 주둔하게 되는 배경은 1978년 3월, 이스라엘의 레바논 침공에서 비롯되었다. 이에 1978년 3월 19일, 유엔안전보장이사회는 레바논과 이스라엘의 분쟁을 해결하고자 결의안 425호 및 426호를 채택하고 8개국 1,900여 명으로 구성된 유엔 레바논 임시주둔군(UNIFIL)⁹⁾을 창설하

7) 합동참모본부, 『민군작전 사례집』, 2009, pp. 131-132. 레바논에 대해 시리아는 최근 몇 년 전까지만 해도 역사적 배경을 바탕으로 레바논을 형제 또는 속국으로 간주해 오면서 지배적인 위치를 점유해 왔다. 지난 4차에 걸친 중동전쟁 과정에서 레바논 내 연계세력을 활용해 레바논을 전쟁에 연류시키고, 레바논 영토 내에서 전쟁이 이루어지도록 유도하는 등 대리전쟁터로 활용했다.

8) '3·14'연합은 2005년 반시리아 시위가 일어난 날을 기념해 만든 것으로 수니·기독교·드루즈파(시아의 한 분파)로 구성되었으며, 반서방-친시리아 정치조직인 '3·8연합'은 시아·기독교·정교세력으로 구성되어 있다.

9) UNIFIL(United National Interim Force In Lebanon)이란, '유엔 레바논 임시주둔군'으로 한국군 등 30개국 12,375명이 임무를 수행 중이다. 책임지역은 서부여단 및 동부여단

여 레바논 남부 지역에 전개시켜 분쟁예방 및 평화유지활동을 개시하였다. 이후 2006년 7월, 헤즈볼라 무장세력이 이스라엘군 정찰대를 공격하고 이스라엘 병사 2명을 납치하자 이스라엘은 레바논을 침공하게 되었고, 이에 유엔안전보장이사회는 결의안 1701호를 채택, 유니필(UNIFIL) 병력을 최대 15,000여 명까지 유지할 수 있도록 한 후 현재까지 임무를 수행하고 있다.¹⁰⁾

UNIFIL의 임무는 레바논과 이스라엘 정전선상의 레바논군 지원과 유엔결의안 이행을 위한 협조체제 유지, 인도적 구호와 난민복구 지원, 국경수비와 검문소 운영, 무기 반입 방지, 작전지역 내 적대행위 방지와 제재를 들 수 있다. 또 유엔시설과 장비보호를 비롯해 작전지역 내 유엔요원 활동보장과 주민보호, 치안군 지원을 통한 레바논 주권보호 등 레바논군 지원 및 유엔 결의안 이행 보장 임무를 갖고 있다. 이 같은 임무를 담당하고 있는 UNIFIL의 전략적 목표는 레바논 남부지역 평화와 질서회복을 들 수 있다. 이와 함께 적대행위 발생 방지를 위한 여건조성과 레바논 남부지역에 대한 레바논 정부의 치안능력 확보 지원을 목표로 하고 있다.¹¹⁾

동명부대는 유엔결의안에 의해 파병을 요청받고 2007년 7월, 350여 명의 규모로 파병하게 되었다. 임무는 서부여단의 예하부대로서 책임지역 내 불법 무장세력의 적대행위를 방지하는 등 UN 결의안 1701호를 수행하는 것이다. 동명부대가 담당하고 있는 지역은 책임지역인 리타니강 이남인 남부 레바논 및 나바티야주의 일부로서 서부여단 예하의 책임지역으로 부르즈웨말리 지역에 위치하고 있다. 주민은 약 5만여 명이며 압타시야, 부르즈라할, 부르글리야, 디바 읍으로 구성되어 있다.¹²⁾ 동명부대 인근에 고대도시

으로 구분되어 있고, 각 파병국별로 대대 및 중대단위의 주둔지를 점령하고 있다.

10) 문경록, 「유엔 레바논 임시 주둔군에 대한 고찰」, 『육군』, 2009. 7·8월호, p. 42.

11) 위의 책, p. 43.

12) 레바논은 베이루트, 북부레바논, 산맥 레바논, 베카, 남부 레바논, 나바티야, 즉 6개주로 구성되어 있다. 각 주에는 그 지역을 대표하는 주지사가 있으며, 그 아래 '시'에는 각각의 시장이 있다. 임기는 4년이며 직선제로 선출된다. 거주민이 500명 이상 되는 마을에

로 유명한 티르시가 있으며 이곳은 이탈리아 대대의 책임지역이다. 지형은 500m 내외의 구릉지로 형성되어 있으며, 바나나와 오렌지 재배지역이 해안 선으로부터 내륙 10km를 연하여 분포되어 있다. 기온은 지중해 해양성 기후의 영향으로 연중 5도에서 35도의 분포를 보이며, 우기와 건기로 구분된다.¹³⁾ 동명부대는 UNIFIL 서부여단 예하부대로 지중해에 인접해 있으며, 부대의 배치도는 [그림 1]과 같다.¹⁴⁾

[그림 1] 레바논 동명부대 배치도



3. 해외파병부대 민사작전 분석

(1) 민사작전 수행개념

동명부대가 수행하는 민사작전에는 베트남, 동티모르, 이라크 등에 파병되었던 부대가 시행했던 민사작전이 많은 영향을 끼쳤다. 따라서 먼저 민사작전의 수행개념과 이들 해외파병부대의 민사작전 주요 사례를 먼저 살펴보는 것이 바람직하다.

해외파병부대의 민사작전은 파병지역의 이념·종교·문화적 차이 등 복합적인 요인을 고려하여 시행한다. 일반적으로 민사란 전·평시를 망라한 군과 민간과의 상호 관계되는 제반 활동을 전부 의미하나 이를 군사작전과 연관시켜 말할 때는 민사작전이라 한다. 따라서 민사작전이란 군이 주둔하거나 작전을 수행하고 있는 지역에서 군 부대와 정부 행정기관 및 주민 간의 상호관계를 다루는 제반활동으로 군에 대한 군사작전의 지원을 보장하고 정부 행정체계를 확립하기 위한 민사활동을 포함한 포괄적인 대민관계 개념을 뜻한다.¹⁵⁾

파병부대의 민사활동은 평화유지와 평화제건을 위하여 인도주의적 차원에서 원조 및 지원하는 활동으로 군사 및 민사 분야가 혼합된 형태로 통상 수행하게 된다. 민사활동은 분쟁지역의 환경과 상황에 따라 경찰지원, 의료지원, 시설복구 등을 수행하는 평화유지군과 선거지원, 피난민 수용 및 구호 등을 수행하는 UN이 파견한 단체 및 전문요원, 그리고 의료지원, 환경보존 등을 지원하는 민간단체 간에 긴밀한 협조하에 활동하며 임무는 다음

는 '읍'이라는 이름으로 자체위원회가 구성되어 있으며, 전국에 약 900여 개의 읍이 있다. 국방대학교, 『유니필 사령부 귀국보고서』, 2009, p. 23.

13) 위의 책, p. 4.

14) 위의 책, p. 46. 유니필의 주축을 이루는 부대는 1,000명 이상을 파병하고 있는 이탈리아, 프랑스, 스페인, 인도네시아 등이며, 한국군과 말레이시아 등은 300~400여 명으로 구성된 중대급으로 분류된다. 동명부대 책임지역은 7×8km이다.

15) 야전교범(41-1), 『민사작전』, 육군본부, 2000, pp. 1-2. 민사작전의 주요 기능에는 행정, 치안, 구호, 자원관리, 선무활동이 있다. 이 중 선무기능에 민간보도·문화·종교가 포함되며, 해외파병부대의 민사작전은 심리전을 일부 포함하여 민사작전으로 칭한다.

과 같다.¹⁶⁾

- ① 선거의 공정한 관리 및 감시 ② 경찰행정 사무에 대한 조언, 지도 및 감독 ③ 행정기능 복원 및 행정사무에 관한 조언 및 지도 ④ 교육기능 복원 지원 ⑤ 의료 지원 ⑥ 피난민 수색, 구출, 귀환 지원, 수용 및 구호활동 ⑦ 시설복구 및 기반시설 확충 ⑧ 오염된 자연환경 복구

이러한 민사활동은 파병지역의 특수성을 고려하여 특정한 임무를 수행하게 된다.

(2) 해외파병부대의 대표적인 민사작전 사례

1) 베트남 주월 한국군

한국군은 1964년부터 1973년까지 8년 6개월 동안 연인원 32만 5천여 명이 참전한 베트남전에서 군사작전과 함께 민사심리전을 수행했다. 베트남전에서의 작전개념을 수행하기 위한 가장 중요한 요소는 주민 속에 섞여있는 베트공을 주민과 분리시킨 후, 그들이 주민과 접촉하지 못하도록 하는 것이었다. 이를 위해 한국군은 주민들의 거주 지역 외곽에 전술기지를 설치하고, 기지를 중심으로 수색정찰과 매복을 통해 주민과 베트공을 차단하면서 점차 평정지역을 늘려가는 방식의 작전을 택했다. 그 같은 한국군의 작전이 성과를 거두기 위해서는 지역주민의 협조가 필수적이었으므로 한국군은 “100명의 베트공을 놓치더라도 1명의 양민을 보호하라!”는 채명신 사령관의 훈령에 따라 전 장병이 민사심리전 요원이 되어 적극적인 민사작전을 병행했다.¹⁷⁾

1965년 3월, 비둘기부대가 파월되면서부터 한국군은 기본임무 수행과 함께 지방 주민들의 피해복구와 지원에 적극적으로 나섰다. 그 후 파병된 전

투부대를 포함한 각급부대 역시 기본임무에 지장을 초래하지 않는 범위 내에서 적극적으로 대민지원에 참가했다. 대민지원의 범위는 남베트남 국민들의 사회·경제 발전을 위해 기술·장비·인력·물자 등을 지원하는 것이었으며 활동의 종류는 구호사업, 의무 지원, 태권도 및 유도 보급, 그리고 각종 친선행사 등이 있었다.

한편 한국군은 적극적인 대민지원을 수행하면서 대적·대민 선무방송과 전단 살포, 사진전시 및 영화 상영, 기타 행사 등 심리전 활동을 긴밀히 조화시켜 수행했다. 또한 전투와 병행해 가옥, 학교, 종교 및 문화시설, 도로, 교량, 시장, 보건 및 위생시설, 행정시설 등 각종 시설을 신축 및 보수한 후 남베트남 국민들에게 이양했다. 그 같은 대민지원과 심리전 활동을 병행한 민사심리전을 통해 한국군은 현지주민과 우호적 분위기를 조성하고, 주민들의 자립정신을 고취해 남베트남 정부의 시책에 적극 참여하도록 했다.¹⁸⁾ 이러한 민사작전은 군사작전의 우호적인 여건을 조성하고 한국군에 대한 신뢰심을 고양시키면서 남베트남 정부의 지지도를 높이는 데도 기여했다. 농경지원, 대민구호활동 등 민사작전의 자세한 내용은 <표 1>과 같다.¹⁹⁾

<표 1> 베트남전에서 민사작전 활동내역과 실적

1) 농경지원

농경지원			농경시범		영농 장비/기구지원	
횟수	지원면적	지원인원	횟수	참가인원	장비	기구
5,293회	1,372h	79,258명	264회	16,299명	도자 등 4종 1,003대	쟁기 등 6,803점

18) 최용호, 『베트남전쟁과 한국군』, 국방부 군사편찬연구소, 2004, pp. 378-379.

19) 최용호, 『베트남전 한국군 민사작전과 해외파병교훈』, 『군사연구』 제50호, 국방부 군사편찬연구소, 2003, pp. 29-37.

16) 야전교범(90-11), 『평화유지활동』, 육군본부, 1999, pp. 5-36.

17) 최용호, 『물어보세요! 베트남전쟁과 한국군』, 국방부 군사편찬연구소, 2004, p. 70.

2) 대민구호물자

식품류		의류		건자재/기타	
백미 등 4종	설탕 등 3종	피복	모포	목재	기타
19,132톤	382,677kg	430,069점	31,695매	2,554,947 (B/P)	합석 등 4종 838,566점

3) 대민진료소 운용

진료소		의료인원		치료/입원	
고정	이동	장교	사병	치료	입원
260개소	1,572개소	49,064명	164,165명	3,504,650명	8,940명

4) 자조사업 교육 및 대민건설지원

자조사업	가사반	기계기술반	양재반	타자반		
	60명	258명	973명	442명		
대민건설 지원	신축시설				보수시설	
	교실/가옥	교량	도로	강당/기타	교실/가옥	교량/기타
	2,095동	132개	393.8km	1,222개소	1,183동	2,587개소

5) 친선활동 및 태권도·유도 교육

친선활동	운동경기		경로/어머니 잔치 등		위문공연/기타	
	횟수	참가인원	횟수	참가인원	횟수	참가인원
	2,485회	238,275명	6,848회	354,962명	235,393회	2,122,685명
태권도/ 유도교육	교관단		도장		태권도 수련생	
	태권도	유도	태권도	유도	총원	유단자
	1,112명	65명	476개소	65개소	912,154명	8,395명

2) 동티모르 상록수 부대

동티모르 파병은 1964년 베트남파병 이후 최초의 전투부대 파병이었다.²⁰⁾

20) 동티모르는 인도네시아 동쪽과 호주대륙 북쪽 사이에 위치한 작은 티모르(Timor)섬의

1991년 유엔 회원국이 된 이후 걸프전쟁, 소말리아 등에는 주로 공병 및 의무부대 위주로 파병되었다.

상록수부대는 1999년 10월 16일, 동티모르 동부 라우렘지역 로스팔로스 시 일대에 전개한 이후 2001년 1월 13일, 요르단군이 주둔하고 있던 서부 오쿠시지역을 인수해 2003년 10월 23일 철수할 때까지 주둔했다.²¹⁾

상록수부대의 민사작전은 “동티모르 주민의 우호세력화”라는 큰 틀 속에서 수행되면서 파병기간 내내 계승되고 발전되었는데, 6개월 단위로 교대하는 제1진부터 제8진까지 각 부대별로 독특하고 창의적인 방법을 적용함에 따라 약간의 차이와 특색이 있었다.²²⁾

상록수부대가 동티모르에 전개했을 때는 언제 어디서 민병대의 조직적인 공격이 있을지 모르는 상황이었다. 따라서 상록수부대의 초기작전은 부대의 안전을 확보하면서 치안질서를 확립하는 것이 가장 중요한 과제였다. 그에 따라 치안질서 유지를 위한 군사작전을 지원하는 데 중점을 두었고 점차 인도주의적 지원으로 확대했다.

각 진 및 지역별 민사작전 내용을 라우렘 지역과 암베노지역으로 구분하여 보면 <표 2>와 같다.²³⁾

일부로서 인도네시아와 국경을 접하고 있는 나라다. 두 나라는 지정학적인 관계로 과거 수백 년 동안에 걸쳐 네덜란드와 포르투갈 등 서구열강의 식민지배하에서도 각각 다른 종교와 민족 그리고 문화적 배경을 갖고 있다. 제2차 세계대전 이후 네덜란드가 지배해 온 서티모르는 인도네시아에 편입되었으나 동티모르는 포르투갈 식민지 상태로 계속 남아있었다. 이후 1975년 인도네시아가 무력으로 동티모르를 강점하자 동티모르인들은 독립투쟁을 전개하게 되었고, 많은 희생자가 발생함으로써 1999년 유엔이 개입하여 주민투표를 통해 인도네시아로부터 독립을 결정했다. 그러나 동티모르는 국가로서 자립능력을 갖추지 못했기 때문에 유엔의 개입으로 각국에서 파병된 다국적군이 치안을 담당하면서 점차 정치적 안정을 추구하게 되었다. 서세호, 『동티모르사태와 상록수부대의 성과 및 영향 연구』, 『군사연구』 제56호, 국방부 군사편찬연구소, 2005, pp. 265-266.

21) 위의 논문, p. 283.

22) 최용호, 『한국군 동티모르 파병과 띠모르레스페 탄생』, 국방부 군사편찬연구소, 2006, p. 196.

23) 위의 책, pp. 196-197. 라우렘지역은 동티모르 내 가장 동쪽지역으로 로스팔로스를 중심으로 사방으로 방사선형 도로가 발달되어 있다. 암베노지역은 서티모르 내 고립된 지역으로 다수의 포르투갈인이 거주하고 있다.

<표 2> 상록수부대 파병 단위별 민사작전 내용

1) 라우뎀지역

구 분	주요 내용 및 특징
제1진 (’99. 10~’00. 4)	<ul style="list-style-type: none"> 치안유지 선무심리전 활동 : 난민복귀 지원 주민친화활동 : 고아 초청행사 및 불우시설 위문 대민지원활동 : 의료 및 방역지원, 이발소 운용 등
제2진 (’00. 4~’00. 10)	<ul style="list-style-type: none"> 유엔행정기구 및 비정부단체와 협조체제 강화 태권도교육 확대, 새마을 운동 전개 등 주민친화활동 구호품 분배, 구난구조활동 등 대민지원활동 확대
제3진 (’00. 10~’01. 4)	<ul style="list-style-type: none"> 사회기반시설 복구 활동 : 도로 및 교량 보수 등 의료지원, 태권도 교육, 지역사회 봉사활동 통합대민지원 활동 '블루엔젤' 시행
제4진 (’01. 4~’01. 10)	<ul style="list-style-type: none"> 주민과 함께하는 각종 행사, 영화상영, 운동경기 확대 블루엔젤 확대, 격오지 마을 지원 호베마을 새마을 운동 시범 전개

2) 암베노지역

구 분	주요 내용 및 특징
제5진 (’01. 10~’02. 4)	<ul style="list-style-type: none"> 라우뎀지역 대민사업 종결, 계속 수행여건 보장 외꾸시 지역 민사활동 기반 마련 블루엔젤작전을 통한 다기능 종합 민사활동 확대
제6진 (’02. 4~’02. 10)	<ul style="list-style-type: none"> 인도주의 정신에 입각한 지역주민 친화 활동 인도네시아 및 요르단의 군복회수 위한 '블루진작전' 시행 외꾸시 월드컵행사 주관(한·일 월드컵 공동개최 기념)
제7진 (’02. 10~’03. 4)	<ul style="list-style-type: none"> 퀴즈대회 '도전 골든벨', 국토순례대행진 등 청소년 지원 블루엔젤작전 등 종합 대민지원활동 발전 현지인 자조능력 향상 교육 : 장비조작/정비교육 등
제8진 (’03. 4~’03. 10)	<ul style="list-style-type: none"> 인도주의적 구호활동, 장비운용 등 교육활동 태권도·축구 등 사회체육 및 문화활동 철근에 따른 각종 지원활동 마무리/자조능력 함양

3) 이라크 자이툰부대

‘이라크 평화재건작전’에 파병된 한국군의 규모는 베트남 파병 이후 최초의 사단급 파병으로 2004년 9월부터 2008년 12월까지 1만 9천여 명이 파병되었다. 사단의 민사작전은 현지 주민에 대한 “존중과 배려”의 정신과 “인간존중”의 자세로 시작했다. 장병들은 과거 도움을 받아 본 역사적 경험을 바탕으로 현지 쿠르드인들의 마음과 자존심까지도 배려한 인간존중의 휴머니즘을 견지한 가운데 주민들 곁으로 다가갔다. 민사작전을 수행하기 위해 사단은 현지여건과 가용시간·예산, 사업의 우선순위, 안전 등을 고려하여 단계적으로 추진하였는데, 사단은 최초단계에서 치안전력 지원에 중점을 두었으나, 치안이 점점 안정되어 감에 따라 친화활동, 사회경제개발 지원, 인도적 지원으로 전환하여 시행하였으며, 특히 부대인원이 감소됨에 따라 ‘양(量)보다 질(質) 위주의 효과중심 민사작전’을 적극적으로 수행하였다.²⁴⁾

이라크 파병지역에서의 효율적인 민사작전과 인도적 지원 및 친화활동을 보장하기 위해 사단 사령부 내 사단의 제 기능 대표, 정부기관 대표, 지역행정기관과 민사 유관기관, 지역 비정부기구(NGO)대표로 구성된 민사협조본부를 편성 및 운용하여 사단 책임지역 내의 군부대, 정부기관, 국제기구, 비정부기구들의 상호협조체제를 구축함으로써 구심점을 제공하고 민사작전을 지원하였다.²⁵⁾ 또한 ‘민사작전 및 재건지원 Arbil Vision’과 ‘민사작전 핸드북’²⁶⁾에 의해 체계적인 민사작전을 수행함으로써 자이툰사단은 38개국

24) 박선우, 『이라크 평화·재건사단 파병기』, 『군사평론』 397호, 2009, p. 14.

25) 안학승, 『민사작전/재건지원 Arbil Vision』, 『해의 파병사 연구총서』 제1집, 2006, p. 281. 여기에서 민사협조본부(CIMIC: Civil Military Cooperation Center)는 주로 긴급 전후복구 지원과 사회 및 경제개발 분야의 재건지원활동 위주로 운용되고, 사단 일반참모처인 민사참모처는 민사작전과 관련된 인도적 지원, 친화활동 분야와 사회경제 개발지원 중 기술인력 양성, 새마을 운동, 인적 자원개발, 쿠르드 지방정부(KRG) 협조 등의 임무를 수행했다.

26) 민사작전핸드북은 2006년에 영문판 소책자로도 발간되어 동맹군의 민사작전지침서로 활용되었다.

동맹군 중 가장 모범적인 민사작전을 수행하였으며 국제사회에 대한민국과 한국군의 위상을 드높였다. 자세한 내용은 <표 3>과 같다.²⁷⁾

<표 3> 자이툰사단의 민사작전 내용

1) 치안전력 지원

치안전력 교육	<ul style="list-style-type: none"> 이라크군 : 20회 / 1,297명 경찰 : 4회, 110명
건물신축/장비공여	<ul style="list-style-type: none"> 건물 신축 : 15개소 / 138동 장비·물자지원 : 425여 중 52만여 점

2) 인도적 지원

그린엔젤	<ul style="list-style-type: none"> 39개 마을 / 62개 기관, 153회 / 790일
의료지원	<ul style="list-style-type: none"> 병원신축·보수 : 1,004개 동, 인턴십교육 : 117명 진료활동 : 환자치료 13만 2천여 명 / 방한치료 18명
취약계층 지원	<ul style="list-style-type: none"> 32개소(치안기관, 사회복지시설 등) 물자공여 : 담요 등 생활필수품
쿠르드어 교실	<ul style="list-style-type: none"> 197개 학교 / 400학급, 7,315명 수료

3) 친화활동

한·쿠르드 우정의 날 행사	<ul style="list-style-type: none"> 8회, 현지인 1,525명 / 장병 2,265명 어울림 마당 / 문화체험, 현지인 공연 / 캠프파이어 등
태권도 교실/ 경연대회	<ul style="list-style-type: none"> 5개소, 330명(여자 : 48명) 4회, 652명 / 우수자 방한연수(20명)
스포츠 교류	<ul style="list-style-type: none"> 축구대회 : 4회 지역 스포츠클럽 초청, 현지고용인 친선행사

27) 이라크 평화·재건사단, 『효과중심의 민사작전 수행』, 『이라크 파병성과 교훈집』, 육군본부, 2009, pp. 239-329. 내용을 종합 정리하였다.

4) 사회경제개발 지원

재건사업 지원	<ul style="list-style-type: none"> 276개(교육시설 68, 보건소 16, 급수시설 88, 치안시설 15, 공공시설 89)
기술인력 양성 ²⁸⁾ (기술교육대 운용)	<ul style="list-style-type: none"> 16개기, 2,299명 수료 7개 과정 : 중장비, 자동차 / 가전제품 정비 등
새마을 운동	<ul style="list-style-type: none"> 새마을 연수원 운영, 현지교육 소득증대 사업 : 양봉, 그린하우스, 재봉, 축산
인적 자원개발	<ul style="list-style-type: none"> 방한연수 : 33개 / 481명 현지인 고용 : 354명
자이툰도서관 건립	<ul style="list-style-type: none"> 도서관, 파병기념관, 한국 홍보관 등

(3) 민사작전 사례 비교

앞에서 건군 이후 해외파병부대의 대표적인 민사작전 사례를 간략히 알아보았다. 해외파병부대가 군사작전의 중요성 이상으로 민사작전에 비중을 둔 것은 6·25전쟁을 통해 민심을 확보하지 못하면 비록 군사적 승리를 달성한다 하더라도 전쟁의 승리를 보장하지 않는다는 교훈 때문이다.

베트남에 파병된 주월 한국군이 미군의 작전개념인 ‘탐색 및 격멸’보다 한 단계 발전시켜 ‘분리-차단-격멸’ 작전개념을 적용한 것은 게릴라전에 의한 비정규전 상황하에서 민사작전의 중요성을 감안하여 수립된 개념으로 시행했다.²⁹⁾ 그리고 현지주민의 감정을 고려해 기존의 영향력 행사 계층의 관습과 체제를 최대한 존중했다. 또한 베트남 민족의 ‘전통적인 외국인 배

28) 자이툰부대의 민사작전 중 기술교육대는 인적 자원개발, 현지인 고용창출, 우수한 한국의 기술 교육 등 가장 괄목한 성과를 달성한 사례로 평가받고 있다.

29) 최용호, 『베트남전쟁에서 한국군의 작전 및 민사심리전 수행방법과 결과』, 경기대학교 박사학위 논문, 2005, p. 112.

타감정'이라는 결정적인 제한요인을 적극 활용했다. 이러한 민사작전의 기본 개념들은 향후 전개되었던 UN주도하의 평화유지활동(PKO)이나 미군 주도하의 다국적군 파병시에도 많은 영향을 미쳤으므로 베트남전에서 한국군의 민사작전은 높이 평가되고 있다.

동티모르 상륙수부대는 대대급 단위의 소부대 규모를 고려해 군사적 측면보다 치안유지와 인도적 지원 위주의 민사작전을 전개했다. 즉 동티모르 주민의 우호세력화라는 큰 틀 안에서 수행하여 많은 성과가 있었다.

이라크 자이툰부대의 민사작전은 이라크전쟁의 종전 이후 재건지원, 즉 비군사적 목적으로 파병되었으므로 전후 재건지원을 위한 민사작전을 전개했다. 파병기간 중 미군의 '안정화 작전'³⁰⁾과 각종 UN의 산하단체, 비정부기구(NGO) 등 민사작전과 관련된 많은 국제협력기구와의 협조와 교류를 통해 많은 경험을 획득할 수 있었다.

앞에서 알아본 해외파병부대의 민사작전 성과에 대한 상호 비교평가는 제한된다. 현재까지 민사작전에 대한 평가는 최용호 박사의 논문에서 제시된 베트남전쟁시 '지역평정 평가기준'과 한국군이 각종 연습시 적용하는 '민사 5대 기능별 평가'³¹⁾가 있는데 여기에서는 <표 4>와 같이 간략히 비교해 볼 수 있다.

<표 4> 민사작전 사례비교

구분	베트남	동티모르	이라크
작전환경	• 북베트남군/베트공과 직접 교전	• 독립을 반대하는 민병대 등	• 종전 후 치안불안 조성 적대세력
작전주안	• 지역 평정, 양민 보호	• 지역 안정 도모	• 재건지원
주요내용	• 자조사업 • 대민건설지원 • 구호활동	• 블루엔젤 • 난민호송 / 지원 • 국경통제소 운영	• 기술교육대 • 자이툰병원 • 그린엔젤
평가	현지인	• 진정으로 남베트남을 돕는 군대 • 친구의 나라	• 신이 내린 선물 • 아르빌의 푸른천사
	동맹군	• 민사작전이 군사작전 달성에 기여	• 가장 모범적인 임무 수행 부대
			• 자이툰식 민사작전을 수행

4. 동명부대의 민사작전 분석 및 영향

(1) 개요

동명부대의 민사작전은 UNIFIL의 임무에 부합되게 추진하되, 다른 파병국과는 차별화되는 사업을 추진하였다. 민사작전의 궁극적인 목표는, 레바논 남부지역의 인도적지원 등을 통하여 민심을 획득함으로써 군사작전의 안전을 보장하는 데 있었다. 최근 이라크에서 수행되었던 작전규모에 비하면 매우 적은 파병규모이지만 그 추진방향과 내용은 유사한 점이 많이 있다.

동명부대는 다음과 같이 민사작전 환경을 분석하고 추진방향이 설정된 다음에 중점분야별로 세부사업을 추진했다. 민사작전 환경분석은 우선 일반 환경 평가로부터 시작되었다. 파병지역의 생활수준, 산업구조, 빈부격차,

30) 미군은 이라크에서 군사작전을 종료한 이후 안정을 유지하기 위해 치안유지·민간안정·기반시설복구 등을 도모하였으나, 이라크 내 반미감정의 심화, 테러행위 지속 등으로 군사작전의 승리를 정치적으로 연결하는 데 실패했다. 이에 따라 안정화 작전(Stability Operation)의 중요성을 인식하여 전쟁 이전 단계부터 준비, 계획발전 등 통합적인 관점에서 안정화 작전의 중요성을 부각시키고 있다. 안정화 작전에 관해서는 장차 한반도 전쟁양상을 고려하여, 보다 많은 연구와 개념발전이 필요하다.

31) 지역평정 평가기준은 확보·경합·베트공 통제지역·평가 불가로 구분된다. 앞의 논문, p. 138. 그리고 민사 5대 기능, 즉 행정·치안·구호·선무·자원관리 평가는 각종 평가요소별로 종합하여 안정(G)·취약(A)·매우 취약(R)·평가제한(N)으로 평가된다. <http://www.jcs.mil/workdata/viewContent>(합참민군작전계획과 자료)

도시와 농촌의 생활수준, 재건을 위한 개인과 정부의 노력, 정부 재정 수입 원 및 국제적 지원활동 등이다. 둘째, 지역여건 평가이다. 전력, 상·하수도, 교통체계, 주택, 위생, 생계수단, 쓰레기·폐기물 처리, 기타 주요 기반 시설 등이다. 셋째, 정부·공공기관·민간 사회단체, 지역주민 등의 요망사항 확인이다. 즉 경제·민주주의 발전을 위한 지원, 도로건설, 유해발굴, 지뢰제거, 치안요원 훈련·물자 및 장비지원 등 제 요소를 포함한다. 이러한 민사작전 환경을 분석한 다음 가용예산과 부대규모 등을 고려하여 민심 확보, 재건지원, 치안확보의 3대 중점분야별 사업을 선정하여 추진했다.³²⁾

한편 상기 민사작전을 추진함에 있어 범 정부차원의 지원과 노력, 통합이 부족했다. 따라서 해외파병시 군사작전뿐만 아니라 정치, 경제, 문화 등 제 분야의 기관이 참여하여 최소 3년 이상의 장기적인 계획을 수립하여 대한민국을 홍보할 수 있도록 해야 했다. 이렇게 함으로써 정부에서 추진하고 있는 국가브랜드 높이기에 국군의 조직적이고 체계적인 평화유지활동이 크게 기여할 수 있었다.³³⁾ 이를 위해서는 외교통상부, 한국국제협력단(KOICA), 대한적십자사, 새마을연수원 등 유관기관과의 긴밀한 협조도 필요했다.

본 내용은 2007년 8월부터 2009년 1월까지 시행했던 동명부대의 민사작전 주요내용과 작전지역에 미친 영향을 분석했다. 주요내용은 주민의 민심 확보를 위한 인도적 지원 및 친화활동, 도로포장 및 옹벽 설치 등 사회기반시설 개선, 치안확보를 위한 레바논군 지원, 민사교류활동 등으로 구성했다.³⁴⁾

32) 이라크 평화·재건사단, 『ZAYTUN 민사작전 핸드북』, 신성커뮤니케이션, 2006, pp. 10-11.

33) 국가브랜드란 한 국가의 총체적인 호감도와 신뢰도, 이미지의 순위다. 한 조사에 따르면 한국의 국가브랜드 순위는 조사대상 55개국 중 33위에 불과했다. 국가브랜드 향상을 위한 10대 중점사업에서 해외파병부대의 민사작전 중 하나인 한국어 보급 확대 및 세계화, 태권도 명품화가 포함되어 있다. 국방일보, 2009. 7. 17일자.

34) 본고에서는 주요 추진내용의 성과와 함께 미흡했던 점에 대한 교훈적 요소를 병행하여 도출했다.

(2) 민사작전 주요내용 분석

1) 인도적 지원 및 친화활동

파병지역에서 가장 우선적으로 추진되는 사업이 의료지원활동이다. 건군 이후 최초로 베트남 파병시에도 제1이동외과병원이 파병되었다.³⁵⁾ 동명부대는 의료혜택의 사각지역에 있는 현지주민을 대상으로 다양한 의료활동을 전개했다. 책임지역 내 주민은 5만여 명으로 1975년부터 15년간의 내전과 이스라엘과의 전쟁으로 인해 낙후된 의료시설 및 환경에 처해 있는 현지인으로부터 많은 호응을 받았다. 최초 전개시에는 이탈리아 대대가 주 2회 2개 마을에 대해서 진료활동을 실시했으나, 동명부대는 주 1회 마을별로 순회하면서 1일 50~80여 명에게 의료서비스를 제공했다. 또한 의료지원시설에 진료침대, 책상 등을 지원하는 등 의료지원시설을 개선했다.³⁶⁾ 그리고 민간 수의사의 부재로 동명부대 수의장교에 의한 소·양 등 가축진료와 방역활동을 병행 실시했다. 가축진료 및 방역활동간 지역주민들이 각자의 가정에 대해 방역활동을 해 줄 것을 요구하기도 했다.³⁷⁾ 기타 고령자에 대한 방문 진료, 빈곤가정 환자에 대한 치료지원을 통해 많은 성과가 있었다. 반면 이러한 성과에 비해 가축 진료시 각종 약품 및 기자재의 부족으로 제한을 받았고 약품 준비도 파병 전에 대부분 구매함으로써 현지에서의 부족소요에 적극 대처하지 못했다. 따라서 일부는 현지에서 구매가 가능하도록 하는 계획이 요구되었다.

다음으로 태권도 교실운영이다. 태권도 종주국으로서 태권도 교실은 파병지역의 태권도 보급에도 많은 기여를 하고 있다. 태권도 교실은 5개소 150여 명을 교육하였으며 레바논 남부지역에서 최초로 태권도 경연대회를 개최하여 우승자 13명 전원을 한국으로 초청, 국기원 및 용인대학교 태권

35) 최용호, 『베트남전쟁과 한국군』, *op. cit.*, p. 152.

36) 레바논 평화유지단, 『동명 1진 파병성과 및 교훈』, 2008, pp. 163-164.

37) 위의 책, p. 165.

도학과 방문, 서울 미동초등학교 수련지도 등 폭넓은 교류활동을 실시했다.³⁸⁾ 그러나 태권도 교육 희망자가 증가한 반면 교육인원이 제한됨으로 일정 수준 도달시 조교요원 활용자와 수련자로 구분하여 많은 인원에 대해 태권도 교육을 실시함이 바람직했다.

한글 및 컴퓨터 교실을 통하여 한글 보급 및 한국의 발전된 첨단 정보기술(IT)을 소개했다. 한글 교육은 주 1~2회 학생 및 성인을 대상으로 실시했으며, 100여 명을 수료시킨 바 있다. 한글 교육 우수자는 한국방문인원에 포함하여 한국문화를 직접 체험하고 이해하는 계기를 마련했다. 향후, 보다 나은 한글교육을 위해 정부에서 추진하고 있는 한국어 보급기관인 '세종학당'과의 긴밀한 협조가 요구된다.³⁹⁾

컴퓨터교실의 전신은 자이툰 사단에서 많은 호응을 받았던 기술교육대 교육과정이다. 당시 운영되었던 컴퓨터 과정은 다음과 같았다. 이라크에서 컴퓨터 능력은 가장 수요가 많은 기술로써 어느 기관, 기업을 막론하고 컴퓨터 과정 수료자를 우대하였기 때문에 컴퓨터 과정은 평균 20대 1의 경쟁률을 웃돌았다. 설립 당시 컴퓨터 과정은 영내에 초급반과 중급반 등 2개의 교실을 운영하였으나 2기부터는 아르빌 기술학교에 1개 과정을 동시에 선발하여 총 3개 과정을 운영했다. 교육은 주로 사무행정프로그램 운용능력 향상을 위한 교육과 인터넷 활용능력 구비를 위한 교육위주로 진행했으며 15기부터는 현지 기업의 요구를 감안하여 중급반을 네트워크 과정으로 개편하여 운영하였다.⁴⁰⁾ 자이툰 사단의 이러한 성과를 기초로 동명부대도 컴퓨터교실을 운영했으며, 교육생 전원에게 휴대용 컴퓨터를 지급하여 개인 실습 여건을 보장했으며 교육기간 내 소기의 수준을 달성하도록 개선했다.

38) 레바논 평화유지단, 『동명 3진 파병성과 및 교훈』, 2009, pp. 123-124.

39) 레바논 평화유지단, 『동명 3진 파병성과 및 교훈』, *op. cit.*, pp. 123-124. 정부는 해외 한국어 보급을 강화하기 위해 각종 한국어 교육 명칭을 '세종학당'으로 통합하여 시행하기로 했다(조선일보, 2009. 10. 2일자. A16면). 따라서 앞으로 해외에 파병되는 부대는 한글교실을 세종학당으로 운영하는 것이 보다 효율적이다.

40) 이라크 평화·재건사단, 『이라크 파병성과 교훈집』, 2009, pp. 299-300.

반면 파병 초기 부대의 교대 주기, 즉 6개월에 부합되는 교육 프로그램 개발이 미흡했고, 아랍어 통역관의 컴퓨터 교육 능력이 제한되어 장병이 조교로 지원되어야 했다. 따라서 아랍어 통역관 선발시 컴퓨터 활용능력 및 최소한의 자격증 보유가 필요하고 파병 전 전문교육기간으로의 파견교육이 필요하다.

한편, 레바논 주요인사 및 주민, 학생 등 다양한 계층이 한국방문을 통해 몸소 한국을 체험함으로써 한국을 직접 이해하는 계기를 제공했다. 지난 2008년 1월에는 시장 2명을 제16대 대통령 이취임식시, 10월에는 레바논군 주요인사를 건군 60주년 기념행사에 초청한 바 있다. 또한 2009년 1월부터는 각 진별 교대 비행편을 활용하여 지역 내 주요인사, 학교관계자, 모범학생들이 한국을 방문하여 주요 유적지 및 산업시설, 문화체험을 실시했다.⁴¹⁾ 방문시 병력 교대 비행편을 활용하여 예산절감 효과도 있었다. 지금까지 현지인 방한연수 현황은 <표 5>와 같다.

현지인의 한국방문은 매우 중요한 의미가 있다. 왜냐하면 이슬람사회의 가족구조는 대가족이며, 대부분이 과거 우리와 유사하게 씨족단위로 마을을

<표 5> 레바논 현지인 방한연수 현황

1) 대 상

계	'08년 2월 / 10월		'09년 1월 / 7월		
	시장	고위장교	시장/공무원	학교장/학생	기자/주민 등
46(명)	2	2	7	25	10

* 시장 : 티르/압바시아, 고위장교 : 레바논군 남부사령관/보안부대장

41) 파병병력 교대는 연 2회이며, 교대시 서울공항에서 베이루트까지 직항으로 운항하였으며, 교대기간은 7일에서 10일 이내이다. 교대병력의 소요비용은 UN에서 경비를 보전하므로 자체 예산 절감효과도 있다. 경비보전이란 유엔이 각 병력 공여국에 소정의 경비를 지급하는 것으로 파병국 정부가 병력을 양성, 훈련 및 유지, 부대교대, 유지하는 데 필요한 일부경비를 포함한다. 민간항공 운임이 왕복 300여만 원임을 고려하면, 20명이 방한시 6천여만 원의 경비가 절감된다. 이러한 사업은 레바논 파병 30개국 중 유일하게 동명부대만 추진한 사업이었다.

2) 주요 방문지역

공공기관 / 학교	안보현장 / 문화유적지	산업시설 / 문화시설
<ul style="list-style-type: none"> • 서울시청, 새마을연수원 • 외국어대학교, 용인대 	<ul style="list-style-type: none"> • 판문점, 제3땅굴 • 국립박물관, 전쟁기념관 	<ul style="list-style-type: none"> • 삼성전자, LG, 대우자동차 • 서울 주요 문화시설

구성하고 있는데, 특히 레바논 남부지역 헤즈블라⁴²⁾의 영향력은 지대하다. 방한을 통해 1명의 친한(親韓)인사가 주변 가족 및 주민들에게 미치는 영향은 매우 크다.

기타 친선교류 활동으로 지역주민들을 대상으로 친선의 밤 행사, 마을별 환경정화 및 체육활동, 마을주민의 부대견학 행사를 실시했다. 또한 책임지역 내 졸업식, 라마단 기간 중 이프타르⁴³⁾ 체험 등으로 상호 문화에 대한 이해의 폭을 넓히고 우호를 증진시켰다.

한편 이러한 교류활동이 파병기간 중에만 이루어져 사후관리가 매우 미흡한 실정이다. 즉 파병임무수행 완료로 종결할 것이 아니라 파병했던 국가 및 지역과의 지속적인 인적교류가 요구된다. 파병 종료 후 철수시에는 추진되었던 사업이 단절되지 않도록 협조를 실시할 필요가 있다. 동티모르와 이라크 등에서의 민사작전이 철수 후에 어떤 영향을 미쳤는지에 대한 평가도 필요하다. 그리고 친선교류협회 등을 조직하여 차후 재건사업 참여 등 다양한 인적 네트워크를 통한 경제적 실리를 추구할 수 있어야 한다.⁴⁴⁾

42) 레바논을 이해하기 위해서 헤즈블라에 대한 올바른 인식이 중요하다. 중동지역에서 이스라엘에 대항하고 있는 무장집단은 팔레스타인 해방기구의 하마스(Hamas) 등이 있다. 그러나 일반인의 인식과는 다르게 헤즈블라(Hezbollah, 신의 당)는 레바논 내 정치단체로써 정부에 2명의 장관과 국회에 14명의 의석을 차지하고 있다. 1992년 이래로 세이크 하산 나스랄라가 이끌고 있으며 현재 약 3,000명에서 5,000명의 무장요원이 있는 것으로 판단된다. 국방대학교, 『UNIFIL 사령부 참모장교 귀국보고서』, 2009, p. 7.

43) 이프타르(Iftar)란, 라마단 기간 중 주간에는 금식을 실시하고 해가 진 밤에 가족, 친지들이 함께 하는 저녁식사를 뜻한다.

평화의 물결(Peace Wave) 작전은, 주민 숙원사업 완공식 및 각종 기념 행사와 연계하여 행사를 실시했다.⁴⁵⁾ 작전의 주요내용은 태권도, 특공무술, 농악, 사물놀이, 난타 등 한국 고유민속을 소개하고, 마술, 매직풍선, 즉석 사진, 페이스페인팅 등 친화활동 등을 실시하는 것으로 마을 전체 축제의 장으로 승화시켰다.

2) 사회기반시설 개선

인도적 지원 및 친화활동과 병행하여 핵심적으로 추진하는 사업이 사회 기반시설 개선, 즉 주민 숙원사업의 추진이다. 주민 숙원사업은 책임지역 내 도로, 급수시설과 교육시설 개선, 체육관 신축, 물자지원 등으로 다양한 사업을 주민들이 절실히 요구하는 사업위주로 다수의 복지를 위해 추진했다. 세부 현황은 <표 6>과 같다.⁴⁶⁾

44) 이라크 파병비용과 경제적 실리추구 문제는 비용 대 효과 면에서 더 깊은 연구가 필요하다. 특히 이라크 유전확보와 관련하여 국내 기업의 진출이 여의치 않는 점 등이 시사하는 바가 있다.

45) 평화의 물결 작전 유래는 한국군 최초의 전투부대 평화유지군이었던 "상록수부대"가 실시했던 민사작전인 블루엔젤(Blue Angel)이다. 상록수부대 초기에는 이발지원, 영화상영, 농기계 수리 등을 제한적으로 실시했다. 그러나 시간이 지나면서 모든 부대가 블루엔젤작전을 통해 고아 초청 및 불우시설 위문, 영화상영 및 이발소 운영, 새마을 운동 전개, 태권도장 운영 및 교육, 현지인 장비운용 및 정비교육, 한국의 날 행사, 지역주민과 함께하는 문화 및 체육행사 등의 활동을 실시했다. 최용호, 『한국군 동티모르 파병과 띠모르레스메 탄생』, *op. cit.*, p. 208.

이를 바탕으로 이라크 자이툰 사단에서는 그린엔젤(Green Angel: 녹색천사, 즉 천사와 같은 군인)작전으로 발전하게 된다. 즉 일정기간 동안 노력을 집중하여 주민 숙원사업을 해결해 주고 다양한 기능부대를 투입하여 각종 지원활동을 하며 주민들과 신뢰증진을 위하여 다양한 친화활동을 실시한다. 특히 마지막 날에는 주민들과 장병들이 화합과 단결을 위한 축제의 장인 다기능 그린엔젤작전을 실시하는 가장 대표적인 민사작전으로 발전하였다. 자이툰사단, 『민사작전 핸드북』, 신성커뮤니케이션, 2006, p. 44.

46) 레바논 평화유지단, 『2008년 주민숙원사업추진계획』, 2008, p. 25. 주요 추진사업으로 시설개선은 도로포장, 옹벽 및 오수관로 개선 등이며, 장학사업으로는 한글 및 컴퓨터 교실 개선, 도서실 개선 등 분야별로 제시했다.

<표 6> 주민숙원사업 추진현황

시설개선	계	도로포장	옹벽/오수관로	마을광장/관청보수
	20(개소)	9	6	5
장학사업	계	한글/컴퓨터교실	태권도교실	도서실 등 시설개선
	22(개소)	5	5	12

작전지역 내의 마을은 중앙 및 지방정부의 예산지원이 제한되어 도로포장, 오수관, 옹벽 등 상태가 노후되어 있었다. 따라서 사회기반시설 개선으로 도로포장을 통해 인접마을과의 교류활성화와 취약지역에 대한 접근성을 용이하게 하여 마을발전을 도모했다. 또한 우기철 집중적인 호우에 대비하여 붕괴가 우려되는 지역에 옹벽을 설치하고, 오수관로를 정비하여 쾌적한 생활환경을 조성했으며, 최근 부르즈라할 마을의 리타니강 취수시설 보강공사를 실시하여 마을주민의 식수난을 해결하기도 했다.

교육시설 개선으로 역점적으로 추진하고 있는 사업 중 하나는 학교시설 개선이다. 지역 내 학교는 17개소로서 노후 컴퓨터 보유, 휴게시설 등이 열악했다. 따라서 공립학교의 컴퓨터교실 리모델링을 통해 한국에서 생산된 컴퓨터를 보급하여 우수한 한국 전자제품 홍보도 병행했다. 또한 풋살장 신축, 교실 및 실험실 리모델링, 휴게실 개선, 책상, 의자, 학용품 등 비품 보급을 실시했다. 이러한 지원은 학생들이 미래 레바논의 주역임을 생각해 보면 그 효과를 짐작할 수 있다. 또한 자녀에 대한 관심을 가져주는 것으로 마을주민으로부터의 적극적인 협조를 도모할 수 있었다. 또한 전쟁고아 및 장애인 사회복지시설에 대한 난방시설과 화장실 및 휴게실 개선, 담요 등 생필품 지원을 실시했다.

해외파병부대의 민사작전 중 태권도와 함께 브랜드가치가 있는 것이 새마을 운동 전파이다. 왜냐하면 분쟁지역의 생활환경은 대부분이 오랜 전쟁과 분쟁으로 인해 노후되어 있었고 주민들의 의식은 수동적이었기 때문이

다. 과거 대한민국의 예를 통해 성공적인 지역발전 모델을 제시함으로써 주민 스스로 주도하여 환경개선, 소득증대 사업을 추진할 수 있도록 역량을 배양하는데 목표를 두었다.

그러나 추진하고 있는 사업이 무조건적으로 지원하는 것을 벗어나 레바논인에게 스스로 할 수 있는 능력을 갖추도록 하고 있다. 한국이 새마을 운동을 통해 6·25전쟁 이후 전쟁의 참화를 딛고 일어서 경제적 부흥을 이뤄 냈음을 알려주는 좋은 방법이다. 따라서 책임지역 내 5개 마을의 주민과 대학생들을 대상으로 새마을 운동을 소개하고, 방한연수시 새마을 연수원을 직접 방문하여 교육을 실시했다. 또한 레바논에서 상대적으로 사회활동이 저조한 여성들을 대상으로 실생활에 유용한 재봉교실을 운영함으로써 여가선용 및 가계소득 증대를 통해 주민들 스스로 자립할 수 있는 여건을 조성했다.⁴⁷⁾ 앞으로 새마을 운동 사업은 자이툰부대의 기술교육대와 더불어 해외파병 부대의 주요 민사작전 사업으로 지속 추진됨이 바람직하다. 이러한 관점에서 새마을 운동과 더불어 최근의 '코리언 밀레니엄 빌리지' 사업을 눈여겨 볼 필요가 있다.⁴⁸⁾

반면에 이러한 주민 숙원사업이 반드시 효과적으로 추진되는 것은 아니다. 계획된 사업이 주민설명회를 통해 공식적으로 통보된 이후에도 일부 사업변경이나 추가 사업을 요구하여 당혹하게 했다. 또한 주요인사의 방문에 맞추어 현지인에 대한 이벤트성 사업을 추진하는 사례가 있었다. 이는

47) 재봉교실은 중동지역에서 여성들을 대상으로 하는 민사작전 중 태권도교실과 상응하는 중요한 의미를 띄고 있다. 왜냐하면 저소득 빈곤층이 다수 거주하는 지역에서 여성의 사회참여는 매우 제한되므로 재봉교실의 운용은 투자비용 대 효과가 매우 크다. 최초 재봉교실 설치에 2천여 만원이 소요되었고, 1개 과정에 10명 내외의 주부가 8주 과정으로 교육을 실시하므로 연중 활용이 가능하다. 재봉교실은 자이툰사단이 소득증대사업으로 추진하여 많은 성과를 거뒀다. 당시 양봉, 축산, 그린하우스, 재봉의 4개 사업을 추진했다. 이라크 평화·재건사단, 『이라크 파병성과 교훈집』, 2009, pp. 310-311.

48) 아프리카 극빈국에 한국의 새마을 운동 경험을 전수하고 빈곤퇴치를 돕기 위해 KOICA, 경상북도, UNWTO-STEP 재단이 비용을 분담하여 추진하는 사업이다. 연합뉴스, 2009. 7. 22일자. <http://news.naver.com/main>.

충분한 시간적 여유없이 사업추진에 대한 타당성 검토가 결여된 가운데 추진했기 때문이다. 여기에서 2008년 5월에 실시한 티르시 청소차량 공여사례를 살펴보면 다음과 같다.⁴⁹⁾

당시 티르시의 청소차 보유는 2대였으나 1대는 노후되어 운행이 중지된 상태였다. 이를 개선하기 위해 청소차 공여사업을 추진했고 한국에서 생산된 10톤 차량을 9,100여만 원의 비용으로 수송하여 공여했다. 그러나 레바논 현지에서 운용되는 수거함시스템과는 상이하여 사용이 불가능했다. 이후에 2천여만 원의 추가 비용을 들여 수거함을 개선하여 운용했으나 기계적 결함으로 정비 소요가 추가 발생했다. 이는 민사작전에 집행되는 예산을 고려할 때 해외파병시 주요인사 방문에 맞추어 추진하는 사업은 지양해야 함을 알 수 있다. 대대급 규모의 해외파병부대의 민사작전 예산은 2008년도 기준으로 연간 18억 7천여만 원으로 사업별 예산은 <표 7>과 같다.⁵⁰⁾

<표 7> 동명부대의 민사작전 예산

1) 연간 예산 : 18억 7,854만 원

2) 일반수용비 (단위 : 만원)

구분	계	취약계층 지원	행정기관 지원	주민초청 행사	외빈초청 경비	친선교류 활동	현지인 고용
금액	63,090	25,122	12,354	4,000	3,600	7,414	10,600
비율(%)	33.5	13.4	6.5	2.1	2.0	3.9	5.6

3) 기타 (단위 : 만원)

구분	계	주민숙원사업	해외경상이전	인도적 지원
금액	124,764	75,446	25,054	24,264
비율(%)	66.5	40.2	13.4	12.9

49) 레바논 평화유지단, 『동명부대 2진 파병성과 및 교훈』, 2008, p. 189.

50) 레바논 평화유지단, 『2008년 민사작전 추진계획』, 2008, p. 14.

이러한 관점에서 볼 때 민사작전 전문요원의 양성과 관리가 절실히 요망된다. 즉 평화유지활동시 민사작전에 대한 올바른 이해와 민사작전 전문요원의 양성과 전문화가 필요하다. 한반도에서의 장차전 양상을 고려하고 세계분쟁지역에서의 다양한 상황에 부합되는 민사작전 모델을 발전시켜야 한다.

예를 들어, 이라크 및 아프가니스탄 전쟁에서 이라크에서는 어느 정도 치안이 회복되어 미군의 단계적인 철수가 고려되고 있지만 최초 예상보다 많은 기간이 소요된 것이다. 특히 2001년 10월 8일 시작된 아프가니스탄에서의 ‘항구적 자유작전’이 8년이 지난 오늘날까지 계속되고 있음을 유념해야 한다. 즉 게릴라 전술을 통해 영역을 넓히고 있는 탈레반을 소탕하기보다는 민간인에 대한 치안문제와 민사작전이 더 시급하게 인식되고 있다. 지난 8년간 아프간 전쟁비용은 2,230억 달러로 앞으로도 매년 40억 달러씩 소요될 전망이다.⁵¹⁾ 따라서 효과적인 민사작전을 통해 최소비용으로 최대의 효과를 달성할 수 있다고 간주된다. 그러므로 최근 이라크 및 아프가니스탄 전쟁 수행과정에서 나타난 민사작전에 대해 심층적인 연구를 실시해야 한다.

또한 민사작전 요원의 효율적인 관리가 필요하다. 민사작전 참가 경험자에 대한 인적 데이터를 유지하여 전시 창설되는 군단 민사대대의 요원으로 활용하는 방안을 모색해야 한다. 또한 파병 유경험자 중 예비역의 활용도 고려되어야 한다. 많은 국가가 예비역을 적극 활용하고 있는 반면, 우리는 현역위주로만 파병하고 있는데 앞으로 개선이 요구되는 분야이다. 그리고 파병요원 선발시에도 단순히 파병경험을 쌓기 위해서가 아닌 전문적인 교육과 경험을 갖춘 인원을 선발하여 임무를 수행하는 것이 필요하다. 파병 지역에는 다양한 형태의 민군작전 수행 부서, 민사작전부대, 국제기구, 비정부기구, 민간구호단체들이 활동하고 있는데, 이러한 조직에 대한 사전 이

51) 매일경제, 2009. 8. 12일자, 12면. 「미국의 아프간 전쟁과 민사작전」에 관해서는 합참 19호(2002. 7. 1)를 참조.

해가 요구되며 필요시 협조체제 구축을 위해서도 전문적인 지식과 경험을 보유한 자가 임무를 수행하는 것이 훨씬 효과적이다.⁵²⁾ 또한 파병예산 중 많은 부분이 민사작전 예산이므로 효율적인 작전수행을 위해서도 필요한 요소이다. 많은 예산이 투입되는 주민 숙원사업의 경우에 필요성, 기대효과 등 고려요소를 면밀히 사전에 판단하여 추진해야 한다. 동명부대가 주둔하고 있는 지역에 자이툰 도서관 건립과 같은 문화관을 건립하여 한국을 직접 소개함과 동시에 파병 성과 및 한국군의 위상을 제고하고 친한(親韓) 이미지를 극대화하는 노력이 필요하다.⁵³⁾ 그리고 물품공여시에도 보다 세심한 준비가 요구된다. 예를 들어 화장품의 경우 한글로 표기되어 있어 현지인이 사용하기에 불편한 요소가 있었다. 이러한 사업은 다양한 경험과 능력을 보유한 전문적인 민사작전 요원만이 가능하다.

3) 행정기관 및 레바논군 지원

행정기관지원은 주민에 대한 지원과 병행하여 추진했다. 오랜 내전과 전쟁으로 인해 중앙정부로부터 재정지원은 열악한 수준이다. 따라서 노후된 관청의 시설개선, 장비 및 물자공여 등 많은 분야에 있어 지원소요가 발생했다. 관청의 노후된 시설개선과 마을회관 신축, 관청 앞 마을광장을 조성하여 쾌적한 환경을 조성했다. 또한 컴퓨터, 프린터, 복사기, 빔프로젝트 등 사무기기를 공여하여 행정처리 여건을 개선했다.

레바논군 지원은 시설개선과 장비 및 물자지원, 태권도 물자지원 및 교

52) 현재 이 분야는 매우 취약한 실정이다. 민사작전 경험자는 단계별 보직관리를 통해 보다 전문성 있는 민사작전을 수행할 수 있도록 해야 한다.
 53) '자이툰 도서관'은 이라크 아르빌시 중심공원에 위치하며, 1·2층 25,600평 규모로써 총 10만 권을 소장한 장서고, 5개의 열람실, 회의실, 컴퓨터실, 제과점 등 다양한 편의시설과 다목적 강당 등으로 구성되어 있다. 또한 한국 파병의 역사와 활동상을 전시한 파병기념관과 한국의 문화유산과 현대모습을 전시한 한국홍보관도 설치되어 방문객들에게 자연스럽게 한국을 알리는 계기를 만들었다. 이라크 평화·재건사단, 『이라크 파병 성과 교훈집』, 2009, p. 317.

육을 통해 레바논군과의 군사협력관계 증진을 도모했다. 레바논군 지원은 불법 무장세력을 약화시키고 이스라엘과의 관계를 개선시키는 효과를 달성하는 데 있다. 레바논군은 약 7만여 명 규모이며, 군 총사령관이 지휘하는 총사령부 예하에 육·해·공군, 교육 및 학교기관으로 구분되며 각 지역사령부와 예하여단으로 편성되어 있다. 지역사령부는 남·북부 레바논군을 포함하여 5개 지역으로 구분되어 있다. 동명부대 작전지역은 남부 레바논 사령부가 담당하고 있으며, 2009년 8월, 제12여단이 제10여단 지역으로 이동했다. 제10여단은 트리폴리 안정화 작전에 투입되었고, 현 작전지역은 제6여단으로 교대됐다.⁵⁴⁾

이러한 잦은 부대교대로 인해 병영 편의시설물 상태와 관리가 매우 열악한 수준이다. 따라서 사무실 및 급수시설, 화장실, 세면장 등 편의시설을 개선하여 업무능률과 복지여건을 향상시켰다. 또한 부대 진입로에 대한 도로포장을 통해 부대 접근성을 용이하게 했다. 그리고 국방부·보안군·치안군과 같은 기관에도 차량공여와 컴퓨터 및 복사기 등 사무용 비품, 체육기자재 보급을 통해 근무여건과 체력단련 여건을 개선했다. 또한 레바논 사관학교의 태권도 교육여건 개선으로 태권도 수련장에 대한 시설개선과 태권도복 및 보호장 등 태권도 기자재 등을 보급했다. 태권도 기자재 보급현황은 <표 8>과 같다.⁵⁵⁾

<표 8> 태권도 기자재 지원현황

태권도복/화	가슴/양심보호대	헤드기어	아대	주격미트	샌드백
각 150벌(족)	각 10개	10개	20개	100개	2개

54) 레바논 평화유지단, 『동명부대 3진 파병성과 및 교훈』, 육군인쇄창, 2009, pp. 143-145.
 55) 위의 책, p. 124.

4) 파병국과의 민사고류활동

동명부대의 민사작전 성과는 이라크에서 이미 동맹군 사이에 전과되어 있었다. 레바논에 파병된 UNIFIL 예하 30개 부대 민사작전 수행 부서와의 교류를 통해 유대관계를 증진하는 한편 한국군의 우수한 전투력을 직접 과시할 수 있는 국위선양의 기회로도 활용되었다.⁵⁶⁾ 이러한 성과는 건군 이후 해외파병부대의 민사작전 성과가 바탕이 되었으며 그동안 파병되었던 국군의 해외파병 현황에 대한 선행 이해가 필요하므로 해외파병 현황을 살펴보면 <표 9>와 같다.⁵⁷⁾

<표 9> 한국군의 해외파병 현황(2009. 9. 1 기준)

1) PKO참여(부대단위)

지역	부대	기간	연인원(명)
既참여	소말리아	공병대대(상륙수)	1993. 7~1994. 3 516
	앙골라	공병대대(상륙수)	1995. 10~1997. 2 594
	동티모르	보병대대(상륙수)	1999. 10~2003. 10 3,328
	서부 사하라	의료지원단	1994. 9~2004. 5 522
現참여	레바논	보병대대(동명)	2007. 7~현재 1,436

* '상륙수'는 파병부대의 별칭으로 중복 사용

56) 동명부대는 2009년 'UNIFIL 국제사격대회'에서 12개국 20개 팀 참가국 중 2년 연속 종합우승을 차지하였다(국방일보, 2009. 7. 25일자, 1면). 또한 7개국 39개 팀이 참가한 'UNIFIL 국제 세미 마라톤대회'에서도 우승과 준우승을 차지한 바 있다(국방일보, 2009. 8. 25일자, 1면).

57) 김열수, 「한국군의 평화활동: 회고와 전망」, 『해외파병사 연구총서』 제1집, 국방부 군사편찬연구소, 2006, pp. 490-491을 기준으로 재정리하였다. 기타 개인자격 파병인 군감시단 요원으로 인도/파키스탄(122), 그루지야(80), 아프가니스탄(6), 앙골라(10), 타지크스탄(8), 동티모르(61), 부룬디(2), 수단(35), 라이베리아(12), 네팔(5), 레바논(30)이 있다. <http://www.kndu.mnd.mil/>(국방대학교/PKO센터/PKO교육현황, 2009. 4월 기준). 한편, 기타 다국적군 사령부, 아프가니스탄 RRT, 미 중부사 협조장교 등에 파병되었던 인원 에 대한 인적 데이터 유지도 필요하다.

2) PKO를 제외한 한국군의 해외파병현황(부대단위)

지역	부대	기간	연인원(명)
既참여	베트남	맹호 등 8개부대	1965. 3~1973. 3 31만 2,853
	사우디아라비아	의료지원단	1991. 1~1991. 4 154
	아랍에미레이트	공군수송단(비마)	1991. 2~1991. 4 160
	이라크	이라크평화·재건사단(자이툰)	2004. 9~2008. 12 17,708
		건설공병지원단(서희)	2003. 4~2004. 4 200
		의료지원단(제마)	2003. 4~2004. 4 90
	쿠웨이트	공군수송지원단(다이만)	2003. 4~2008. 12 1,300
	아프가니스탄	해군수송지원단(해성)	2001. 12~2003. 9 986
		공군수송지원단(청마)	2001. 12~2003. 12 550
		의료지원단(다산)	2002. 2~2007. 2 1,349
건설공병지원단(동의)		2002. 2~2007. 2 782	
現참여	에멘(아덴만)	소말리아해역호송전대(청해)	2009. 3~현재 596

(3) 동명부대의 민사작전이 작전지역에 미친 영향

동명부대의 민사작전은 '한국군은 반년 동안 진주하면서 이탈리아군이 10년 동안 쌓은 정을 쌓았다'라고 평가된다.⁵⁸⁾ 이라크 자이툰부대는 군사작전 소요보다 민사작전 소요가 많은 가운데 제작전요소를 집중하여 민사작전을 추진할 수 있었던 여건에 비해 동명부대는 군사적 임무가 많은 비중을 차지하고 있었다. 이러한 제한된 여건 내에서 책임지역 내 민사작전을 적극적으로 전개하여 부대안전과 군사작전 여건을 보장할 수 있었다. 동명부대의 민사작전은 불과 2년의 짧은 기간이지만 작전지역에 많은 영향을 미쳤다.

첫째, UN평화유지군의 인식을 새롭게 했다. 즉 1978년부터 평화유지군이

58) 월간조선, 2008. 5월호, p. 288. 압바시아 시장과의 인터뷰 내용 요약. 이라크에서 현지 주민으로부터는 '신이 내린 선물'로, 동맹군으로부터는 '자이툰식 민사작전(Zaytun-like CMO)'로 평가받았다.

전개해서 임무를 수행했으나 군사작전 위주의 임무수행으로 '점령군'의 이미지에서 벗어나지 못했다. 여기에서 다변화된 세계평화유지활동에 대해 주목해 볼 필요가 있다.

오늘날 평화유지군으로 파병되는 부대는 다양한 상황에 직면하여 임무를 수행한다. 탈냉전 이후 국가경계를 초월하는 소위 '초국가위협'이라고 칭하는 새로운 위협, 즉 테러, 대량살상무기(WMD)확산, 대량학살(genocide), 대량피난민, 종교 및 인종문제, 기후이변, 해적행위, 사이버테러, 국제범죄, 마약, 질병 등으로 인한 안보위협이 크게 증대되고 있으며, 이에 대처하기 위해서 UN, 지역기구 또는 다국가 연합에 의한 평화유지활동이 활발하게 전개되고 있다.⁵⁹⁾ 이러한 시점에서 동명부대는 레바논에서 군사작전뿐만 아니라 다양한 민사작전을 통하여 UN의 활동상에 대한 현지주민의 인식을 새롭게 했다. 이러한 영향으로 주민의 적극적인 협조를 도모하여 레바논 남부지역의 적대행위 발생 방지에 많은 기여를 했다.

둘째, 다양한 프로젝트를 통해 현지주민의 생활여건을 향상시켰다. 존중과 배려, 희생과 봉사의 자세로 주민들을 대상으로 하는 대민지원을 우선적으로 추진했다. 즉 도로포장, 옹벽, 오수관로 신설을 통해 쾌적한 생활여건을 조성했다. 또한 학교 컴퓨터교실 개선, 발전기 보급 등을 통해 교육여건을 획기적으로 향상시킴으로써 동명부대는 전 계층으로부터 적극적인 지지와 성원을 받을 수 있었다. 가정주부들을 대상으로 하는 재봉교실을 통해서도 여가선용과 가계소득증대를 도모하여 저소득·빈곤층에게도 자립의 여건을 조성했다. 그리고 각종 문화교류와 친선활동으로 한류(韓流) 전도사로서의 역할을 수행했다. 평화의 물결작전시 농악, 사물놀이 등 다양한 전통문화를 소개하고, 각종 기념일에 부대에 초청하여 한식, 민속놀이 체험

등을 통해 한국을 더욱 이해시키는 계기를 만들었다.

셋째, 한국의 이미지 고양에 크게 기여했다. 우리나라의 최근 역사적 배경이 일제의 침략과 6·25전쟁의 참화를 극복해 내고 오늘날 세계 14위의 경제규모를 달성할 수 있었던 사실이 유사한 역사적 배경을 가진 레바논인들에게 심어줄 수 있었다. 특히 한국방문을 통해 북한과의 분단 상황에서도 놀라운 경제성장의 기적을 성취할 수 있었다는 것을 눈으로 직접 봄으로써 동명부대가 레바논과 같은 유사한 상황에서도 진심으로 도와준다는 것이 현지인들에게 자신감과 희망을 불어넣어 주었다. 또한 이스라엘과 시리아, 팔레스타인 난민 등 내·외부위협에 직면해 있는 레바논인에게 좋은 본보기가 되었다. 그리고 책임지역 내 시장들이 서울시 다산콜센터를 방문하여 주민 편의증진을 위한 선진화된 행정시스템을 배웠다. 또한 레바논군 주요인사가 국군의 날 행사 참관을 통해 한국군의 우수한 방위체계를 관찰함으로써 군사교류 협력 증진에도 기여했다.

넷째, 지역 관청과 레바논군에 대한 시설개선, 장비 및 물자지원 등을 통해 행정기관의 주민 편의 증진을 도모했다. 또한 지역 내 잠재되어 있는 각종 위협으로부터 치안능력을 극대화하고 부대안전을 도모할 수 있는 여건조성이 가능했다. 이러한 동명부대의 민사작전 성과는 파병국 중 최고의 민사작전 모델로 평가받았고, 현지 주민들에게 진정한 사랑과 봉사의 '평화의 하얀손'⁶⁰⁾으로 인식되었다.

5. 맺 음 말

본고에서는 먼저 건군 이후 베트남으로부터 이라크에 파병된 부대의 민사작전에 관해 먼저 분석해 본 뒤 레바논 동명부대의 민사작전 주요 내용

59) 권영태·노훈, 『21세기 군사혁신의 명암과 우리군의 선택』, 한국전략문제연구소, 2009, pp. 202-203. 이 글에서 평화유지활동의 참여는 한 국가의 국가 이익을 증진하기 위한 국제기여 외교의 장으로 활용하고 있다. 즉 '소프트파워(Soft power: 당근과 채찍에 의존하기보다 한 국가가 타 국가의 가치, 이익, 그리고 선호에 호소하는 것)로 규정하여 국내외에서 존중받는 정치적 가치, 정당하고 인정받는 외교정책 추진을 강조하고 있다.

60) 평화의 하얀손(White Hand)이란, 아랍지역에서 도움의 손길을 주는 것을 뜻한다.

과 작전지역에 미친 영향을 분석해 보았다. 레바논 남부지역에서 동명부대가 수행한 민사작전이 현지주민은 물론 파병된 국가에 모범을 보이고 괄목한 성과를 거둔 것은 베트남전에서의 민사심리전으로부터 동티모르와 이라크 등에 파병되었던 많은 부대가 시행했던 민사작전의 영향을 받았기 때문이다.

동명부대의 민사작전은 UNIFIL사령관으로부터 군사 및 민사작전에서 선구자적 햇불로 평가받았으며, 현지 주민으로부터는 진정한 평화의 전도사로서 따뜻한 이웃으로 인식되고 있다. 동명부대의 의료지원, 사회복지시설 지원 등을 통한 사랑과 봉사의 인도적 지원과 친선교류활동, 도로포장 등 열악한 사회기반시설 개선, 레바논군 지원 등을 통한 민사작전은 군사작전 이상으로 그 성과를 극대화하고 있다. 또한 한글·컴퓨터교실, 재봉교실 등 다양한 프로젝트를 통해 작전지역에 많은 영향을 미쳤다. 즉 UN 평화유지군의 이미지를 새롭게 하고, 한국의 발전상에 대한 이해를 도모하고 레바논인에게 성공모델을 제시했다.

그리고 다양한 한국 전통문화 소개를 통해 한류의 전도사로서의 역할과 민사작전의 성과가 책임지역 내 안정을 도모하는데 절대적인 기여를 달성했다. 이는 곧 한국군이 레바논 평화유지활동을 통해 한국국제협력단의 해외봉사단인 '월드프렌즈 코리아'와 전주어 군이 주도적으로 '월드피스 코리아'의 위상을 제고하고 있는 것이다. 그리고 레바논 동명부대의 민사작전 성과는 한국 및 한국군의 위상을 제고하고, 국가평화 이미지를 고양시켰으며 국제외교력 및 영향력 증대에 크게 기여하였음을 알 수 있다.

앞으로 이러한 민사작전의 많은 성과와 영향을 바탕으로 한국군은 세계 평화유지활동에 적극 참여해 월드코리아의 국가브랜드를 더욱 향상시켜야 하겠다. 앞으로 평화유지활동에 더욱 많은 참여가 요구되므로 파병 요청시 최단기간 내 파병이 가능하도록 상비군 편성 및 훈련, 관계법령의 제정 등이 우선 추진되어야 하며, 파병이 결정되면 범정부 차원의 노력의 통합이 이루어져야 하겠다. 이를 통해 평화지원작전의 목적인 세계평화 증진에 기

여하고, 국제 안보협력을 강화하며 국제적 위상을 제고할 수 있다.

향후 해외파병부대가 성공적인 민사작전을 수행하기 위해서는 파병장병 모두가 베트남전에서부터 이어지는 민사작전의 경험을 기초로 현지 주민에 대한 존중과 배려, 사랑과 봉사의 헌신적인 노력이 뒷받침되어야 할 것이다.

(원고투고일 : 2009. 9. 24, 심사수정일 : 2009. 10. 27, 게재확정일 : 2009. 11. 17)

주제어 : 민사작전, 동명부대, 해외파병, PKO활동, 레바논 평화유지군, 베트남, 동티모르, 이라크, 인도적지원, 사회복지시설개선

<ABSTRACT>

The Republic of Korea Armed Forces' Civil Operations in the Lebanon

Oh, Hong-guk

This article is to study on the civil military operations(CMO) of the ROK Armed Forces' overseas. After analysis of its activity from the Vietnam War to the Iraq War, main content of the CMO Eastern light unit' in Lebanon. The CMO of the Eastern light unit are best model to local people as well as the dispatch foreign troop unit. The commander of UNIFIL refer to set a high value on the ROK Armed Forces' CMO and military operation like as torch-carrier. The ROK Armed Forces' CMO carried out the principle of respect and consideration for the local people. The Lebanese of the region have acknowledged Eastern Light as their true friend and as a white-hand.

Their all CMO activities have achievements above military operations that medical service and support to the social welfare facilities, the improvement of social infrastructure by pavement road, sports and cultural exchange and the support to LAF. The ROK Armed Forces' have been imaged as global Korea not only above activity, but also a variety of project that *Hangul* and computer classes, sewing course. This is compared with as world-friends Korea to KOICA, the ROK Armed Forces' are strengthened the position of world-peace Korea. A number of nations are improved the brand of nation participated peace-keeping activity.

Therefore, it will be needed to participate for peace-keeping activity, we should have to priority that training unit and make a law in order to the

dispatch troop unit overseas shortly. It also should be synchronized all efforts the each government branch when the decision of the dispatch troop unit. We have to make a variety concept of CMO and the management of CMO personnel. It also needed to build the friendship with them after close the mission. It should be the ground of history education the inspiration of pride as well as a commemorative exercises.

In order to do that, we think that national competition throughout the image of strong force's although small size and real pursuit to peace of global. Conclusionally, this is all soldiers who contributed to the success of the CMO among PKF is to lessons learned through the Vietnam War CMO and the background by respect and consideration for humanity as well as wining the heart and minds.

Key Words : Civil Military Operations(CMO), Eastern Light Unit, Dispatch Overseas Unit, Peace Keeping Operations, UNIFIL, Vietnam, East Timor, Iraq, Support for Humanitarian, Improvement for Infrastructure