

## “朝鲜半岛新和平构想”与朝韩关系

譚 紅 梅\*

**【摘要】** 韩李明博总统继提出“无核、开放、3000”对朝政策後，又於2009年8月15日在光复节64周年纪念致辞中，提出将推进实施“朝鲜半岛新和平构想”。这一新构想并非只是缓和当时朝韩紧张关系的一时权宜之策，而是对朝政策之基础。李明博试图摆脱金大中的政治框架，建立一个全新的朝鲜半岛对话机制，这种政治对话方式试图营造一种完全由韩国主导的态势。文章拟对新和平构想提出背景、内容特点、深层用意以及推进前景作一分析。

**【关键字】** 朝鲜半岛, 新和平构想, 李明博, 朝韩关系, 朝核问题

**【한글요약】** 한반도 신평화구상과 남북관계

한국의 이명박 대통령은 “비핵, 개방 3000”이란 대북 정책을 계속해서 내세우며 2009년 8월 15일 광복절 64주년 행사 개회사에서 “한반도 신 평화구상”을 실시하겠다고 하였다. 이 신구상은 당시 남북의 긴장 관계를 완화하기 위한 임시적 정책이 아니라 대북정책의 기초였다. 이명박 대통령은 김대중 전 대통령의 정치적 틀에서 벗어나 새로운 한반도 대화체제를 수립하고자 하였다. 이러한 정치대화 방식으로 한국주도의 형세를 만들고자 함이다. 이 글에서는 신구상이 제시된 배경과 내용, 그 특징과 의도 그리고 그 전망에 대해 분석할 것이다.

주제어: 한반도, 신화평구상, 이명박, 남북관계, 북핵문제

相比前两届政府,代表保守阵营的李明博政府对朝鲜持较为强硬的立场,把实用主义作为解决朝韩关系的准则。尤其在朝核问题上,李明博政府明确表示不仅将解决核问题与发展南北关系挂钩,甚至将核问题的解决视为推动南北关系发展和促进南北经济合作的前提条

\* 吉林省社会科学院朝韩所助理研究员, 博士, 吉林 长春 130033

件。同时,李明博还强调在对朝政策中不排除采用极端方式,称这是谋求解决朝鲜核问题的基本而有成效的方法。韩国参谋长联席会议主席透露韩国不排除在特殊情况下向朝鲜核武器基地进行先发制人的打击。韩国对朝政策的调整激起了朝方的激烈反应,朝韩关系明显恶化,对抗不断升级。就在韩朝关系处于僵持而敏感时期,韩国总统李明博2009年8月15日在光复节64周年纪念致辞中,提出韩国政府将推进实施“朝鲜半岛新和平构想”。2010年新年伊始,韩国统一部发言人表示,韩国政府将推进总统李明博2009年提出的“朝鲜半岛新和平构想”。这一新构想是李明博政府对朝政策的基础,对此进行深入研究必要且重要。

## 一. 新构想出台背景

2008年保守政府时隔10年后重新掌权,韩国的对朝政策又出现了新的转折。2008年2月李明博上台后,韩国政府的对朝政策趋于强硬。李明博强调新政府将把前两任政府实施的对朝“阳光政策”和“包容政策”转换为“有原则的实用主义”政策。重新考虑前任政府与朝方业已达成的协定;并将在朝核和地区安全等问题上采取与美日协调一致的步骤。可见,李明博试图摆脱金大中的政治框架,建立一个全新的朝鲜半岛对话机制,这种政治对话方式试图营造一种完全由韩国主导的态势:“弃核、开放、3000”的对朝政策,在朝鲜弃核和实行开放的前提下,韩国愿意帮助朝鲜在10年内把人均国民收入提高到3000美元。”很显然,如果按照李明博的对朝政策来实施朝韩之间的互动,朝鲜无疑是要被韩国“牵著鼻子走”,而且很可能丧失朝鲜经济的自主权,随之,金正日可能成为事实上的“朝鲜二号领导人”。这一政策一经提出,就遭到朝鲜的强烈反对和谴责。

随著李明博对朝“新政”的出台,朝韩关系迅速变冷。自2008年末,双方对抗不断升级,韩朝对立进一步加剧。朝鲜2008年12月1日起采取了5项有关朝韩关系的措施,包括驱逐朝鲜开城工业园区和金刚山旅游区的部分韩方人士和车辆、中斷开城旅游、禁止朝韩铁路通行等。2009年1月17日,朝鲜军方宣布与韩国进入“全面对抗”状态。30日,朝鲜又宣布废除朝韩间停止政治、军事对抗的协议,这无疑是朝鲜半岛南北关系恶化的又一严重升级行动。其后,朝鲜大动作不断,发射所谓“光明星2号”试验通信卫星、退出六方会谈、进行第二次核子试验、连射导弹等;韩国作为回应,从决定全面加入由美国布希政府2003年提出的防扩散安全倡议,到宣布全面加入防扩散倡议;朝鲜则宣布退出朝鲜战争停战协议,朝韩关系在恶性互动中急剧冷却。

李明博实行的政策让朝韩关系降至10年的最低点,在韩国国内遭到了广泛质疑。一些学者从一开始就担心李明博政府的对朝政策,认为李明博上台后重视与美国、日本、中国等大国关系,而不重视朝韩关系,这反而使韩国在南北关系中处于不利地位,丧失了对朝的主

动权。高丽大学严相允(音)教授在一次研讨会上表示,李明博的对朝政策很有可能招致南北关系後退。<sup>[1]</sup>还有一些人认为新政府在朝核问题上采取的是“无视政策”,可能会招致失败。不仅如此,韩国民主党、民主劳动党等韩国反对党和一些左翼市民团体也对李明博政府提出强烈的批评。他们在李明博执政一周年之际在韩国国会举行声讨李明博政府的活动,批评李明博政府在过去一年中独断专行,搞垮韩国经济和民主主义,破坏韩朝关系。尽管李明博政府多次批评,金大中和卢武铉时期为“失去的10年”,他们对朝实行的怀柔政策没能导致朝鲜发生足够的变化。但事实上,李明博政府对朝新政策也未能使朝鲜发生其实质性的改变。朝韩关系的恶化使李明博意识到韩国并不能左右朝鲜。加之,美国前总统克林顿访问朝鲜预示美朝关系的调整,使韩国感到有必要与朝鲜接触,以防再次面临边缘化。布希在任後期,与李明博政府的对朝政策表现出严重的“不谐”,在韩国的强硬政策亟需美国驰援的同时,布希政府却迫不及待想在朝核问题上取得进展,使得本应在朝核问题和半岛事务当中居於显要位置的韩国,日益面临被边缘化的趋势。综上所述均促使李明博政府出台“朝鲜半岛新和平构想”。

## 二.“新和平构想”解读

“朝鲜半岛新和平构想”具体内容主要有四:一是只要朝鲜弃核,韩国将积极实施国际合作专案,帮助朝鲜发展经济,提高朝鲜人民生活水准;二是将建立旨在构建南北经济共同体的高级别机制;三是通过与有关国家和国际组织的合作,推动实施经济、教育、财政、基础设施和提高生活水准等5项援助开发计画;四是建议朝韩裁减常规武器和兵力进行对话。相对此前“无核、开放、3000”的对朝政策,“朝鲜半岛新和平构想”呈现出如下特点:

第一,仍把朝鲜“弃核”作为“推动朝鲜半岛新的和平构想”的前提条件,但口吻相对温和。韩国总统李明博光复节致辞,虽没有再次重复“弃核、开放、3000”的政策,但是他依然把朝鲜“弃核”作为“推动朝鲜半岛新和平构想”的前提条件。敦促朝鲜弃核,并表示韩国政府已做好准备,愿意随时、在任何级别与朝鲜就所有问题进行对话和合作。他说:“我们真心期待与朝鲜进行坦诚对话,寻求朝鲜弃核的方案。”可见,其坚持无核化优先基本原则及对朝协商的姿态。

第二,仍未提及朝鲜极为关心的《北南共同宣言》和《发展北南关系与和平繁荣宣言》。就在李明博光复节讲话前一天,朝鲜内阁机关报《民主朝鲜》发表评论说,在2000年朝韩首脑发表历史性的《北南共同宣言》後,朝韩关系沿著和解合作和自主统一的方向不断前行,而目前却陷入了“破产”的局面,其中的一个原因是去年初上台的李明博政府全

面否认了双方首脑签署的《北南共同宣言》和《发展北南关系与和平繁荣宣言》。在朝鲜看来，这两个《宣言》是朝韩改善关系、进而最终实现国家统一的纲领，是否承认和履行这两个《宣言》是区别和解还是对抗的分水岭。然而，李明博在此次致辞中只字不提这两个《宣言》。可见，李明博仍坚持朝韩双方互利原则。

第三，未提及朝鲜“开放”。改革开放是金正日最不愿意听到的词语，提及改革开放就是触及了他的禁忌，因为这被其看成是瓦解朝鲜社会主义体制的阴谋。特别是韩国提出的开放，朝鲜更为忌讳。原因在于，一旦开放，难以阻挡同民族内部交流的压力，交流加大，必然对其体制构成威胁，很可能导致朝鲜的最终瓦解。尽管此前，金正日也进行了一些经济政策的调整，但并不能将此视为改革开放之举。前国家情报院负责朝鲜事务的次长Han Gi Beom曾在一篇博士论文中表示，金正日2008年6月对经济界人士表示：“有人可能觉得我在推进改革开放，并向市场经济过渡，但这是极其错误的想法。”<sup>[2]</sup>新和平构想未再次提及开放，意在给予朝鲜体制保障，从而避免刺激朝鲜敏感神经。

第四，强调国际合作。李明博认为，卢武铉时期在对朝政策上不与美国日等国协调立场，随著分歧不断增大导致自身陷入孤立，在孤立中只能以扩大对朝援助为中心采取更为温和的姿态，陷入被动。因而，李明博政府强调与国际合作，特别是取得美日的协助，且将其作为对朝政策之重心。其所谓国际合作就是以六方会谈与朝美对话为中心推进无核化的国际合作。李明博欲在朝鲜关系中掌握主动，欲将卢武铉时期的中韩对美日格局转变成韩美日与中国共存的局面。<sup>[3]</sup>

第五，赋予朝鲜弃核动机。李明博进一步细化了对朝援助开发计画内容，为朝鲜勾勒出一幅弃核“美景”。同时，首次公开呼吁削减常规武器，李明博指出：“在如今枪杆子瞄准对方的境况下，如何谈及和解与合作？双方只有裁减兵力和武器并相互退让，才能向真正的和平迈进。这样可以节约巨额预算和费用，对南北共同复兴经济产生巨大影响。”李明博政府试图通过经济援助开放与军事协商双管齐下，促使朝鲜弃核。但正如一些专家所言，只有相互信任才能谈及裁军问题，双方建立信赖最有效的方法就是韩国首先实现裁军。

很多人认为李明博推出“朝鲜半岛新构想”，主要目的在于调整战略，缓和目前的朝韩紧张局势。其实不然，还有更为深层之用意：

首先，在半岛局势变化中掌握主导权。在南北关系中，朝鲜往往能控制南北之间各种争执问题的走向以及南北对话是否开展，而韩国往往则处在被动的地位。韩国统一研究院朝鲜人权研究中心朴永浩所长主张，从金大中政府上台开始，在南北关系问题上的主导权被朝鲜夺取的结局就已经确定。<sup>[4]</sup>李明博就任总统后致力于摆脱金大中的政治框架，建立一个全新的朝鲜半岛对话机制，这种政治对话方式试图营造一种完全由韩国主导的态势。他

宣示将通过自由民主主义的体制完成朝鲜半岛的统一，这不能不引起朝鲜的高度警惕。“无核、开放、3000构想”遭到了朝鲜的激烈反弹，朝韩关系持续紧张。以往经验看，这往往导致韩国丧失在半岛问题上的发言权，陷於被动。因此，李明博当局在坚持“朝鲜弃核”前提不变的情况下，为避免被边缘化，推出了相对於“无核、开放、3000构想”更为温和的“朝鲜半岛新和平构想”。换言之，就是以更为灵活巧妙的方式诱导朝鲜走上韩政府所希望的轨道，进而韩国主导半岛事务。

其次，出於民族统一及经济上的考量。朝韩两国是同一民族，无论从民族感情上，还是从现实安全和经济利益及民族统一大业考虑，都不能不考虑朝鲜。在全球金融危机大背景下，朝鲜周边各国都把发展经济作为中心工作，朝鲜也在2010年新年社论中明确表示“从革命转向建设”。就朝鲜经济而言，发育程度低，发展潜力巨大，也是目前世界上仅有的几个尚未开发的潜在市场之一，朝鲜的市场和其独特的地缘位置，对相关国家和地区具有极大的吸引力。韩国当然希望可在朝鲜市场抢占一席之地。而目前中国对朝鲜经济影响日益加深，特别是在对朝鲜自然资源的开发进口方面同韩国竞争，引起韩国的高度关注，对此忧心忡忡。韩国的一些舆论甚至危言耸听地说“照这样下去，朝鲜将要变成中国东北的第四省”。<sup>[5]</sup>韩国希望借助朝韩关系改善，推进朝鲜民族自主统一事业，随之朝韩之间的经贸关系必然加深。即韩国可以利用与朝鲜同属一个民族的便利，用亲情牌同中国进行竞争。当然，朝鲜也会利用中韩之间的竞争抬高出让资源的条件。此外，今年是朝鲜战争爆发60周年，朝韩正面临改善两国关系的契机。韩国方面希望在改善朝韩关系方面发挥更主动的作用，拟将李明博提出的“朝鲜半岛新和平构想”具体化，进一步推进朝韩关系。<sup>[6]</sup>

最後，平抑国内质疑。韩国是个“多元化”的民主社会，各种声音繁杂，从而使领导层的决策和政策调整的难度明显加大。随著李明博推出对朝新政策，朝韩关系不断恶化，韩国国内的质疑之声此起彼伏。如今，经过金卢二人10年的“阳光政策”，韩朝和平与合作已经为双方所接受，绝大部分韩国民众也赞成韩朝交流与合作，人心思和是大势所趋。李明博不大可能冒著破坏半岛稳定和失去民心的危险，继续推行强硬的对朝政策。而是在大原则不变的前提下，对朝政策的形式与方式上会有所变通，即注重政策具体实施中的灵活性和务实性。如李明博呼吁削减常规武力实际上是朝韩核对话的“翻版”，韩国是想避开“核敏区”，首先在常规武力的对话方面消除韩朝双方的紧张情绪，然後再逐渐将双方的政治对话引导向真正的实质性的核问题方向。这可以看做是李明博“避实击虚”的战略战术。

### 三.“朝鲜半岛新和平构想”推进的制约因素

影响李明博“朝鲜半岛新和平构想”推进的因素很多，其中朝核问题是最为重要且无法回避的。当前的韩国政府不能容忍朝鲜的做法，视朝核问题为双边关系的重心所在，对朝政策以核划线。自李明博上台后即奉行“弃核、开放、3000”的目标，其核心是强调经济援助必须与弃核挂钩；2009年8月15日发表以援助开发计画诱导朝鲜弃核的“朝鲜半岛新和平构想”，李明博依然以朝鲜弃核为前提。2010年伊始，韩方表示要推进南北会谈，但强调“在南北峰会上，必须要讨论朝核问题”，且“应对朝核问题的解决起到具体的推展作用”，“南北首脑会谈若对朝核问题只维持‘谈谈而已’的水位，则没有（召开会谈的）很大意义。”表现出朝韩对话的推进与朝核问题进展要相联系的原则。韩国政府认为，只有朝鲜表明不可逆转的弃核决心、宣布重新回归六方会谈、承诺采取措施保障韩方人员的人身安全等，韩国才能迈出大规模经济援助和举行首脑会谈等合作步伐。<sup>[7]</sup>正如青瓦台宣传首席秘书李东官所言：“李明博政府的南北首脑会谈前提是改变过去的会谈模式。李明博从未想过沿袭过去的会谈方式。”

朝鲜则希望将朝韩关系与核问题分离。朝鲜《劳动新闻》2009年12月9日强调朝核问题“完全是朝美间问题”，与朝韩关系“毫无联系”，指责韩国把解决核问题作为改善朝韩关系的条件，其目的是“向朝鲜施压”并“激化北南关系”。纵观朝鲜多年外交，其整个外交行为都是围绕著金正日政权不被颠覆这个目标进行的，在朝鲜看来，现在有太多的人窥视其政权并伺机颠覆。朝鲜一直认为，朝核问题本质上是美朝两国的事情，与他人无关。朝方要求与美国直接交涉，实现双边关系正常化，彻底解决朝鲜的安全环境。而核是其解决安全问题的核心手段，不使用也足以形成强烈的威胁。朝鲜多次表示，可以弃核，但美国要首先放弃对它的敌视。现在美韩日坚持朝鲜弃核前提论，朝鲜不可能重蹈伊拉克之覆辙。要朝鲜承诺永久放弃核武器，目前看来不现实，很难做到。只有美国首先迈出和谈的第一步，实现美朝关系正常化，建立和谈机制和朝鲜半岛安全机制，才能让朝鲜放弃“核武自保”的安全主张。

目前而言，无论是朝韩、还是朝美，双方矛盾主要在於，弃核在先，还是安全在先？无疑，这成为以朝鲜弃核为前提的“朝鲜半岛新和平构想”推进的最为主要的制约因素。目前，朝韩双方实力对比状况发生了深刻变化：朝鲜已经成为事实上拥有核武器的国家；韩国则在经济上取得巨大成功。从现实来看，朝鲜拥有核武器虽达到平衡双方国力的悬殊，但因其极弱的国力难以发挥更多作用。<sup>[8]</sup>韩国则随著其国力的不断增强，其国际地位也日益提升，并将在国际事务中发挥更多作用。这种情况下，朝鲜很难选择弃核。如果李明博

政府不放弃“先弃核再谈判”的所谓政治原则，那麼其後续的“经济命题”就很难发挥应有的作用。

#### 四. 对推进“朝鲜半岛新和平构想”的思考

韩国执政党的更替造成了韩国对朝政策的不连续性。纵观近20年韩国政党政治实践证明，保守派政党当政，南北关系降温；民主派政党当政，南北关系升温，这种呈钟摆式的南北关系演变规律必然会成为南北统一中的一个消极因素，为南北统一增添了变数。<sup>[9]</sup> 韩国对朝政策的不连贯性导致朝韩关系的反复。2008年李明博政府上台，意味著保守政府时隔10年後重新掌权。其对朝强硬立场致使朝韩关系出现逆转。在安全环境不太稳定，双边关系恶化的情况下，很容易发生军事对峙与冲突。近期的天安号事件就是在这样的大环境下出现的。历史事实证明，军事对抗对朝韩双方都不利，朝韩关系最终还是要回归正确方向。正如李明博所言：“在全世界共同目睹的情况下，获得了（“天安”舰事件）调查结果。因此我认为，任何国家也不能否认这一科学的调查结果。我的最终目标并不是南北韩之间形成对决格局，而是克服目前的危机，明辨是非後，向正确的方向发展。”<sup>[10]</sup>

李明博执政第二年的8月15日发表的以援助开发计画诱导朝鲜弃核的“朝鲜半岛新和平构想”，是韩国为解决朝核问题和促进韩朝关系全面发展的一揽子计画。相对李明博上台之初的对朝政策，“朝鲜半岛新和平构想”较为缓和，多少照顾到了朝鲜的安全关切，朝鲜对此反应激烈程度也比李明博执政之初下降很多。李明博政府这一新构想旨在促使朝鲜早日弃核，实现韩国主导下的朝鲜半岛统一。

就韩国而言，若要继续推进“朝鲜半岛新和平构想”，实现朝鲜半岛无核化，改善朝韩关系，应以与前不同的新的方法对待朝鲜。即以朝鲜的根本利害为中心，进一步探讨朝鲜问题，也就是将考虑问题的焦点放在哪里的问题。不应只顾对朝施压，迫其去核，迄今没有充分照顾到朝鲜的关切。朝鲜多次呼吁签订和平协定，国际社会应该给予其和平的环境。朝鲜的安全应该受到重视。韩国或可尝试抛开坚持的朝鲜弃核前提论，遵守此前提出的“行动对行动的原则”，双方同步做出努力。最重要的整体思路应该是，运用各种手段，让朝鲜相信，没有核武器更加有利於朝鲜的国家安全，而不是去激化它拥有核武器的冲动。坚持朝鲜半岛无核化的战略目标，营造地区的安全氛围。要反对任何加剧这一地区紧张局势的行为，不仅包括朝鲜的核子试验和挑衅行为，而且美韩在这一地区的大型军事演习及核威慑也应纳入其中。对朝鲜的安全关注不应该是一句空话，要让朝鲜切实感受到各方坚决维护朝鲜的安全利益。同时，还可尝试超越朝核问题，引导朝鲜对外交流，促进对外开放，推动朝鲜融入国际社会。

〈동북아연구〉

## 《参考文献》

- 李明博对朝政策调整剧烈 朝鲜怒斥先发制人, 搜狐新闻, 2009年2月24日.
- 安勇炫:北韩报导北中峰会 对中方建议视而不见, 朝鲜日报, 2010年5月10日.
- 朴宪忠:李明博对朝政策与国际合作, 韩国统一研究院资料.
- 南宫敏:从金大中时期开始南北关系的主导权移交到朝鲜手中, 准确的朝鲜新闻专题, 2009年4月10日.
- 詹小洪:朝核危机背後再现中国筹码, 中国经营报, 2009年10月17日.
- 韩国修改计画应对朝鲜巨变, 环球时报, 2010年1月15日.
- 詹德斌:朝韩全面和解不容易, 国际先驱导报, 2009年8月28日.
- 谭林茂:从均势角度看朝鲜问题, 济宁学院学报, 2009(4).第44页.
- 卞晶:朝鲜半岛南北关系发展与政党政治演变, 辽东学院学报, 2010 (1) , 第139页.

《Abstract》

## A new peace Conception of Korea Peninsula and North-South Relations

Tan, Hong-Mei

After presenting conception of "enucleated, open, 3000", President Lee Myung-Bak put forward a new peace Conception of Korea Peninsula In the 64th anniversary speeches on August 15th 2009. This new peace Conception is not an expedient policy to ease the tensions between the South Korea and North Korea, but the core of the Policy toward North Korea. Lee Myung-Bak tried to get rid of political framework of Kim Dae-jung, and set up a new dialoguemechanism in order for creating a posture which is dominated by North Korea. This paper deeply study the background, content features, Deep Meanings and Prospect

Key Words : Korea Peninsula: a new peace Conception: Lee Myung-Bak Government: Relations of he South Korea and North Korea: North Korea Nuclear Issue

투고일 : 2010. 6. 30 / 심사일 : 2010. 7. 10 / 심사완료일 : 2010. 8. 25