

러시아 극동, 시베리아지역의 집행권력기관 체계: 2007년 이후

강혜련*

| 목 차 |

- | | |
|------------------------------|-------------------------------|
| I. 머리말 | IV. 연방주체 수장 및 정부의 권한 |
| II. 2007년 이후 러시아 지방권력 구조의 특성 | V. 연방주체 하위단위의 지방행정 부: 블라디보스톡시 |
| III. 연방주체 집행권력기관의 구조 | VI. 맺음말 |

| 논문요약 |

이 글은 2007년 이후 러시아 극동, 시베리아지역 연방주체들의 집행권력기관 체계를 주로 제도적 규정을 중심으로 고찰했다. 연방의 구조에서 위계구조의 정립과 더불어 연방지구 설치, 연방주체들의 통합을 통한 조정과정이었다. 연방주체 수장=연방주체 정부의장을 정점으로 하는 집행권력체계를 점차 갖추어가고 있다. 내부적 위계, 권한의 집중, 권력기관 간 관계특성에서는 그 틀은 연방법에 의거하면서 각 연방주체별로 법규화되고 있다.

연방주체 하위단위에서는 연방법의 정비를 통해 시구성으로 통괄되는 지방자치단위별로 지방의 유형에 따른 문제와 기관, 그리고 기관들 사이의 관계형성의 문제가 집약되고 있다. 시구성 집행기관인 블라디보스톡시 행정부의 경우, 러시아의 대내외정책의 견고한 실행과 이를 뒷받침할 집행-운영기관으로서의 위상을 분명히 하고 있다. 시구성 집행기관의 활동에서는 주로 일상적인 시법규의 실행과 기능화라는 측면과 더불어, 중장기적으로는 상위 집행권력기관과의 긴밀한 연계가 상당히 중요했다.

전체적으로, 극동, 시베리아지역의 경우 연방주체 국가권력기관을 중심으로 한 지방권력구조의 제도적 틀이 확립되어가고 있음에도 연방 전체 수준과 지방의 현상수준의 이해를 선명히 분리시키면서도 상호역동적으로 결합

* 연세대 국가관리연구원 연구교수.

시킬 수 있는 기제를 만들어내고 그 작동을 원활히 하는 것은 여전히 중요한 과제로 남아있음을 알 수 있다.

▪ 주제어: 집행기관, 연방주체, 지방자치, 블라디보스톡시, 극동 및 시베리아

I. 머리말

러시아의 아시아지역에 대한 논의는 냉전시기동안 상대적으로 외부인들에게 폐쇄되었던 지역임을 고려하더라도 여전히 필요하다. 전통적으로 러시아 국가의 군사적, 정치적 전략기지라는 측면, 러시아의 대내외관계의 정책과 활동의 주요 거점지역이라는 점에서 일차적으로 동북아 정치 지형 변화에서 중요성을 갖고 있다.

극동을 포함한, 시베리아로의 러시아 진출을 정복과 식민화과정으로 볼 것인지 아니면 토착민족들에 대한 동화와 개척의 과정으로 볼 것인지를 두고 상당한 논란이 있었다(Forsyth 2009, 124-126). 이는 소비에트 시기는 물론 현재까지도 중심적인 주장이 선명하게 정립되지 못한 것으로, 대외적 관계는 물론 대내적 수준의 민족들 간의 관계, 토착 소수민족 정책의 역사적 실행에 대한 평가 등과 관련하여 여전히 과제로 남아있다.

19세기 러시아인들이 시베리아로 대규모 이주하면서 시베리아와 극동은 분리될 수 없는 러시아의 ‘굳건한’ 영토가 되었다(Forsyth 2009, 200-202). 인구의 대부분이 러시아족으로 구성되어 있고 토착민족들은 전체 인구구성에서 그 비중이 작을 뿐만 아니라 당연한 결과로서 정치사회 구조에서 주도적 역할을 강력하게 부여받고 있지 못하다. 일부 민족특성의 연방주체들의 경우를 제외하면 대부분 러시아족의 인구비중이 80-90%에 이른다는 점이 지적될 수 있다. 이는 그 이면으로 극동, 시베리아지역이 중앙과의 긴밀한 연계를 전제로 하면서도, 동북아시아의 중요한 지역 가운데 하나로 부상하게 되면, 동북아시아의 역사에서 유럽의 민족에 속하는 슬라브족이 중심적인 역할을 부여받게 되는, 거의 유례가 없는 상황이 전개될 수 있음을 의미한다.

냉전시기 극동, 시베리아의 분리된 역사를 기점으로 이 지역을 동아시아의 구성으로 분류하지 않고 유럽의 변방지역 정도로 치부하는 시각들은 여기에서 나온다. 상반되는 입장에서 동시에 제기되는데, 동아시아 지역화과정에서 이해관계의 당사자가 되는 동아시아 나라들이 이 지역을 제외하거나 그 역할을 감소시키는 것, 마찬가지로 스스로를 굳이 동아시아지역에 가두지 않고 ‘유럽을 중심으로 한 세계’의 한 부분으로 규정하면서 좀 더 느긋하게 대처하겠다는 이 지역의 입장 등이다. 모두 현재 동아시아질서 변화에서 지역의 위상을 어떻게 규정지을 것인가라는 점에서 주목될 수 있다. “극동은 아태지역에서 러시아”라는 블라디보스톡시의 규정은 현재 이 지역의 전략적, 정치경제적 함의를 잘 드러내고 있다(“Стратегия и стратегический план развития Владивостока до 2020 года” 2012).

지리적 경계구획의 관점에서 러시아의 극동, 시베리아 지역을 동북아시아의 한 주체로 설정할 것인지에 관한 논의와는 별도로(강혜련 2010), 이 지역에 대한 동아시아 일반의 이해는 사실상 뒤쳐진다. 한민족의 중요한 역사의 장들이 이 지역을 중심으로 펼쳐졌고 현재에도 그 맥이 이어지고 있음에도 불구하고 냉전의 역사는 우리의 시야에서 이 지역에 대한 인식을 가져가버렸던 것이다. 이제 역사를 넘어 현재성의 관점에서 지역의 현실을 보기위한 여러 차원의 시도가 행해지고 있으며, 이 글 역시 그러한 시도들의 작은 부분을 구성하려는 노력을 전제하고 있다.

이 글은 극동, 시베리아지역 21개 연방주체의 집행권력체계를 고찰하는 것을 목적으로 하고 있다.¹⁾ 이 지역의 정치권력구조는 기본적인 특성, 골조 등에서 러시아연방의 다른 지역들과 별 차이를 보이지 않는다. 두 개의 연방지구를 포괄하는 만큼, 이미 연방수준에서 제도적 틀과 현실정치의 근간으로서의 정치적 구조는 통일성이 기해지고 있다. 그런 가운데서도 지방에 따른 차이는 현실 역학관계는 물론, 법, 제도수준에서도 분명하게 드러나고 있음을 볼 수 있다. 전체적인 통합적 구도의 마련 + 지방수준에서의 구체화/현실화라는 기본방향이 서기 시작했다. 구체적인 쟁점으로, 연방수준 지방권력구조 변화의 제도적 측면, 이 지역 연방주체 집

1) 이전 시기 이지역의 정치권력구조에 관해서는, 강혜련(2007)을 참조.

행 국가권력기관들의 형성과 구조, 권한, 연방주체 하위수준 지방행정기관의 구성과 구조 등을 고찰한다. 전체적으로는 러시아 지방정치의 제도적 틀을 그려내고 그것이 연방구조와 결합되는 지점을 고찰하는 것으로 귀결되고 있다.

Ⅱ. 2007년 이후 러시아 지방권력구조의 특성

1. 연방의 구조

1) 위계구조

러시아 지방권력은 소비에트시기의 유산을 전제하면서도 개혁이후 지방자치의 확대를 시도하기도 했으나 푸친집권 하에서 다시 보다 중앙집중화된 연방권력으로 중심이 이동되는 현상이 나타났다. 삼권분립이라는 러시아국가 전체의 운영원리가 관통되지만 지방의 위상이 더해지는 복합적 구도를 보인다. 국가권력기관 체계를 보면, <연방 국가 - 지방 국가>로 나눌 수 있으며, 삼권이 각기 연방 국가기관(지역기관)을 두고 이와는 별도로 지방권력이 독자적으로 구성되고 있다. 삼권가운데 사법권력은 독자적이면서 일반적인 사법권은 연방전체 구조로 편성되어 있고 지방의 자율성이 인정되는 한에서 헌법(헌장)재판소, 치안관사 등을 두고 있다.²⁾ 일반적으로 지방권력은 대체로 집행권력과 입법권력을 의미한다.

집행권력과 입법권력은 연방법에 의거하여 각기 독자적인 권한을 추구하는 방식으로 구성된다. 개혁초기 지방권력의 자율권 확대요구는 연방법에 지방의 기본법을 우선시할 것을 요구하는 등 비교적 거세었고 옐친집권 시기를 거치면서 지방권력은 이전 시기에 비해서 상당정도 자율성과

2) 사할린주의 경우를 보면, 사할린주 법원(Сахалинский областной суд), 사할린주 중재법원(Арбитражный суд Сахалинской области), 라이온 법원들(районные суды), 사할린주 헌장재판소(Уставной суд Сахалинской области), 주의 치안관사들(мировые судьи области)로 구성된다(“Областная власть [Сахалинской]” (2012) 참조).

비중을 갖는 것으로 파악되기도 했다. 지방권력의 제도적 재조정을 통해 푸친집권 하에서는 연방권력이 지방권력의 구성에 적극적으로 개입하기 시작했고 이는 지방의 제도적, 현실적 권력구조 지형변화에 근본적 조건으로 작용했다.

지방자치와 관련하여 핵심적인 내용을 규정한 것은 연방법 “러시아연방 주체들의 입법(대의) 및 집행 국가권력기관 조직의 일반적 원칙에 관하여”, “러시아연방 지방자치 조직의 일반적 원칙에 관하여”이다. 두 개의 법은 이전까지 지방자치에 관한 여러 법령들을 통합적으로 대체하고 있는 것으로 현재까지 러시아연방 국가구조 및 지방권력의 형성에서 가장 중요한 근간을 규정하고 있다.

<표1> 연방의 구조

연 방	- 러시아연방 연방 국가권력기관 -----> 연방지구, 군관구, 경제지대 등
연방주체	- 주, 변경주, 공화국, 자치구, 자치주 연방주체 국가권력기관
시 구 성	- 농촌부락, 도시부락, 도시지구, 시 라이온, 연방특별시 도시내부 지역 지방자치기관

2) 연방지구 및 연방대통령 전권대표

연방권력과 지방권력의 관계에서 큰 변화로 여겨졌던 연방지구의 구획과 연방대통령 전권대표의 설치에 연방권력의 지방에서의 현실화에 상당한 기여를 한 것으로 파악되지만 그 자체가 헌법적 구조를 뒤흔드는 역할을 하지는 않았다. 2010년 1월 19일 메드베제프(Медведев Д.А.) 대통령의 명령을 기반으로 남부연방지구로부터 북캅카즈 연방지구가 분리되면서 2000년 5월 이후 7개였던 연방지구가 8개로 늘었다. 대부분의 연방지구가 압도적으로 혹은 전부 주와 변경주로 구성되는데 북캅카즈

연방지구는 민족공화국 6개와 변경주 1개로 구성되는 특징을 갖고 있다. 또한 북카프카즈지구의 중심도시는 연방주체의 수도가 아닌 빼찌고르스크시이다.

연방대통령 전권대표는 러시아 대통령이 임명하는 공직으로서 연방지구에서 대통령을 대표하며 연방지구에서 국가수장의 헌법적 권한의 실현을 지원한다. 연방대통령 행정실에 소속되며 연방지구 소속 연방주체들을 지휘하지만 헌법적 권한을 갖지는 않는다.

2000년에 임명된 첫 번째 7명의 전권대표를 보면, 5명은 물리력기구와 관련되는 이력을 가졌다. 까잔체프(Казанцев В. Г.)와 뿌리콥스끼(Пуликовский К. Г.)는 군대를 대표했고 체첸갈등에서의 경험을 가졌다. 뿌따프첸꼬(Полтавченко Г.С.)와 체르께소프(Черкесов В. В.)는 이전에 국가보안위원회(КГБ)에 근무했고, 라피셰프(Латышев П. М.)는 소연방 내무부에 근무했다. 민간인 관료는 끼리엔꼬(Кириенко С. В.)와 드라첵스끼(Драчевский Л. В.)였다. 2003-2009년에 이 직위에 임명된 12명 가운데 역시 절반이 물리력기구에 관련되었다. 검찰출신 우스찌노프(Устинов В. В.)와 꼬노발로프(Коновалов А. В.), 이전 КГБ 요원 라뽀따(Рапога Г.А.), 빈니첸꼬(Винниченко Н.А.)와 사포노프(Сафонов О. А.), 군장성 꼬바쉬닌(Квашнин А. В.)이 해당되며, 마뜨비엔꼬(Матвиенко В. И.), 클레바노프(Клебанов И. И.), 야꼬블레프(Яковлев В. А.), 꼬자크(Козак Д. Н.), 이스하꼬프(Исхаков К. Ш.), 사포노프와 이샤예프(Ишаев В. И.)는 민간인 정치엘리트, 즉 1990년대 시장, 주지사, 장관 등의 이력을 가지고 있다. 또한 전권대표의 상당수는 이 시기동안 두명의 연방대통령의 고향인 상뜨-뻬제르부르그와 관련되었다. 북서지구에서 모두 세명의 대표자(체르께소프, 마뜨비엔꼬 그리고 클레바노프) 외에 레닌그라드-뻬제르부르그에서는 또한 뿌따프첸꼬, 빈니첸꼬, 꼬자크, 야꼬블레프가 근무했다. 가장 길게 전권대표 직위를 가진 것은 중앙연방지구의 전권대표 뿌따프첸꼬로서 11년 이상의 재임기간을 가졌다(“Федеральные округа Российской Федерации”, “Полномочный Представитель Президента Российской Федерации в федеральном округе” 2012).

3) 연방주체의 통합

연방의 기반으로 연방주체는 89개로 출발했다. 엘친집권시기 이는 변화되지 않았지만 지나치게 불균형된 인구수 등으로 인해, 영토규모와 같은 난제에도 불구하고 연방주체 통합에 관한 논의는 항상적으로 있어왔다. 결국 영토규모가 상당함에도 불구하고 인구규모가 2만, 3만, 7만, 10만 정도 되는, 주로 민족적 특성을 지닌 자치구들이 통합관련 논의의 주요한 대상이 되었다. 일부의 경우를 제외하면 극동과 시베리아지역 연방주체들이 대부분이다. 푸친집권 하에서 이들 연방주체의 통합에 관한 해당지역 주민투표가 실시되었고 89개의 연방주체는 현재 83개로 줄어들었다. 2007년 1월 1일부터 타이피르(돌간-네네쓰) 자치구와 에베크 자치구는 크라스노야르스크 변경주에 통합되었다. 2007년 7월 1일부터 캄차트카주와 코랴크 자치구가 통합하여 캄차트카 변경주가 구성되었다. 2008년 1월 1일부터 우스쨌-오르다 부랴트 자치구는 이르쿠츠크주에 통합되었다. 2008년 3월 1일부터 치따주와 아긴 부랴트 자치구가 통합하여 자바이칼 변경주가 구성되었다(Паспорт Сибирского федерального округа 2012; Камчатский край [Дальневосточный федеральный округ] 2012).

2. 연방주체 국가권력기관

연방주체 국가권력기관은 러시아 지방권력의 직접적인 실현체이다.³⁾ 중앙과 지방의 중심적 연결고리인 동시에, 그 자체가 러시아 정치과정의 중심적 역할을 담당한다. 연방법 “러시아연방 주체들의 입법(대의) 및 집행 국가권력기관 조직의 일반적 원칙에 관하여”에 의거하면, 연방주체 국가권력기관 체계를 구성하는 것은 연방주체 입법(대의) 국가권력기관, 연방주체 최고 집행 국가권력기관, 연방주체 헌법(헌장)에 따라 구성되는 연방주체의 다른 국가권력기관들 등이다. 집행권력과 관련해서는, 연방주

3) 러시아 지방권력의 변화 및 특성에 관해서는 Слещцова(1997), Коржихина(1994), Волков(2002), Лексин/Швецов(2002) 참조.

체 최고집행기관을 수뇌부로 하는 집행권력기관 체계가 확립된다. 연방헌법에 따라 연방의 관할영역에서 그리고 연방과 연방주체의 공동관할 항목에 관한 권한영역에서는 연방 집행권력기관과 연방주체 집행권력기관이 통합적인 집행권력체계를 구성한다.

연방주체 수장의 선출과 해임방식의 변화는 러시아 권력관계의 근본지형을 바꾸어놓았다. 비교적 장기간에 걸쳐 진행되어온 것으로, 2005년 이후 연방주체 전부에서 새로 바뀐 방식으로 연방주체 수장이 선출되었다(강혜련 2007). 연방법의 규정은 상세하고 복잡하게 보이지만, 각 연방주체에서 이의 실행은 비교적 단순하다는 점이 주목될 수 있다. 이전의 직접선출에서 연방주체 의회에 의한 간접선출로 바뀌었는데, 다만 그 후보를 연방대통령이 해당 연방주체와의 협의 하에 추천한다는 점에서 임명제의 특성을 띠고 있기도 하다. 최종적인 선출권한이 연방주체 의회에 주어진다든 점에서 간접선출 방식이라는 점이 부각될 수도 있으나 예외적인 경우를 제외하고 대부분의 경우 후보추천 권한을 연방대통령이 독점적으로 행사한다는 점에서 다르게 볼 수 있는 것이다.

연방대통령에 의한 연방주체 수장의 해임권한 역시 연방대통령의 지방의회 해산권의 일부를 인정하는 것과 더불어 연방과 지방의 권력관계의 근본지형을 바꾸었던 것들 가운데 하나이다. 현단계에서는 연방주체 수장의 후보추천권한을 연방대통령이 갖고 있는 것과 마찬가지로, 그 해임권한 역시 지방의회의 결정을 기반으로 연방대통령이 행사하는 것으로 정리되어 있다. 또한 연방주체 입법기관 및 유권자들에 의한 연방주체 수장의 불신임과 소환의 가능성이 보다 선명해졌다. 연방주체 수장의 지위와 권한이 이전 시기 직접선거에 의해 선출되었던 연방주체 수장과는 차이가 있음을 보여주고 있다.

연방주체 입법기관의 연방주체 수장에 대한 불신임 표명과 이를 바탕으로 연방대통령이 해임 결정을 내리는 것이 주를 이룬다. 그 외에 연방주체 수장이 부적절한 의무 이행으로 연방대통령의 신임을 상실하게 되는 경우, 그리고 연방법이 정하는 다른 경우에도 연방대통령은 그를 해임할 수 있다. 연방대통령의 신임을 상실하게 되는 요인은 연방주체 최고공직자의 부패와 관련되는 것 혹은 연방법 “부패에 대한 반대활동에 관하

여”에서 정해지는 법 위반으로서 이해갈등을 조절하지 못하는 것이다.

연방주체 입법기관은 연방주체 수장이 상위법에 위배되는 법규를 발표하고 그러한 위반을 관련 법원이 확정했는데 연방주체 수장이 법원의 결정이 효력을 발생한 날로부터 한 달 내에 그 위반을 없애지 않았을 경우, 상위법에 대한, 관련 법원이 확정한 다른 심대한 위반이 있고 이것이 시민의 권리와 자유를 심각하게 침해했을 경우, 연방주체 최고공직자의 권한을 부적절하게 이행했을 경우, 그에 대한 불신임을 표명할 수 있다. 연방주체 입법기관의 불신임 결정은 해임문제 결정을 위해 연방대통령의 심의에 보내진다. 연방주체 수장의 해임에 관한 연방대통령의 결정은 그가 지휘하는 연방주체 최고 집행 국가권력기관의 사퇴를 수반한다(“Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” 2012).

전반적으로 집행권력의 연방권력으로의 집중도가 높아지는 가운데 지방수준의 자율성과 관련하여 입법기관이 더 큰 비중을 갖게 되었다. 연방주체에 따라서는 입법기관의 위상강화가 일어날 수 있는 여지가 있는 가운데, 연방권력의 역할과 비중이 보다 더 커지게 되었다는 점이 분명하게 드러나고 있다.

3. 연방주체 하위단위의 지방자치

러시아에서 지방자치는 연방의 헌법적 구조의 기반 가운데 하나를 구성하며 연방 전체에서 보장되고 실현된다. 지방자치단위는 시구성(муниципальное образование)으로 통괄되는데, 도시부락이나 농촌부락, 시라이온, 도시지구, 연방특별시 도시내부 지역을 의미한다. 지방자치기관은 국가권력기관 체계에 들어가지 않는다. 지방자치기관의 구조는 시구성 대의기관, 시구성 수장, 지방행정부(시구성의 집행-운영기관), 시구성의 통제기관, 시구성 현장이 정하고 지방문제의 결정 권한을 갖는, 지방자치의 다른 기관 및 선출직 공직자들로 구성된다.

지방자치기관의 권한은 크게 두가지이다. 하나는 지방문제의 결정을 목

적으로 하는 권한이고, 다른 하나는 지방문제에 해당되지 않지만 지방자치기관에 이관된 국가권한들이다. ① 지방자치기관은 지방의 일상적, 특수적 문제를 결정할 목적으로 다음의 권한을 갖는다. 시 법규의 발포, 공식적 상징의 확립, 시의 기업, 기관의 설치와 세무 및 재정관련 활동, 시의 필요에 따른 주문의 작성, 시의 조직들의 용역에 대한 관리를 실현한다. 공공 하부구조에의 접속, 온열공급, 전력 및 에너지, 공공주택 부문들에서 조직, 프로그램 실행 및 법령이 정한 다른 정책들을 실행한다. 시 단위의 선거 및 투표의 준비와 진행을 조직적, 물질적-기술적으로 지원한다. 시구성의 복합적인 사회경제적 발전계획과 프로그램을 채택하고 이행을 조직한다. 시구성의 사회경제적 지표들을 조직하고 관련자료를 국가기관에 제공한다. 또한 시의 전반적, 특수적 공식정보를 주민이 접할 수 있도록 대중정보 인쇄매체를 설립한다. 공공기관 성원들의 교육을 조직한다.

② 지방자치기관에는 연방법, 연방주체 법에 의해 개별적인 국가권한들이 이관될 수 있다. 그와 같은 연방법, 연방주체 법에는, 해당 시구성의 유형이나 명칭, 권한실현에서 지방자치기관의 권리와 의무, 국가권력기관의 권리와 의무, 권한실현을 위한 지원금의 출원과 규모, 계산방법 등이 규정되어야 한다. 권한실현을 위해 시의 소유로 이관되어야 하는 물질적 자원의 목록이나 목록을 정하는 절차, 권한실현에 관한 지방자치기관의 회계보고 절차, 국가권력기관이 관련하여 행사할 수 있는 통제 절차, 권한실현의 중지조건과 절차 등이 포함된다. 또한 권한 실현에서 연방주체 최고공직자 및 지방자치기관의 권리와 의무가 규정되어야 한다.

지방자치기관에 이관되지 않는 국가권한의 실현에 참여하는 지방자치기관의 권리를 규정한 연방법에는, 지방자치기관의 권한실현에의 참여에 대한 동의절차, 실현되는 권한에 대한 법적 조절의 가능성과 영역 등이 포함될 수 있다(“Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” 2011).

주 집행기관, 지방자치기관(지방행정부), 연방 집행기관의 지역기관 등이 구성으로 들어간다.

2. 연방주체 수장

하바롭스크 변경주를 보면, 변경주 지사는 변경주의 최고공직자로서 변경주 최고 집행 국가권력기관, 즉 변경주 정부를 지휘한다. 변경주 지사 권한은 연방법과 변경주 헌장이 정한 절차에 따라 연방대통령이 추천하는 연방시민에 두마가 4년 동안 부여한다. 변경주 두마는 연방대통령이 추천한 변경주 지사 후보를 추천안이 상정된 날로부터 14일 내에 심의한다. 주지사 권한부여에 관한 두마의 결정은 비밀투표로 채택되며 정해진 두마의원 수의 절반이상이 찬성하면 채택된 것으로 간주된다. 변경주지사는 30세에 다다른 연방시민이 될 수 있다. 노보시비르스크주의 경우는 권한임기 5년간 노보시비르스크주 지사는 주의 최고공직자로서 주의 최고 집행권력기관인 주정부를 지휘한다. 주지사 직위는 주의 국가직위이다. 연방대통령의 추천으로 주의 입법회의에 의해 주지사의 권한을 부여받는다. 주지사는 외국국가의 시민권이냐 다른 종류의 거주여권 혹은 외국국가의 영토에서 러시아시민이 상설적으로 거주할 수 있는 권리를 확인해주는 종류의 다른 문서를 갖고 있지 않은, 30세에 다다른 러시아연방 시민이 될 수 있다(Статус Губернатора края [Хабаровский] 2012; Статус и полномочия (Губернатор) [Новосибирской области] 2012).

많은 공화국들에서 연방주체 수장과 관련하여 변화가 있었다. 공화국 헌법의 개정을 통해 대통령직위 대신 공화국 수장을 연방주체 수장으로 두고 정부의장을 겸하는 형식을 갖추게 되었다. 부라찌야 공화국을 보면, 인민후탈은 헌법개정을 통해 공화국의 최고공직자를 공화국 대통령에서 공화국 수장으로 그 명칭과 직위를 바꾸었다. 하카시야 공화국의 경우는, 2010년 10월 27일 최고소비에트가 공화국의 헌법적 법인 “하카시야 공화국 헌법의 변경안 상정에 관하여”를 채택했고 거기에는 공화국 수장의 직위명칭에 관한 부분이 들어있다. 연방법의 규정에 따라 대부분의 공화국 수장들의 명칭 및 직위변화가 있었다.

사하(야쿠찌야) 공화국은 아직까지 대통령을 공화국 수장으로 하고 정부 의장을 따로 두고 있다. 연방시민에 대한 공화국 대통령의 권한부여는 연방법과 공화국 헌법이 정한 절차에 따라 연방대통령의 제안으로 국가회의(일 뚜멘)가 실현한다. 공화국 대통령 후보에 관한 연방대통령의 추천은 상정된 날로부터 14일내에 국가회의에 의해 심의된다. 공화국 대통령의 권한부여에 관한 국가회의의 명령은 공화국 인민대의원의 정해진 의원수 절반 이상이 찬성하면 채택된 것으로 간주된다. 공화국 대통령의 권한임기는 5년이다(Исполнительные органы государственной власти Республики Бурятия 2012; Глава Республики Хакасия - Председатель Правительства Республики Хакасия 2012; “О Президенте Республики Саха (Якутия)” 2012).

권한부여의 보다 상세한 절차는 대체로 연방주체 법규, 입법기관의 활동규칙 등으로 정해진다. “추코트카 자치구 두마의 규칙”을 보면, 두마는 연방대통령이 자치구 지사 후보를 추천하면 그것을 즉시 두마 의원들에게 알리고 후보제안이 상정된 날로부터 14일의 기한에 심의한다. 후보를 두마의 심의에 부치는 것은 극동지구 연방대통령 전권대표 혹은 그가 위임한 인물이다. 후보는 두마에서 자신과 자치구 정부의 주요 활동프로그램을 발표하며 후보에 대한 논의에 앞서 두마가 정한 기한동안 의원들의 질의에 응답한다. 이후 두마의 분파 및 의원집단의 대표자들, 의원들은 후보에 대한 찬반의 입장을 표명, 발언한다. 후보에 대한 주지사 권한부여에 대한 결정은 비밀투표로 채택된다. 그에 대해 두마의 정해진 의원수 절반 이상이 찬성하면 채택된 것으로 간주된다. 권한부여 절차에 따른 투표결과는 자치구 두마의 명령으로 정식화되어 연방대통령 행정실로 보내진다. 두마가 후보에 대한 권한부여를 거부하는 경우 거부한 날로부터 7일 이내에 후보에 대한 제안이 반복해서 상정된다. 다시 거부하는 경우 연방법에 따라 두마에서 협의절차가 진행되며 그 결과 연방대통령은 다시 후보를 제안하거나 아니면 한시적인 자치구 지사 권한대행을 임명할 수 있다. 정당이 주지사 후보를 연방대통령에 제안하는 문제를 두마에 상정하는 경우 두마 의장은 이에 대해 두마의원들에게 공지한다. 두마는 연방대통령의 권한실현을 지원할 목적으로 연방법령이 정한 기한을 고려하

여 정당이 제안한 주지사 후보를 심의한다. 정당의 주지사 후보는 그 정당이 위임한 인물이 제안한다. 자치구 지사 후보에 관한 정당의 제안은 선출된 두마 의원수 절반 이상이 찬성하면 지지받은 것으로 간주된다. 정당이 제안한 주지사 후보에 관한 자치구 두마의 결정은 연방대통령에게 보내진다(“Регламент Думы Чукотского Автономного Округа” 2012).

<표3> 극동, 시베리아지역 연방주체 집행권력 수장

	연방주체	수장	현직	출생 년도	임기 시작
극 동	사하(야꾸찌야) 공화국	Президент Республики Саха (Якутия)	Борисов Е.А.	1954년	2010년 6월
	캄차트카 변경주	Губернатор Камчатского края	Илюхин В.И.	1961년	2011년 3월
	연해 변경주	Губернатор Приморского края	Миклушевский В.В.	1967년	2012년 3월
	하바롭스크 변경주	Губернатор Хабаровского края	Шпорт В.И.	1954년	2009년 5월
	아무르주	Губернатор Амурской области	Кожемяко О.Н.	1962년	2008년 10월
	마가단주	Губернатор Магаданской области	Дудов Н.Н.	1952년	2003년 2월
	사할린주	Губернатор Сахалинской области	Хорошавин А.В.	1959년	2007년 8월
	유대인 자치주	Губернатор Еврейской автономной области	Винников А.А.	1955년	2010년 2월
	추코트카 자치구	Губернатор Чукотского автономного округа	Копин Р.В.	1974년	2008년 7월
시 베 리 아	알타이 공화국	Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай	Бердников А.В.	1953년	2005년 12월
	부라찌야 공화국	Глава Республики Бурятия - Председатель Правительства Республики Бурятия	Наговицын В.В.	1956년	2011년 4월
	뎬바공화국	Глава - Председатель Правительства Республики Тыва	Кара-оол Ш.В.	1966년	2012년
	하카시야 공화국	Председатель Правительства Республики Хакасия	Зимин В.М.	1962년	2010년 11월
	알타이 변경주	Губернатор Алтайского края	Карлин А.Б.	1951년	2009년

					8월
자바이칼 변경주	Губернатор Забайкальского края	Гениатулин Р.Ф.	1955년	1996년 2월	
크라스노야르스크 변경주	Губернатор Красноярского края	Кузнецов Л.В.	1965년	2010년 2월	
이르쿠츠크주	Губернатор Иркутской области	Ерощенко С.В.	1961년	2012년 3월	
케메로보주	Губернатор Кемеровской области	Тулеев А.М.	1944년	1997년 10월	
노보시비르스크주	Губернатор Новосибирской области	Юрченко В.А.	1960년	2010년 9월	
옴스크주	Губернатор Омской области	Назаров В.И.	1962년	2012년 5월	
톰스크주	Губернатор Томской области	Жвачкин С.А.	1957년	2012년	

연방주체 수장에 대한 연방주체 입법기관의 불신임에 관한 규정을 볼 수 있다. 크라스노야르스크 변경주 지사의 불신임에 관한 변경주 입법회의의 결정은 연방법이 정한 절차에 따라 전체 정해진 의원수 3분의 1 이상의 발의, 이 의원수 3분의 2 이상의 찬성으로 채택된다. 연방법이 조절하지 않는 부분에서 이 결정의 채택절차는 변경주 법이나 입법회의의 규칙으로 조절된다. 변경주 지사의 불신임에 관한 입법회의 결정을 기반으로 한 변경주 지사의 해임에 관한 결정은 연방대통령에 의해 채택된다. 사하(야꾸찌야) 공화국의 경우를 보면, 공화국 대통령의 임기만료이전 권한중지에 관한 결정은 연방법이 정한 경우를 제외하고 연방대통령의 제안에 의해 국가회의가 채택한다. 공화국 대통령에 대한 불신임 결정은 법령으로 정해진 수의 인민대의원 3분의 1이상의 발의, 3분의 2의 찬성으로 채택된다. 공화국과 그 주민들의 이해에서 나오는 공화국 대통령의 활동은 그에게 책임을 돌릴 수 없다(Полномочия Губернатора края [Красноярского] 2012; Устав Красноярского края 2012; “О Президенте Республики Саха (Якутия)” 2012).

3. 연방주체 정부·행정부

연방주체들의 국가권력기관체계는 수장 선출방식의 변화와 상관없이

형식적으로는 비교적 연속적인 형태로 유지되고 있다. 대부분 연방주체의 최고 집행권력기관은 정부, 행정부로 규정되며, 연방주체 수장이 집행권력기관의 수장인 것이 일반적이다. 이르쿠츠크주 집행권력을 구성하는 것은 주지사가 지휘하는 최고 집행권력기관인 주정부, 주의 부서 및 다른 집행 국가권력기관들이다. 크라스노야르스크 변경주의 집행권력기관 체계에 들어가는 것은 변경주 지사, 변경주 정부, 변경주 부서들, 변경주 업무국, 변경주 기관, 에너지 위원회의 변경주 지부, 연방정부 산하 변경주의 상설 대표부, 변경주 지사 및 정부의 사무국 등이다. 톱스크주를 보면, 주 행정부는 주의 최고 집행권력기관이고 주지사와 그에 예속된 운영기관 및 구조적 하위부서들로 구성된다. 주 행정부는 연방 및 주의 법령과 다른 법규들을 기반으로 그 이행을 위해 집행-운영기능을 실현한다(Исполнительная власть Иркутской области 2012; Органы исполнительной власти Красноярского края 2012; Структура администрации Томской области 2012).

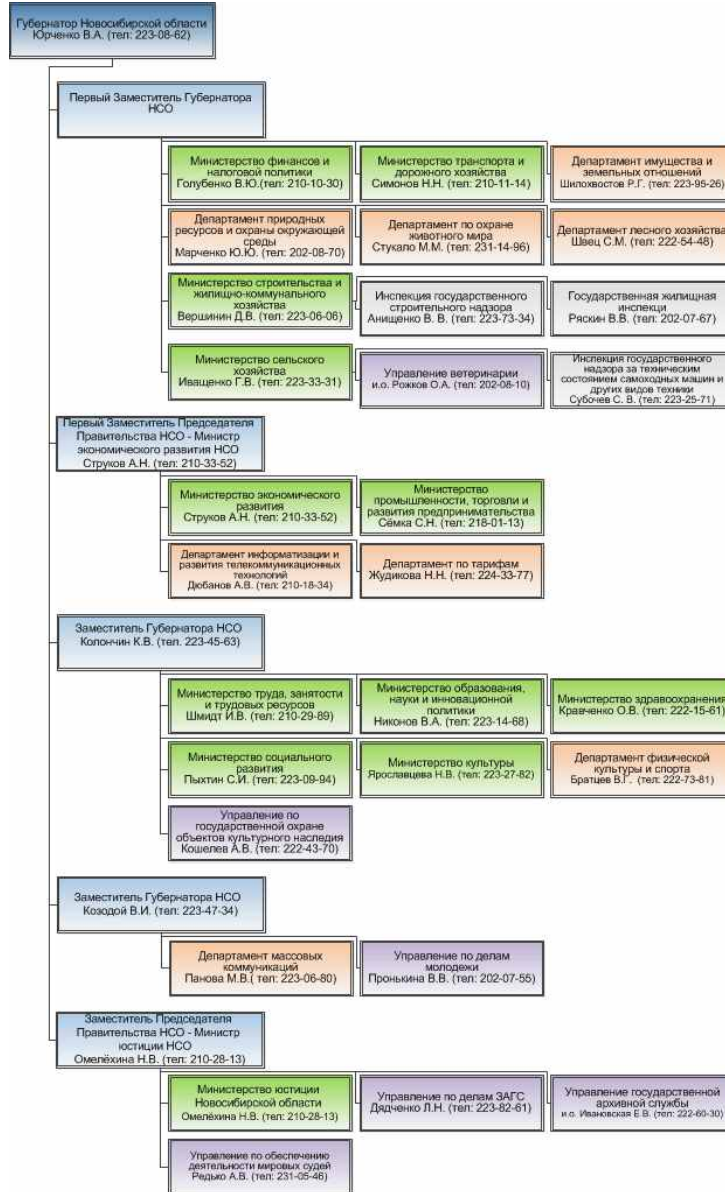
주정부의 내부구조를 좀더 상세히 볼 수 있다. 주로 정부의장과 부의장들을 중심으로 하는 최고지도부, 그리고 그 산하에 부서 및 기관들이 편제되어 있다. 자바이칼 변경주 정부는 변경주 지사를 정부의장으로 하고 7인의 정부 부의장, 13인의 부서장관을 기본구조로 갖추고 있다. 변경주 정부 부의장들은 각각 산업 및 자연자원 담당, 사회문제 담당, 재정-경제문제 담당, 변경주 아긴 부랴트 지구 행정부의 장, 연방정부 산하 변경주 정부 대표부의 장, 투자정책 및 하부구조 발전 담당, 변경주 지사 행정실의 장 등으로 역할이 나누어진다. 부서장관들은 각각 국제협력, 대외경제관계 및 관광 장관, 지역발전 장관, 경제발전 장관, 농업 및 식품공급 장관, 재정 장관, 교육, 과학 및 청년정책 장관, 노동자원 및 인구정책 장관, 사회체육 및 스포츠 장관, 산업 및 에너지 장관, 주민의 사회보호 장관, 보건 장관, 문화 장관, 자연자원 및 환경 장관 등이다(Структура Правительства [Забайкальского края] 2012).

마가단주의 집행기관 체계에서는, 주지사 산하에 수석부지사와 부지사들로 구성된 주 행정부, 주 행정부 기구와 경제특구 행정부가 각각 구성된다. 그리고 감독국(инспекция)을 위시하여, 여러개의 부(департамент),

국(управление), 과(отдел), 위원회(комитет)로 구성되어 있다. 국가주택감독국, 국가기술감독국; 수의업무, 도로산업 및 운송부, 주택공영산업 및 공영 에너지 부, 보건부, 정보기술부, 임업, 산림통제 및 감독부, 교육부, 동물생태계의 대상물 및 그 서식환경 활용에 대한 보호와 감독부, 자연자원부, 주민의 사회적 지원부, 건설부, 재정부, 가격 및 요금관련 부; 국가재산운영 위원회, 사회체육, 스포츠 및 관광 위원회, 농업 및 식품공급 위원회, 경제위원회; 통제국, 건축 및 도시건설국, 주민취업의 국가업무국, 문화국, 청년사무국, 치안관사활동 지원국, 노동국; 고문서과, 호적등록과 등이다(Органы государственной власти Магаданской области 2012; Органы исполнительной власти [Магаданской области] 2012).

노보시비르스크주 정부 역시 정부의장 중심의 상위 지도부와 주정부 장관들로 구성되어 있다.

<표4> 노보시비르스크주 집행기관 체계



출처: Областные исполнительные органы [Новосибирской] 2012.

공화국 단위의 집행권력 구조는 주, 변경주와는 약간의 차별성을 띤다. 공화국 단위에서도 대체로 공화국 수장과 정부의장은 동일시되도록 규정이 바뀌고 있다. 이전까지의 연방권력 모형을 따른, 공화국 단위에서 대통령제를 도입하고 정부의장을 공화국 수장과 분리된 직위로 두는 경우는 야꾸찌야(사하) 공화국에서 아직 보여진다.

알타이 공화국의 집행권력은, 공화국 수장=정부의장을 중심으로 하는 최고지도부와 공화국 정부의 여러 부서들로 구성되어 있다. 공화국 수장인 정부의장 이외에 2인의 수석부의장과 3인의 부의장이 최고지도부를 구성하는데, 이 가운데 2인의 부의장은 각각 공화국 재정정책 장관, 공화국 수장 및 정부의 통합적 기구의 장이기도 하다. 공화국 정부의 부서는 경제발전 및 투자부, 지역발전부, 재정부, 농업부, 보건부, 교육, 과학 및 청년정책부, 노동 및 사회발전부, 문화부, 소유관계부, 임업부, 동물생태계의 보호, 활용 및 재생산에 관한 위원회, 관광 및 기업활동부, 국가수산업 감독국과의 수의업 위원회, 호적등록 사무에 관한 위원회, 주민취업 위원회, 사회체육 및 스포츠에 관한 위원회, 고문서 관련 위원회, 요금체계에 관한 위원회, 동물생태계의 보호, 활용 및 재생산에 관한 위원회, 국가기술감독국, 국가주택감독국 등이다(Структура исполнительной власти и Республики Алтай 2012).

사하(야꾸찌야) 공화국의 집행 국가권력기관의 구조는 크게 세 수준으로 나뉜다. 첫째는 공화국 정부로서 정부의장을 중심으로 하는 최고지도부, 공화국의 부, 공화국의 국가위원회가 들어간다. 둘째는 공화국의 다른 집행 국가권력기관으로서 상설적 대표부들과 부서, 국, 감독국, 기구(аппарат) 등이 들어간다. 셋째는, 공화국 집행 국가권력기관의 지역기관들이다. 각 지역의 하위부서들이 여기에 속한다.

사하(야꾸찌야) 공화국 정부에는 정부의장, 3인의 정부 수석부, 5인의 정부 부의장, 그리고 장관들과 국가위원회 위원장들이 들어간다. 정부의 부(министерство)는 16개로서, 건축 및 건설복합체부, 연방관계 및 대외관계부, 주택공영산업 및 에너지부, 보건부, 재산 및 토지관계부, 문화 및 의식발전부, 교육부, 자연보호부, 기업활동 및 관광발전부, 청년정책 및 스포츠부, 직업 준비 및 인사부, 농업 및 식품공급 정책부, 운송 및

도로산업부, 노동 및 사회발전부, 재정부, 경제 및 산업정책부 등이다. 국가위원회(государственный комитет)는 5개로서, 지질학 및 지하이용 국가위원회, 국가주문 배정 국가위원회, 통신 및 정부기술 국가위원회, 혁신정책 및 과학 국가위원회, 가격정책 국가위원회-지역 에너지 위원회 등이다.

사하(야꾸찌야) 공화국의 다른 집행 국가권력기관들로는, 공화국 대통령 및 정부의 행정실, 연방대통령 산하 공화국의 상설 대표부, 상뜨-삐체 르부르그 소재 공화국의 상설 대표부, 하바롭스크 소재 극동연방지구의 공화국 상설 대표부, 고문서부, 민족문제부, 인쇄 및 전파매체 부, 수의업부, 수(水)관계 부; 주민취업부, 산림관계부, 수렵산업부, 대통령 산하 핵심 통제국, 정부 산하 호적등록국, 국가건설관리국, 국가주택감독국, 정부 산하 자동차 및 다른 종류의 기계의 기술적 상태에 대한 감독을 담당하는 핵심 국가감독국, 치안관사 활동의 조직적 지원에 관한 중앙기구 등이 있다.

사하(야꾸찌야) 공화국의 집행 국가권력기관의 지역기관에는, 재산 및 토지관계부의 지역 하위부서, 자연보호부의 지역 하위부서, 농업 및 식품 공급 정책부의 지역 하위부서, 노동 및 사회발전부의 지역 하위부서, 재정부의 지역 하위부서, 수렵산업부의 지역 하위부서, 정부 산하 호적등록국의 지역 하위부서, 국가 건설관리국의 지역 하위부서, 정부 산하 자동차 및 다른 종류의 기계의 기술적 상태에 대한 감독을 담당하는 핵심 국가감독국의 지역 하위부서, 치안관사 활동의 조직적 지원에 관한 중앙기구의 지역 하위부서 등이 들어간다(“О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)” 2012).

4. 주지사 및 정부 기구

최근에 비교적 두드러진 것으로 주지사 및 정부 기구가 별도로 역할할 수 있는 여지가 상대적으로 크게 부여되고 있다는 점이다. 크라스노야르스크 변경주 지사의 행정실 구조에는 다음이 들어간다. 수석 부지사-변강

주 지사 행정실의 장, 부지사-변강주 지사 행정실의 수석 부실장, 부지사들, 특사들, 행정실의 부실장들, 공보비서, 자문역들, 보좌역들, 보고문건 작성담당들, 서기국, 법률관련 국, 동원국, 대외관계국, 안보 및 준법기관과의 상호작용국, 정보정책국, 인사 및 국가공무국, 사회관계국, 지역정책국, 전문분석국, 법안 전문감정과, 특수문서 관계 및 정보보호과 등이다. 그 외에 변강주 수석부지사, 즉 변강주 지사의 행정실장과, 부지사들의 활동을 지원하는 기구, 주지사 특사들의 활동을 지원하는 기구 등이 들어간다(Структура Администрации Губернатора Красноярского края 2012; “Об Администрации Губернатора Красноярского Края” 2012).

아무르주 지사 및 정부 기구의 구조는 구체적인 업무를 중심으로 편제되어 있다.

주지사, 주정부의 수석부의장, 주정부의 부의장-주의 재정장관, 주정부의 부의장, 주정부의 부의장-주의 보건장관, 주정부의 부의장-우주선 발사장 “동부” 건설 장관, 아무르주 아동권리 전권대표, 주지사 및 정부기구의 지도자, 주정부의 자문역, 주정부의 보좌역, 제1급 시니어 전문가-주지사의 접견 비서, 제1급 전문가-주지사의 접견 비서, 주정부 수석부의장의 자문역, 주정부 수석부의장의 보고문건 작성담당, 제1급 전문가-주정부 수석부의장의 비서, 주정부 부의장의 자문역, 주정부 부의장-주의 재정장관의 자문역, 주정부 부의장-우주선 발사장 “동부” 건설 장관의 자문역, 주정부 부의장의 보고문건 작성담당, 제1급 전문가-주지사 및 정부기구 지도자의 비서, 제1급 전문가-주정부 부의장 비서, 주지사 및 정부기구의 부지도자-통제국의 장, 주지사 및 정부기구의 부지도자, 주지사 및 정부기구의 부지도자-국가·법률관련 국, 주정부 산하 미성년자 및 그 권리보호 사안에 관한 위원회의 주요 상담-책임 비서, 상담역, 경리과, 주지사의 공보업무, 주지사 산하 특수문서 관계 및 국가기밀 보호국, 특수관계 업무, 정보의 기술적 보호과, 재정-경제국, 예산 정산 및 보고과, 국가주문 계획 및 배정과, 주정부의 동원국, 경제의 동원준비과, 주의 국가권력기관 및 지방자치기관의 동원준비

과, 통제국, 통제과, 분석과, 사무담당 및 문서업무국, 문서관련 사무, 언어 전문감정 및 등록과, 국가·법률 관련 국, 법안 작업 및 시의 등록과, 법무과, 전문-법률과, 국가공무국, 공무 및 간부교육과, 인사 및 포상과, 의전국, 정보-기술지원과, 의전과, 계획 및 총괄적 정보 업무, 시민청원 업무국, 시민의 편지 및 접견 업무, 아무르주 소재 연방대통령의 접견 정보안내 업무.(Структура Аппарата губернатора области и Правительства области [Амурской] 2012)

노보시비르스크주 지사 및 정부 행정실의 구조적 하위부서는 부, 국, 대표부, 과로 분류된다. 운영 및 국가공무 조직부, 사회-정치관계부, 행정기관 담당국, 대내정책국, 사무국, 정보기술국, 국제관계국, 군사-동원업무국, 시민청원업무국-주지사 공공 접견 담당, 종교 및 민족조직과의 관계, 공보 및 정보국, 독일 소재 주지사 및 정부 행정실 대표부(독일 소재 노보시비르스크주 정보-경제센터), 특수문서관계과 등으로 세분된다(Структурные подразделения администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области 2012).

IV. 연방주체 수장 및 정부의 권한

연방주체 수장의 권한은 연방주체 대표, 법안공표 및 예산, 입법기관 관련, 집행기관 구성 및 정책관련, 주요기구와 공직 관련, 시구성과 협의 기관 관련 등으로 다양하다. 연방주체별로 권한의 중요순위는 약간씩 다르게 인정된다. 이하에서 연방주체 수장의 권한에 대한 서술은 각 연방주체별로 정해진 권한 항목들을 일정하게 그룹화하여 다시 범주 구분하는 방식을 취하고 있다. 연방주체 수장의 권한들이 각 항목에 따라 정확히 분류되지 않고 혼재되어 있는 경우도 적지 않은 만큼, 대략적인 구획임을 고려할 수 있다.

1. 연방주체 수장 및 대표

끄라스노야르스크 변강주 지사는 변강주의 최고공직자이고 변강주 집행권력을 지휘한다. 변강주 지사의 활동은 시민의 권리와 자유의 방어, 변강주의 단일성과 영토적 완전성, 지위, 사회경제적 발전, 변강주의 정치적 안정과 합의, 변강주 법의 집행을 보장한다. 변강주 지사는 변강주 입법회의와 함께 경제사회정책의 기본방향, 연방 국가기관과의 상호작용 전략, 변강주의 국제적 및 지역간 협력 전략을 규정한다. 변강주 집행기관의 다른 변강주 국가기관들과의 활동 연합을 지원하며, 연방법령에 따라 변강주 집행기관의 연방 국가기관과 그 지역기관, 지방자치기관, 정당, 단체 및 다른 공공단체들과의 상호작용을 조직한다. 변강주 지사는 자신의 권한실현에서 연방 및 변강주 법령을 준수해야 하고 또한 연방대통령과 연방정부의 명령을 집행해야 한다. 변강주 지사에 대한 조직적, 물질적-기술적, 자문 성격의 그리고 전문적인 지원은 변강주 지사 행정실이 실현한다.

<표5> 끄라스노야르스크 변강주 지사의 권한실현 구도



하카시아 공화국 수장-정부의장은 공화국의 최고공직자로서, 연방대통령이 정하는 대내 정책의 기본방향을 국가기관과 지방자치기관이 실행하는 것에 대한 전반적 지도를 실현한다. 집행기관, 연방집행기관의 지역기관, 지방자치기관, 공공단체 활동의 상호작용과 연합을 조직하고 시민사회의 형성과 발전에 기여한다. 공화국 정부를 구성하고 지휘하며, 그 활동을 지도하고 집행기관의 구조를 정한다. 공화국 경제, 산업, 자연자원의 합리적 이용, 최우선적인 민족적 프로젝트 “러시아 시민에게 알맞는 안락

한 주거를”의 실행, 공동생활 복합체의 기능화, 그리고 예산영역에 들어가는 대상의 합목적적이고 적절한 수준의 대규모 건설 및 대규모 수리를 위해 유리한 여건을 마련하는 것을 지원한다.

뚝스크주 지사는 주의 최고공직자이고 주헌장에 따라 단독관리의 원칙으로 주행정부를 지휘하며 그 권한의 실현에 대한 책임을 진다. 부지사들의 의무를 배정하며 그 활동을 연합시킨다. 명령과 훈령을 발표한다. 안보소비에트를 구성하고 지휘한다. 지역소비에트, 주행정부 전원을 지도한다. 수석부지사들의 활동을 직접 연합하고 통제한다. 뚝스크주 집행권력의 구조에 따라 주행정부의 구조적 하위부서 근무자들의 상황, 구조, 정원(定員), 지불급료의 규모를 승인하고 자신의 부지사들, 구조적 하위부서의 지도자들과 부지도자들을 임명한다. 주행정부의 권한영역에서 법인기관의 기능을 이행하며 주행정부로서 법적인 권리와 의무를 실행한다. 사법부를 포함하여 모든 기관과 조직들에서 위임장없이 주행정부를 위해 활동한다.

이르쿠츠크주 지사는 주정부의 사퇴에 관한 결정을 채택하며, 주정부의 법규나 지적된 법규의 개별사항의 효력상실 혹은 효력중지를 인정한다. 연방 국가권력기관과 주의 국가권력기관들 사이의 관할과 권한항목의 분리에 관한 조약, 연방 집행권력기관과 주의 집행권력기관들 사이의 권한 일부 실현의 이관에 관한 협약, 국제적 및 대외경제적 관계의 실현에 관한 주의 협약에 서명한다. 주 영토에서 연방의 권한실현, 그리고 연방법에 의해 연방주체의 국가권력기관에 그 실현이 이관된, 연방과 연방주체의 공동관할 항목에 관한 연방의 권한실현을 조직한다. 주의 집행기관 활동의 효율성 평가를 위해 지표들의 사실상 성취된 그리고 계획되는 의미에 관한 보고를 연방대통령에 한다. 주의 영토에서 선거 및 주민투표의 조직과 진행에 관련된 활동을 실현한다. 주의 공공회의의 구성에 참가한다(Полномочия Губернатора края [Красноярского] 2012; Полномочия Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия 2012; Конституция Республики Хакасия 2012; Полномочия и ответственность [Иркутской области] 2012; Губернатор Томской области 2012).

2. 법안공표 및 예산, 입법기관 관련

이르쿠츠크주 지사는 주입법회의가 채택한 주법을 공표하거나 거부한다. 주의 상황과 주 국가정책의 기본방향에 관한 발송문을 주입법회의에 제출하고 공표한다. 또한 주헌장에 따라 주집행기관의 구조를 규정할 수 있다. 주지사는 주예산안, 지역의 국가 예산외 기금의 예산안, 주예산 집행에 관한 결산, 지역의 국가 예산외 기금의 예산집행에 관한 결산을 주입법회의에 제출하며, 주의 사회경제적 발전 프로그램의 안과 주의 사회경제적 발전 프로그램의 이행에 관한 연례 결산을 주 입법회의에 제출한다.

끄라스노야르스크 변경주 지사는 연방법으로 정한 기반에 의해 그리고 그 절차에 따라 변경주 입법회의의 임기만료 이전 권한중지에 관한 결정을 채택한다. 변경주 법령이 정한 절차로 변경주 입법회의에 의해 채택된 법을 공표하거나 혹은 거부한다. 연방법과 변경주 법령으로 그 권능으로 되는 문제에 관한 법적 조절을 실현한다. 변경주 입법회의와 관련하여 변경주 지사는 변경주의 상황에 관한 연례발표를 변경주 입법회의에서 하고, 헌법적 연방법이 정한 절차에 따라 변경주 집행기관의 이름으로 연방헌법재판소에 제소한다. 변경주 입법회의의 비정례회의 소집을 요구할 수 있다. 변경주의 사회경제적 발전 프로그램과 그 집행에 관한 결산을 변경주 입법회의에 제출한다.

입법회의와 관련해서는, 이르쿠츠크주 지사는 비정례적인 것을 포함하여 주입법회의의 회의 소집을 요구할 수 있으며, 주입법회의의 회의에서 연설할 기회를 요구하는 것을 포함하여 협의권을 갖고 주입법회의 업무에 참가할 수 있다. 주입법회의의 명령에서 변경안의 제안 아니면 주입법회의 명령의 폐기에 관한 제안으로 주입법회의에 호소할 수 있고, 주입법회의의 임기만료이전 권한중지(해산)에 관한 결정을 채택할 수 있다.

움스크주 지사는 시민의 권리와 자유, 합법성과 범질서를 보장하고 방어한다. 입법발의권을 가지며 연방 및 주 법령의 집행을 조직한다. 주지사는 주입법회의에 의해 채택된 주법의 거부권을 가지며 주법에 서명하고 그것을 공표한다. 협의권을 가지고 주입법회의의 업무에 참가한다. 움

스크주의 상황에 관한 발송문을 연례적으로 주입법회의에 제출한다. 주의 사회경제적 발전 프로그램의 안 그리고 그 집행에 관한 결산을 주입법회의의 승인에 부친다. 주의 대내정책과 국제적 및 대외경제적 관계발전의 기본방향을 정한다(Полномочия и ответственность [Иркутской области] 2012; Полномочия Губернатора края [Красноярского] 2012; Полномочия [Губернатора Омской области] 2012).

3. 집행기관 구성 및 정책관련

이르쿠츠크주 지사는 주정부 구성권한을 갖고 있으며, 일부 핵심적인 공직자의 경우 주입법회의의 임명동의를 받는다. 주지사는 주입법회의의 동의하에 주정부의 수석부의장들을 임명한다. 여기에서 주지사는 지적된 지위에 두 번을 초과하여 동일인물을 제안할 수 없다. 주의 부지사, 주정부의 부의장, 주의 장관들을 임명하고, 주정부의 수석부의장, 주의 부지사들, 주정부의 부의장들, 주의 장관들을 해임한다. 그리고 주의 집행권력기관의 다른 지도자들을 임명한다. 연방의회의 연방회의 성원-주정부로부터의 대표자 임명에 관한 결정을 채택한다. 주의 치안판사 임명을 위한 후보를 주입법회의에 제안한다. 결정권을 가지고 주 선거위원회의 위원 절반을 임명하고, 주입법회의와 함께 주 검찰총수의 임명에 동의한다. 연방법령과 연방대통령의 법규에 의해 정해진 다른 인물들을 임명, 임명동의, 해임한다. 주의 훈장을 수여하고 주의 명예칭호를 부여한다. 주지사의 이름으로 주의 포상정책을 설치, 적용 그리고 폐지하며 지적된 포상정책의 적용조건과 절차를 정한다.

집행기관을 위시하여 주요한 기구 및 공직과 관련하여 크라스노야르스크 변경주 지사는 변경주 헌장과 변경주 법에 의해 규정된 변경주 집행기관 체계를 고려하여 변경주 집행기관의 구조를 정하며, 변경주 헌장과 변경주 법에 따라 변경주 정부를 구성하고 변경주 정부의 사퇴에 관한 결정을 채택한다. 변경주 지사 행정실을 구성하고, 변경주 수석부지사, 부지사, 다른 집행기관의 지도자들, 그리고 연방법, 변경주 법이 정한 경우에 다른 공직자들을 임명한다. 변경주 집행기관 구조에 따라 변경주 지사

에 예속된 변강주 집행기관을 지도한다. 변강주 정부, 변강주의 다른 집행기관의 법규를 폐기하거나 혹은 채택된 결정의 동기(기반)를 지적하는 것과 함께 그 효력을 중단시킬 수 있다. 변강주 정부에 의해 변강주 입법회의에 상정된 변강주 법안을 평가할 수 있다. 연방법이 정한 절차에 따라 연방회의의 연방회의 성원 - 변강주 정부의 대표자를 임명한다. 연방 법과 변강주 법이 정한 절차에 따라 결정권을 갖고 변강주 선거위원회 위원의 절반을 임명한다. 변강주 입법회의와 협의를 진행한 이후 연방 국가권력기관, 연방주체, 외국국가 그리고 국제조직에 대표자를 임명하고 소환한다. 변강주 법에 따라 변강주의 훈장을 수여하고 명예칭호를 부여한다.

하카시아 공화국 수장-정부의장은 공화국의 부수장, 즉 공화국 정부의 부의장, 공화국 수장, 즉 공화국 정부의 행정실, 공화국의 지역발전부서, 공화국 경제부서의 활동을 연합하고 통제한다. 또한 에니세이 강의 수자원 관리의 하카시아 공화국 관할 수자원 지역분과, 공화국 관할 지하 활용에 관한 운영국, 공화국 관할 생태, 기술 및 원자력 감독에 관한 연방업무국의 기술적 그리고 생태적 감독에 관한 운영국, 공화국 관할 자연 활용 영역에서의 감독에 관한 연방업무국의 운영국 등과의 상호작용을 실현한다. 공화국의 국가주택감독국, 공화국의 지역적 발전 부서에 예속되는 기업과 기관들의 활동을 연합하고 통제를 지원한다. 사법기관과의 관계에서 공화국 정부를 대표한다. 공화국 영토에서 연방 및 공화국의 법령, 다른 법규들의 집행을 지원한다.

하카시아 공화국 수장-정부의장은 공화국의 복합적인 사회경제적 발전의 보장에 관한 정책의 개발과 실현, 기업활동, 재정, 과학, 교육, 보건, 사회보장 및 생태계 분야에서 통합적인 국가정책의 진행에서 공화국 집행기관의 참여를 책임진다. 공화국 집행기관 활동의 효율성 지표 변경의 유리한 동학을 지원한다. 가장 좋게 사회경제적 발전의 주요지표를 성취할 수 있도록 공화국 집행기관의 활동을 조직한다. 관련하여 지역 화폐생산물의 총규모에서 소기업들에 의해 생산되는 생산품의 비중, 연간 효력을 가졌던 것을 포함하여 주민 1인당 평균 주거면적, 일차적(이차적) 시장에서 주민의 평균소득 대비 1m²당 평균가격의 상호연관(연방 전체에

걸쳐 그리고 시베리아연방지구 전체에 걸쳐 유사한 지표와 대조하는 것을 포함), 정해진 절차에 따라 수리가능으로 인정되는, 다주택 건물에 살고 있는 주민들의 비중, 주거-공용생활 산업에서 손실 조직의 비중, 적합한 수질의 식수가 지원되는 거주지의 비중 등이 해당된다. ОАО <아바칸 공항>의 활동 통제를 조직한다(Полномочия и ответственность [Иркутской области] 2012; Полномочия Губернатора края [Красноярского] 2012; Устав Красноярского края 2012; Полномочия Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия 2012; Конституция Республики Хакасия 2012).

4. 협의기관 및 시구성 관련

끄라스노야르스크 변경주 지사는 변경주 지사 산하에 상설적, 한시적 위원회, 평의회, 자문기관과 협의기관을 설치한다. 변경주 국가기관, 변경주 집행기관과 지방자치기관, 정당, 단체 및 다른 공공단체, 기업과 다른 조직들 사이의 이견을 해소하기 위해 협의절차를 활용한다. 시구성의 수장 혹은 지방행정부 수장의 직위해임에 관한 법규를 채택하고 연방법이 정한 경우와 절차로 시구성 대의기관의 해산에 관한 변경주 법안을 변경주 입법회의에 상정한다. 연방법과 주법령에 의해 연방주체 최고공직자의 권능에 관련되는 다른 권한들을 실현한다.

이르꾸츠크주 지사는 시구성 대의기관의 해산에 관한 주 법안을 주입법회의에 상정한다. 시구성의 수장, 지방행정부의 수장을 해임한다. 주집행기관에 의한 시구성 지방자치기관의 권한의 한시적 실현에 관한 결정을 채택한다. 단독으로 아니면 시구성 대의기관, 시구성 수장과 공동으로 시구성에 한시적인 재정행정부의 도입에 관한 청원과 함께 주의 중재법원에 제소한다. 주지사는 연방 및 주 법령에 따라 다른 권한을 실현한다.

하카시야 공화국 수장-정부의장은 공화국 정부 산하 반-마약 위원회, 공화국의 반-테러 위원회, 공화국 정부 산하 도로교통 안전보장 위원회, 공화국 정부 산하 까따노프(Катапов Н.Ф.) 국가장려금 위원회, 공화국 정부 산하 투자위원회, 공화국에서 반부패활동 영역의 연합에 관한 위원

회, 공화국에서 정보사회의 발전에 관한 위원회, 공화국의 징집위원회, 업무의 손실이 없는 수준으로 공화국의 주거-공동생활 산업의 재정적 상태를 개선하고 조직이 나아가도록 하는 정책의 선정에 관한, 공화국 정부 산하 지역위원회 등의 위원장이다. 지역간 연합체 <시베리아 협약>의 업무에 참가한다. 다른 협의기관들을 지휘하고 그 업무에 참가한다. 의무의 배정에서 공화국 수장-정부의장이 그 활동을 결합, 통제하는 경우 공화국 국가기관에의 위임은 공화국 수장-정부의장이 실행한다(Полномочия Губернатора края [Красноярского] 2012; Полномочия и ответственность [Иркутской области] 2012; Полномочия Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия 2012; Конституция Республики Хакасия 2012).

5. 연방주체 정부의 권한

하바롭스크 변강주 정부는 협의체이고 상설적으로 활동하는 변강주의 최고 집행기관이다. 정부 소속으로는 변강주 정부의장의 직위로 변강주 지사, 변강주 부지사, 변강주 정부의 수석 부의장들, 변강주 정부의 부의장들, 변강주 장관들이 들어간다. 변강주 정부는 법인의 권리를 가지며 문장이 들어간 직인을 갖는다. 변강주 정부의 지위, 구조, 구성절차와 권한은 연방법과 변강주 법령에 의해 정해진다. 변강주 정부는 변강주 집행기관의 권한의 실행, 사회경제적 발전과제의 실현, 연방법령과 연방대통령, 연방정부의 법규, 변강주 법령과 다른 법규의 실현을 지원한다. 변강주 정부의 재정지원은 분리된 항목들로 정해진 변강주 예산으로 실현된다.

하바롭스크 변강주 정부는 자신의 권한영역에서 개인과 시민의 권리와 자유의 실현, 지원 및 방어에 관한 정책, 소유재산과 공공질서의 보호, 범죄와의 투쟁에 관한 정책을 실행한다. 변강주 예산안, 그리고 변강주의 사회경제적 발전 프로그램의 안을 변강주 지사가 두마에 제출할 수 있도록 개발한다. 변강주 예산의 집행을 지원하고 변강주 예산의 집행에 관한 결산 및 변강주의 사회경제적 발전 프로그램의 집행에 관한 결산을 변강

주 지사가 두마에 제출할 수 있도록 준비한다. 연방법과 변강주 법에 따라 변강주의 소유재산을 운영하고 관리하며 또한 연방법 및 연방의 다른 법규에 따라 그 운영이 이관된 연방 소유재산을 운영, 관리한다. 변강주의 다른 집행기관을 구성하고 효율적인 업무를 지원하며 법률에 의해 권한이 이관된 영역에서 지방자치기관에 의한 집행권력 기능의 실현을 통제한다. 지방자치기관, 선출직 혹은 다른 지방자치 공직자에게 그들이 발표한 법규가 연방 및 변강주의 상위법들과 다른 법규들에 위배되는 경우 그 법규를 연방법령에 따라 합치하도록 제안할 수 있으며 법원에 제소할 수 있다. 연방의 헌법재판소에 제소할 수 있다. 연방법령과 변강주 법령, 그리고 연방헌법이 정한 연방 집행기관과의 협약에 의해 정해지는 다른 권한들을 실현한다(Полномочия Правительства [Забай кальского края] 2012; Устав Забай кальского края 2012).

자바이칼 변강주 정부의 권한을 보면, 변강주 정부는 변강주의 복합적인 사회경제적 발전의 지원에 관한 정책을 개발하고 실현하며 재정, 과학, 교육, 보건, 문화, 사회보장 및 환경분야에서 통합적인 국가정책의 진행에 참가한다. 개인과 시민의 권리와 자유의 실현, 지원 및 방어, 소유 및 공공질서의 보호, 테러와 극단주의에 대한 반대활동, 범죄와의 투쟁에 관한 정책을 자신의 권한영역에서 실현한다.

자바이칼 변강주 정부는, 변강주 지사가 변강주 입법회의에 제출할 수 있도록 변강주의 예산안, 그리고 변강주의 사회경제적 발전 프로그램의 안을 개발한다. 변강주의 예산집행을 지원하고 지적된 예산의 집행에 관한 결산 그리고 변강주의 사회경제적 발전 프로그램의 집행에 관한 결산을 지원하여 변강주 지사가 변강주 입법회의에 그것을 제출할 수 있도록 한다. 변강주 입법회의에 의해 명령이 내려지는 문제들을 포함하여 자신의 활동 결과에 관한 연례 결산을 변강주 지사가 주입법회의에 제출할 수 있도록 개발한다.

자바이칼 변강주 정부는, 변강주의 다른 집행기관들을 구성한다. 변강주 법에 따라 변강주 소유재산을 운영하고 관리하며 또한 연방법 및 연방의 다른 법규에 따라 그 운영이 변강주에 이관된 연방 소유재산을 운영한다. 변강주의 검찰총수 임명에 동의한다. 지방자치기관, 지방자치기관

의 선출직 혹은 다른 공직자에게 그들이 발포한 법규가 연방 및 변경주의 상위법들, 다른 법규들에 위배되는 경우 그것들을 연방법령에 합치하게 만들도록 제안할 수 있으며 또한 법원에 제소할 수 있다. 연방법, 변경주 법령, 연방 집행기관과의 협약이 정한 다른 권한들을 실현한다(Правительство Хабаровского края 2012).

사하(야꾸찌야) 공화국 정부는 집행 및 운영 국가기관이다. 공화국 정부의 의장은 공화국 정부를 지도하며 그 업무를 조직한다. 공화국 정부의 지위는 헌법적 법으로 규정된다. 공화국 정부는 명령, 훈령과 다른 법규를 발포한다. 공화국 정부는 정해진 절차에 따라 권한부여된 이후 공화국 대통령앞에 자신의 권한을 중지한다. 자신의 권능영역에서 채택되는 공화국 정부의 법규는 공화국 전체 영토에서 집행되어야 한다. 공화국 정부는 사회경제적 정책을 개발하고 실현하며 그 현실화에 대한 모든 책임을 진다. 공화국 정부는 연례적으로 혹은 국가회의의 요구에 의해 자신의 활동에 관한 결산을 제출한다.

사하(야꾸찌야) 공화국 정부는 국가회의의 신임을 받지 못하면 사퇴한다. 공화국 정부에 대한 신임문제를 상정하는 권리는 공화국 대통령과 국가회의에 속한다. 공화국 정부는 사퇴할 수 있으며 공화국 대통령이 수용하거나 거부한다. 사퇴 혹은 권한중지의 경우 공화국 정부는 공화국 대통령의 위임하에 새로운 공화국 정부가 구성될 때까지 계속 활동한다. 국가기관과 정부기관의 근무자들은 법에 따라 자신의 활동을 실현한다(“О правительстве Республики Саха (Якутия)” 2012).

V. 연방주체 하위단위의 지방행정부:

블라디보스톡시

블라디보스톡시는 1860년 7월 2일에 세워졌고 도시지위는 1880년 4월 22일에 부여받았다. 현재 연해변강주 소속으로 들어간다. 시구성 유형들 가운데서 “도시지구”로 분류된다. 시구성 블라디보스톡시는 연해변강주

법 “블라디보스톡 도시지구에 관하여”에 의해 블라디보스톡 도시지구의 지위를 부여받는다. 블라디보스톡시 지방자치기관의 구조를 구성하는 것은 블라디보스톡시 대의기관인 블라디보스톡시 두마, 블라디보스톡시 최고공직자인 블라디보스톡시 수장, 블라디보스톡시 집행-운영기관인 블라디보스톡시 행정부, 블라디보스톡시 통제기관인 블라디보스톡시 통제-예산위원회이다(Устав Города Владивостока 2011).

1. 블라디보스톡시 수장

1) 선출과 권한

블라디보스톡시 수장은 시 현장에 따라 지방문제의 결정에 관해 고유한 권한을 갖는, 블라디보스톡시의 최고공직자이다. 블라디보스톡시 수장은 5년 임기로 연방법 및 연해변강주 선거법에 따라 시 현장이 정한 절차로 시의 선거에서 선출된다. 블라디보스톡시 수장의 권한은 직위에 취임한 날부터 시작되며 새로 선출된 블라디보스톡시 수장이 직위에 취임하는 날 중지된다. 블라디보스톡시 수장이 선서를 공개적으로 하는 날이 그 취임일로 간주된다.

블라디보스톡시 수장은 시의 선거에서 선출된다. 시의 선거는 비밀투표하에 보통 평등 그리고 직접선거권을 기반으로 실시된다. 21세에 이른 러시아연방 시민은 블라디보스톡시 수장으로 선출될 수 있다. 시 선거는 블라디보스톡시 두마에 의해 지정된다. 블라디보스톡시 수장의 선거준비와 진행은 블라디보스톡시의 시 선거위원회가 실현한다.

현재의 블라디보스톡시 수장 뿌쉬카료프(Пушкарев И.С.)는 2008년 5월 18일 선거에서 선출되었다. 총 유권자수는 449,334명이었고 투표참가자수는 106,617명으로 투표율은 23.72%였다. 뿌쉬카료프는 1974년생으로서, 상업적 조직 및 중공업 부문의 기업 경영진으로 있다가 시구성 의회의 성원으로 선출되고 이후 연해변강주 입법회의에서 일했다. 여기에서 연방의회 상원의원으로 선출되어 활동했다. 2008년 선거에서는 모두 60,800표를 얻어 57.03%의 득표율로 당선되었다(Глава города Владиво

стока 2012; “Сводная таблица результатов выборов.” 2012).

블라디보스톡시 수장의 권한은 크게 대외적 대표성과 입법기관과의 관계영역, 집행기관의 수장으로서의 활동영역으로 나누어볼 수 있다. 대외적 대표성과 입법기관과의 관계영역에서 시 수장은 다음의 권한을 행사한다. 다른 시구성의 지방자치기관, 국가권력기관, 시민들 및 조직들과의 관계에서 블라디보스톡시의 대표, 블라디보스톡시의 이름으로 위임장없이 활동; 블라디보스톡시 두마의 결정에 대한 서명과 그 공표; 자신의 권한영역내에서 법규의 발포; 블라디보스톡시 두마의 비정례회의의 소집권한; 블라디보스톡시 두마가 우선적으로 심의하는, 시 법규안의 블라디보스톡시 두마에의 상정 권리; 블라디보스톡시 예산안과 그 집행에 관한 결산을 블라디보스톡시 두마의 심의와 승인을 위해 제출; 지방세금과 납입금의 도입이나 폐기에 관한 법규의 안 그리고 블라디보스톡시의 예산으로 충당되는 지출이 예정되는 다른 법규안들을 블라디보스톡시 두마의 심의에 부치기 위해 제출하는 것 등이다.

집행기관의 수장으로서의 활동영역에서 시 수장의 권한은 다음과 같다. 시 행정부의 구성과 시 현장에 따른 활동의 지도; 시 기업과 기관의 지도자들의 임면; 블라디보스톡시 행정부의 지역별 그리고 부문별 기관의 지도자들의 결산과 보고의 심의; 연방법, 연해변강주 법과 시 현장에 따라 시 행정부의 지역별 그리고 부문별 기관들의 활동검증의 조직; 임명직 공직자와 시 공무원들에 대한 포상과 징계 책임의 방책 채택; 지방문제의 결정에 관한 블라디보스톡시 행정부의 권한집행의 조직과 지원; 블라디보스톡시 두마에 의해 승인된 지방예산 집행의 조직, 블라디보스톡시 두마에 의해 승인된 예산과 러시아연방 예산법령에 따라 블라디보스톡시의 자금 운용; 법원, 중재법원 그리고 관련 국가권력기관에서 블라디보스톡시의 이익을 지원하고 방어하기 위한 방책의 채택; 블라디보스톡시 행정부의 이름으로 법원에서 소장(訴狀)에의 서명; 연방법령과 연해변강주 법령에 따라 부수장과 블라디보스톡시 행정부의 부문별, 지역별 기관 지도자들에 의해 채택되는 명령과 훈령이 상위법과 블라디보스톡시 두마의 결정에 위배되는 경우, 그 폐기 혹은 효력중지; 시 기업과 기관에 의해 제공되는 용역에 대한 가격체계의 승인; 차용자금의 유치에 관한 결정의

채택; 시 주문의 배분, 시 주문자의 승인에 대해 경쟁을 진행할 권한을 부여받은 기관의 규정과 시 주문의 배분에 관한 다른 권한의 현실화 등이다.

블라디보스톡시 수장은 자신의 권한영역내에서 명령과 훈령을 발포한다. 그 권능영역내에서 발포되는 블라디보스톡시 수장의 명령과 훈령은 모든 기업, 기관, 조직, 공직자 및 시민들이 이행하고 준수해야 할 의무를 진다. 블라디보스톡시 수장은 자신의 활동에서 블라디보스톡시 주민과 두마의 통제를 받으며 그에 예속된다. 블라디보스톡시 수장은 블라디보스톡시 두마가 제기한 문제의 결정에 관한 것을 포함하여, 자신의 활동결과에 관해서 그리고 블라디보스톡시 행정부와 자신에게 예속된 다른 하위 지방자치기관들의 활동결과에 관해서 연례적인 결산을 블라디보스톡시 두마에 제출한다. 러시아연방 법령이 정한 권한실현에서 블라디보스톡시 수장에게는 연방법과 연해변강주 법에 따른 보장이 제공된다. 블라디보스톡시 수장의 권한실현 보장의 재정지원은 블라디보스톡 도시지구의 예산으로 실현된다.

블라디보스톡시 수장의 권한이 임기만료이전 중지되는 경우 새로 선출된 블라디보스톡시 수장이 취임하는 순간까지 블라디보스톡시 수장의 의무를 대행하는 것은 블라디보스톡시 행정부의 부수장이다. 블라디보스톡시 행정부의 수석 부수장들, 부수장들 사이의 순서는 훈령의 발포에 의해 블라디보스톡시 수장이 정한다(Устав Города Владивостока 2011).

2) 해임과 소환

블라디보스톡시 두마는 블라디보스톡시 두마의원들의 발의에 의해 혹은 연해변강주 지사의 발의에 의해 블라디보스톡시 수장을 직위에서 사퇴시킬 권한을 갖는다. 블라디보스톡시 수장의 해임의 기반은 다음과 같다. 연방법 “러시아연방 지방자치 조직의 일반적 원칙에 관하여”가 규정 한, 부정적인 결과를 초래하는 블라디보스톡시 수장의 결정, 행동(무행동); 연방법령, 시 헌장에 의해 규정된, 지방문제의 결정, 권한실현에 관한 의무 그리고(혹은) 연방법 및 연해변강주 법에 의해 블라디보스톡시의

지방자치기관에 이관된 국가권한의 블라디보스톡시 지방자치기관에 의한 실현지원에 관한 의무를 3개월 이상의 기간에 이행하지 않은 경우; 블라디보스톡시 두마에 대해 블라디보스톡시 수장이 한 연례결산에서 두 번을 연속으로 블라디보스톡시 두마가 그의 활동결과에 대해서 불만족스럽다는 평가를 하는 경우 등이다.

블라디보스톡시 수장의 해임에 관한 블라디보스톡시 두마의원들이나 연해변강주 지사의 발의에 대한 심의는 관련 청원이 상정된 날로부터 한 달의 기간에 블라디보스톡시 두마에 의해 실현된다. 블라디보스톡시 수장의 해임에 관한 블라디보스톡시 두마의 결정은 만일 그것에 대해서 블라디보스톡시 두마의 정해진 의원수 3분의 2 이상이 찬성했다면 채택된 것으로 간주된다. 블라디보스톡시 수장의 해임에 관한 블라디보스톡시 두마의 결정은 블라디보스톡시 두마의장에 의해 서명된다. 만일 블라디보스톡시 수장의 해임에 관한 블라디보스톡시 두마의원들이나 연해변강주 지사의 발의가 블라디보스톡시 두마에 의해 거부되었다면, 이 경우 블라디보스톡시 수장의 해임에 관한 문제는 지적된 문제가 심의된 블라디보스톡시 두마 회의의 진행일로부터 두달보다 이르지 않게 블라디보스톡시 두마의 재심의를 상정될 수 있다.

블라디보스톡시 주민은 블라디보스톡시 수장을, 지방자치 조직의 원칙을 규정하는 시 헌장, 연해변강주 법과 연방법령에 따라 소환할 수 있다. 블라디보스톡시 수장의 소환에 관한 투표는 연방법과, 그에 따라 채택되는, 지방 주민투표의 실시를 위한 연해변강주 법이 정한 절차에 따른 주민발의에 의해 실시된다.

지방자치기관과 지방자치 공직자는 블라디보스톡시 주민, 국가, 연방법에 따른 자연인과 법인에 대해 책임을 진다. 블라디보스톡시 수장이 주민에 대해 책임을 지게 되는 기반으로서는 사법적 절차에 따라 확인되는 경우 구체적인 위법적 결정이나 행동(무행동), 주민투표에서 채택된 결정의 현실화를 위해 필요한 법규발포 기한의 위반만이 해당된다. 블라디보스톡시 수장은, 그 발포 명령이 연방 및 연해변강주 법령, 시 헌장에 위배되는 경우, 만일 그러한 위반을 관련 법원이 확정하고 블라디보스톡시 수장이 법원의 결정이 효력을 발생한 날로부터 2개월의 기간에 혹은 법원의

결정에 의해 규정된 다른 기한내에 법원결정의 이행에 관한 방책을 자신의 권한영역 내에서 채택하지 않았으면 법원의 결정을 기반으로 국가에 대해 책임을 진다. 또한 개인과 시민의 권리와 자유에 대한 침해, 러시아 연방의 단일성과 영토적 완전성, 연방의 국가적 안보 및 그 방위력, 연방의 법적, 경제적 공간의 단일성에 대한 위협, 연방예산 혹은 연해변강주 예산으로부터의 보조금의 목적에 부합되지 않는 지출을 초래하는 활동, 규범적 성격을 띠지 않는 법규의 발포를 포함하여, 그러한 활동을 수행한 경우로서, 만일 이것을 관련 법원이 확정하고 블라디보스톡시 수장이 법원의 결정을 이행하기 위한 방책을 자신의 권한영역내에서 채택하지 않았다면, 해당된다. 해당되는 경우에, 지방자치 조직의 원칙을 규정하는 연방법령에 따라 연해변강주 지사는 법원의 최종 결정이 효력을 발생한 날로부터 한달 이후 6개월 이내의 기한에 블라디보스톡시 수장의 직위해임에 관한 법규를 발포한다(Устав Города Владивостока 2011).

2. 블라디보스톡시 행정부

블라디보스톡시 행정부는 시 헌장에 의해 지방문제의 결정에 관한 권한이 부여되는, 블라디보스톡 도시지구의 지방자치 집행-운영기관이다. 블라디보스톡시 행정부는 블라디보스톡시 수장이 단독관리의 원칙으로 지도한다. 블라디보스톡시 행정부는 법인의 권리를 가지며 시 기관이다. 시행정부는 자신의 활동을 실현하면서 시 헌장, 블라디보스톡시 두마의 결정, 블라디보스톡시 수장의 명령과 훈령 및 블라디보스톡시 두마가 승인하는 지방자치기관의 활동을 규정하는 사항들에 의해 지도받는다.

블라디보스톡시 행정부는 연방법, 연해변강주법과 시 헌장에 따라 블라디보스톡시 수장에 의해 구성된다. 블라디보스톡시 행정부의 구조는 블라디보스톡시 수장의 제출로 블라디보스톡시 두마가 승인한다. 블라디보스톡시 행정부의 구조에는 블라디보스톡시 행정부의 부문별(기능별) 그리고 지역별 기관들이 들어갈 수 있다. 블라디보스톡시 행정부의 부문별(기능별) 그리고 지역별 기관들은 대체로 법인의 권리를 갖지 않는다. 블라디보스톡시 행정부의 기관들은 블라디보스톡시 수장이 임명하는 지도자들

에 의해 지휘된다. 블라디보스톡시 행정부의 수석 부수장과 부수장은 블라디보스톡시 수장에 의해 임명되며 블라디보스톡시 수장이 정하는 기능을 수행한다. 블라디보스톡시 행정부 산하에는 협의기관으로서 연합 그리고(혹은) 공공 소비에트가 설치될 수 있으며 그 인적 구성과 활동절차는 블라디보스톡시 수장의 명령으로 규정된다.

블라디보스톡시 행정부는 연방법, 블라디보스톡시 두마의 법규, 블라디보스톡시 수장의 명령과 훈령에 따라 블라디보스톡시의 지방문제 결정에 따른 권한을 이행한다. 블라디보스톡시 두마에 의해 승인되는, 도시발전의 개념, 계획 및 프로그램의 개발과 현실화를 조직한다. 블라디보스톡시의 예산안을 개발하고 블라디보스톡시 예산집행을 지원한다. 블라디보스톡시 영토와 하부구조의 활용에 대한 통제를 실현하고, 블라디보스톡시 두마의 결정으로 규정된, 정해진 절차에 따라 시의 소유재산을 점유, 활용 및 운영한다. 권한을 부여받은 연해변강주 집행권력기관이 정한 절차에 따라 유동성 교역대상물의 배분구도를 개발하고 승인한다. 연방법, 연해변강주 법, 블라디보스톡시의 시 법규에 의해 도시지구의 지방자치 집행-운영기관의 권능에 관계되는 다른 권한들을 실현한다. 블라디보스톡시 행정부 기관들의 기능과 권한, 그리고 그 활동의 조직과 절차는 블라디보스톡시 수장이 승인하는 이 기관들에 관한 사항에 의해 규정된다(Устав Города Владивостока 2011).

현재 블라디보스톡시 행정부의 구조는 다음과 같다. 시 수장을 최고지도자로 하고, 2인의 시행정부 수석부수장, 7인의 시행정부 부수장을 두고 있다.

□ 블라디보스톡시 부수장들

- 행정부 수석부수장. 다음에 대한 전반적 지도를 실현: 법률관련국, 행정부의 서기국, 시 공무 및 인사국, 경리국, 시 사이의 협력발전과 국가권력기관과의 상호작용국, 블라디보스톡시의 시 소유재산국.
- 행정부 수석부수장. 다음에 대한 지도를 실현: 도시건설 및 건축국, 주거면적 산출 및 배정에 관한 국, 사무담당국, 정보-프로그램지원국.

- 행정부 부수장. 다음에 대한 전반적 지도를 실현: 재정 및 경제국, 시 주문국, 경제 및 기업활동 발전국.
- 행정부 부수장. 다음에 대한 전반적 지도를 실현: 국제관계 및 관광국, 광고활동 조절국, 대중매체와의 업무에 관한 국, 운송국.
- 행정부 부수장. 다음에 대한 전반적 지도를 실현: 준법기관과의 상호작용 및 행정법령의 집행국, 주택 비축분 및 도시 영토들의 유지에 관한 국, 레닌스끼 라이온 행정-영토국, 빼르보마이스끼 라이온 행정-영토국, 빼르보레첸스끼 라이온 행정-영토국, 소벳스끼 라이온 행정-영토국, 프룬젠스끼 라이온 행정-영토국, 촌락 뽀뽀보와 촌락 레이네케 주민과의 업무에 관한 과, 촌락 뜨루도보예 주민과의 업무에 관한 과. 다음에 대한 업무상의 지도를 실현: 국가 기밀 보호에 관한 국, 동원과.
- 행정부 부수장. 다음에 대한 지도를 실현: 시의 교육기관과의 업무국, 미성년자 문제 및 그 권리보호에 관한 위원회의 업무조직국, 청년문제에 관한 국, 주민의 정신적 그리고 육체적 발전영역에서 블라디보스톡시 행정부의 정보-방법에 관한 업무국.
- 행정부 부수장. 다음에 대한 전반적 지도를 실현: 환경보호 및 자연활용국, 주택비축분 유지국, 국가주택감독과.
- 행정부 부수장. 다음에 대한 전반적 지도를 실현: 유통 및 용역국, 시민청원 업무과, 레닌스끼 라이온 호적등록과, 빼르보마이스끼 라이온 호적등록과, 빼르보레첸스끼 라이온 호적등록과, 소벳스끼 라이온 호적등록과, 프룬젠스끼 라이온 호적등록과, 특수 호적등록과, 노동보호의 국가운영에 관한 개별적 국가권한의 집행국, 문화국, 주민지원 프로그램 집행국, 계획 및 조직업무국.
- 행정부 부수장. 다음에 대한 지도를 실현: 연료에너지 복합체 문제에 관한 국.

시행정부 수장의 자문역들

행정부의 구조적 하위부서

- 행정-영토국 -통제국 -동원과 -국가주택감독과 -시민청원업무과 -호적등록과 -법률관련 국 -행정부 서기국 -시 수장 서기국 -경리국 -도시건설 및 건축국 -사무담당국 -정보-프로그램 지원국 -주민의 정신적, 육체적 발전영역에서 정보-방법에

관한 업무국 -문화국 -국제관계 및 관광국 -시 주문국 -시 공무 및 인사국 -블라디보스톡시의 시 소유재산국 -환경보호 및 자연활용국 -계획 및 조직업무국 -준법기관과의 상호작용 및 행정법령 집행국 -연료에너지 복합체 문제에 관한 국 -청년문제에 관한 국 -국가기밀 보호에 관한 국 -노동보호의 국가운영에 관한 개별 국가권한의 집행국 -주민지원 프로그램의 집행에 관한 국 -미성년자 문제 및 그 권리보호에 관한 위원회의 업무조직국 -시의 교육기관과의 업무에 관한 국 -대중매체와의 업무에 관한 국 -주거면적 산출 및 배정에 관한 국 -시 사이의 협력 발전 및 국가권력기관들과의 상호작용국 -광고활동 조절국 -주택비축분 유지국 -주택 비축분 및 도시의 영토 유지국 -유통 및 용역국 -운송국 -재정 및 경제국 -경제 및 기업활동 발전국(Администрация города [Владивостока] 2012)

지방자치의 경제적 기반을 구성하는 것은 시 소유로 들어가는 재산, 블라디보스톡시 예산의 자금 그리고 블라디보스톡시의 재산권에 속하는 것들이다. 블라디보스톡시의 소유에는 지방문제의 해결을 위해 미리 배정된 재산이 들어갈 수 있다. 블라디보스톡시의 소유에는 또한 블라디보스톡시 두마의 법규에 따라 지방자치기관 및 지방자치 공직자, 시 공무원, 시 기업과 기관 근무자들의 활동지원을 위해 예정된 재산이 들어간다. 시 재산의 운영과 배치 절차는 블라디보스톡시 두마에 의해 규정된다.

블라디보스톡 도시지구 예산의 형성, 승인, 집행절차 및 그 집행에 대한 통제는, 연방예산법, 연방법 “러시아연방 지방자치 조직의 일반적 원칙에 관하여” 그리고 이에 따라 채택되는 연해변강주 법이 정한 요구의 준수와 함께, 블라디보스톡시의 예산구조 및 예산과정에 관한 블라디보스톡시의 시 법규에 의해 규정된다(Устав Города Владивостока 2011).

3. 블라디보스톡시 발전전략

블라디보스톡시 두마에 의해 2011년 7월 8일 승인된 “2020년까지 블라디보스톡 발전의 전략과 전략적 계획”은 시행정부의 전체적인 발전전략

과 시각, 주요한 정책적 목표와 실천방안 등을 담고 있다. 여기에서는 블라디보스톡시 발전의 목표와 방향을 간략히 살펴본다.

연해변강주 발전전략에서 나오는 블라디보스톡의 역할은 다음과 같다. 블라디보스톡을 기반으로 하여 아시아태평양지역에서 러시아의 대규모 정치적, 경제적, 문화적 중심지를 만들고, 러시아와 아태지역 나라들의 “접촉지대”(소통가능 구역)를 발전시키고, 운영, 운송-물류, 혁신-교육, 관광 및 생산 기능을 발전시키려는 연해변강주 전략의 현실화를 지지하는 것; 연해변강주에서 투자 및 이주의 유인력을 지원하고 혁신적 활동 및 높은 수준의 노동시장을 발전시키기 위한 조건을 지원하는 블라디보스톡시의 집적권(агломерация)의 형성; 혁신적 자원을 축적할 수 있는 새로운 종류의 활동의 등장; 블라디보스톡 운송 분기점과 블라디보스톡시 발전의 종합화; 대규모 프로젝트의 현실화를 전제하는 집적권의 견고한 환경의 형성과 하부구조의 발전 등이다.

블라디보스톡 발전의 주요 목표그룹은 사람들의 생활수준 및 생활의 질 향상과 관련되며 그것은 다음의 우선적인 부분들의 현실화로 표현된다. 2020년까지 ‘신유럽’, 남미보다 높은 수준 혹은 유럽공동체 평균수준까지 주민의 소득이 이르도록 하는 것; 출생율과 평균 수명의 성장 동학을 유럽 수준에 다다르도록 높이는 것; 지적 이민에서의 변혁, 러시아의 유럽지역과 외국으로의 ‘두뇌 유출’의 중지; 사회에서 수직적 이동 통로의 강화, 권력, 비즈니스 및 사회의 다양한 부분으로 재능 있는 사람들의 이동의 가능성; 모든 집단들에서 그리고 집단들 사이에서 사회적 소득 차별화를 주민들이 느낄 수 있도록 저하; 개인 안전의 지원, 즉 범죄 및 비밀 경찰요원의 감소, 권리와 자유의 보장된 방어; 소유권의 견고화, 소투자자들의 보호; 폭넓은 자기실현 가능성의 존재, 블라디보스톡에서 유리한 도덕적-심리적 기후; 노동이민자들을 포함하여 블라디보스톡 주민들의 다양한 계층을 위해 예상되는 새로운 생활양식의 형성 등이다. 블라디보스톡 발전의 새로운 목표들은 권력, 비즈니스, 그리고 주요한 사회집단들에 의해 대표되는 시민사회가 같이 활동하면서 성취되어야 하는 것으로, 그들이 기대, 요구하는 것이 무엇인지 이해하는 것이 필수적이다.

도시의 산업복합체에서 구산업의 비중이 전반적으로 낮아지고 혁신적

인 산업의 비중이 높아지면서 도시는 주변 환경에 대한 압박을 낮추게 되었고 교육받은 젊은 층들은 새롭고 보다 매력적인 종류의 활동을 할 수 있는 노동자원을 발견하게 되었다. 도시 기능의 모든 의미 있는 발전에서 노동자원의 양과 질은 전체적으로 제한요인이었다. 2020년까지 이러한 제약을 약화시키는 것이 우선적인 과제이다. 그 해결은 도시 생활수준의 향상, 간부의 강화, 전문직업 교육의 재편, 도시 주거 및 생활안전 수준의 증가에 의해 정합(整合)된 활동의 복합체를 전제하는 것이다.

블라디보스톡 발전전망과 관련, 그 방향은 2020년까지의 발전전략에서 제시된 합목적적인 지향으로 규정된다. 몇 개의 ‘기능적인’ 발전의 시나리오를 통해서 도시의 여덟 개의 핵심적인 목표들, 즉 특수화 부문들이 상충되지 않으면서 결합될 수 있는 가능성을 보고 있다. 방문환대의; 행정조직상의; 분석컨설팅의; 과학-문화-관광-오락-교육의; 국제-유통-대표부 소재의; 해양 및 수산업의; 정보-통신 그리고 군사-해양의; 산업-운송-물류의 가능성 들이다.

블라디보스톡 발전의 전략과 전략적 계획을 실행하기 위한 운영메카니즘으로 시 수장 산하에 ‘전략적 발전에 관한 소비에트’를 두는 것이 제시되고 있다. 전략적 발전의 현실화를 위한 개발, 실행 그리고 감독을 맡게 된다. 소비에트는 시 두마와 상호작용하고 전략의 실행결과를 분석하고 최우선적인 과제를 선정하며 전략적 결정을 준비, 채택할 것이다. 전략적 계획의 올바른 설계와 실현이 성공할 수 있느냐의 여부는 이 상호작용이 얼마나 효율적으로 이루어질 것인가에 상당부분 달려있음이 강조되고 있다(“Стратегия и стратегический план развития Владивостока до 2020 года” 2012).

VI. 맺음말

이 글은 러시아 극동, 시베리아지역 연방주체들의 집행권력기관 체계에 관해서 주로 2007년 이후 시기를 중심으로 제도적 규정을 고찰하고 있다. 연방수준 지방권력구조와 관련된 제도적 변화를 보면, 연방의 구조에서

위계구조의 정립과 더불어 연방지구 설치, 연방주체들의 통합을 통한 조정과정이 있었다. 연방제의 근간을 유지하면서도 연방수준에서 권력의 집중도와 정책결정의 효율성을 높이고 러시아 국가구조를 견고히 하려는 의도가 선명하게 나타난다. 연방수준 집행권력의 급격한 강화경향이 일어나면서 연방구조의 변화경향은 체제의 권위주의적 특성을 강화시키는 것으로 귀결되기도 한다.

연방주체 수준에서는 연방주체 수장=연방주체 정부의장을 정점으로 하는 집행권력 체계를 점차 갖추어가고 있다. 내부적 위계, 권한의 집중, 권력기관 간 관계특성은 대체로 연방법에 의거하면서 각 연방주체별로 법규화되고 있다. 연방주체 수장의 정치적 능력, 협의 및 조정능력에 따른 현실에서의 차별화 가능성은 더욱 커지는 것으로 보인다. 연방주체 수장 산하의 집행기관은 정부·행정부와 기구로 분명하게 나누어지기 시작했다. 정부·행정부는 집행기관으로서의 위상이 강하고, 주지사 및 정부 기구는 주지사, 정부의 활동, 정책실현을 보조하는 기능을 갖고 있다. 연방권력, 연방주체 입법기관의 영향력을 감안하면, 결국 권력기관들 사이의 역학관계에 따른 역할배분 문제에 관련되는 것으로 보인다. 연방주체 정부·행정부의 내부적 특성을 보면, 당연한 것이긴 하지만 각 연방주체별 특성을 반영하는 조직구조가 편제되고 있다. 기본은 연방법에 의거하면서 분화 및 세분화는 연방주체의 특성, 규모, 인구 등의 여건을 고려하는 형태가 정착되고 있는 것으로 보인다. 현재의 특징은, 부수장, 수석부수장의 역할이 상당히 구체화되고 권한비중이 높아지고 있다는 것이다. 이전 시기에 비해 행정부의 '전문성 강화'가 강조된 것으로 보인다.

연방주체 수준의 집행기관들의 역할은 지금까지의 전통적인 구조를 이어받으면서도 최고지도부의 구성이 변화되는 과정에서 규모와 권한에서 일정한 조정과정을 거치고 있다. 이전의 산만하거나 방만했던 조직운영의 틀을 벗어나고자 하는 시도들이 보이는 한편으로, 구체적으로 조직을 움직이는 동력이 자체에서 찾아지기 보다는 상층의 결정에 따른 집행이라는, 고답적 형태로 이어지고 있는 것 역시 보이고 있다.

연방주체 하위단위의 지방자치는 연방수준의 법정비를 통해 일정한 전환기를 맞은 것으로 보인다. 시구성으로 통괄되는 지방자치단위별로 상세

하게 지방의 유형에 따른 문제와 기관, 그리고 기관들 사이의 관계형성의 문제가 집약되고 있다. 각 시구성이 근거하게 되는 통일적 법령이 만들어지면서 연방주체 하위단위의 지방자치가 전체 권력구조에서 견고해지는 계기를 마련한 것으로 보인다. 현실적인 기능화에 대한 고려가 전제되면 러시아 국가의 통일성에 상당한 기여를 할 것으로 보인다. 연방주체 하위 단위 시구성 집행기관으로, 블라디보스톡시 행정부의 경우를 살펴보았다. 시구성 유형 가운데 도시지구에 속하며 시 선거에서 선출되는 시구성 수장이 시행정부 수장이다. 블라디보스톡시 행정부는 아태지역의 하나의 중심도시로서 블라디보스톡이 성장해 나가는 것을 지향하면서 러시아의 대내외정책의 견고한 실행과 이를 뒷받침할 집행-운영기관으로서의 위상을 분명히 하고 있다.

시구성 집행기관의 활동은 주로 일상적인 시법규의 실행과 기능화라는 측면과 더불어, 중장기적으로 상위 집행권력기관과의 긴밀한 연계가 중요한 것으로 파악된다. 국가권한의 이행은 물론 직접적인 국가정책의 실현에서 시구성은 비교적 현장성이 강조되는 집행기구로 상정될 수 있기 때문이다. 시구성의 특성과 전망에 따른 다양한 형태의 조직, 정책의 개발과 발전이 항상적인 중요성을 지닌다. 시 법규 및 특수적 문제설정의 다양화, 발전전략을 비롯한 여러 사회경제 정책의 개발가능성 확대와 실행의 문제는 여전히 상존해있는 것으로 보인다.

전체적으로, 연방주체 국가권력기관을 중심으로 한 지방권력구조의 제도적 틀이 확립되어가고 있음에도 연방 전체 수준과 지방의 현장수준의 이해를 선명히 분리시키면서도 상호역동적으로 결합시킬 수 있는 기제를 만들어내고 그 작동을 원활히 하는 것은 여전히 과제로 남아있음을 알 수 있다. 극동, 시베리아지역의 특성이 보다 부각되는 자율적 통합의 가능성이 좀 더 커져야 하는 동시에, 마찬가지로 지역이 갖는 조직적, 인적 자원의 개발과 확장의 가능성이 중요한 과제로 부각되고 있다. 연방수준 제도적 틀을 전제한 지방권력구조의 정착 가능성은 극동, 시베리아지역의 산발적인 형태의 지방자치 구조를 통합시키는 효과를 가지는 한편으로, 그것이 변화하는 대내외 질서에서 지역이 갖는 다차원의 가능성을 발전시키는 방향으로 작동할 수 있을지는 아직까지 미지수인 것이다. 극동,

시베리아지역에서 최소한의 제도적 준비가 현실의 직접적인 성과로 이어질 수 있는가, 현재의 권력구조의 틀이 어느 정도 안정적으로 지속될 것인가 등은 이 지역의 발전과정에 여전히 중요하게 작용할 것이다.

| 참고문헌 |

- 강혜련(2007). “러시아 극동, 시베리아지역의 정치권력구조: 연방주체들의 제도적 규정을 중심으로.” 『동북아문화연구』. 제12집, pp. 613-648.
- 강혜련(2010). “러시아 블라디보스톡 광역권의 산업재구조화 전략: 전개와 평가.” 『연세경영연구』. 제47권. 제2호. 가을, pp. 203-228.
- Forsyth, James(2009). 『시베리아 원주민의 역사』. 정재겸 역. 서울: 솔.
- Слепцова, Н. С.(1997). *Институт губернатора в России: традиции и современные реальности*. Под ред. М.: РАГС.
- Коржихина Т. П.(1994). *Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917г. - декабрь 1991г.: Учеб. для вузов по спец. История*. 2-е изд. перераб. и доп. М.: РГГУ.
- Лексин, В. Н. и Швецов, А. Н.(2002). “Государство и регионы.” *Теория и практика государственного регулирования территориального развития*. Изд. стереотипное. М.: Эдиториал УРСС.
- Волков, Ю. Г.(2002). *Регионоведение: Учебное пособие*./ Отв. ред. Ростов в/Д: Феникс.
- Администрация города [Владивостока].
http://www.vlc.ru/administration/deputy_chief;
<http://www.vlc.ru/administration/advisors>;
<http://www.vlc.ru/administration/units>. (2012년 10월 30일 검색)
- Глава города Владивостока. <http://www.vlc.ru/mayor>. (2012년 10월 30일 검색)
- Камчатский край [Дальневосточный федеральный округ].
<http://www.dfo.gov.ru>. (2012년 9월 30일 검색)
- “Федеральные округа Российской Федерации.” “Полномочный представитель президента Российской Федерации в федеральном округе.” Материал из Википедии--свободно

й энциклопедии. <http://ru.wikipedia.org/wiki>. (2012년 10월 30일 검색)

“Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2012). Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ (ред. от 02.05.2012). Документ предоставлен КонсультантПлюс. www.consultant.ru. Дата сохранения. (2012년 4월 10일 검색)

“Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации.” Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ (ред. от 20.03.2011 N 38-ФЗ). <http://www.vlc.ru/docs/index.htm>. (2011년 6월 28일)

Паспорт Сибирского федерального округа.
<http://www.sibfo.ru>. (2012년 9월 30일 검색)

“Сводная таблица результатов выборов.” Досрочные выборы главы города Владивостока.
<http://izbirkom.primorsky.ru>. (2012년 11월 1일 검색)

“Стратегия и стратегический план развития Владивостока до 2020 года.” Приложение к решению Думы города Владивостока от 08.07.2011. No. 728.
<http://www.vlc.ru/programs>. (2012년 10월 30일 검색)

Устав Города Владивостока.
<http://www.vlc.ru/statute/index.htm>. (2011년 6월 28일 검색)

□ 연방주체 기본법 관련 웹주소 (2012년 9월 1일~ 11월 14일 검색)
Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия).
<http://www.sakha.gov.ru/node/17829>.

Устав Камчатского края.
<http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=78&menu=1&men>

u2=66.

Устав Приморского края. <http://www.zspk.gov.ru/about/ustav.html>.

Устав Хабаровского края. <http://www.laws.khv.ru/>.

Устав (Основной Закон) Амурской области.

<http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main/amurobl/...>

Устав Магаданской области.

<http://www.magoblduma.ru/generaldata/laws/ustav/>.

Устав Сахалинской области.

<http://www.admsakhalin.ru/index.php?id=131>.

Устав Еврейской автономной области.

http://zseao.ru/index.php?option=com_k2&view=item&layout=item&id=148&Itemid=35.

Устав Чукотского автономного округа.

Конституция Республики Алтай (Основной Закон).

http://elkurultay.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=5&Itemid=24.

Конституция Республики Бурятия.

Конституция Республики Тыва. <http://gov.tuva.ru/page.aspx?id=253>.

Конституция Республики Хакасия.

<http://www.r-19.ru/official/constitution-rh.html>.

Устав (Основной Закон) Алтайского Края.

http://www.altairegion22.ru/official_docs/one-4.html.

Устав Забайкальского края.

<http://www.zaksobr.e-zab.ru/docs/?mid=1>.

Устав Красноярского края. <http://www.zakon.krskstate.ru/0/doc/483>.

Устав Иркутской области.

Устав Кемеровской области.

<http://kemoblast.ru/goverment/executive.html>.

Устав Новосибирской области.

http://www.nso.ru/legalbase/Pages/basic_laws.aspx.

Устав (Основной Закон) Омской области.

<http://www.omskportal.ru/ru/government/generalInfo/ustav.html>.

Устав (Основной Закон) Томской Области.

<http://duma.tomsk.ru/page/27/>.

□ 연방주체 국가권력기관 관련 웹주소 (2012년 10월 1일~10월 30일 검색)

“О правительстве Республики Саха (Якутия).” Конституционный Закон Республики Саха (Якутия) от 24.01.2006 306-З N 621-III). <http://www.sakha.gov.ru/node/984>.

“О Президенте Республики Саха (Якутия).” Конституционный Закон Республики Саха (Якутия) 11 октября 2006 года 373-з N 759-III. <http://www.sakha.gov.ru/node/17818>.

“О структуре исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия).” Указ Президента Республики Саха (Якутия) от 14 июня 2011 года №. 640. <http://www.sakha.gov.ru/node/1705>.

Полномочия Губернатора Камчатского края.

<http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=61&menu=2&menu2=54>.

Официальное Приморье. <http://primorsky.ru/adms/>.

Правительство Хабаровского края.

<http://www.khabkrai.ru/regime/government.html>.

Статус Губернатора края [Хабаровский].

<http://www.khabkrai.ru/governor/status.html>.

“О Правительстве Амурской области.” Закон Амурской области от 7 июня 2007 г. N 347-ОЗ.

<http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main/gov/government/law/!ut/p/>.

Структура Аппарата губернатора области и Правительства области [Амурской].

<http://www.amurobl.ru/wps/portal/Main/gov/apparat/structure!/ut/p/>.

Органы государственной власти Магаданской области.

<http://www.magadan.ru/ru/government/spravochnik/regional/2-44-2.html>.

Органы исполнительной власти [Магаданской области].

<http://www.magadan.ru/ru/government/power/executive.html>.

Областная власть [Сахалинской]. <http://www.adm.sakhalin.ru/?id=4>.

Правительство [Сахалинской области].

<http://www.adm.sakhalin.ru/index.php?id=47>.

О губернаторе [Еврейской автономной области].

<http://eao.ru/?p=6>.

О правительстве [Еврейской автономной области].

<http://eao.ru/?p=7>.

“О Думе Чукотского автономного округа.” Закон.

<http://www.chukotka.org>.

“Регламент Думы Чукотского автономного округа.”

<http://www.chukotka.org>.

Структура исполнительной власти Республики Алтай .

<http://www.gov.altai-republic.ru/modules.php?op=modload&name=Sections&file=index&req=viewarticle&artid=189&page=1>.

Исполнительные органы государственной власти Республики

Бурятия. <http://egov-buryatia.ru/oiv/>

Исполнительная власть [Республики Тыва].

<http://gov.tuva.ru/contents.aspx?id=12>.

Глава Республики Хакасия - Председатель Правительства Республики Хакасия.

http://www.r-19.ru/mainpage/authority/chairman/obchie_svedenia.html.

Исполнительная власть [Республики Хакасия].

<http://www.r-19.ru/mainpage/authority.html>.

Полномочия Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия.

<http://www.r-19.ru/mainpage/authority/chairman/55467.html>.

Администрация края и иные органы исполнительной власти Алтайского края.

<http://www.altaregion22.ru/gov/administration/>.

Полномочия Правительства [Забайкальского края].

http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--prlai/polnomochiya_pravitelstva.html.

Структура Правительства [Забайкальского края].

http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--prlai/struktura_pravitelstva.html.

“Об Администрации Губернатора Красноярского Края.” Положение утверждено Указом Губернатора Красноярского края от 10 июля 2008 г. N 119-уг.

<http://www.krskstate.ru/governor/admingovernor/0/doc/210>.

Органы государственной власти Красноярского края.

<http://www.krskstate.ru/governor/gosvlast>.

Органы исполнительной власти Красноярского края.

<http://www.krskstate.ru/government/executive>.

Полномочия Губернатора края [Красноярского].

<http://www.krskstate.ru/governor/governor>.

Структура Администрации Губернатора Красноярского края.

<http://www.krskstate.ru/governor/admingovernor/admingovernstruktur>.

Исполнительная власть Иркутской области.

<http://www.irkobl.ru/government/executive/>.

Полномочия и ответственность [Иркутской области].

<http://www.irkobl.ru/government/governor/power/>.

Исполнительная власть [Кемеровской области].

<http://kemoblast.ru/government/executive.html>.

Областные исполнительные органы [Новосибирской].

http://www.nso.ru/authorities/Pages/Regional_executive_bodies.aspx.

Статус и полномочия (Губернатор) [Новосибирской Области].

<http://www.nso.ru/gubernator/Pages/status.aspx>.

Структурные подразделения администрации Губернатора Новосибирской области

и Правительства Новосибирской области.

<http://www.nso.ru/authorities/administration/Pages/default.aspx>.

Полномочия [Губернатора Омской области].

<http://gubernator.omskportal.ru/ru/governor/governor/status/status.html>.

Правительство Омской области.

<http://www.omskportal.ru/ru/government/power/government1/info.html>.

Структура администрации Томской области.

<http://www.tomsk.gov.ru/ru/organy-vlasti/administratsiya-tomskoy-oblasti/>.

Губернатор Томской области.

<http://www.tomsk.gov.ru/ru/organy-vlasti/gubernator/>.

| 논문투고일 : 2012년 11월 15일 |

| 논문심사일 : 2012년 11월 26일 |

| 게재확정일 : 2012년 12월 16일 |

ABSTRACT

Journal of Asia-Pacific Studies Vol. 19, No. 3 (2012)

Regional Executive Reforms in Russian Far East and Siberia: Since 2007

Hea-Ryon Kang

(Institute of State Governance, Yonsei Univ.)

This paper is to investigate the changes in institutional regulations that have been made since 2007. As for federal structure, adjustment process was undergone on the basis of the Federal Districts, strengthening structural hierarchy. The executive system became increasingly hierarchical, headed by the governors of federal subjects. In each federal subject, regional hierarchy was established based upon federal laws and regional regulations. At the sub-level of federal subject, the relationships among regional power branches were established with the modification of federal laws. For instance, Vladivostok city was categorized into a city district, and its administration took charge of the implementation of domestic and foreign policies. Daily implementation of municipal regulations constitutes a main function of municipal administration, as well as the maintenance of a close relation between higher organs. This study suggests that regional administration faces challenging tasks of clarifying regional interests and combining them it with federal ones, although an institutional frame of regional administration has been established.

Key words : Executive Organs, Federal Subject, Local Autonomy, Vladivostok City, Russian Far East and Siberia