

러시아 북극권 원주민의 지속가능한 발전: 전통적 자연 이용을 중심으로*

배규성**

| 목 차 |

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| I. '지속가능한 발전'과 '전통적 자연 이용' | III. 러시아 북극권 원주민의 '전통적 자연 이용' |
| II. 러시아 북극권 원주민의 '지속가능한 발전' | IV. 결론 |

| 논문요약 |

이 논문은 러시아연방 정부의 '러시아연방 북극권, 시베리아, 극동 지역 원주민의 지속가능한 발전' 개념(2009)에서 가장 핵심적인 내용인 토착민 또는 원주민(indigenous peoples)의 전통적 자연 이용(Traditional Use of Nature: TUN)의 특성과 주요 기능을 분석했다.

본 논문은 러시아 북극권 원주민의 '전통적 자연 이용'의 법적, 역사적, 행정적, 사회-인구통계학적 특이성을 분석하고, '전통적 자연 이용'의 주요 형태와 특징을 확인했다. 러시아 북극권의 중요한 일부분을 형성하고 있는 원주민들은 생물학적 자원의 신중한 사용을 통해 개발을 자제하면서 살고 있다. 이것은 '지속가능한 개발'의 핵심이다. 원주민들의 자연에 대한 축적된 전통적 지식들은 그들의 영토에 대한 생태학적 지식과 전통적 경제 활동의 기초가 된다.

'전통적 자연 이용 구역(Territory of Traditional Use of Nature: TTUN)'은 원주민들의 전통 거주지를 보호하고 전통적 생활 방식을 보존하기 위해 설계되었다. 이것은 "개발" 우선적인 서구 모델과 달리 다양한 문화적 맥락을 기반으로 '지속 가능한 개발' 모델을 구축할 수 있게 해준다. 그러나 이 모델 또한 이

* 이 논문은 2021년 대한민국 교육부와 한국연구재단의 일반공동연구지원사업의 지원을 받아 수행된 연구임(NRF-2021S1A5A2A03066588).

** 경희대학교 국제지역연구원 연구교수

윤 경쟁과 개발 모델에 의해 위협받고 있는 상황이다. 또한 전통적 자연 이용(TUN)을 통해 삶을 영위하는 원주민의 삶도 위협받고 있다.

▪ 주제어: 러시아연방, 북극권, 원주민, 지속가능한 발전, 전통적 자연 이용

I. ‘지속가능한 발전’과 ‘전통적 자연 이용’

러시아연방의 북극권, 시베리아, 극동의 끝없는 툰드라, 타이가 및 산림 지역은 러시아 원주민의 발상지이다. 현재 러시아에는 180개 이상의 민족그룹들이 있다. 그러나 러시아연방 정부는 특정 조건¹⁾을 갖춘 민족들을 ‘러시아연방 토착(원주) 소수 민족 통일 목록(Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации)’²⁾에 등록한다. 특정조건³⁾이란 다음의 네 가지이다. 첫째 특정 민족그룹으로 스스로의 정체

- 1) 통상 ‘러시아 원주민(토착민)’ 또는 ‘러시아 북극권(북방) 소수 원주민(토착민)’이란 용어는 러시아연방정부에 의해 법적으로 규정된 ‘러시아연방 북극권 시베리아 극동 토착 소수 민족’의 줄임말이다. 본 논문에서는 “러시아 북극권(북방) 원주민”으로 줄여서 사용한다. 자세한 내용은 배규성(2020) 참조. 이하 본 논문에서 원주민이란 전통적 자연 이용 구역(Territory of Traditional Use of Nature: TTUN)을 할당받을 수 있는 위에 언급한 법적으로 규정된 요건을 갖춘 ‘러시아연방 토착(원주) 소수 민족 통일 목록’에 등재된 40개 민족을 말한다.
- 2) 러시아 판결 기록 보관소, “Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации. утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года №. 255, а также изменён согласно постановлениям от 13 октября 2008 г. №. 760, от 18 мая 2010 г. №. 352, 17 июня 2010 г. №. 453, 2 сентября 2010 г. №. 669, 26 декабря 2011 г. №. 1145, 25 августа 2015 г. №. 880”, <http://docs.cntd.ru/document/901757631>. (2020년 1월 8일 검색) 러시아의 소수 원주민이 이 특별범주 목록에 포함되기를 원하는 데는 충분한 이유가 있다. 그들은 특별한 혜택과 보조금을 획득할 뿐만 아니라 외부인들에 대항하여 그들 스스로와 그들의 생활방식을 보호할 추가적 수단과 능력을 획득하고 강화할 수 있기 때문이다. 전통적 자연 이용 구역(TTUN)이 대표적인 혜택이다.
- 3) 이 기준은 1999년 4월 30일자 ‘러시아연방 토착 소수 민족의 권리보장에 관한’ 연방법의 첫 번째 조항에 명시되어 있다. “러시아연방 토착 소수 민족”은 조상들의 전통적인 정착지에 거주하고, 그들의 전통적인 삶의 방식, 생계유지 기술을 보존하고, 러시아 내에서 5만 명 미만의 사람들이 민족 공동체로 자기정체성을 가지는 사람들이

성, 둘째, 인구규모 5만 명을 넘지 않은 수적으로 소수, 셋째, 특정 지리적 영역(북극권, 시베리아 및 극동)에 토착하여 거주할 것, 넷째, 전통적 생활방식을 유지할 것. 현재 이 목록에 등재된 원주민들은 러시아연방 법률에 의해 그 지위와 권리를 보장받는다. 또한 이 목록에 등재된 40개 원주민들은 “러시아연방 북극권 시베리아 극동 토착 소수 민족 협회(RAIPON)”⁴⁾를 구성했다.

이들 러시아 북극권 원주민은 북극의 극한 기후 조건, 혹독한 아한대 삼림, 비생산적이지만 광활한 시베리아 대평원의 광대한 습지에서 생존하기 위해 수 세기 동안 조상으로부터 전수된 풍부한 경험과 지식을 축적했다. 게다가 지금까지 이들은 신성하고 전통적인 그들의 지식과 밀접하게 연관된 전통적 조상전례의 토지의 특수성 및 전통 문화의 독창성 표현에 가장 잘 반영되는 자연과의 합일성과 그러한 연결을 오늘날까지 유지하고 있다 (Bocharnikov 2006, 165-171; Bocharnikov & Laletin 2010, 449).

러시아 원주민들은 땅(토지)을 생존의 근본적인 것으로 여기기 때문에 깊은 영적 본성을 지닌 땅에 대한 특별한 애착을 가지고 있다. 어머니 땅 (Mother Earth)과 대지와 연결된 토착민의 영적 생활의 분리될 수 없는 이런 연결성 또는 불가분의 관계는 재생 가능한 천연 자원의 환경, 보존 및 개발에 대한 관심에 반영되었다. 따라서 러시아 원주민의 전통 지식은 대대로 입에서 입으로 세대에서 세대로 전해져, 특별히 지정된 신성한 장소에서 그들이 수행하는 전설, 전통 및 종교 의식의 형태로 살아남았다. 원주민들의 토착 종교 세계관은 순록 방목, 사냥, 식물 채집 및 낚시와 같은 전통적인 농업 형태와 불가분의 관계가 있다. 이와 관련하여 원주민의 전통지식은 그들의 전통적 생활 방식과 경제 활동의 필수적인 부분이다(Freeman 1993, 153-161).

그러나 최근 수십 년 동안 원주민의 전통적인 생계 지역은 탄화수소 자원

다.” 러시아연방 북극권, 시베리아, 극동 지역 원주민 협회, “Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ”, <http://www.raipon.info/activity/pravovaia-deiatel'nost/federal-legislation/the-federal-law-on-guarantees-of-the-rights-of-indigenous-numerically-small-peoples-of-the-russian-f.php>. (2019년 10월 18일 검색)

4) 러시아연방 북극권, 시베리아, 극동 지역 원주민 협회. Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ)/Russian Association of Indigenous Peoples of the North (RAIPON). 홈페이지(공식 사이트)는 <http://www.raipon.info/>. 또한 이 협회는 북극이사회(Arctic Council)의 영구회원기관(Permanent Participants)이다.

들을 포함하는 천연 자원이 매우 풍부하다는 사실이 더욱 분명해졌다. 전통적 자연 이용(TUN)에 활용되어야 할 이 지역에 금, 우라늄, 석탄, 석유, 가스 등의 광물자원뿐만 아니라 강과 호수를 포함하는 수자원과 임업자원과 동식물계를 포함하는 풍부한 자연 자원이 있다. 게다가 이것들의 개발을 원하는 기업과 정부가 있다.

현재 러시아 북극권의 자원개발을 국가정책으로 추진하고 있는 러시아 정부는 ‘북극권 원주민’의 전통적인 경제활동을 지원하기보다 그들의 삶의 터전을 개발하려는 경향이 훨씬 더 커 보인다. 러시아 북부 지역에서 수행된 광물 매장지의 집중적인 개발은 원주민의 전통적인 삶의 방식을 위협에 빠뜨렸다. 산업의 경제적 타당성을 구실로 땅에 기반을 둔 원주민의 이익이 실질적으로 무시당하고 환경 안전 요구 사항이 무시당했다. 기후변화가 야기할 결과를 포함한 취약한 북극권 생태계에 대한 관심은 개발로 인한 이익의 장벽을 넘지 못했다.

이 논문은 주로 “러시아연방 북극권, 시베리아 및 극동 소수 원주민의 지속가능한 발전 개념”(2019)을 분석하고, ‘지속가능한 발전’의 핵심이 되는 ‘러시아연방의 북극권 시베리아 극동 지역 소수 원주민’의 전통적인 자연이용(TUN)의 주요 형태와 특성을 살펴본다. 또한 법적으로 보장된 이들 원주민의 전통적 자연 이용이 자원개발의 강조 속에 어떤 현실적인 어려움과 한계에 이르는지를 분석한다. 러시아 북극권 원주민의 전통적인 자연이용(TUN)은 ‘지속가능한 발전’의 핵심이 되지만, 개발 논리를 우선시하는 중앙과 지방 정부의 정책 선호에 의해 현실적으로 그 목적 달성이 어려움에도 불구하고, 이 논문은 기후변화의 영향 속에 기후변화에 적응하고 지속가능한 개발의 중심에 있는 러시아 원주민의 신성하고 전통적인 지식의 특수성을 보여줄 것이다.

II. 러시아 북극권 원주민의 ‘지속가능한 발전’

러시아연방은 세계에서 가장 큰 다민족 국가 중 하나이며, 러시아 정부가 민족그룹으로 인정한 180개 이상의 민족들이 살고 있다. 각 민족은 물질적,

정신적 문화의 독특한 특징을 가지고 있다. 수 세기 동안 압도적 다수의 민족들은 러시아 영토에서 민족 공동체로 발전해 왔으며, 이러한 의미에서 그들은 러시아 국가의 역사적 형성에 지역적 문화적 측면에서 적지 않은 역할을 했다.

러시아연방에 거주하는 민족들 중 러시아연방의 북극권, 시베리아 및 극동 소수 원주민(이하 북극권 원주민이라고 함)은 특별한 장소를 점유하고 있으며, 이들의 권리는 러시아연방 헌법 및 러시아연방이 체결한 국제법 및 국제 조약의 일반적으로 인정되는 원칙과 규범에 따른 러시아연방, 지방 및 지역의 법안, 법령, 부칙 및 기타 많은 규정의 복잡한 법망에 의해 규정되고 보장된다.

수 세기 동안 러시아는 북극권 원주민의 독특한 사회-경제적 및 민족-문화적 발전을 지원해 왔다.

북극권 원주민의 어려운 기후 조건, 전통적인 생활 방식의 취약성 및 수적 소수로 인해 이들의 지속 가능한 개발과 관련하여 특별한 국가 정책을 형성할 필요가 있었다. 이러한 국가 정책은 이들의 고유한 문화와 전통적인 삶의 방식과 전통적 거주지를 보존하기 위한 체계적인 조치를 제공한다.

‘러시아연방 북극권, 시베리아 및 극동 소수 원주민의 지속가능한 개발 개념’⁵⁾은 연방 정부 기관과 러시아연방 주체의 정부 기관과 북극권 원주민의 지속가능한 개발을 담당하는 지방 자치정부의 기관의 활동과 관련된 현대적인 견해, 원칙 및 우선순위 시스템이다.

러시아 북극권 원주민의 지속 가능한 개발은 이들의 사회-경제적 잠재력을 강화하고, 정부 지원을 기반으로 이들의 원래 거주지, 전통적인 생활 방식 및 문화적 가치를 보존하고, 현재와 미래세대의 이익을 위해 민족 자체의 내부 자원을 동원하는 것을 포함한다.

이 개념은 러시아 북극권 소수 원주민 협회를 포함한 시민 사회 기관과 국가 당국 및 지방 자치 정부의 노력을 결합하여 이들 민족들의 지속 가능

5) 러시아 관결 기록 보관소, “러시아연방 북극권, 시베리아 및 극동 소수 원주민의 지속가능한 발전 개념’의 승인에 대한 러시아연방 정부령(N.132-р, 2009년 2월 4일자) (Распоряжение Правительства РФ от 4 февраля 2009 N 132-р. Об утверждении <О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации>”, <https://docs.cntd.ru/document/902142304>. (2021년 12월 22일 검색)

한 개발 문제를 해결하는 것을 목표로 한다.

1. 러시아 북극권 원주민의 현재 상황

현재 러시아연방의 28개 주체에 40개의 소수 원주민이 밀집하여 거주하고 있다. 2002년 전 러시아 인구조사에 따르면, 북극권의 소수 원주민(새로 확인된 캄차달, 텔렝기트, 투발라르, 첼카네츠 및 출리메츠 포함)의 총수는 244,000명이었고, 개별 원주민의 수는 41,000명(네네츠)에서 240명(에네츠)까지 다양했다.⁶⁾ 2010년 전 러시아 인구조사에 따르면,⁷⁾ 러시아 북극권 원주민은 237,476명으로, 전체 인구의 0.3%이지만, 그들의 전통적인 영토는 대략 러시아연방 영토의 약 2/3를 차지한다.

20세기 후반에서 21세기 초반까지 러시아 북극권 원주민의 민족적 정체성이 증가했다. 북극권 원주민들의 공공단체, 교육기관, 협회, 노동조합(순록 목동, 바다 사냥꾼 등)이 생겨나고, 이들의 활동은 국가의 지원을 받고 있다. 북극권 원주민이 사는 많은 곳에서 공동체는 공동 활동, 제품 유통 및 상호 지원을 조직하는 전통적인 형태로 재창조되었다.

북극권 원주민 대표들 사이에서 지역 사회와 기업의 지도자들, 즉 공공 지도자와 성공적인 기업가들이 나타났다. 많은 전통 거주지와 전통적 경제 활동 장소에서 “선조의 땅(родовые угодья)”이 만들어졌으며, 지역 및 지방적 중요성을 가진 전통적 자연이용구역(ТТUN)이 북극권 소수 원주민과 그 공동체의 대표들에게 할당되었다.

북극권 원주민들의 약 65%가 농촌지역에 거주하고 있다. 많은 민족 마을과 읍에서 민족 공동체는 많은 사회적 기능을 수행하는 유일한 경제적 실체가 되었다. 러시아연방 법률에 따라, 비영리 단체로서의 공동체는 다양한 해

6) 러시아 관결 기록 보관소, “러시아연방 북극권, 시베리아 및 극동 소수 원주민의 지속가능한 발전 개념의 승인에 대한 러시아연방 정부령(N.132-г, 2009년 2월 4일자)”, op. cit.

7) 자세한 내용은 러시아연방 통계청(Федеральная служба государственной статистики) 공식 사이트에서 찾을 수 있다. 러시아연방 통계청, “Федеральная служба государственной статистики: Информационные материалы об окончательных итогах Всероссийской переписи населения 2010 года”, http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm. (2019년 11월 17일 검색)

택을 누리고 간소화된 과세 시스템을 이용한다.

러시아연방 전체에서 북극권 원주민의 권리와 전통적인 삶의 방식을 보호하는 법적 틀이 만들어졌다. 러시아는 이 분야에서 국제 조약의 당사국이다. 국가 지원 조치(혜택, 보조금, 생물자원 사용 할당량 형태)도 법률에 명시되어 있다.

전통 거주지와 전통적 경제 활동 장소에 거주하고 전통적 경제 활동에 종사하는 북극권 소수 원주민 대표를 위한 혜택은 러시아연방 세법, 러시아연방 산림법, 러시아연방 수자원법, 러시아연방 토지법에 의해 제공된다.

중요한 성과는 북극권 소수 원주민의 사회-경제적 발전을 위한 국가 지원의 재정적 수단의 형성이었다. 지난 15년 동안 러시아연방은 북극권 소수 원주민의 사회-경제적 발전을 위한 3개의 연방 목표 프로그램과 수많은 지역 목표 프로그램 및 하위 프로그램을 시행했다. 이들 프로그램들은 러시아연방 예산 및 러시아연방 구성체의 예산 및 예산 외 자금을 사용하여 지속 가능한 개발을 위한 조건을 조성하도록 고안되었다.

연방 예산은 순록 사육과 가축 사육을 지원하기 위한 러시아연방 구성체의 예산에 보조금을 제공했다.

러시아연방 구성체의 많은 집행기관에서 북극권 소수 원주민 문제의 해결을 위해 구조적 기관들이 만들어졌으며, 이들 기관들은 관련된 지역 목표 프로그램과 이들 원주민들의 사회-경제적 발전 문제를 조정했다. 국가 통계 기관은 북극권 소수 원주민들이 거주하는 지역의 경제적 사회적 지표를 수집하고 분석하고 있다.

러시아 북극권 소수 원주민들의 전통적 거주지와 전통적 경제활동 장소에는 주간 일반교육 학교와 기숙학교가 운영되어 순록 목동, 어부, 사냥꾼의 아이들을 가르치고 있다. 일부 교육은 모국어로 진행된다. 순록 목동이 이동하는 곳에는 유목민 학교가 창설되기 시작했으며, 그곳에서 아이들은 북극권 소수 원주민들의 전통적인 생활 방식을 고려하여 초등 교육을 받는다.

출판사들은 국가의 주문에 따라 북극권 소수 원주민의 언어 연구를 위해 교육 및 방법론 문헌들을 출판한다. 헤르첸 러시아 국립 북극권 원주민 연구소는 독특한 민족 언어 교육 및 연구 센터로서 수십 년 동안 성공적으로 운영되어 왔다.

러시아연방은 북극권 원주민의 문화유산을 연구, 보존 및 홍보하고, 그들의 전통 문화를 개발하고, 국제기구의 업무에 북방 원주민 대표가 참여할 수 있도록 지원하는 것을 목표로 하는 다양한 활동이 진행 중이다.

최근 몇 년 동안 민관 파트너십 개발의 관행이 연료 및 에너지 단지를 포함한 대규모 산업 기업에 의해 이루어졌다. 민관 파트너십 협정은 기업체와 러시아연방 구성체 당국, 지방 자치정부, 북극권 소수 원주민 공동체, 소수 원주민의 지역 및 정착촌 협회, “선조의 땅” 소유자인 개별 원주민 가구들 간에 체결되었다. 이러한 협정은 북극권 원주민 기업에 대한 신용 지원을 위해 예산 외 기금의 형성을 가능하게 했다.

동시에, 취해진 조치에도 불구하고 최근 수십 년 동안 북극권 소수 원주민들의 상황은 현대 경제 상황에서 적응하지 못한 그들의 전통적인 생활 방식 때문에 복잡해졌다. 전통적인 유형의 경제 활동의 낮은 경쟁력은 소량의 생산량, 높은 운송비용, 원자재 및 생물자원의 복잡한 처리를 위한 현대 기업 및 기술의 부족으로 인한 것이다.

전통적인 경제 활동의 위기 상황은 사회 문제를 가중시키고 있다. 농촌에 거주하거나 유목 생활을 하는 북극권 소수 원주민 상당수의 생활수준은 전국 평균 이하이다. 북극권 소수 원주민이 살고 있는 북부 지역의 실업률은 러시아 평균보다 1.5-2배 높다.

러시아연방 북부 지역의 천연자원에 대한 집중적인 산업 개발도 북극권 원주민의 전통적인 경제 활동의 가능성을 크게 줄였다. 순록 목초지와 사냥터의 상당 부분이 전통적인 경제 회전에서 철수했다. 전통 어업에 사용되는 일부 하천과 저수지는 환경 문제로 인해 어획 가치를 잃었다.

북극권 원주민의 전통적인 생활 방식과 전통적인 경제 활동을 보존하고 발전시키는 데 효과적인 도구가 될 수 있는 전통적 자연이용구역의 창설에 대한 입법 규정을 개선해야 한다.

또한 전통적인 천연 자원 사용을 위해 북극권 원주민이 토지를 무상으로 일정 기간 사용하도록 설정하는 토지법을 개정할 필요가 있다. 어업 및 야생 동물에 관한 법률도 북극권 원주민의 전통적인 생활 방식 - 어장 및 사냥터, 수생 생물 자원 및 사냥 동물에 대한 북극권 원주민의 우선순위 접근권의 측면에서 개정할 필요가 있다.

1990년대에 전통적인 삶의 방식을 따르지 않음으로서 북극권 소수 원주민들 사이에서 많은 질병과 병리 현상이 발생했다. 유아(1.8배) 및 아동 사망률, 전염병 및 알코올 중독의 발병률은 러시아 평균 지표보다 훨씬 높다.

2. 북방 원주민의 ‘지속 가능한 개발’의 원칙, 목적 및 과제

“러시아연방 북극권, 시베리아 및 극동 소수 원주민의 지속가능한 발전 개념”(2009)에 따르면,⁸⁾ 러시아 북극권 원주민의 ‘지속 가능한 개발’ 원칙은 다음과 같다: 러시아연방 헌법, 일반적으로 인정되는 국제법 및 러시아연방이 체결한 국제 조약의 원칙 및 규범에 따라 북극권 원주민의 권리 보장; 북극권 원주민의 사회-경제적 및 민족-문화적 발전 문제 해결의 복잡성; 북극권 원주민의 사회-경제적 및 민족-문화적 발전 문제를 해결하기 위한 국가 당국과 지방 자치 단체의 행동 조정; 지속 가능한 개발을 달성하기 위한 북극권 소수 원주민의 효과적인 참여 보장; 생물학적 자원을 포함한 토지 및 기타 천연 자원의 중요성과 북극권 원주민의 전통적인 생활 방식과 전통적 경제 활동의 기초로서의 자연 환경의 건전성에 대한 인식; 전통적인 거주지 및 전통적인 경제 활동 장소에서 토지 및 기타 천연 자원의 합리적인 사용; 어장과 사냥터, 전통적 거주지 및 전통적 경제 활동 장소의 생물 자원에 대한 우선적 접근권에 대한 북극권 원주민의 권리 인정; 전통적 거주지와 전통적 경제 활동 장소에서 천연 자원 개발에 있어 그들의 권리와 이익에 영향을 미치는 문제에 대한 의사결정에 북극권 소수 원주민 대표 및 협회가 참여할 필요성; 북극권 원주민의 전통적 거주지와 전통적 경제 활동 장소에서 시행하기 위해 제안된 프로젝트와 과업의 문화적, 환경적, 사회적 결과를 평가할 필요성; 북극권 원주민의 원 거주지, 전통적인 생활 방식 및 건강에 대해 발생한 피해의 보상.

이 중 생물학적 자원을 포함한 토지 및 기타 천연 자원의 중요성과 북극권 원주민의 전통적인 생활 방식과 전통적 경제 활동의 기초로서의 자연 환경의 건전성에 대한 인식, 전통적인 거주지 및 전통적인 경제 활동 장소에서

8) 러시아 판결 기록 보관소, “러시아연방 북극권, 시베리아 및 극동 소수 원주민의 지속가능한 발전 개념’의 승인에 대한 러시아연방 정부령(N.132-r, 2009년 2월 4일자)”, op. cit.

토지 및 기타 천연 자원의 합리적인 사용, 어장과 사냥터, 전통적 거주지 및 전통적 경제 활동 장소의 생물자원에 대한 원주민의 우선적 접근권 인정, 천연 자원 개발 문제에 대한 의사결정에 원주민 대표 또는 협회의 참여, 원주민의 전통적 거주지와 전통적 경제 활동 장소에 제안된 프로젝트의 문화적, 환경적, 사회적 영향 평가의 필요성 및 피해 보상은 러시아 북방 원주민의 전통적 자연 이용(TUN)과 특히 관련이 있다.

“러시아연방 북극권, 시베리아 및 극동 소수 원주민의 지속가능한 발전 개념”(2009)에 따르면,⁹⁾ 이 개념의 목적은 러시아 북극권 원주민의 원 거주지, 전통적인 생활 방식 및 문화적 가치를 보존하면서, 그들의 사회-경제적 잠재력을 강화하는 기반으로 북극권 원주민의 ‘지속 가능한 개발’을 위한 조건을 만드는 것이다.

이 목표를 달성하려면 여러 가지 문제를 해결해야 한다. 그중 가장 중요한 첫 번째 과제는 북극권 원주민의 전통적인 생활 방식을 보장하고 발전시키는 데 필요한 그들의 원 거주지와 전통적인 자연 이용을 보존하는 것이다. 이 문제의 해결을 위해서는 전통적인 자연이용구역의 보호를 위한 법적 제도의 수립과 이러한 구역의 관리에 대한 북극권 원주민의 접근권 제공; 북극권 소수 원주민들이 어장과 사냥터, 전통적 거주지 및 전통적 경제 활동 장소의 생물자원에 우선적으로 접근할 수 있는 권리 보장; 러시아연방 법률에 따라 전통적인 거주지 및 전통적인 경제 활동 장소에서 전통적인 유형의 경제 활동을 구현하기 위한 토지의 제공 등의 다양한 조건들이 필요하다.

두 번째 과제는 북극권 원주민의 전통적 경제 활동을 발전시키고 현대화하는 것이다. 이를 위해서는 러시아연방 법률에 따라 제공되는 혜택을 구현하는 관행의 개선; 전통적인 거주지와 전통적인 경제 활동 장소에서 북극권 소수 원주민의 사냥을 수행하기 위한 면허를 취득하는 제도와 절차의 간소화; 목초지의 보호 및 합리적 사용, 순록 사육의 발전을 위한 토지 지적 업무의 완료; 북극권 소수 원주민들에게 낚시와 사냥을 위한 부지를 제공하는 절차의 개선 등이 필요하다.

세 번째 과제는 북극권 원주민의 삶의 질을 러시아 평균 수준으로 향상시키는 것이다.

9) 러시아 판결 기록 보관소, Ibid.

네 번째 과제는 아동 사망률을 줄이고, 평균 수명을 러시아 평균 수준으로 늘리는 것을 포함하여, 북극권 소수 원주민의 인구 통계 지표를 개선하기 위한 조건을 만드는 것이다. 이 문제의 해결을 위해서는 특히 북극권 원주민의 전통적인 거주지와 전통적인 경제 활동 장소의 펠트셔-옵스테트릭 센터¹⁰⁾를 포함하여 환자의 의료 및 건강 개선 프로파일 제도의 물질적 기술적 기반 강화 등의 조건이 필요하다.

다섯 번째 과제는 그들의 민족적, 문화적 특성을 고려하여 북극권 원주민의 교육 서비스 접근성을 높이는 것이다.

여섯 번째 과제는 북극권 원주민 공동체 및 기타 형태의 자치 정부의 개발을 촉진하는 것이다.

일곱 번째 과제는 북극권 원주민의 문화유산을 보존하는 것이다.

결국, ‘러시아 북극권 원주민의 지속가능한 발전 개념’(2009)은 북극권 원주민의 사회-경제적 잠재력을 강화하여 ‘지속 가능한 개발’을 위한 조건을 만드는 것이다.

Ⅲ. 러시아 북극권 원주민의 ‘전통적 자연 이용’

원주민의 생활의 터전이 되는 토지에 대한 권리의 법적 기반을 구축하려는 시도는 1990년대 초에 시작되었다. 원민을 포함하는 러시아의 몇몇 자치 지역들이 그들 자신의 고유한 원주민의 토지권에 대한 법적 체제를 고안했다. 가장 초기의 시도는 1992년 2월 7일 한티-만시 자치구는 “세습 토지에 관한 규정(Положение “о статусе родовых удодии в Ханты-Мансийском автономном округе”)”을 채택했다. 지역적 차원에서 1990년대에 코랴크 자치구와 한티-만시 자치구에 설치된 전통적 자연 이용 구역(TTUN)¹¹⁾

10) 펠트셔-옵스테트릭 센터(feldsher-obstetric point)는 농촌 지역에서 사전 의료 서비스를 제공하는 세분화된 의료 및 예방 기관.

11) 한티-만시 자치구에는 492개의 전통적 자연 이용 구역에 935개 가족의 4,084명의 사람들이 전통적 자연 이용에 참여하고 있다. 위키피디아(러시아), https://ru.wikipedia.org/wiki/Территория_традиционного_природопользования. (2022년 6월 12일 검색)

은 이전의 “세습 토지(родовые угодья, patrimonial lands)”를 포함했다.

이러한 지역적 차원의 전통적 자연 이용 구역(Territory of Traditional Use of Nature: TTUN)¹²⁾의 개념은 연방적 차원에서 2001년 전통적 자연 이용 구역(территория традиционного природопользования: ТТП)에 관한 연방법¹³⁾에 의해 더욱 구체화되었다. 그러나 이미 그 이전인 1999년 4월 30일, 원주민들에 전통적으로 거주했거나 이용한 땅을 무료로 사용할 수 있는 권리를 포함하여, 고용, 토지 임대 및 천연자원의 사용에 관한 특권을 제공하는 연방법이 채택되었다. “토착(원주) 소수 민족의 권리 보장에 관한 연방법”¹⁴⁾은 또한 원주민의 전통적 거주지의 자치행정에서 전통적 경제활동에 원주민의 참여를 용이하게 하는 특별조치를 제공할 뿐만 아니라 이들에 대한 추가 보호 조치를 취할 지역 또는 지방의 권리도 제공했다. 2001년 전통적 자연 이용 구역(TTUN)에 관한 연방법안에 따르면, “러시아연방 북극권, 시베리아, 극동 토착 소수 민족의 전통적 자연 이용 구역은 (...) 전통적 자연 이용과 전통적 생활방식을 위해 설립된 특별히 보호된 환경 영토이다.” 즉, 전통적 자연 이용 구역(TTUN)은 원주민의 전통적 경제 활동을 위해 보존된 특별한 유형의 보호지역으로서 러시아연방 법률에 의해 규정되었다.

전통적 자연 이용 구역(TTUN)은 법적인 측면에서 일종의 용역권이라 볼 수 있다. 이것은 원주민의 기존 전통적 소유권을 인정하는 접근방식이 아니

12) 사하공화국에는 총면적 1억 6,925만 헥타르의 54개 전통적 자연 이용 구역(TTUN)이 있다. 사하공화국 북극권 원주민 협회, <http://yakutiakmns.org/archives/6179>. (2022년 6월 12일 검색)

13) 러시아 판결 기록 보관소, “2001년 5월 7일에 채택된 ‘러시아연방 북극권, 시베리아, 극동 토착(원주) 소수 민족의 전통적 자연 이용 구역(TTUN)’에 관한 연방법, Федеральный закон “О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” от 31 декабря 2014 года N 499-ФЗ(с изменениями на 31 декабря 2014 года) Принят Государственной Думой 4 апреля 2001 года”, <http://docs.cntd.ru/document/901786770>. (2019년 10월 15일 검색)

14) 러시아연방 북극권, 시베리아, 극동 지역 원주민 협회, “Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” от 30 апреля 1999 г. N 82-ФЗ. Версия 25 мая 2014. Принят Государственной Думой 16 апреля 1999 года. Одобрен Советом Федерации 22 апреля 1999 года”, <http://www.raipon.info/activity/pravovaia-deiatelnost/federal-legislation/the-federal-law-on-guarantees-of-the-rights-of-indigenous-numeric-ally-small-peoples-of-the-russian-f.php>. (2019년 10월 18일 검색)

라, 법에 명시되고 국가 당국이 부여하는 용익권이다. 즉, 생활 및 경제의 터전이 되는 토지 및 자연 자원에 원주민의 배타적 접근(권)에 관한 모든 규정은 원주민에게 전통적인 생활방식과 경제활동의 영속성을 유지하는 데 필요한 토지 및 자원에 대한 용익권을 부여하는 것이다. 이것은 소유권이 아니다. 따라서 원주민들은 이러한 토지, 즉 전통적 자연 이용 구역(TTUN)을 통제하고 자유롭게 처분할 수 없다. 그들은 순록을 방목하고, 사냥과 채집을 통해 자연을 전통적인 방식으로 이용할 수 있을 뿐이다. 기껏해야 원주민들은 이 영토를 지키는 데 참여할 수 있다(제15조).

전통적 자연 이용 구역(TTUN)에 관한 연방법은 기본법으로 입법되었기 때문에, 전통적 자연 이용 구역(TTUN)의 설립 및 관리에 대한 구체적인 세부규정은 없고, 연방, 지역 및 지방 당국에 필요한 세칙의 입법을 위임했다(제11조).¹⁵⁾ 이 연방법률에 따르면, 전통적 자연 이용 구역(TTUN)은 연방, 지역 또는 지방 차원에서 설치될 수 있다. 이 연방법률이 연방, 지역 또는 지방 차원이라는 행정 수준을 언급한 이유는 러시아의 공공 토지가 연방, 지역 또는 지방의 자산이기 때문이다. 그러나 연방 자산이 영토의 대부분을 차지하므로, 대부분의 경우 연방 수준의 전통적 자연 이용 구역(TTUN)만이 원주민들에게 좀 더 확고한 권리 보호를 제공할 수 있다.

1. 러시아의 전통적 자연 이용(TUN)의 법적, 역사적, 행정적 및 사회-인구통계학적 특이성

러시아는 16세기 이반 4세의 시베리아 개척 이후 영토를 확장하는 과정에

15) 여기에서의 문제점은 러시아 하원, 국가두마를 통과한 연방법은 그 특성상 일반적이고 선언적이기 때문에 지역 또는 지방의 추가적인 시행세칙 또는 조례를 통해서 구체화되어야 한다는 점이다. 이러한 구체적인 부분의 법률적 보완과 이행은 전통적 자연 이용 구역(TTUN)의 한계점으로 지적되고 있다. 또한 토지법, 산림법, 수자원법, 생물자원 및 지하자원 관리법 등의 다른 영역별 연방 법률에는 전통적 자연 이용(TUN)과 관련된 결정적인 문제에 대해 전통적 자연 이용구역(TTUN)에 관한 법률과 상충되는 조항이 포함되어 있다는 점이다. 동시에, 영역별 법률의 조항들이 전통적 자연 이용구역(TTUN)에 관한 법률보다 훨씬 더 상세하고, 적용 가능하게 개발되어 있다는 점이다. 제11조의 이러한 규정에도 불구하고, 2001년 이래로 단 하나의 TTUN도 러시아연방 정부의 승인을 받지 못했다. 이러한 한계점에 대해서는 배규성(2020) 참조.

서 정복된 영토의 원주민을 흡수하면서 다민족 국가를 형성했다. 현재 러시아 연방 구성체(행정기관)의 1/3 이상(총 83개 중 32개)이 민족 자치구의 지위를 가지고 있다. 민족 자치구의 의미는 원주민이 그 지역의 인구적 구성의 압도적 부분을 차지한다는 의미이다. 러시아 정부가 민족그룹으로 인정하는 180여 개 민족(원주민) 중 러시아 북극권, 시베리아 및 극동에 거주하는 40개 민족 그룹만이 “러시아연방 북극권, 시베리아, 극동지역 원주민 단일 리스트”에 등재되어 공식적인 지위를 가지고 있다.

우리는 전통적인 자연 이용(TUN)과 관련하여, 원주민에 의해 여러 세대에 걸쳐 확립된 천연 자원의 지속 가능한 이용을 가정할 수 있다. 러시아 연방법은 러시아 북극권, 시베리아 및 극동의 원주민 공동체(대표)들의 신청을 기반으로 전통적 자연 이용 구역(TTUN)이 생성될 수 있는 법적 기반을 마련했다. 또한 이러한 목적을 위해 전통적 자연 이용 구역(TTUN)을 관리할 농촌공동체 등의 조직을 포함한 전통적 활동의 가능성을 제공한다.

전통적 자연 이용 구역(TTUN)은 원주민이 다양한 유형의 전통적 토지 이용을 구현하고, 역사적 유산 및 문화적 유산의 무결성을 보존할 수 있도록 조직되었다. 전통적 자연 이용 구역(TTUN)은 지속 가능성과 동식물 개체군의 생물학적 다양성 보존을 보장하는 조건에 의해 결정된다. 전통적 자연 이용 구역(TTUN)에서는 다음과 같은 다양한 활동에 대한 특별히 보호된 구역이 제공된다: 일부 토지 및 수역(water areas)은 순록 방목, 사냥을 포함하는 전통적인 토지 이용 및 전통적 생활 방식을 유지하는 데 사용된다; 일부 토지 및 해양 수역(water areas of the sea)은 물고기 및 해양(포유)동물을 사냥하기 위해 사용된다; 일부 토지 및 수역(water areas)은 야생 식물 채집을 위해 그리고 예매 장소, 고대 정착지 및 조상의 매장지를 포함한 역사적, 문화적 유산 및 기타 문화적, 역사적, 종교적 가치가 있는 대상물을 위해 사용된다. 전통적 자연 이용 구역(TTUN)의 경계 내의 환경 보호는 러시아 연방 정부, 지방 당국 및 원주민 공동체에 속한 사람들에 의해 이루어진다.

역사적으로 러시아에는 정부 당국과 원주민을 상호 연결하는 다양한 방법들이 있었다. 1917년 혁명 직후에 자율적인 원주민 자치 공동체가 공식적으로 조직되었다. 또한 소비에트 정부는 농촌민족의회(national rural councils)와 민족지구(national districts)를 설립했다. 이것은 러시아의 북방과 시베리

아의 원주민을 공식 국가 시스템에 통합하려는 첫 번째 시도였다. 1930년대의 집단화는 원주민의 전통적 생활 방식에 특히 강한 부정적 영향을 미쳤다. 소비에트 정부는 원주민들에게 완전히 이질적인 모든 재산의 사회화를 실시했다.

소비에트 통치 수십 년 동안 원주민의 토착 생활 방식은 돌이킬 수 없을 정도로 바뀌었다. 또한 수년 동안의 투쟁은 그들의 자율성과 독특한 생활 방식으로 수행되었다. 소비에트에 의해 원주민의 전통적인 생활방식이 바뀐 대표적인 예는 새로운 소비에트식 순록방목 시스템이다. 수십 년 동안 소비에트 당국이 고안해낸 이 정착형 시스템에 따르면, 거의 모든 원주민들은 마을에 살고, 순록 방목을 위해 교대 팀만 순록 방목을 위해 이동한다. 이것은 전통적인 유목형 순록 방목을 포기하는 것이었다. 동시에 소비에트 시대에 러시아 북극권, 시베리아, 극동의 원주민들은 순록 고기, 생선, 모피, 산딸기 및 약초 생산자로서 국가적인 분업 시스템에 참여했다. 길들여진(가축화된) 순록의 개체수와 관련하여 소비에트 원주민이 세계 1위였다. 그들은 또한 소련 전체 어획량의 거의 절반을 제공했다. 모피는 항상 국내외 시장에서 높은 평가를 받았다. 원주민들은 물고기, 바다 사냥 제품, 모피, 통나무 및 목재를 거래했다.

20세기 중반에 서부 시베리아에서 상업 개발이 시작되었다. 그곳에서 석유와 천연 가스가 발견되었다. 당연히 이러한 자원 탐사와 개발 과정에서 원주민의 조상 전래의 영토는 경제 순환에서 철수하기 시작했다. 즉, 원주민들의 전통적인 경제활동의 자연적 영역이 줄어들기 시작했다. 그 이후로 이러한 현상은 생활의 터전이 박탈된 원주민 세대를 생산했다. 한편으로는 원주민들은 전통적인 생활 방식을 따르고자 하는 욕구가 있었다. 그러나 실제로는 그렇게 할 수 없었다.

1990년대 초 소련 붕괴 후 일부 민족 자치 지역은 “러시아연방의 주체(구성체)”라고 불리는 독립 지역으로 전환되었다. 그러나 원주민들의 생활은 나아지지 않았다. 1990년대 중반에 시작된 시장경제로의 전환기에 불행히도 신생 러시아 정부는 새로운 경제관계로의 원주민의 순조로운 전환을 보장하기 위한 효과적인 조치를 취하지 않았다. 수십 년 동안 효과가 입증된 전통적 자연 관리(이용) 형태를 보존하기 위한 어떤 조치도 취해지지 않았다.

1990년대 중반 러시아에서 이루어진 민영화와 토지 사유화는 원주민에게 큰 영향을 미쳤다. 이들 소수 민족들은 자본주의의 조건에서 생존한 역사적 경험이 없었고, 여전히 자연에 대한 유아기적 전통적 사고방식을 유지했다. 그 결과 그들은 매우 어려운 시험에 직면했다.

전통산업의 쇠퇴로 인해 원주민(전통적 원주민 공동체, 농장, 소기업)은 가족 부양을 위한 생활 임금을 제공할 수 없었다. 그 결과, 농촌 원주민 인구의 절대 다수가 빈곤선 아래로 떨어져 극도로 빈곤하게 되었다. 상황은 유목민 목동과 어민에 대한 의료, 문화, 상업, 주거 및 운송 서비스의 고착 상태뿐만 아니라 국가가 원주민이 생산하는 (순록)고기, 생선, 모피, 야생 식물 및 허브의 구매를 거부하면서 더욱 악화되었다. 원주민이 거주하는 지역에서는 산업, 운송, 건설 등의 기업이 대규모로 파산하고 청산되었다. 이로 인해 그나마 유지되던 중소형 산업 커뮤니티가 대량 폐쇄되고 다른 지역으로 이주했다. 이것은 순록 목축과 어업의 국내 시장을 소멸시켰다.

당연히 소수 민족들, 원주민들은 분열되었다. 그들은 작은 인구 밀도, 넓은 지리적 분산, 높은 민족-문화적 모자이크(혼합) 및 약한 내부 의사소통으로 특징이 지워지는 자신들의 민족-언어적 공동체에 살았다. 그러나 이제 러시아연방의 북극권, 시베리아 및 극동의 많은 영토가 자원개발의 측면에서 점차 그 가치를 증가시키고 있다. 이 광활한 영토의 산업 발전은 소비에트 시대보다 훨씬 더 집중적이다. 탄화수소 자원을 포함하는 이 지역의 막대한 광물 자원은 러시아 국가의 경제적 기반이 된다. 이와 관련하여 매우 시급한 문제는 제조 부문에 대한 원주민의 통합 문제와 전통적인 형태의 경제 활동과 원주민의 문명화된 공존 문제이다. 이것은 러시아에서 특히 전통적인 자연 이용(TUN)이라는 개념으로 대표된다.

2. 전통적 자연 이용(TUN)의 주요 형태와 특징

북극권의 혹독한 기후 조건은 역사적으로 인간의 경제 활동의 확장 가능성을 제한했다. 부진한 산업 발전은 당연했다. 이로 인해 이 지역의 원주민들이 생명 유지에 사용하는 천연 자원(특히 생물학적 자원)은 특히 소량이였다. 생계를 위한 원주민들의 잠재력은 지역 생태계의 생물학적 생산성에

달려 있었다. 방목(herding), 덫사냥(trapping), 어업(fishing), 채집(gathering) 등의 전통적인 경제 활동은 계속해서 원주민들의 삶에서 중요한 역할을 했다. 오늘날 이러한 전통적 경제활동은 원주민들에게 일자리를 제공한다. 또한 육류, 생선, 비목재 임산물, 모피 의류 등의 일상적인 필요를 충족시킨다. 그러나 이러한 전통적 경제 활동에 대한 원주민의 실제 참여 정도는 지역에 따라 다르게 나타난다. 원주민이 전통적인 삶을 영위하고 있는 지역을 각각 특성화하기는 어렵다. 따라서 우리는 원주민의 전통적 경제활동(직업)의 주요 특성만 보여줄 수 있다.

<표 1> 러시아 북극권의 지역별(행정구역) 원주민별 전통적 자연 이용(TUN)의 형태

지역(행정구역)	원주민	전통적 자연 이용 형태
무르만스크 주	사미	사냥, 해안 어업, 채집, 순록 목축
아르한겔스크 주	포모르	해양 포유류 사냥, 해안 어업
네네츠 자치구	네네츠	순록 목축, 사냥, 해양 포유류 사냥
카렐리아 공화국	렙스, 카렐	사냥, 농업
코미 공화국	코미	사냥, 강 어업, 순록 목축
야말로-네네츠 자치구	네네츠	순록 목축, 사냥, 해양 포유류 사냥
크라스노야르스크 변경주	돌간 케트 느가나산 엔츠 에벤크, 네네츠, 셸쿠프, 출리메츠	순록 목축, 사냥, 강 어업 사냥, 강 어업 순록 목축, 사냥, 강 어업 순록 목축, 사냥, 강 어업 순록 목축, 사냥, 강 어업
사하(야쿠치아) 공화국	에벤크 유카기르	순록 목축, 사냥 사냥, 채집, 강 어업, 순록 목축
추코트카 자치구	축치 케릭 에스키모/이뉴이트	해양 포유류 사냥, 순록 목축 어업, 해양 포유류 사냥, 모피 무역 해양 포유류 사냥

· 배규성(2020) 재편집

사냥은 러시아 북극권의 원주민들이 수행하는 전통적인 자연 이용(TUN)의 한 분야이다. 사냥은 주로 타이가 지역의 원주민들, 대표적으로 에벤크, 우데게 등에 의해 수행된다. 해양포유류 사냥은 주로 오희츠크해 연안, 아무

르 강어귀, 타타르 해협(예벤의 일부, 니브흐 및 오로치)의 해양포유류 서식이 풍부한 연안 지역에서 개발되었다. 사냥감 관리(game management)는 러시아에서 전통적으로 형성된 사냥 활동의 한 형태이다. 이것은 다양한 지역에서 각자의 특이성을 가지고 있으며, 많은 원주민들의 삶에 대한 우선순위이다. 원주민 사냥꾼과 전문 사냥꾼은 자신과 가족을 부양하기 위해 특히 담비와 같은 귀중한 모피를 목표로 할 때 사냥감의 충분한 개체수를 유지하기 위해 충분히 넓은 영토를 가져야 한다. 사냥을 위한 주요 대상 개체는 엘크, 순록, 담비, 여우, 다람쥐, 곰, 토끼 및 기타 사냥감 조류이다. 일부 원주민들은 해양 포유류 사냥(물개, 바다사자 및 고래)에 관여하여 지방, 고기, 개 사료, 의류 및 신발용 가죽을 확보한다. 일부 지역에서는 붉은 사슴, 노루, 사향 사슴, 큰뿔양, (흰)담비, 수달 및 기타 종을 사냥할 수도 있다. 개인적 사냥이 일반적이다. 그러나 사냥의 역사에 안정적인 발전과 성장의 기간이 있었지만, 일반적으로 그리고 '전통적 자연 이용(TUN) 부문에서 사냥의 현재 상태는 위기에 처해 있다.

낚시(Fishing) 또는 어업(fishing)도 러시아 북극권의 원주민들이 수행하는 전통적인 자연 이용(TUN)의 한 분야이다. 어류가 풍부한 강과 호수(나나이, 울치, 예벤) 주변에서 어업이 고도로 발달되어 있다. 낚시는 러시아의 거의 모든 지상(호수) 및 수역(강과 바다)에서 일반적이지만, 지역에 따라 차이가 있다. 원주민에게 낚시는 사냥 다음으로 중요한 경제 활동 유형(직업)이다. 현재 낚시(어업)는 대량 밀렵에 의해 위협을 받고 있다. 불법 조업의 가장 큰 사회적 악영향은 극동의 바다에서 나타난다. 북극권과 시베리아에서는 개별 낚시가 일반적이다. 낚시는 다양한 종류의 그물을 사용하는 것을 포함하여 모든 수단을 동원한다. 이러한 유형의 어업은 시베리아의 큰 강 유역과 러시아의 태평양 연안에서 흔히 볼 수 있다. 전통 낚시 도구와 현대 낚시 도구가 모두 사용된다. 물고기는 인구의 식량 자급자족의 중요한 부분이다. 판매 지역이 있는 생산 장소에서는 물고기도 현금 수입을 가져올 수 있다. 사냥과 달리 어업의 역할은 물고기 자원이 풍부한 생산적인 하천의 근접성에 의해 결정된다. 어업의 가치는 생산적인 강과의 거리가 멀어짐에 따라 감소한다. 낚시는 일 년 내내 이루어진다. 더 집약적인 낚시는 여름과 가을에 이루어진다.

순록 방목(Reindeer herding)은 러시아 북극권의 원주민들을 고용하는 전통적인 자연 이용(TUN)의 유일한 분야이다. 그리고 이와 관련하여 원주민들은 새로운 정착민과 경쟁을 겪지 않는다. 그러나 낚시와 사냥에서는 경쟁이 치열하다. 그리고 이러한 경제 활동의 효율성이 증가함에 따라 경쟁이 더 치열해진다. 1997년에는 순록 방목에 5,800명의 원주민들이 고용된 반면 사냥과 낚시에는 각각 2,300명과 1,800명이 각각 고용되었다. 모든 종류의 '전통적 자연 이용'에서 순록 방목은 가장 심각한 상태에 있다. 많은 지역에서 이 전통적인 산업은 거의 사라졌다. 러시아의 순록 방목에는 상당한 지역적 차이가 있다. 이는 다음의 요인 때문이다. 첫째, 자연 조건의 분화(툰드라, 삼림 툰드라 및 타이가), 둘째, 경제-문화적 순록 방목 유형(사모예드, 이즈마, 사미 등)이 널리 퍼져 있다. 한편, 육류(사슴고기) 생산을 위한 순록 방목의 가치는 이제 전국적으로는 물론 러시아 북방 지역에서도 극히 적다. 과학자들은 순록 방목(reindeer herding)의 발달과 순록 유목(reindeer nomadism) 생활 사이의 밀접한 관계를 확인했다. 순록 목축의 위기 상황의 원인은 다음과 같다. ① 헬리콥터 등을 이용한 운송비용의 다중 증가로 인한 높은 순록 고기 비용(사슴 고기는 쇠고기에 비해 경쟁력이 없음), ② 목초지 부족, ③ 번식 자원의 부족, ④ 필요한 장비, 연료, 운할유 및 의약품의 공급 부족, ⑤ 수의사 업무의 불이익, ⑥ 사회적 요인(정기적인 진료 부족, 생필품 공급 부족 등). 오늘날 순록 목축 원주민에 대한 재정적, 제도적 지원의 부족, 그들의 제품에 대한 시장의 상실은 자급자족(생존) 농업의 복귀로 이어졌다. 이제 러시아와 전 세계는 문화적으로 고유한 생태학적 "순록의 문명"을 상실할 수도 있다. 따라서 러시아 정부는 다음 조치를 통해 원주민의 순록 목축을 지원하려고 한다. 우선은 사슴고기(venison) 시장을 만들 인센티브가 있어야 한다. 이를 위해 역사적으로 존재하는 박람회 기반으로 한 물물교환 교역소의 설치, 사슴고기를 유통시키기 위한 소형 차량 및 냉장고 구입 등이 필요하다.

원주민의 전통적 자연 이용(TUN)에 대한 대부분의 연구에서 원주민의 문화적 측면과의 원주민과 새로운 이주민 간의 상호작용이 강조된다. 그리고 여기에는 역설이 존재한다. 전통적 자연 이용(TUN)의 효율성이 증가하면, 좀 더 많은 이익을 내려는 노력의 일환으로 전통적 자연 이용(TUN)이

비원주민 인구의 손에 넘어가게 된다는 사실이다. 원주민들은 충분한 수익을 내지 않는 한, 그들의 농장을 유지할 수 있다. 그러나 충분한 수익이 나면, 비원주민 인구와 경쟁에 부딪힐 수밖에 없다. 적절하고 효과적인 원주민 보호 메커니즘이 없다면, 시장 경제의 이러한 추세는 더욱 강해질 것이다.

(원주민) 문화와 (자연) 환경 사이의 연결고리는 원주민에 의해 명확하게 인식된다. 모든 원주민들은 그들의 전통적 토지와 영적, 문화적, 사회적, 경제적 관계를 지지한다. 전통적인 법률, 관습 및 관행은 땅에 대한 그들의 애착과 미래 세대를 위한 전통적 토지 보존에 대한 책임을 반영한다. 전통적 자연 이용 구역(TTUN)의 주요 특징은 이들 구역이 원주민들의 종교적, 문화적 및 기타 필요사항과 관련된 환경 문제가 해결되는 매우 구체적인 보호 지역이라는 것이다. 전통적 자연 이용 구역(TTUN)의 서로 다른 부분들은 서로 다른 목적을 가지고 있다. 한편으로는 위의 목표 및 요구 사항과 관련이 있고, 다른 한편으로는 역사적, 문화적 기념물을 보존하는 것을 목표로 한다.

현재 러시아 북극권, 시베리아, 극동 지역에는 2,000개 이상의 원주민 공동체가 존재한다. 전통적 자연 이용(TUN)은 일반적으로 복잡한 방식으로 수행된다. 여기에는 경제(활동)의 여러 부문이 다양한 조합으로 포함된다: 순록 방목, 사냥(뎃사냥 포함), 상업적 어업(강과 호수를 포함하는 내륙 또는 연안), 약용 식물 및 기타 유용한 식물 채집(벌꿀 채취 포함).

전통적 자연 이용 구역(TTUN)의 할당 프로세스에는 당사자의 특정 의무를 명시한 계약 서명이 항상 수반되는 것은 아니다. 러시아 북극권 마을의 전통적인 경제 시스템에는 앞서 언급한 다양한 경제활동 또는 산업 제품의 가공 및 가두리 양식장(cage fish farming)과 관련된 어업의 다양한 유형도 포함된다.

원주민의 시급한 문제는 정부 및 기업과의 새로운 협력 파트너십으로 전환하는 것이다. 러시아 북극권의 원주민들은 북극 지역의 개발과 관련된 모든 권리를 부여받은 개발의 대상이 아닌 개발의 주체로 간주되어야 한다. 원주민의 이익과 별개로 환경 보전과 지역 개발에 대한 현재의 관행은 '지속 가능한 개발'의 기본 개념을 충족시키지 못할 뿐만 아니라 이 지역에서 사회 및 환경 상황의 심각한 악화를 초래한다.

토지에 대한 권리, 토지 사용 및 자연 자원의 지속 가능한 개발은 전 세계 원주민의 중요한 문제로 남아 있다. 건설, 광업 및 벌목 분야의 프로젝트와 농업 프로그램은 계속해서 원주민과 원주민의 전통적 생활공간을 잠식하고 있다. 러시아 정부는 생물다양성 협약(the Convention on Biological Diversity)을 채택하고, 이와 관련된 국내법을 도입하거나 환경의 지속 가능한 사용과 보존에 원주민의 참여를 보장하기 위해 법률을 변경하기로 약속했다.

넓은 의미에의 자원개발, 특히 탄화수소 자원의 탐사 및 개발을 포함하여, 자연 또는 토지와 직접적으로 관련된 건설, 광업 및 벌목 분야의 프로젝트와 농업 프로그램은 환경적 훼손 또는 피해가 상당할 수 있다. 동식물 종들이 사라지거나 위협을 받고 있으며, 독특한 생태계가 파괴되고, 강과 기타 저수지가 심하게 오염되고 있다. 상업적으로 수집된 식물 종은 전통적인 시스템에서 사용되는 많은 토착종을 대체한다. 이는 산업적 농업 관행의 확대로 이어진다. 국가 보호주의 정책은 러시아에서 원주민의 권리를 보호하고 그들에게 양질의 생활 조건을 제공하는 법률에 반영되어 있다. 최근의 국가 정책은 원주민의 ‘지속 가능한 개발’로의 전환을 보장하는 과제를 완전히 충족하지 못했다. 그 이유 중 하나는 정책 시행을 위한 불완전한 법적 체계, 집행 메커니즘의 부족 및 기존 법률의 집행에 대한 통제의 부족 때문이다. 또 다른 이유는 자율 관리(경영) 과정에 원주민의 참여가 제한적이기 때문이다.

러시아 북극권은 “개발”과 “보존”이라는 현실적인 필요성과 상황을 반영하는 두 개의 ‘지속 가능한 개발’ 모델이 필요할지 모른다. “보존”이라는 측면에서, 자연을 전통적으로 이용하는 ‘지속 가능한 개발’ 모델이 필요하고, “개발”이라는 측면에서, ‘지속 가능한’ 경제(산업) 발전 모델이 필요하다. 두 경우 모두 원주민의 더 많은 발언권(권리)과 존재감(참여)에 대한 이해와 관심을 고려해야 한다. 앞서 언급한 바와 같이, ‘지속 가능한 발전’의 핵심은 민족-문화적 뿌리를 가져야 하며, 두 가지 ‘지속가능한’ 개발 모델의 통합은 허용되지 않는다(Bocharnikov & Suliandziga 2006, 223-251).

산업화된 지배적 집단(사회)의 대표자들의 민족적이고 인종중심적인 집합은 전통적인 원주민 문화에 대한 이해를 방해한다. 따라서 문화적 맥락을 무시하고 ‘지속 가능한 개발’의 “서구적(western)” 모델을 “과학적(scientific)”

이고 유일하게 참이라고 보는 사람들은 오류를 범할 수 있다. 러시아 북극권 원주민의 전통적인 자연(이용)의 문화적 맥락에 대한 연구는 자연(이용)의 “서구적” 모델과 달리 생물학적 자원의 관리가 생각과 실천의 영역에만 전적으로 속하지 않는다는 사실을 보여준다. 그것은 인식(cognition)의 방법, 세계에 대한 인식(perception) 및 삶의 방식을 결합한 완전한 전체의 일부이다.

랄레틴과 보차르니코프는 이러한 자연(이용)에 대한 인식 및 전통적 삶의 방식에 기초한 러시아 북방 원주민의 전통적 자연 이용(TUN)의 주요 특징을 다음과 같이 들고 있다.(Andrey Laletin, Vladimir Bocharnikov, 2015)

첫째, 천연자원의 이용을 합리적으로 제한하는 행위이다. 즉, 필요 이상으로 취하지 않고 주어진 것만큼 취하는 방식이다. 러시아 북극권 원주민 문명의 특징은 자연에서 허용된 것 이상을 취하지 않고, 자연의 제한된 가능성에 의해 제한되는 것, 즉 자연의 생태학적 능력에 맞추는 것이다.

둘째, 자연 및 천연 자원과 관련하여 원주민 그룹의 각 구성원의 행동을 통제하는 강력한 영적 가치가 구축되어 있다. 원주민은 삶의 복지와 환경 복지를 연결하여, 자연을 보전하고 자연환경과 조화롭게 살기 위해 문명을 발전시켜 왔다. 원주민 심리학과 ‘전통적 자연 이용(TUN)’의 도덕적 기초는 물질적 기초보다 영적 기초의 우선순위에 따라 이루어진다. 영성(Spirituality)은 인간의 필요를 의식적으로 제한한다.

셋째, 전통적 경제(활동)의 보수주의이다. 더불어 생활하고 필요 이상으로 사냥하지 않는다는 야생 동물에 대한 합리적인 보수주의는 자연에 대한 의식적인 접근의 필수 요소이다. 원주민의 이러한 보수주의는 자연의 환경 친화적인 이용을 지원하는 서약이다.

넷째, 각 구성원의 높은 의사소통 수준과 자연의 전통적인 이용 방법에 대한 높은 수준의 지식이다. 많은 원주민 세대의 생활 경험, 즉 기후 조건의 특성, 사냥감의 습성, 식용 및 약용 식물의 특성, 동물의 생애 주기 시간에 대한 경험화되고 전승된 지식 등을 통해 목축업자, 방목업자, 사냥꾼 및 어부들은 그들의 전통적 경제 활동을 효율적으로 조직할 수 있다.

전통적 자연 이용(TUN)과 일반적인 경제 활동의 주요 차이점은 자연에 대한 그리고 자연 속의 인간의 위치에 대한 사람들의 다양한 인식 및 견해와 관련이 있다. 전통 문화는 사람들이 대화에 참여하는 살아있는 단일체로

서의 자연에 대한 인식을 지속적으로 유지시켜준다. 그러나 대부분의 일반적인 사람들에게 자연은 적절한 예를 통해 보여줄 수 있는 유용한 것일 뿐이다.

IV. 결론

러시아 북극권 원주민은 러시아 국가를 구성하는 방대한 북방, 시베리아, 극동의 영토에서 전통적인 삶을 영위하는 국민으로서 그리고 러시아 북극권 자연의 중요한 부분으로서 자연 자원 및 생물 자원을 신중하고 조심스럽게 이용하며 살아왔고 지금도 그렇게 살고 있다. 이것은 ‘지속가능한 개발’의 핵심이다. 삶의 터전인 자연에 대한 숭배와 의식 및 전통 지식은 원주민의 영토와 경제 활동에 대한 생태학적 지식의 기초가 되었다.

전통적 자연 이용(TUN)은 자연 자원에 대한 원주민의 전통 지식과 역제된 이용이며, 전통적 자연 이용 구역(TTUN)은 자연 생태계가 고도로 보존된, 원주민들의 전통적 경제 활동을 위해 특별히 보호된 자연 지역을 나타내며, 여기에는 종종 원주민의 역사 및 문화유산(성지)이 포함되어 있다.

특히, 러시아의 전통적 자연 이용 구역(TTUN)은 원주민의 삶의 방식과 생계를 확보하는 주요 터전이자 도구이다. 그 중요성의 관점에서, 전통적 자연 이용 구역(TTUN)은 무엇보다 우선적으로 동식물계의 토착 서식지를 보호하고 원주민의 전통적인 생활 방식을 보존하도록 설계되었다. 따라서 전통적 자연 이용 구역(TTUN)은 북유라시아의 산림, 산맥 및 북극권 생태계의 자연적인 생물학적 다양성의 성공적인 보전을 제공할 수 있다.

러시아의 전통적 자연 이용(TUN)은 산업화된 “서구”의 “개발” 우선적인 발전 방향(노선)과는 다른 노선을 지향한다. 물론, 서구적 개발노선에도 환경 보존이라는 요소가 고려되어 있다. 그러나 러시아의 전통적 자연 이용(TUN)은 자연 자원과 원주민의 삶이 조화롭게 융합된 진정한 맥락의 ‘지속가능한 개발’의 한 모델이라 말할 수 있다. 그러나 이 모델 또한 이윤 경쟁과 개발 모델에 의해 위협받고 있는 상황이다. 또한 전통적 자연 이용(TUN)을 통해 삶을 영위하는 원주민의 삶도 위협받고 있다.

| 참고문헌 |

1. 논문 및 단행본

- 배규성 (2020). “러시아 북방 토착 소수 민족의 법적 권리: 법적 규범과 현실.” 『시베리아연구』, 제24권, 1호, pp. 105-142.
- Bocharnikov, V. N. (2006). “A Case Study for Island Biodiversity: The North Pacific and Arctic.” The International Alliance of Indigenous and Tribal Peoples of the Tropical Forests. *Indigenous People’s Contribution to COP-8 of the Convention on Biological Diversity*. Chiang May University Press, pp. 165-171.
- Bocharnikov, V. N. and A. P. Laletin (2006). “Current Status and Problems with Traditional Forest-Related Knowledge in Russia.” *Cultural Heritage and sustainable forest management: the role of traditional knowledge*. Florence, Italy, pp. 116-121.
- _____. (2010). “Some examples of traditional forest-related knowledge from Russian Siberia.” *Sustaining Society and the Environment. Forests for the Future*. XXIII IUFRO World Congress, 23-28 August, 2010, Seoul, Republic of Korea; *The International Forestry Review*. Vol. 12. No. 5, p. 449.
- Bocharnikov, V. N. and R. Suliandziga (2006). “Russia: Despoiled Lands, Dislocated Livelihoods.” *Extracting Promises: Indigenous Peoples, Extractive Industries and the World Bank* (Second Edition). Baguio City, Philippines: Tebtebba Foundation, Forest Peoples Programme, pp. 223-251.
- Freeman, M. R. (1993). “Traditional land users as a legitimate source of environment expertise.” *Traditional Ecological Knowledge: Wisdom for Sustainable Development* (Second Edition). Canberra: Australian National University, pp. 153-161.
- Murashko, Olga. (2002). “Introduction.” Thomas Kohler and Kathrin Wessendorf (eds.). *Towards a New Millennium, The Years of the Indigenous Movement in Russia* (IWGIA). International Work Group for Indigenous Affairs, p. 20; 25.

2. 기타

- Laletin, Andrey and Vladimir Bocharnikov. "Traditional Knowledge and Nature Use of Indigenous Peoples of Asian Russia." Conference paper, January 2015. Conference: XIV World Forestry Congress At: Durban, SA. https://www.researchgate.net/publication/283481701_Traditional_Knowledge_and_Nature_Use_of_Indigenous_Peoples_of_Asian_Russia. (2022년 5월 10일 검색)
- 러시아 판결 기록 보관소. <http://docs.cntd.ru/document/901757631>. (2020년 1월 8일 검색)
- _____. <http://docs.cntd.ru/document/901786770>. (2019년 10월 15일 검색)
- _____. <https://docs.cntd.ru/document/902142304>. (2021년 12월 22일 검색)
- 러시아연방 북극권, 시베리아, 극동 지역 원주민 협회. <http://www.raipon.info/activity/pravovaia-deiatelnost/federal-legislation/the-federal-law-on-guarantees-of-the-rights-of-indigenous-numerically-small-peoples-of-the-russian-f.php>. (2019년 10월 18일 검색)
- 러시아연방 통계청. http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/perepis_itogi1612.htm. (2019년 11월 17일 검색)

| 논문투고일 : 2022년 05월 10일 |

| 논문심사일 : 2022년 05월 25일 |

| 게재확정일 : 2022년 06월 08일 |

| ABSTRACT |

**A Study on Sustainable Development of
Indigenous Peoples of the North, Siberia and Far
East of Russian Federation:
Focusing on Traditional Use of Nature**

Kyu Sung Bae

(Institute of Global Affairs, Kyung Hee University)

This thesis analyzed the characteristics and main functions of the traditional use of nature (TUN) of the indigenous peoples of the Russian North, which is the most core content of the Concept of sustainable development of the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East of the Russian Federation (2009).

This paper analyzed the legal, historical, administrative, and socio-demographic peculiarities of 'traditional natural use' of the indigenous peoples of the Russian North, and identified its major forms and characteristics. The indigenous peoples, forming an important part of Russia's Arctic Circle or Northern Territory, have lived and continue to do so by the prudent use of biological resources and the restricted development. This is the core of 'sustainable development'. The indigenous peoples' accumulated traditional knowledge of nature is also represented by their worship and rituals. These traditional knowledges are the basis for ecological knowledge of their territories and traditional economic activities.

'Territory of Traditional Use of Nature' (TTUN) is a major tool for maintaining and conserving the way of life and livelihoods of indigenous peoples. In this respect, it was designed to protect the traditional habitats

of the indigenous peoples and to preserve their traditional way of life. This makes it possible to build a 'sustainable development' model based on a variety of cultural contexts, as opposed to a Western model with 'development' priority. However, this model is also threatened by the profit competition and development model. Thereafter, the indigenous peoples who make a living through traditional use of nature (TUN) are also threatened.

- Key words: Russian Federation, The North, Indigenous Peoples, Sustainable Development, Traditional Use of Nature(TUN)