

# 러시아연방 북극 원주민의 지속가능한 발전: 추코트카 자치구 중심으로\*

Slepchenko, Vadim\*\*

| 목 차 |

- |                      |                  |
|----------------------|------------------|
| I. 서론                | IV. 추코트카 자치구 원주민 |
| II. 러시아 북극 원주민 개념 정의 | V. 결론            |
| III. 원주민과 지속가능한 발전   |                  |

| 논문요약 |

본 논문은 러시아 추코트카 자치구에 거주하는 원주민들의 지속 가능한 발전을 위해 국가가 전통 경제 활동을 지원하는 정책을 다루고 있다. 동 자치구에서 축치족, 에스키모족, 라무트족, 추반족 4개의 원주민 집단이 거주하고 있는데 주요 전통 경제 활동으로 순록 사육과 해양 포유류 수렵을 꼽을 수 있다. 국가는 이 산업을 주로 '추코트카 자치구 농업 발전 국가 프로그램' 일환으로 지원하고 있지만 미흡한 수준이다. 가장 큰 문제는 인력부족이다. 사육사들의 자녀들은 동기부여 부재로 부모들의 생업을 이어가는 것을 거부하기 때문이다. 총 16개 사육장 중에 14개는 국가 소유로 등록되어 있다는 것을 감안하면 동기부여 부재 문제를 해결할 수 있는 하나의 방법은 사육장 민영화가 될 수 있다. 해양 포유류 수렵업도 냉장/가공 시설 부족으로 많은 어려움에 직면하고 있다. 소형 가공 공장을 건설하는 것은 이 문제를 해결하는 방법 중에 하나로 고려될 수 있다. 전반적으로 추코트카 자치구에서 거주하는 원주민에 대한 국가 지원 정책은 일관성이 부족하고 체계가 부실한 것으로 판단된다.

▪ 주제어: 북극 원주민, 전통 경제 활동, 순록 사육, 추코트카 자치구, 축치족

\* 이 논문은 2021년 대한민국 교육부와 한국연구재단의 일반공동연구지원사업의 지원을 받아 수행된 연구임(NRF-2021S1A5A2A03066588).

\*\* 경희대학교 국제지역연구원 객원연구원

## I. 서론

러시아연방 북극 원주민들의 지속가능한 발전은 많은 요인에 달려 있지만 핵심 요인 중의 하나는 국가가 경제 발전 과정에서 그들에 대해 취하는 태도이다. 집중적인 경제 발전은 러시아 북극권에서 거주하고 있는 원주민들의 전통적인 삶의 방식을 변화시키고 있으며 모국어 구사, 종교의식 수행, 전통 자연 이용에도 상당히 많은 영향을 끼치고 있다. 북부 원주민들의 사회 경제적 문제는 전반적으로 새로운 조건에 적응 여부에 달려 있다.

추코트카 자치구에는 4개의 토착 민족들이 거주하고 있는데 그중에 가장 인구가 많은 민족은 축치족과 에스키모족이다. 최근에 이 두 민족의 생활에 있어 특별히 눈에 띄는 변화가 없는 것으로 보이지만 향후 집중적인 경제 개발을 통해 이들은 다양한 위험들에 처할 수 있다.

본 글에서 전통 경제 활동(순록 사육과 바다 포유류 사냥) 보존에 초점을 맞춰서 추코트카 자치구에서 원주민들의 지속가능한 발전을 위해 러시아가 국가 차원에서 어떤 조치를 취하고 있는지 살펴보았다. 연구 방법으로는 공개된 자료 분석과 심층 인터뷰가 이용되었다.<sup>1)</sup>

## II. 러시아 북극 원주민 개념 정의

1993년 러시아연방 헌법(69조)에 최초로 소수 토착민족(коренные малочисленные народы)이라는 개념이 도입되었다. 이에 따라 러시아 연방에는 러시아연방 토착민족 단일 목록(2000)<sup>2)</sup>과 러시아연방 북부, 시베리아 및 극동의 원주민<sup>3)</sup> 목록이 발표되었다.<sup>4)</sup> 이 목록에 러시아 북부, 시베

1) 추코트카 자치구에 대한 공개 자료가 많지 않은 이유로 부족한 정보를 보완하는 목적으로 심층 인터뷰가 이용되었음.

2) Постановление Правительства Российской Федерации “О едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации (러시아연방 토착민 단일 목록에 대한 러시아연방 정부 법령)” 제255호(2000년 3월 24일).

3) 이후 북부, 시베리아 및 극동 원주민을 북극 원주민이라고 함.

4) Распоряжение Правительства РФ “Об утверждении перечня коренных

리아 및 극동 지역에서는 44개 민족이 포함되어 있다.

**<표 1> 러시아연방 북부, 시베리아 및 극동의 원주민 목록<sup>5)</sup>**

통구스어족	핀우그리아어파
에벤키족(Эвенки), 라무트인(Эвенгы) 나나이족(Нанай цы), 울치족(Ульчи) 우드게족(Удэгей цы) 네기달족(Негидальцы) 오로치족(Орочи), 율타족(Ороки)	코미자라아족(Коми-зыряне) 코미-페르마크족(Коми-пермяки) 카리알라족(Карелы), 한티족(Ханты) 만시족(Манси), 뱀스족(Вепсы) 사미족(Саамы), 이조라족(Ижора) 보티아족(Водь)
사모예드어파	튀르크어족
네네츠족(Ненцы) 셀쿠프족(Селькупы) 응가나산인(Нганасаны) 에네츠족(Энцы)	야쿠트족(Якуты), 쇼르족(Шорцы) 돌간족(Долганы) 투바 토지네츠인(Тувинцы-тоджинцы) 텔렝기트족(Теленгиты), 소요트족(Сой оты) 쿠마딘족(Куминдинцы), 텔레우트족(Телеуты) 투발라르족(Тубалары), 첼칸족(Челканцы) 토팔라르족(Топалары), 출름족(Чулымцы)
고시베리아 제어파	슬라브어파/중국티베트어족
чук족(Чукчи), 코랴크족(Коряки) 니브흐족(Нивхи), 이텔멘족(Ительмень) 에스키모족(Эскимосы) 유카기르족(Юкагиры) 케트족(Кеты), 추반족(Чуванцы) 알류트족(Алеуты), 케레크족(Кереки)	포모르족(Поморы) 캄차달족(Камчадалы)  /  타즈족(Тазы)

소수 토착민족의 기본 권리 보호는 “러시아연방 소수 토착민의 권리 보장에 관한 법”(1999)으로 규정된다.<sup>6)</sup> 이 법에 따르면 일정한 민족을 소수 토착민족으로 인정하려면 다음과 같은 조건을 갖추어야 한다. 즉, 자신들을 독립

малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (러시아연방 북부, 시베리아 및 극동의 원주민 목록에 대한 러시아연방 정부 법령) 제536호(2006년 4월 17일).

5) Ibid.

6) Федеральный закон “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации” (러시아연방 토착민 권리보장에 대한 연방법) 제82호 (1999년 4월 30일).

적인 민족 공동체(самостоятельная этническая общность)로 인식(자신 식별) 여부, 전통 거주지(영토), 특수 경제 공간, 고유문화, 공통 모국어 보존 여부, 그리고 5만 명 미만의 인구이어야 한다. 소수 민족의 지위와 권리 보호에 관한 러시아 법은 국제 규범, 인권에 관한 러시아의 국가 간 조약 및 소수 민족의 권리 보호를 기반으로 한다.

**<표 2> 소수 토착민족 인정 조건<sup>7)</sup>**

인구 수	5만 명 미만
거주지	선조들이 전통적으로 거주했던 지역에서 거주
생활양식	전통적인 생활양식, 전통 경제활동 유지
정체성	자신을 독립적인 민족 공동체로 인식

이 법으로는 소수 토착민족들은 국가의 특별한 보호를 위해 별도의 집단으로 분류된다. 이들은 특수 지위를 갖고 법적으로 보장된 제반 혜택을 받는다(생물학적 자원 이용 우선권, 조기 퇴직, 대체 복무(순록 사육 가능), 토지세 면제 등).

“러시아연방 소수 토착민의 권리 보장에 관한 법” 외에 소수 토착민족의 권리 보호는 “북부, 시베리아 및 러시아연방 극동지역에서의 원주민 공동체 조직의 일반 원칙에 관한 법”(2000),<sup>8)</sup> “토착민의 전통적인 자연 이용 영토에 관한 연방법”으로 규정되어 있다. 그 외에 2009년에 러시아 연방 정부 법령 132번에 따라 “러시아연방 북부, 시베리아 및 극동 소수 민족의 지속 가능한 발전 개념”이 채택되었다.<sup>9)</sup>

러시아 북극 소수 원주민들은 주로 추코트카 자치구, 캄차카 변경주, 야쿠티야 공화국 등 21개 연방주체에서 거주하고 있다.

7) Ibid.

8) Федеральный закон “Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ” (러시아 연방 북부, 시베리아 및 극동의 원주민들의 공동체 형성 원칙에 대한 연방법) 제104호(2000년 7월 20일).

9) “Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации”.

<표 3> 러시아 연방주체별 북극 소수 원주민족 분포 현황(단위: 명)<sup>10)</sup>

추코트카 자치구	캄차카 변경주	마가단 주
축치족, 에스키모족, 라무트인, 추반족, 케레크족	코랴크족, 이텔멘족, 라무트인, 캄차달족, 축치족, 알류트족	라무트인, 코랴크족, 이텔멘족, 축치족, 캄차달족, 유카기르족, 추반족
사할린 주	연해주	하바롭스크 변경주
니브호족, 에벤키족, 나나이족, 오로치족, 이텔멘족, 라무트인, 율타족	우드게족, 나나이족, 타즈족	나나이족, 에벤키족, 울치족, 니브호족, 네기달족, 오로치족
야쿠티야 공화국	야말로네네츠 자치구	네네츠 자치구
야쿠트족, 에벤키족, 라무트인	네네츠족, 셀쿠프족	네네츠족
그라스노야르스크 변경주	톱스크 주	한티만시 자치구
셀쿠프족, 에네츠족, 응가나산인, 케트족, 출름족, 돌간족	셀쿠프족, 출름족, 돌간족	한티족, 만시족
이르쿠츠크 주	알타이 공화국	케메로보 주
토팔라르족, 에벤키족, 야쿠트족, 소요트족	첼칸족, 투발라르족, 쿠마딘족, 텔렝기트족	텔레우트족, 쿠마딘족, 쇼르족
부랴티야 공화국	투바 공화국	카렐리야 공화국
소요트족, 에벤키족	투바, 토지네츠인	카리알라족
코미 공화국	레닌그라드 주	무르만스크 주
코미자라아족, 뱀스족	이조라족, 보티아족	사미족

### Ⅲ. 원주민과 지속가능한 발전

일반적으로 지속 가능한 발전은 미래 세대가 그들의 필요를 충족시킬 능력을 저해하지 않으면서 현재 세대의 필요를 충족시키는 발전이며, 자연 기

10) 러시아통계청, <https://rosstat.gov.ru>. (2022년 8월 12일 검색)

반을 파괴하지 않고 인류 문명의 지속적인 발전을 보장하는 통제되고 균형 잡힌 발전으로 알려져 있다.<sup>11)</sup>

지속 가능한 발전의 이행은 경제적, 사회적, 인구학적, 이념적 측면을 지닌 다면적인 문제이다. 이를 위해 국가의 모든 지역들은 지속 가능한 발전을 위한 지역 프로그램을 개발할 필요가 있다. 이러한 관점에서 추코트카 자치구도 예외가 아니며 이의 경제 발전은 북극 원주민의 이익과 조화롭게 연결되어야 한다.

지속 가능한 발전의 기반은 환경과 경제 발전의 균형이다. 지속 가능한 발전에 기초한 경제 발전은 자연 환경에 대해 중립적이어야 하며 영향을 최소화해야 한다. 영토 개발의 기본 원칙 중 가장 중요한 것은 경제, 사회 및 환경 이해관계의 조화롭고 과학적인 조합이다. 바로 이 과제를 수행하려면 경제 부문에서 일정한 희생은 필연적이다(Летувнинкас 1999, 20).

북극 원주민의 경우 지속 가능한 발전은 국가지원을 기반으로 사회 경제적 잠재력 강화, 전통 거주지 유지, 그리고 전통 생활양식 및 문화적 가치를 보존 등을 포함하여야 한다.

러시아 북극권에서 지속 가능한 발전에 있어 제반 문제 중 하나는 300여 년 북극 개발 역사에서 북극 원주민들의 전통적인 자연 이용과 관련된 전통 경제활동의 보존이다. 이러한 경제 활동은 동 지역에 거주하는 전체 인구의 복지에 직접적인 영향을 미치기 때문이다(Корчмит 2003, 269).

중요한 것은 북극 원주민의 지속 가능한 발전을 위해서 다양한 국가 지원 메커니즘을 통해 그들의 경제 활동 및 정신문화 보존에 유리한 환경 조성을 촉진해야 한다(Хакназаров 2003, 170).

2009년 2월 4일자 러시아연방 정부 법령 132번에 따라 채택된 “러시아연방 북부, 시베리아 및 극동 토착민의 지속 가능한 발전 개념”<sup>12)</sup>은 러시아 중앙정부 기관, 연방주체 기관, 지자체들이 원주민의 지속 가능한 발전을 보장

11) 처음 용어가 등장한 것은 1987년에 발표된 유엔의 보고서 “우리 공동의 미래(브룬트란트 보고서)”였다. United Nations General Assembly, <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf>. (2022년 8월 8일 검색)

12) Распоряжение Правительства РФ о “Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации” (러시아연방 북부, 시베리아 및 극동의 토착민의 지속 가능한 발전 개념에 대한 러시아연방 정부 법령) 제132호(2009년 2월 4일).

하는 데 있어서 어떠한 원칙 및 우선순위를 취해야 하는지 결정하는 전략이다. 동 개념은 중앙정부, 지방정부, 그리고 토착민 협회를 포함한 시민 단체의 노력을 결합하여 원주민의 지속 가능한 발전 문제를 해결하고자 하는 목표를 추구한다.

동 개념에 따르면 북극 원주민의 지속 가능한 발전 원칙은 다음과 같다.<sup>13)</sup>

- 러시아연방 헌법, 국제법 및 러시아연방 국제 조약의 원칙 및 규범에 따른 원주민의 권리 보장.
- 북극 원주민의 사회경제적 및 문화적 발전 문제를 해결하는데 있어 종합적 접근 방법 도입.
- 북극 원주민의 사회경제적 및 문화적 발전 문제를 해결하기 중앙정부 기관과 지방 자치 단체의 조화로운 활동.
- 지속 가능한 발전을 달성하는 데 원주민의 적극적인 참여 장려.
- 북부 원주민의 전통적인 생활양식과 전통적인 경제 활동의 기초로서 토지, 생물학적 자원을 포함한 기타 천연 자원, 주변 환경의 양호한 상태의 중요성에 대한 인식.
- 전통적인 거주지와 전통적인 경제 활동 장소에서 토지와 기타 천연 자원의 합리적인 이용.
- 전통적 거주지 및 전통적 경제 활동 장소에서 생물자원에 대한 원주민의 우선적 권리 인정(사냥 및 어업).
- 전통적 거주지 및 전통적 경제 활동 장소에서 천연자원을 개발하는 과정에서 원주민의 권리가 침해되는 경우 그 문제를 원주민 대표와 같이 해결해야 하는 필요성 인식.
- 북극 원주민의 전통적 거주지 및 전통적 경제 활동 장소에서 이행되는 각종 개발 프로젝트의 문화적, 환경적 및 사회적 영향 관점에서 평가할 필요성 인지.
- 원주민의 거주지, 전통적인 생활양식 및 건강에 대한 피해보상 보장.

북극 원주민의 지속 가능한 발전에 대한 국가 정책은 사회 경제적 잠재력

---

13) Ibid.

의 강화와 전통 거주지의 보존을 전제로 한다. 또한 현세대와 향후 세대의 이익을 위한 국가 지원을 기반으로 그들의 전통적인 생활 방식과 문화적 가치를 보존하는 데 기여한다.

## IV. 추코트카 자치구 원주민

### 1. 추코트카 자치구 원주민 현황

추코트카 자치구에는 14,859명의 원주민들이 거주하고 있다. 그중에는 축치족(12,772명), 에스키모족(1,529명), 라무트족(1,392명), 추반족(897명)이 대표적이다.<sup>14)</sup> 동 자치구에서 인구가 가장 많은 원주민 집단은 축치족이다.

축치족은 전통적으로 툰드라형 축치족(순록 사육 위주)과 해안형 축치족(바다 포유류 사냥 위주)으로 나뉜다. 해안형 축치족은 로리노(Лорино) 마을 주변에서 가장 많이 거주하는 반면 툰드라형 축치족은 추코트카 반도 내륙 지방에서 순록을 사육한다. 에스키모인들은 노보예 차플리노(아시아 에스키모가 절대 다수를 차지하는 유일한 마을), 시레니키(에스키모인의 수가 축치인보다 약간 많음), 우엘칼라 세 개의 마을에 살고 있다. 이 지역 원주민 인구는 추코트카 자치구 전체 인구의 약 30%를 차지한다.

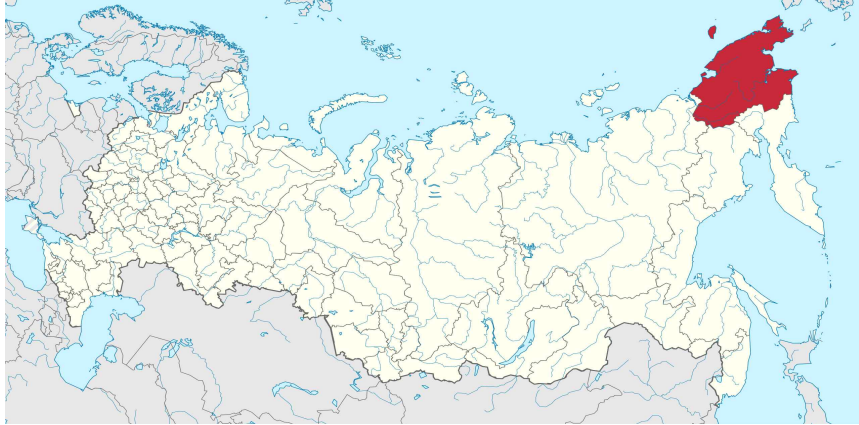
<표 4> 추코트카 자치구 소수 원주민족 인구 수 및 전체 인구 대비 비율(단위: 명)<sup>15)</sup>

	1979년	1989년	2002년	2010년
축치족	11,300(8.1%)	11,914(7.27%)	12,622(23.45%)	12,772 (25.28%)
에스키모족	1,300(0.9%)	1,452(0.88%)	1,534(2.85%)	1,529(3.03%)
라무트족	1,000(0.7%)	1,336(0.81%)	1,407(2.61%)	1,392(2.76%)
추반족	-	944(0.58%)	951(1.77%)	897(1.78%)

14) 추코트카 자치구의 민족 구성에 대한 최신 자료는 공개되어 있지 않으며 가장 최근 데이터는 2010년에 발표되었다. 하지만 수십 년 동안 토착민 인구수에 큰 변화가 없었다는 사실을 고려하면 현재 이 수치는 이와 거의 같은 수준이라고 가정해볼 수 있다.

15) 러시아통계청, <https://rosstat.gov.ru>. (2022년 8월 12일 검색)

<그림 1> 추코트카 자치구



추코트카 자치구에서 순록 사육과 바다 포유류 수렵은 원주민들에게는 주요 전통 경제 활동이다. 이 지역은 다른 연방주체와 달리 바다 포유류 수렵이 발전되어 있으며 유일하게 고래 사냥이 허용되어 있다.

## 2. 추카트카 자치구 원주민들의 전통 경제 활동

### (1) 순록 사육 현황

순록 사육은 툰드라형 축치족들이 하는 주요 전통 경제 활동 중에 하나이다. 소련 시대에 추코트카에서 집산화가 1930년대 시작되었는데 순록 사육업도 이 과정에서 배제될 수 없었다. 집산화 결과에 22개의 콜호즈(집단농장)이 생겼다. 1968년 러시아 소비에트연방사회주의공화국 각료회의 법령에 따라 22개의 콜호즈들이 18개의 슝호즈(국영기업)로 전환되기 시작되었다. 1975년에 마지막 3개의 콜호즈가 전환되면서 슝호즈 제도는 완결되었다. 순록 사육에 대한 국가의 적극적인 지원으로 인해 1970년 추코트카의 순록 수는 58만 7천 마리로 늘어났다(Диков et al. 1989, 243).

소련 붕괴 이후 추코트카 자치구에서 대부분의 순록 사육장들은 여전히 국가 소유로 남아 있었다. 현재 동 자치구에서 순록 사육은 14개의 시립 사

육장과 2개의 개인 사육장에서 진행된다. 이 16개의 사육장에는 600여 명의 사육사가 고용되어 있다.<sup>16)</sup>

1990년대 10만 마리까지 감소된 이 지역의 순록 사육업은 국가의 지원으로 점진적으로 발전하고 있다.

2021년 6월 기준 추코트카 자치구 순록 수는 153,841두로 2020년보다 2.2% 늘었다. 4월부터 5월까지 총 49,085마리의 새끼 순록이 태어났다. 이는 지난해 같은 기간보다 2.4% 증가한 수치이다.<sup>17)</sup>

전년 대비 새끼를 낳지 않은 순록의 수는 8,555두 감소되었는데 이는 순록 품질 지표가 개선되었음을 의미한다.

순록 수로 봤을 때 이 지역은 러시아에서 4위를 차지한다(전체 순록 수 대비 9.4%).<sup>18)</sup> 1위는 야말로네네츠 자치구(46.5%), 2위는 네네츠 자치구(11.3%), 3위는 야쿠티야 공화국(9.5%)이다. 현재 추코트카 자치구의 순록 사육업은 1990년대 위기를 극복하면서 점진적으로 회복되고 있다. 1990-2000년 사이에 이 지역의 순록 수는 365,000마리 감소했다. 업계의 회복은 정부 지원의 증가와 관련이 있다. 2021년 말에 동 자치구 사육장에 대한 국가 지원은 전년대비 4% 증가하여 13억 루블에 달했다. 2022년에 이 목적을 위해 약 16억 루블이 지원될 계획이다. 사육장들은 국가에서 받은 보조금을 연료, 운할유, 특수 장비 구매를 위해 사용한다.<sup>19)</sup>

또한 동 자치구 정부는 “추코트카 자치구 농업 발전 국가 프로그램”<sup>20)</sup> 일환으로 업계에 연간 지원을 제공한다. 2021년에 동 자치구 농업 발전을 위해 18억 3천만 루블이 지출되었다. 그중에 순록 사육사들은 12억 루블의 가장 많은 지원을 받았다. 지난 6년 동안 추코트카 자치구에서 순록 사육을 위해 58억 루블이 지출되었다.<sup>21)</sup>

16) Чукотский автономный округ, <https://чукотка.рф/press-tsentr/novosti-chao/na-chukotke-uvlichilos-pogolove-oleney-/>. (2022년 8월 15일 검색)

17) Ibid.

18) 1위는 야말로네네츠 자치구(46.5%), 2위는 네네츠 자치구(11.3%), 3위는 야쿠티야 공화국(9.5%)임.

19) Поворот на Восток, <https://vostok.today/42987-pri-gosudarstvennoj-podderzhke-chukotka-vosstanavlivaet-olenevodstvo.html>. (2022년 10월 15일 검색)

20) Государственная программа “Развитие агропромышленного комплекса Чукотского автономного округа”.

21) Национальное аграрное агентство, <https://www.rosng.ru/post/olenevody-chukot>

순록 수가 가장 많이 증가는 사육장은 에그베키노트(Эгвекино́т)과 빌리빈스키 군(Билибинский район)에 위치한 농장이다. 추코트카 자치구에서 가장 큰 순록 사육 지역은 아나드리(Анадьрский) 군과 이울틴스키(Иультинский) 군이다.<sup>22)</sup>

<그림 2> 추코트카 자치구에서 순록 사육 모습<sup>23)</sup>



순록 고기 가공은 (주)추코트오프토르그와 ‘폴라르니’ 두 개의 기업에 의해 이루어진다. 2010년부터 (주)추코트포르드토르그는 ‘올레니나 투쇼나야’ 브랜드로 순록 고기로 만든 통조림을 생산하고 있다. ‘폴라르니’는 순록 고기로 만든 새로운 유형의 제품을 개발하였는데 주로 소시지류이다. 이 기업은 ‘자만치바야’, ‘츄코트시키예’, ‘야말스키예’, ‘자쿠소치니예’ 등의 브랜드로 순록 고기로 만든 다양한 소시지를 생산한다. 따라서 현재로서는 추코트카 자치구에서 순록 고기 가공 문제는 완전히 해결되었다고 해도 과언이 아니다. 반면에 가죽 제품, 뿔, 혈액의 가공 및 판매 문제는 아직도 존재한다.<sup>24)</sup>

ki-poluchat-nanoyarangi. (2022년 8월 15일 검색)  
22) 파벨 잘루즈니와의 인터뷰(2022년 9월 10일).  
23) Национальное аграрное агентство, <https://www.rosng.ru/post/olenevody-chukot-ki-poluchat-nanoyarangi>. (2022년 8월 15일 검색)

순록 사육사들의 주거 환경 개선을 위해 동 자치구 정부는 현대식 전통가옥인 야란가(яранга)를 제공하고 있다. 이러한 현대식 야란가는 ‘나노야란가’라고 한다. 2020년에 추코트카 지역의 순록 사육사들이 29개의 새로운 ‘나노야란가’를 받을 수 있었다. 전통적 야란가와 달리 ‘나노야란가’는 조립이 쉽고 현대적인 재료가 건축에 사용되었기 때문에 상대적으로 무게가 가벼운 편이다. 현대식 야란가에서는 프레임이 경량 유리 섬유로 만들어져 있고 가벼운 돛이 있으며 윈치(winch) 장치가 포함되어 있다. 그리고 가옥을 조립하는데 30-40분이 소요된다는 장점을 가지고 있다. ‘나노야란가’의 난방을 위해 발전기와 특수 난로가 제공되며 휴대 전화나 노트북을 충전할 수 있다. 그 외 이 야란가에는 위성 전화, 스노모빌 2대, 가옥을 운반할 썰매가 함께 제공된다. 추코트카 자치구 정부는 이 29개의 야란가 구매를 위해 7,250만 루블을 지출했다.<sup>25)</sup>

정부의 지속적인 지원에도 불구하고 동 자치구의 순록 사육업은 상당히 많은 어려움에 직면하고 있다. 그중에 가장 심각한 문제는 인력 부족이다. 원주민 사육사들의 자녀들은 자신의 부모들의 업종을 이어가는 것을 거부하는 경우가 많다.<sup>26)</sup> 또 하나의 문제는 원주민 사육사들의 동기부여 부족이다. 현재 대부분 사육장들은 국영 기업으로 등록되어 있어 사육사들이 국가에서 월급을 받고 경우에 따라 상여금을 받는 제도로 운영되고 있다. 16개 사육장 중에 2개는 개인 소유로 등록되어 상당히 높은 효율성을 보이고 있다. 그중에 아나폴리 체이브테긴의 사육장은 모범적인 기업으로 선정되어서 국가로부터 150만 루블의 지원을 받았다.<sup>27)</sup> 전문가들에 따르면 순록 사육업의 민영화는 이 업종을 살리는 유일한 길이다.<sup>28)</sup>

24) 세르게이 스소이킨과의 인터뷰(2022년 10월 1일).

25) Ibid.

26) 자녀들은 주로 초등학교 1학년부터 아나드리시에 위치한 기숙학교에 공부하고 부모님을 방학 때만 만나는 도시인 생활에 익숙해 있다. 따라서 대부분 경우에 이들이 튄드라에 돌아가서 일할 의지를 전혀 보이지 않는다[(세르게이 스소이킨과의 인터뷰(2022년 10월 1일)].

27) Информационное агентство Чукотка, [https://m.prochukotku.ru/news/actual/primer\\_pervogo\\_fermera\\_olenevoda\\_chukotki\\_dal\\_nadezhdu\\_na\\_vozrozhdenie\\_otrasli\\_4610/](https://m.prochukotku.ru/news/actual/primer_pervogo_fermera_olenevoda_chukotki_dal_nadezhdu_na_vozrozhdenie_otrasli_4610/). (2022년 9월 9일 검색)

28) 세르게이 다비듀크와의 인터뷰(2022년 11월 2일).

## (2) 해양 포유류 수렵 현황

해양 포유류 수렵 문화는 추코트카 반도의 동부 지역에서 오래전부터 널리 퍼져 있었다. 두 대륙과 두 대양이 만나는 지점의 지리적 위치는 베링 해협 지역을 지구의 타 지역에서 들어오는 육상 및 해양 생물의 이동 경로의 교차로로서 내한성 동식물 중 형성의 주요 중심지 중의 하나로 만들었다 (Богословская et al. 2007, 21).

해양 포유류 수렵은 추코트카 원주민의 전통적인 경제 활동으로서 정치적 제도의 변화에 따라 계속 발전하였다. 추코트카 반도에 소비에트 정권이 수립된 직후 국가는 원주민 사이에 상호 지원 제도 강화, 전통 경제 활동을 하는 데 있어 필요한 장비 지원 등 즉 생산성을 높이는 것을 목표로 했다. 추코트카 자치구의 원주민의 약 45%(소련의 아시아 에스키모인을 포함하여)<sup>29)</sup>는 추코트스키 군, 프로비렘스키 군, 이울틴스키 군 남부에 집중 거주하고 있었다. 이들의 주요 전통 경제 활동은 해양 포유류 수렵이었으며 그 당시 순록 사육업이 발전되어 있지 않아서 수렵에 대한 대안이 없었다. 초기에 추코트카 수렵인들은 협동조합(кооператив) 형태로 조직되어 있었으며 국가는 엔진, 사냥 무기, 포경선 구매를 위해 협동조합에 대출을 제공하였다. 1950년대에 추코트카 반도에서 협동조합들이 콜호즈(집단농장)로, 1969년에 슝호즈(국영농장)로 전환되었다. 그 당시 해양 포유류 수렵 슝호즈를 지원하는 육류 가공 강종들이 건설되기 시작했는데 그중에 가장 큰 곳은 플로베르스카야(Пloverская)와 메치그멘스카야(Мечигменская) 공장이었다(Коломиец 2019, 224). 해양 동물 개체수를 적절한 수준으로 유지하기 위해 현지 정부는 모든 종의 기각류를 사냥할 수 있도록 허가서를 발급하였다.

1975-1984년 동안 추코트카의 모든 수렵 슝호즈에서는 매년 평균 50마리의 고래, 2,037마리의 바다코끼리, 819마리의 수염물표범, 3,343마리의 고리무늬물범을 사냥했다. 해양 포유류의 고기는 원가로 원주민 사이에서 유통되었다.

29) 에스키모인들은 주로 아메리카 대륙에 거주하고 있는데 아시아 이스키모인들은 추코트카 반도에만 거주한다.

<표 5> 추코트카 자치구의 9개 수렵 공동체<sup>30)</sup>

수렵 공동체명	지역
안칼리트(Анкальыт)	이울틴스키 군 액베키노트 마을
다우르킨(Дауркин)	이울틴스키 군 다우르킨 마을
라브렌티야(Лаврентия)	추코트스키 군 라브렌티야 마을
로리노(Лорино)	추코트스키 군 로리노 마을
눈린그란(Нунлингран)	프로비텐스키 군 눈린그란 마을
시레니키(Сиреники)	프로비텐스키 군 시레니키 마을
엔멜렌(Энмелен)	프로비텐스키 군 엔멜렌 마을
차플리노(Чаплино)	프로비텐스키 군 노보예 차플리노 마을
야노라큰노트(Янраккынот)	프로비텐스키 군 야노라큰노트 마을

소련 붕괴 이후에 솥호즈 제도가 폐지되면서 추코트카 자치구의 해양 포유류 수렵업은 상당한 변화를 겪기 시작하였다. 1990년대 초부터 기존의 수렵 솥호즈 기반으로 해양 포유류 수렵에 대한 권리를 획득하고 원주민들에게 전통 음식을 제공하기 위해 수렵 공동체들(территориально-соседская община: ТСО)이 형성되기 시작되었다. 현재 추코트카 자치구에서는 14개 마을에서 9개 수렵 공동체가 존재한다. 각 공동체에서 수렵팀은 3-4명으로 구성된다.

추코트카 자치구 수렵 공동체에서는 204명이 해양 포유류 수렵에 전문적으로 종사하고 있다. 다음 표에는 2011-2018년 수렵 공동체의 수렵인 수, 급여, 국가 지원 액수에 대한 정보가 표시되어 있다.

&lt;표 6&gt; 추코트카 수렵 공동체 현황

구분	2014	2015	2016	2017	2018
수렵인 수(명)	284	283	227	229	204
평균 월급(루블)	21,949	22,500	27,000	32,096	31,144
연방정부 지원(백만 루블)	16	-	-	-	-
현지정부 지원(백만 루블)	109.2	116.1	191	261.8	250.7

· O. П. Коломиец (2019, 228)

30) 세르게이 스소이킨과의 인터뷰(2022년 10월 1일).

수렵 공동체 소속하지 않고 개인적으로 수렵업에 종사하는 원주민들도 있다. 추코트카 자치구 수렵 협회 보도에 따르면 자치구에서 활동하는 해양 포유류 수렵인의 총 수가 최소 750-800명으로 추정된다.<sup>31)</sup>

추코트카 자치구 원주민들이 주로 사냥하는 해양 포유류는 고래류와 기각류이다. 고래류는 북극고래와 귀신고래는 가장 많은 사냥 대상이고 기각류 중에 바다코끼리를 제일 많이 잡는다.<sup>32)</sup> 경우에 따라 흰돌고래도 사냥의 대상이 되지만 사냥하기 상당히 어려운 동물이어서 포획량이 많지 않다.

추코트카 반도 연안에서 해양 포유류 수렵으로 얻은 고기는 현지 원주민을 식용으로 이용되지만 로리노 마을과 인초운 마을에서 북극여우 사료용으로도 이용된다.

해양 포유류 수렵인에게 있어서 가장 유망하고 수익성 있는 활동 중 하나는 수족관, 동물원, 서커스를 위해 어린 바다코끼리를 잡는 것이다. 이를 위해 러시아연방수산청은 2009년부터 쿼터를 허가하고 있다.<sup>33)</sup>

추코트카 자치구 기각류 수렵은 현지 정부에서 규제되지만 포경 산업은 상업 포경에 대한 모라토리엄과 연결되어 있다. 국제포경위원회(International Whaling Commission)는 1982년부터 상업 포경을 전면 금지하고 있다. 합법적인 포경은 원주민 보호 차원이나 또는 과학 프로그램의 일부로만 수행된다. 국제포경위원회 규정에 따라 2019-2025년 기간 동안 추코트카에서 거주하는 원주민들은 5년 동안 매년 140마리의 고래를 잡을 수 있다.<sup>34)</sup> 그리고 추코트카 자치구 정부는 지역 인구 비례에 의해 원주민 공동체 간 포경 할당량을 배분한다. 포경 할당량의 거의 절반은 로리노 마을에서 이용된다.<sup>35)</sup> 포경산업이 창출하는 총 가치의 65%는 제약업계를 위한 가공제품(기능성 식품)으로 구성되어 있다.

원주민들이 허가된 쿼터를 90% 이상 활용한다. 2017년에 쿼터의 활용도

31) 세르게이 다비듀크와의 인터뷰(2022년 10월 10일).

32) 기각류 중에 턱수염물범, 고리무늬물범, 점박이물범 사냥하지만 바다코끼리에 비해 그렇게 많은 비중을 차지하지 않음[세르게이 스소이킨과의 인터뷰(2022년 10월 1일)].

33) 세르세이 스소이킨과의 인터뷰(2022년 10월 1일).

34) 140마리 중에 북극고래는 5마리만 잡을 수 있음[세르게이 스소이킨과의 인터뷰(2022년 10월 1일)].

35) Русский охотничий журнал, [https://rhm-magazine.ru/magazine/2020/\\_1\\_88\\_2020/morskie\\_okhotniki\\_chukotki/](https://rhm-magazine.ru/magazine/2020/_1_88_2020/morskie_okhotniki_chukotki/). (2022년 9월 1일 검색)

가 심지어 96.1%에 도달하였다. 2017년 추코트카 자치구 수렵인들은 턱수염 물범 1,006마리, 바다코끼리 1,099마리, 흰돌고래 13마리, 점박이물범 228마리, 고리무늬물범 2,075마리를 사냥할 수 있는 쿼터를 할당받았다. 2018년 1월 1일 기준으로 수렵 공동체에서 119마리의 귀신고래 외 1마리의 북극고래를 포함하여 총 4,480마리의 해양 포유류를 포획하였다.<sup>36)</sup>

해양 포유류 수렵인들은 포획 쿼터 할당 과정에 참여할 수 있다. 이를 위해 이들은 매년 9월 1일까지 추코트카 자치구의 농업정책및자연관리부에 어업 계획 신청서를 제출해야 한다. 따라서 포획 쿼터는 사냥 계획을 고려하여 발급된다. 추코트카 자치구 수렵 공동체 원주민들은 국제포경위원회(International Whaling Commission) 활동에도 참여한다.<sup>37)</sup>

추코트카 자치구에서 해양 포유류 수렵은 야생 동물 보호로 인해 상업적인 목적을 추구하는 업종은 아니다. 전통적 자연 이용의 한 형태로서 추코트카 자치구에 거주하고 있는 원주민 생활의 기초이자 생존의 필수조건이다. 추코트카 지역 원주민의 전통적 경제 활동의 한 분야인 해양 포유류 수렵의 보존은 동 자치구 정부의 전략적 목표 중 하나이다. 농업 지원을 위한 여러 국가 프로그램의 시행으로 자치구 정부는 해양 포유류 수렵에 종사하는 원주민 공동체들의 재정적 상태를 개선하고 새로운 수렵 도구 구입하는데 지원을 하고 있다. 또한 자치구 정부는 이 9개의 원주민 공동체에서 해양 포유류 수렵에 종사하는 주민들의 휴식 공간, 장비 수리 및 총기 보관을 위한 건물을 제공한다. 정부의 지원으로 원주민들은 해양 수렵을 위한 새로운 선박을 구입할 수 있다. 이 선박들은 필요한 모든 장비와 위성 항법 및 무선 통신의 수단을 갖추고 있다. 해양 포유류 사냥 과정에서 새로운 현대화기 및 포경용 무기인 다틴간(датынган)이 이용된다. 일반적으로 원주민 수렵인들은 1년 내내 사냥할 수 있는 작업복과 특수 장비를 갖추고 있다.<sup>38)</sup>

2021년에는 러시아 정부는 해양 포유류 수렵업을 지원하기 위해 2억 5,280만 루블을 할애하였다. 주요 지출 항목은 수렵인 급여, 보험료 공제, 수렵 공동체 기술 장비(전천후 의류 및 신발, 보트, 모터, 탄약, 신호 장치, 구명조끼, 부표, 쌍안경, 응급 처치 키트 등)이다. 2021년 수렵 공동체에서 근

36) 세르게이 다비듀크와의 인터뷰(2022년 10월 10일 검색).

37) 예프게이 포스테예프와의 인터뷰(2022년 10월 10일 검색).

38) 파벨 잘루즈니와의 인터뷰(2022년 9월 10일).

무하는 수렵인들의 평균 급여는 31,000루블이지만 공동체에 따라 다르다.<sup>39)</sup>

러시아 정부는 새로운 수렵인 양성하기 위해 전문대학을 운영한다. 프로비테니예 마을에 위치한 세베로-보스토치니 전문대학에서 해양 동물 수렵이라는 전공이 개설되었다. 학생들의 편의를 위해 노보예 차플리노 마을과 로리노 마을에서 교육실이 있다. 여기에서 공부하는 학생들을 위한 멘토링 프로그램도 운영된다(Коломиец 2019, 229).

<그림 3> 추코트카 자치구에서 다틴간을 이용한 고래 사냥 모습<sup>40)</sup>



2019년부터 해양 포유류 수렵으로 얻는 제품의 생산량은 지속적으로 증가하고 있다. 하지만 증가된 생산량은 해양 포유류 고기에 대한 원주민들의 수요를 완전히 충족시킬 수 없다. 해양 수렵 과정에서 얻은 고기는 부피가 크고 상당히 빨리 부패되기 때문에 일정한 시간이 지나면 식용으로 사용될 수 없으며 심지어 동물 사료로 사용하기에도 부적합하다.

현지인들에 의하면 이러한 문제를 해결하는 방법은 육류를 절단, 포장, 저장 및 가공하기 위한 소형 공장, 사료용 내장 처리 공장, 가죽 가공 공장을 기반으로 필요한 인프라를 구축하는 것이다. 뿐만 아니라 해양 포유류의 지

39) 세르게인 다비듀크와의 인터뷰(2022년 10월 10일).

40) Русский охотничий журнал, [https://rhm-magazine.ru/magazine/2020/\\_1\\_88\\_2020/morskie\\_okhotniki\\_chukotki/](https://rhm-magazine.ru/magazine/2020/_1_88_2020/morskie_okhotniki_chukotki/). (2022년 8월 20일 검색)

방과 내장으로 다양한 기능성 식품과 화장품을 생산할 수 있는 공장을 만드는 것이 바람직하다.<sup>41)</sup>

이러한 어려움에도 불구하고 최근에 추코트카 자치구에서 정부의 지원으로 해양 포유류 가공 인프라가 점진적으로 구축되기 시작하였다. 2022년 말까지 동 자치구 로리노(Лорино) 마을에서 원주민들에게 해양 포유류를 가공하는 공장이 완공될 예정이다. 이 프로젝트 실현으로 현지 원주민들은 전통적인 고품질 고기 음식을 일 년 내내 섭취할 수 있게 될 것이다. 해양포유류 수렵으로 얻은 제품의 연간 생산량은 고기 400톤, 동물성 기름 70톤이 될 전망이다.<sup>42)</sup>

하지만 해양 포유류 수렵에 있어 중요한 것은 육류가 아니라 기능성 식품 제조를 위한 원료이다. 해양 포유류들의 라드(비계), 흉선, 비장 등의 부위를 가공해서 그것으로 기능성 식품을 만들면 연간 500만 달러의 매출을 올릴 수 있다는 연구결과가 있다.<sup>43)</sup> 잠재적인 판매 시장(아태지역 국가)과의 지리적인 접근성으로 인해 추코트카 자치구에서 이러한 프로젝트가 다소 유망한 사업으로 될 수 있다. 현재 이울틴스키 군 에그베키노트 마을에서 오메가-3(다중 불포화 지방산) 생산 공장 건설 사업이 추진되고 있다. 오메가-3 생산 원료로 작은 기각류뿐만 아니라 대체 원료인 어류도 이용할 계획이다. 이 공장에는 약 56명(16명 전문직 포함)이 근무하게 될 예정이다. 그리고 향후 이 기업은 이동식 공장 형태로 구성될 수 있으며, 예상 생산량은 연간 12,000마리의 작은 해양 기각류(지방 100톤)이다.<sup>44)</sup>

### (3) 기타 정통 경제 활동

추코트카 자치구에서 순록 사육과 바다 포유류 수렵 외에 원주민들이 종사하는 전통 경제 활동으로 가죽/모피 옷 제조와 뼈 조각 공예를 꼽을 수 있다.

가죽/모피 옷 제조 기업은 케페르베엠(Кеπεрвеем) 마을에서 2018년에 설립되었다. 케페르베엠 마을은 추코트카 자치구에서 아나드르스키 군 다음

41) 파벨 잘루즈니와의 인터뷰(2022년 9월 10일).

42) ТАСС, <https://tass.ru/ekonomika/15673861?>. (2022년 10월 1일 검색)

43) Чукотский автономный округ, <https://чукотка.рф/ekonomika/otrasli/apk/mozveroboynnyu-promysel.php>. (2022년 10월 1일 검색)

44) 세르세이 스소이킨과의 인터뷰(2022년 10월 1일).

으로 두 번째로 큰 빌리빈스키 군에 위치하고 있다. 통계 자료에 따르면 인구가 약 300명이 조금 넘는 이 마을에서 축치족, 에벤키족, 이텔멘스족, 코라크족, 라무트족 등의 원주민들이 거주하고 있다.<sup>45)</sup>

<그림 4> 케페르베엠 마을 가죽/모피 옷 제조 기업에서 만든 모피 장화<sup>46)</sup>



2018년에 케페르베엠 가죽/모피 옷 제조 기업은 새 장비(스키닝 머신)를 구입했다. 스키닝 머신 구입으로 인해 이 기업은 자사 제품을 양산할 수 있게 되었다. 이 장비 구입은 ‘쿠폴’ 재단의 지원으로 이루어졌다(150만 루블).<sup>47)</sup>

뼈 조각 공예는 추코트카 자치구 원주민들이 옛날부터 해왔던 업종 중 하나이다. 고고학자들의 연구에 의하면 이 공예는 기원전 1000년 전부터 추코트카 반도에서 시작되었다. 조각가들은 자신의 작품을 만들기 위해 주로 바다코끼리의 어금니를 이용한다.

현재 추코트카 자치구에서 뼈 조각 공예품 제조 기업은 두 군데가 있다. 그중에 가장 오래된 우엘렌스카야 기업은 우엘렌 마을에서 1931년에 설립되었다.

45) Информационное агентство Чукотка, [https://m.prochukotku.ru/news/actual/tskh\\_po\\_poshivu\\_mekhovoy\\_odezhdy\\_v\\_keperveeme\\_gotovitsya\\_k\\_krupnym\\_zakazam\\_7444/](https://m.prochukotku.ru/news/actual/tskh_po_poshivu_mekhovoy_odezhdy_v_keperveeme_gotovitsya_k_krupnym_zakazam_7444/). (2022년 10월 1일 검색)

46) Ibid.

47) 세르세이 스소이킨과의 인터뷰(2022년 10월 1일).

그 외에 로린스카야 뼈 조각 공예품 제조 기업은 상대적으로 최근에 문을 열었지만 젊은 조각가들이 많아 빠르게 성장하고 있다.<sup>48)</sup>

## V. 결론

본 글에서 러시아 추코트카 자치구에서 거주하는 원주민의 지속가능한 발전을 위해 러시아 정부가 이들의 전통 경제 활동을 어떤 식으로 지원하는지 살펴보았다.

러시아 정부는 북극 원주민들의 보호를 위해 다양한 제도를 실시하고 있다. 러시아 북극권에 거주하는 원주민들의 권리 보호는 여러 연방법으로 규정된다. “러시아연방 소수 토착민의 권리 보장에 관한 법”(1999), “북부, 시베리아 및 러시아연방 극동지역에서의 원주민 공동체 조직의 일반 원칙에 관한 법”(2000), “토착민의 전통적인 자연 이용 영토에 관한 연방법” 등이 있다. 그 외에 2009년에 러시아 연방 정부 법령 132번에 따라 “러시아 연방 북부, 시베리아 및 극동 소수 민족의 지속 가능한 발전 개념”이 채택되었다.

추코트카 자치구에서 거주하는 원주민들은 전통 경제 활동으로 주로 순록 사육과 해양 포유류 수렵에 종사하고 있다. 순록 사육은 14개의 시립 사육장과 2개의 개인 사육장에서 진행되며, 600여 명의 사육사가 고용되어 있다. 국가 지원으로 2000년 이후 순록 수는 지속적으로 증가되고 있다. 2021년에 순록 수는 153,841두로 2000년보다 약 50% 늘었다. 순록 고기 가공은 (주)추코트포르드토르그와 ‘폴라르니’ 두 개의 기업에 의해 이루어지며 다양한 통조림과 소시지류를 생산한다. 추코트카 자치구에서 순록 고기 가공 문제는 다소 해결된 편이지만 반면에 가죽 제품, 뽕, 혈액의 가공 및 판로 개척 문제는 아직도 존재한다. 그리고 순록 사육사들의 주거 환경 개선을 위해 동 자치구 정부는 현대식 전통가옥인 야란가를 제공하고 있다. 업계 지원은 “추코트카 자치구 농업 발전 국가 프로그램” 일환으로 이루어진다.

반면 추코트카 자치구에서 해양 포유류 수렵도 국가 지원 대상이다. 농업 지원을 위한 여러 국가 프로그램의 시행으로 자치구 정부는 해양 포유류 수

48) TACC, <https://tass.ru/v-strane/5529361>. (2022년 11월 2일 검색)

렵에 종사하는 공동체들의 재정적 상태를 개선하고 새로운 수렵 도구를 구입하는데 지원을 하고 있다. 정부의 지원으로 원주민들은 해양 수렵을 위해 새로운 선박과 사냥 도구 등을 구입할 수 있다. 그리고 2022년 말까지 로리노(Лорино) 마을에서 원주민들에게 해양 포유류를 가공하는 공장이 완공될 예정이다. 이로 인해 해양포유류 수렵으로 얻은 제품의 연간 생산량은 다소 증가될 될 전망이다.

이러한 국가 지원에도 불구하고 추코트카 자치구 북극 원주민들에게는 많은 어려움이 존재한다. 그중 가장 심각한 문제는 인력부족이다. 대부분의 경우에 전통 경제 활동에 종사하는 원주민들의 자녀들이 동기부여 부족으로 부모들의 직업을 계승하는 것을 거부하는 것이다. 그 주요 원인은 대부분 사육장들은 국가 소유로 등록되어 있으며 사육사들은 국가에서 월급을 받고 연말에 상여금을 받는 방식으로 운영되고 있기 때문이다. 이러한 운영 방식은 소련 시대 때부터 이어지는 소위 ‘솥호즈’ 제도에서 비롯된 것이다. 순록 사육사들의 자녀들은 부모들처럼 툰드라에서 어렵게 거주하고 싶지 않은 것으로 판단된다. 이 문제를 해결할 수 있는 방편으로 업계의 민영화가 될 수 있다.

현재 물류비용 때문에 러시아 정부는 이 두 산업에 대해 크게 투자하고 있지 않은 것으로 판단된다. 순록 사육업과 해양 포유류 수렵업으로 생산된 제품을 러시아 타 지역으로 운송할 수 있는 유일한 방법은 항공운송이기 때문이다. 하지만 내년부터 러시아가 쇠빙선을 이용해 북극항로의 연중 항해를 시작하면 물류비용이 상당히 절감될 수 있다. 따라서 러시아 정부는 이 점을 고려하여 추코트카 자치구 원주민들의 전통 경제 활동을 지원할 수 있는 방안을 새롭게 강구하여야 한다.

전반적으로 국가는 추코트카 자치구 원주민의 지속가능한 발전을 위해 일정한 노력을 기울이고 있지만 역부족이다. 이 지역 원주민들의 전통 경제 활동 지원을 위해 향후 체계적이며 일관성 있는 정책이 필요하다는 결론을 내릴 수 있다.

## | 참고문헌 |

### 1. 논문 및 단행본

- 배규성 (2022). “러시아 북극권 원주민의 지속가능한 발전: 전통적 자연 이용 중심으로.” 『아태연구』. 제29권. 제2호, pp. 31-53.
- Богословская Л., И. Слугин, И. Загребин and И. Крупник (2007). *Основы морского зверобойного промысла*. Москва: Институт Наследия.
- Диков Н. Н., В. В. Леонтьев and Г. С. Абакумов (1989). *История Чукотки с древнейших времен до наших дней*. Москва: МЫсль.
- Коломиец О. П. (2019). “К истории развития морского зверобойного промысла Чукотки.” *Вестник Омского университета*. №3(23), с. 223-231.
- Хакназаров С. Х. (2003). *Коренные малочисленные народы в условиях интенсивной эксплуатации энергетических ресурсов ХМАО: состояние и перспективы*. Томск: Издательство Томского университета.
- \_\_\_\_\_ (2012). *Социологический анализ проблем развития территории традиционного природопользования коренных народов Севера // Культурные и филологические аспекты генезиса и трансформации исторических общностей коренных народов Югры. Ханты-Мансийск: Издательство Юграфика.*

### 2. 기타

- 세르게이 다비дю크 (추코트카 자치구 농업발전부 부장) 인터뷰. 2022년 10월 10일.
- 세르게이 스소이킨 [추코트카통신(Информационное агентство “Чукотка”) 기자, 2017-2018년 추코트카 자치구 거주] 인터뷰. 2022년 10월 1일.
- 에프게이 포즈데예프 [추코트카통신(Информационное агентство “Чукотка”) 기자, 2017-2018년 추코트카 자치구 거주] 인터뷰. 2022년 10월 1일.
- 파벨 잘루즈니 (추코트카 자치구에서 거주하는 코메르산트 신문사 기자) 인터뷰. 2022년 9월 10일.
- United Nations General Assembly. <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/5987our-common-future.pdf>. (2022년 8월 8일 검색)
- TASS. <https://tass.ru/ekonomika/15673861?>. (2022년 10월 1일 검색)
- Информационное агенство Чукотка. <https://m.prochukotku.ru/news/actual/pri>

- mer\_pervogo\_fermera\_olenevoda\_chukotki\_dal\_nadezhdu\_na\_vozrozhdenie\_otrasli\_4610/. (2022년 9월 9일 검색)
- \_\_\_\_\_. [https://m.prochukotku.ru/news/actual/tsekh\\_po\\_poshivu\\_mekhovoy\\_odezhdy\\_v\\_keperveeme\\_gotovitsya\\_k\\_krupnym\\_zakazam\\_7444/](https://m.prochukotku.ru/news/actual/tsekh_po_poshivu_mekhovoy_odezhdy_v_keperveeme_gotovitsya_k_krupnym_zakazam_7444/). (2022년 10월 1일 검색)
- Национальное аграрное агентство. <https://www.rosng.ru/post/olenevody-chukotki-poluchat-nanoyarangi>. (2022년 8월 15일 검색)
- Поворот на Восток. <https://vostok.today/42987-pri-gosudarstvennoj-podderzhke-chukotka-vosstanavlivaet-olenevodstvo.html>. (2022년 10월 15일 검색)
- Русский охотничий журнал. [https://rhm-magazine.ru/magazine/2020/\\_1\\_88\\_20/morskie-okhotniki-chukotki/](https://rhm-magazine.ru/magazine/2020/_1_88_20/morskie-okhotniki-chukotki/). (2022년 9월 1일 검색)
- Чукотский автономный округ. <https://чукотка.рф/ekonomika/otrasli/apk/morzveroboynyy-promysel.php>. (2022년 10월 1일 검색)
- \_\_\_\_\_. <https://чукотка.рф/press-tsentr/novosti-chao/na-chukotke-uvelichilos-pogolove-oleney-/>. (2022년 8월 15일 검색)

| 논문투고일 : 2022년 11월 10일 |

| 논문심사일 : 2022년 12월 05일 |

| 게재확정일 : 2022년 12월 19일 |

| ABSTRACT |

## **Indigenous Peoples of Russia and Sustainable Development:**

### **The Role of the Government in Chukotka Autonomous Okrug**

**Slepchenko, Vadim**

(Institute of Global Affairs, Kyung Hee University)

This article discusses the policy of supporting the traditional economic activities for the sustainable development of indigenous minorities living on the territory of the Chukotka Autonomous Okrug of Russia. This region is home to four indigenous peoples (Chukchi, Eskimo, Lamut, Chuban) whose main traditional economic activities are reindeer herding and marine mammal trapping. The state supports this industry in a series of programs including the “State Program of Agricultural Development of the Chukotka Autonomous District”, but this is not enough. The biggest problem is the lack of labor force. Out of 16 reindeer farms, 14 are registered as state-owned. The same situation is in marine mammal trapping industry. Given the lack of motivation for the children of reindeer herders and marine mammal hunters to continue their parents’ business, it can be assumed that privatization is an effective way to solve this problem. In general, it can be concluded that the policy of state support for the traditional economic activities of the indigenous peoples of the Chukotka Autonomous Okrug lacks consistency.

- Key words: Indigenous Peoples of the Arctic, Traditional Economic Activity, Reindeer Herding, Chukotka Autonomous Okrug, Chukchi