

# 도시재생 참여 주체로서 도서관의 역할에 관한 연구

## A Study on the Role of Library in Urban Regeneration

노 영 희 (Younghee Noh)\*

노 지 윤 (Ji-Yoon Ro)\*\*

### 초 록

도시재생사업에서 도서관은 기초생활인프라 중 하나로 필수적으로 고려되어야 할 시설이다. 단순한 기초생활인프라로서의 의미를 넘어 도서관이 도시재생의 참여 주체로서 그 기능과 역할을 효과적으로 수행하기 위해서는 기존 도시재생 사업에서 도서관들의 역할 및 성격, 참여형태를 먼저 이해할 필요가 있다. 이에 본 연구는 도시재생사업 관련 전략계획의 내용에서 도서관과 관련된 내용을 조사하고, 도시재생 참여 주체로서의 도서관의 역할과 참여형태 차원에서 고찰하였다. 이를 통해 도시재생의 도서관이 향후 도시재생 참여 주체로서의 그 역할과 기능을 극대화할 수 있는 방향을 모색하고자 하였다. 연구 결과, 도시재생 내 도서관은 주거환경의 질 제고, 도시 활력증진, 생활밀착형 문화적·교육적·사회/복지적 역할, 지역 내 커뮤니티 허브로서의 역할이 기대되고 있다고 볼 수 있다. 또한, 도서관의 참여형태는 크게 지역·지리적 특화도서관, 다양한 서비스와 결합한 하이브리드 도서관, 지역사회 협력과 연계를 기반으로 한 도서관, 주민 참여를 기반으로 한 지역 커뮤니티 허브형 도서관으로 구분해 볼 수 있었다. 향후 도서관은 도시재생의 참여 주체로서 기대되는 5가지 역할을 바탕으로 보다 적극적인 역할 변화를 도모할 필요가 있다. 또한, 도서관이 도시재생 거점시설로서 그 역할을 성공적으로 수행하기 위해 도서관 서비스의 주체인 사서, 서비스, 프로그램 등에 대한 보다 세부적인 논의가 도시재생 계획 수립 시에 필요할 것으로 보인다.

### ABSTRACT

Libraries are one of the essential living infrastructures in urban regeneration. Beyond its meaning as a basic living infrastructure, it is necessary to first understand the role, nature and forms of participation in existing urban regeneration projects in order for libraries to perform their functions and roles effectively as participants of urban regeneration. Therefore, this study investigates the contents related to libraries in the contents of the strategic plan related to urban regeneration projects, and considers them in terms of the role of the library and the form of participation. Through this, the city's library would seek to maximize its role and function as a participant in urban regeneration. As a result, the library in urban regeneration is expected to improve the quality of living environment, Urban vitality, culturally, educationally, socially/welfare role closely related to life, and the role of community as a hub. In addition, the types of library participation could be largely divided into regional and geographical libraries, hybrid libraries combined with various services, libraries based on community cooperation and linkage, and regional community hub libraries based on community participation. In the future, the library needs to promote a more active role change based on the five roles expected as participants in urban regeneration. In addition, more detailed discussions on librarians, services, and programs, which are the main subjects of library services, will be needed in developing urban regeneration plans in order for libraries to successfully fulfill their role as urban regeneration centers.

키워드: 도시재생, 도서관, 역할, 참여형태, 기초생활인프라, 도시재생전략계획

Urban Regeneration, Library, Role, Participation Type, Living Infrastructure, Urban Regeneration Strategy Planning

\* 건국대학교 문헌정보학과 교수(irs4u@kku.ac.kr) (제1저자)

\*\* 건국대학교 문헌정보학과 박사수료(rojyliv@gmail.com) (교신저자)

논문접수일자 : 2020년 2월 13일 논문심사일자 : 2020년 3월 5일 게재확정일자 : 2020년 3월 14일

한국비블리아학회지, 31(1): 89-113, 2020. <http://dx.doi.org/10.14699/kbiblia.2020.31.1.089>

## 1. 서론

최근 전국적으로 추진되고 있는 도시재생사업이 기존의 도시정비사업과 구별되는 특징은 크게 세 가지로 논의되고 있다. 첫째는 도시재생이 단순히 지역의 주거환경개선과 같은 물리·환경적 개선을 넘어, 쇠퇴한 도심 또는 기성 시가지의 경제·사회·문화·환경적 가치 회복 등 종합적인 활성화를 목표로 추진되고 있다는 점이다(최조순, 김태영, 김종수 2011; 박진수, 김기수 2013). 둘째로 도시재생사업은 국가, 지방정부, 건설사, 전문가 중심이 아닌 당사자인 주민 참여 사업을 기반으로 하고 있다는 것이다. 지역주민들의 필요에 따른 자율적 계획과 생활 속에서 지속되는 추진 노력을 통해 직접 살고 싶은 도시를 만든다는 의미이다. 셋째는 기존 사업이 정부 정책과 제도가 규정된 절차를 바탕으로 사회 각 부분과 다양한 주체간의 공통적 이해관계를 조정하는데 한계를 가졌다면, 도시재생사업은 해당 지역의 주체들이 긴밀히 협력하는 거버넌스가 핵심적인 사안으로 다루어지고 있다(박진수, 김기수 2013; 박인석, 염철호, 차주영 2009). 다시 말해, 지방자치단체, 공공기관, 비영리단체, 지역주민과 이들이 참여하는 추진협의회 등 지역의 다양한 주체들의 참여와 네트워크 협력체제 하에 이루어지는 개발이라고 할 수 있다(박인석, 염철호, 차주영 2009).

이처럼 도시재생이 지역 삶의 총체적 개선을 지향함에 따라, 도서관 역시 정보·지식·교육·문화·휴식·레저 등 다양한 기능이 복합된 도시재생의 거점공간이자, 지역 공공시설을 유기적으로 연계하고 기능적으로 지원하는 공

간으로 계획되고 있다(신승수, 홍지학, 김광현 2009). 이와 더불어 기존의 선행연구에 따르면 공공도서관은 쇠퇴해가는 원도심, 버려진 항구 또는 산업지역에 활기를 불어넣는 촉매제 역할로서 도시재생의 문화적 거점시설로서 활용될 수 있으며(문은미 2017), 문화시설로서 도서관은 지역주민이 요구하는 필요성에 의해 그 사회가 가진 문화를 축적·보존하고, 사회구성원간의 커뮤니케이션을 형성·발전시키는 기능을 담당하기도 한다(이시영, 장우권 2016). 또한, 문화적 거점시설이라는 또 다른 표현으로 도서관은 문화 및 사회적 교환이 일어나는 공공영역이자 학습·경험·활동을 위한 활동적인 도시 공간(Skot-Hansen, Rasmussen, and Jochumsen 2013)이라고 설명되고 있다. 이처럼 도서관은 도시재생사업의 지역 네트워크 협력과 지역 주민의 커뮤니케이션의 중심지로서, 역사·문화 콘텐츠, 지리적 특성 등의 고유 자원을 효과적으로 활용해 지역을 사회·문화적 재활성화에 기여하고 있다.

현재 도서관은 도시재생에서 기초생활인프라 시설에 해당한다. 이것이 의미하는 바는 도서관이 도시재생 시에 지역주민의 삶의 질을 위해 필수적으로 공급해야하는 생활시설로 고려된다는 것이다. 도시재생사업이 전국적으로 추진되고, 해당 사업을 통해 새로운 도서관들이 지역사회에 설립됨에 따라, 도서관이 도시재생의 참여 주체로서 어떠한 역할을 하고 있는지, 도시재생에 참여하는 도서관의 참여형태와 특성은 어떠한지, 특히 향후에는 어떤 방향으로 추진되어야 하는지에 대한 구체적인 논의가 필요한 시점이라고 생각된다. 이에 본 연구에서는 문헌 및 사례연구를 통해 국내외 도시

재생 전략계획 및 사업사례에서 나타나고 있는 도서관 관련 추진 내용을 탐구하였다. 이를 통해 국내 도시재생사업에서의 도서관이 가지고 있는 의의, 역할, 참여형태에 대한 이해를 명확히 하고, 향후 도서관이 도시재생 참여 주체로서 수행해야 할 근본적인 역할과 나아갈 방향에 대해 논하고자 한다.

## 2. 이론적 배경 및 선행연구

### 2.1 도시재생

도시재생의 필요성은 저소득층과 고소득층의 주거지 분리에 따른 도시의 파편화, 그리고 오늘날 산업구조의 변화 속에서 구 산업, 구 주거지가 황폐화되며 쇠퇴 지역이 나타남에 따라 부각되었다. 또 다른 배경으로 현대도시는 도시의 지속적인 발전과 도시경쟁력 강화를 위한 요소로 도시 정체성과 이미지 구축을 중요하게 고려하고 있다는 것이다(문은미 2017).

“도시재생”은 2013년 『도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법』이 제정되면서 체계적 수행과 정부의 적극적 지원이라는 제도적 기반을 마련하였다. 특별법 제2조 1항에 의하면, 도시재생은 ‘인구의 감소, 산업구조의 변화, 도시의 무분별한 확장, 주거환경의 노후화 등으로 쇠퇴하는 도시를 지역역량의 강화, 새로운 기능의 도입 창출 및 지역자원의 활용을 통하여 경제적·사회적·물리적·환경적으로 활성화시키는 것’으로 정의되고 있다. 한편, 도시재생활성화지역은 『도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법』 제2조 제1항 제6호에 의거하여, 도시재생 활성화계획을 추진하는 주요 목적 및 성격에 따라 ‘도시경제기반형’과 ‘근린재생형’으로 구분된다(〈표 1〉 참조).

도시경제기반형은 산업단지, 항만, 공항, 철도, 일반국도, 하천 등 국가의 핵심적인 기능을 담당하는 도시·군계획시설의 정비 및 개발과 연계함으로써, 도시에 새로운 기능 부여와 고용 기반 창출을 목적으로 한다. 반면, 근린재생형의 경우는 생활권 단위의 생활환경 개선, 기초

〈표 1〉 도시재생활성화지역 유형별 특징

구분	도시경제기반형	근린재생형	
		일반근린재생형	중심시가지 활성화형
대상지	산업단지, 항만, 공항, 철도, 국공유지(이전적지) 등	도시 내 쇠퇴지역	중심상가, 공공청사 등의 원도심을 포함하는 지역
공간시설	지역경제 활성화 및 경제기반 재구축	지역 공동체 활력회복	원도심의 활력회복 및 중심시가지 외부 인구유입
내용 및 전략	앵커시설+국가핵심시설 등 연계+민간투자+금융지원	생활환경개선사업, 공동체 및 지역문화 활성화	상관활성화+공공기관 등 집객 시설의 도심집약
주체	지자체+민간투자자+상공회의소+공기업 등	커뮤니티 단위 주민공동체+민간단체+지자체	통합상인협의체+지자체+주민공동체+도시재생회사
성과목표	도시경쟁력강화	근린 지역공동체활성화 및 지역주민의 삶의 질 증진	원도심 경쟁력강화 유동

생활인프라 확충, 공동체 활성화, 골목경제 살리기 등을 위한 도시재생 활성화계획이다. 이러한 맥락에서 실제 도서관은 근린재생형 도시재생 활성화계획에서 기초생활인프라 확충, 생활환경 개선이라는 목적으로 신축 및 리모델링되고 있는 것으로 나타났다.

## 2.2 도시재생사업과 도서관

### 2.2.1 도시재생기반시설

도시재생기반시설이란 도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법(도시재생법) 제2조 제10호 및 동법 시행령 제3조에 따른 시설로서 도시전체 또는 일부 지역에 있는 기반시설 및 공동이용시설을 말한다. 그 세부내용은 <표 2>와 같다.

### 2.2.2 기초생활인프라 시설

한편, 기초생활인프라는 '도시재생기반시설 중

도시주민의 생활편의를 증진하고 삶의 질을 일정한 수준으로 유지하거나 향상시키기 위하여 필요한 시설'로 정의한다(도시재생법 제2조 제11항). 각 지역은 생활권 규모에 따라 일정 수준의 기초생활인프라를 갖추어야 하며, 그 기준은 국가도시재생기본방침을 통해 제시하고 있다(<표 3> 참조). 대다수의 시에서는 국가도시재생기본방침과 함께 해당 시의 현황을 고려하여 기초생활인프라의 기준을 설정하고 있으며, 도시재생법 제4조에 의거하여 기초생활인프라의 범위 및 국가적 최저기준은 10년 단위(재검토 5년)로 수립한다.

기초생활인프라 시설은 근린 내 주민의 활동을 고려하여 14개의 시설 기능으로 구분하고 있다(<표 4> 참조). 또한, 기초생활인프라 시설은 주민의 활동을 고려한 효율적인 생활밀착형 서비스를 제공하기 위하여 공간위계, 공급목적, 공급주체, 규모, 서비스 위계 등을 바탕으로 지

<표 2> 도시재생기반시설에서 도서관의 위치

#### <도시재생기반시설>

『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제2조 제6호에 따른 기반시설

- 가. 도로·철도·항만·공항·주차장 등 교통시설
- 나. 광장·공원·녹지 등 공간시설
- 다. 유통업무설비, 수도·전기·가스공급설비, 방송·통신시설, 공동구 등 유통·공급시설
- 라. 학교·운동장·공공청사·문화시설 및 공공필요성이 인정되는 체육시설 등 공공·문화체육시설
- 마. 하천·유수지, 방화설비 등 방재시설
- 바. 화장시설·공동묘지·봉안시설 등 보건위생시설
- 사. 하수도·폐기물처리시설 등 환경기초시설

#### <주민이 공동으로 사용하는 공동이용시설>

1. 놀이터, 마을회관, 마을 도서관 등 주민의 복지 증진을 위한 시설
2. 공동으로 사용하는 구판장·세탁장 등 공동작업장, 화장실 및 수도
3. 어린이집·경로당 등 아이돌봄서비스시설 및 노인복지시설
4. 마을방송국, 마을신문사 등 지역주민 간 정보교류 및 의사소통을 위한 시설
5. 제1호부터 제4호까지의 시설과 유사한 용도의 시설로서 특별시·광역시·특별자치시·특별자치도·시·군·구의 조례로 정하는 시설

〈표 3〉 국가도시재생기본방침에서의 기초생활인프라 항목 및 기준

부문	국가도시재생기본방침		생활권 규모		
	기초생활인프라	국가적 최저기준(안)	대(인구 5만명 이상)	중(인구 2만~3만명)	소(인구 1만명)
교통시설	공공주차장	• 주거지역 내 주차장확보율: 70% • 시지역 1대/주택규모 85㎡			○
공간시설	생활권공원	• 1인당 공원 면적 9㎡			○
	근린광장	• 2,000~4,000세대당 1개소			○
유통·공급시설	상수도	• 상수도 보급률 100%	○	○	○
	유치원	• 2,000~3,000세대당 1개소			○
공공·문화 체육시설	초등학교	• 4,000~6,000세대당 1개소 • 학급당 학생수: 21.5명			○
	공공체육시설	• 1인당 생활체육시설 면적 4.2㎡			○
	도서관	• 지역거점도서관: 인구 3만명당 1개소 • 작은도서관: 500가구 이상 1개소(건물면적 33㎡ 이상)		○	○
	노인의료 복지시설	• 인구 3만명당 1개소		○	
방재시설	저류시설	• 목표연도 내 확률강우량을 결정 후 필요 저류시설 확보		○	
환경기초시설	하수도	• 하수도 보급률 100%	○	○	○

〈표 4〉 기초생활인프라 시설

주체		지역거점시설		마을단위시설			
생활	일상 생활	의료	보건소		기초의료시설	의원	
			응급실 운영 의료기관			약국	
		교육	- 국공립도서관		유치원	초등학교	
						국공립유치원	
	학습	공공도서관	시·도립 도서관	도서관	사립유치원	전체 유치원	
					교육청도서관	공공도서관	사립도서관
	돌봄	- 국공립어린이집		어린이집	민간어린이집	전체 어린이집	
					국공립어린이집		
	여가 활동	교계	지역커뮤니티센터		마을공동시설, 마을공동작업소 등		
		체육	공공체육시설	경기장	생활체육시설	체육도장	
체육관				체력단련장			
			수영장	수영장	간이운동장		
휴식		지역거점공원(묘지공원 제외, 10만㎡ 이상)		도시공원(묘지공원 제외)			
문화	공공문화시설	문화예술회관	-				
		전시시설	-				
생활지원 서비스	행정	우체국		주민센터(복합커뮤니티센터)			
	안전/방재	경찰서, 소방서		-			
		소방용수시설		보안등, CCTV 등			
		저류시설		-			
	교통	도심주차장		공영주차장	시군구 운영 공영주차장		
	유통·공급	상수도	-				
	환경기초	하수도	-				
생활편의			주거편의시설	폐기물 보관시설			
			소매점	생필품 구매를 위한 소매점			

\* 출처: 건축도시공간연구소(2019)

역거점시설과 마을단위시설로 구분한다. 지역 거점시설은 도시기본계획의 소생활권이면 공공 주체로 낙후지역을 개선하는 것을 목표로 하며, 대규모, 서비스 위계(고차), 대규모복합시설(도시커뮤니티센터)을 특징으로 한다. 한편, 마을단위시설은 마을(지속가능한 신도시계획기준 상 근린권역)로 공공 투입을 우선하나 민간을 고려하는 방향에서 아파트 수준의 편의·복지 향상을 목적으로 한다. 마을단위시설의 특징은 소규모, 서비스 위계(저차), 소규모다기능시설(마을커뮤니티센터) 등이 해당된다(김유란 2020).

### 2.2.3 도시재생에 있어 도서관의 의미

도서관과 도시재생의 관계를 설명할 때 가장 먼저 다루어질 수 있는 부분은 도서관이 도시재생기반시설이자 기초생활인프라 시설에 포함된다는 것이다. 일본의 경우도 모든 공공도서관은 각 지자체의 도시계획적 측면에서 전략적으로 배치되고 있으며, 해당 지역주민과 이용자가 필요한 자료와 활동을 제공하는 것을 주목적으로 운영되고 있다(김소연, 김용승 2018). 이러한 도서관의 기초인프라적 성격은 세 가지 관점에서 추가적으로 논의될 수 있다.

첫째는 전라북도 전주시, 경기도 광주시의 도시재생전략계획에 따르면, 도시재생사업 추진 시 해당 지역이 설정한 도시재생기반시설 최저기준 또는 국가도시재생기본방침에 따른 국가적 최저기준을 검토하여 향후 활성화 지역에 공급이 시급한 기반 시설을 도출하게 된다. 도서관·공원·공공체육 시설·근린광장 등 국민생활에 밀접한 기초생활인프라 또한 사업 추진 시 설정된 기준에 따라 단계적으로 확충하

며, 국공립 보육시설, 각급 병원 등을 도심부 위주로 설치하도록 하여 노약자·장애인·저소득층의 이용 편의성을 제고한다. 이와 같이 도서관이 도시재생기반시설과 기초생활인프라 시설에 포함됨에 따라, 도시재생활성화 지역의 현황을 파악하는 초기단계에서 도서관은 필수적으로 검토된다. 이러한 점은 도시재생사업 추진 시에 도서관이 반드시 언급될 수 있는 배경이기도 하다.

둘째, 기본적으로 도서관은 지역주민 누구나 평등하게 접근 및 이용할 수 있는 가장 기초적인 지적·문화 기반시설로서, 지역주민의 삶의 질에 중요한 영향을 미친다. 도시재생을 통해 지역주민 삶의 총체적 개선과 질 향상을 지향하고 있으며 이를 실현하기 위한 방안으로 도서관을 활용하고 있다. 도시재생에서 도서관은 생활밀착형 커뮤니티시설·복지시설, 사회서비스시설로서 인식되고 있으며, 이에 따라 도시재생에서 공공도서관을 도시개발에서 변화를 주도하는 장소, 경험과 새로운 교류를 위한 공간, 창조적 협력 관계를 형성할 수 있는 공간 등으로 해석하고 있다(Rasmussen, Jochumsen, and Skot-Hansen 2011).

셋째, 기초생활인프라 시설은 최근 주 52 근로시간 도입 등에 따라 변화하는 국민들의 삶에 부응하기 위해 설치되는 문화·복지 인프라인 생활밀착형 SOC 측면에서 다루어질 수 있다. 생활밀착형 SOC는 일상생활에서 보육·의료·복지·교통·문화·체육시설·공원 등 국민편의 증진을 위한 시설을 지칭한다. 생활밀착형 SOC를 단계적으로 확충 내지 공급하는 것은 지역주민의 삶의 질 개선과 지역 격차 해소를 목표로 수행되며, 이는 도시재생이 추진되

는 이유와 유사하다. 최근 도서관은 생활SOC 중 하나로서 주목을 받으며, 지식정보에 대한 접근성을 보장하기 위한 공간이자 동시에 지역 공동체의 일원으로서 다양한 사회적 기능과 문화활동을 체험하고, 사람들과 소통할 수 있는 공간으로 변모하고 있다. 이러한 생활밀착형 소규모 도서관 확충을 위해서 '작은도서관 조성지원 사업' 등이 추진되고 있으며, 청주시 도시재생 전략계획에서는 도서관 확충 및 활성화방안으로 문화체육관광부 연계 사업(작은도서관 조성 지원 등) 발굴을 통해 낙후된 근린 주거지역의 생활환경 개선 및 지역의 문화향유 기회 확대를 모색하고 있다.

### 2.3 관련 선행연구

도시재생이 활발하게 이루어짐에 따라 도시재생의 정책 방향(류중석 2019), 도심재생의 기본전략 및 계획요소를 검토한 연구(김영환, 최정우, 오덕성 2003)에서부터 다양한 측면에 연구가 이루어지고 있다. 특히 연구자들은 미국, 영국의 '거버넌스형 마을 만들기', 일본의 '마치즈쿠리' 등 국외 도시재생사업의 선진 사례를 탐구함으로써, 선진국들의 도시재생 사업 구조, 사업방식, 참여주체 등을 논의하는 연구(박세훈 2004; 임양빈 2005; 양재섭, 김영환, 김정원 2007; 박인석, 염철호, 차주영 2009; 이왕건 2010; 김준환 2018)가 다수 수행된 것으로 조사되었다.

그 외에도 관련 선행연구들은 도시재생사업의 특징과 연관 지어 살펴볼 수 있다. 먼저 도시재생의 핵심적인 특징인 '공공성'과 관련된 논의가 이루어지고 있다(이주형, 서의권 2009;

이동훈 외 2010; 박진수, 김기수 2013). 관련 연구들은 법 또는 정책, 도시재생사업을 수행하는 중앙정보 및 지방자치단체와 같은 공공의 역할과 책임, 개별주체별 역할, 참여 주체 간의 협력 모형 등에 대한 세부적인 검토를 하였다. 이를 통해 도시재생사업의 공공성과 공공개입의 필요성을 확보하며, 효율적 지원체계 구축, 각 주체별 역할 제시 등을 도출하였다. 또한, 비영리단체, 민관협력 등 지역 내 광범위한 네트워크 협력 체제를 강조하는 도시재생 사업의 특성에 따라, 일부 도시재생정책 추진 사례에서는 사회적 기업을 활용하여 지역에 필요한 일자리와 복지서비스 등을 제공하고 있다. 이에 따라 도시재생에서 '사회적 기업 또는 마을 기업'의 역할에 대하여 논의한 연구들도 확인할 수 있다(장우진, 문수봉 2010; 홍성우, 장우진 2011; 김학실 2013).

도서관의 도시재생에서의 역할에 대하여 논의한 선행연구는 건축학 관련 분야에서 주로 찾아볼 수 있다. Skot-Hansen, Rasmussen, and Jochumsen(2013)은 문화적 도시재생에서 공공도서관의 역할에 대해 세 가지로 정의하였다. 먼저 문화적 아이콘(Cultural icons & Landmarks)은 차별성, 인지성, 상징적·미적 속성, 도시브랜딩으로 도시 정체성 구축, 도시 이미지 개선을 위한 요소들을 의미한다. 다음으로 장소구축(Placemaking)은 도시개발에서 능동적 역할, 복합용도개발로 도시적 다양성 기여, 새로운 경험의 무대, 공공영역의 창조로 다양한 활동·체험·경험을 말한다. 마지막으로 지역활성화(Community vitalization)는 지역 정체성 활성화, 사회적·경제적 도전 선언, 지역혁신, 창조성과 협력 추진으로 교류와 협력을 통한

공동체 활성화를 의미한다. 이러한 문화적 도시재생 개념의 관점에서 공공도서관의 역할을 탐구한 또 다른 연구로, 문은미(2017)는 공공도서관의 역할을 문화적 아이콘, 복합용도, 공공영역이라는 3가지 역할을 도출하였다. 또한, 국외 도시재생사업을 분석하여 지역개발의 맥락 안에서 도서관의 규모, 형태, 파사드와 형태, 공간의 개방성, 입지, 도시기반시설 및 외부공간과의 연계 등의 관점에서 공공도서관의 계획 특성을 파악하였다. 양재영, 김동훈(2016)은 도시재생 사례 연구를 통해 도시재생 기법을 테마별로 도출하고, 지역 주민을 대상으로 한 설문을 바탕으로 기존 공공도서관 리모델링 계획에 공간적 문제점과 추가적으로 고려되어야 할 기능들을 분석하였다. 이 연구는 구도심 활성화의 차원에서 기존 공공도서관이 지역여건에 맞게 리모델링하는데 기여했다는 점에 그 의의가 있다. 또한, 김소연, 김용승(2018)은 현재 도시재생뉴딜정책에서 지역공동체활성화를 목적으로 소규모 주거지 단위의 주민편의시설을 공급하고자 하는 흐름에 따라, 일본공공도서관 사례를 기반으로 작은도서관이 생활밀착형 문화공간으로써 수행해야 할 근본적 역할과 추진 방향을 제시하였다.

본 연구는 선행연구들과는 달리 현재 추진된 또는 추진되고 있는 국내의 도시재생 전략계획에서 도서관과 관련된 내용을 면밀하게 조사하여 연구되었다는 차별점이 존재한다. 또한, 건축학의 개념에서 논의가 아닌 문헌정보학 관점에서 도시재생에서 도서관의 역할과 그 의의를 찾고자 하였다. 특히, 도시재생사업이 국가 주요사업으로서 진행되고 있는 상황에서 본 연구는 현재 추진되고 있는 도시재생사업 내 도서

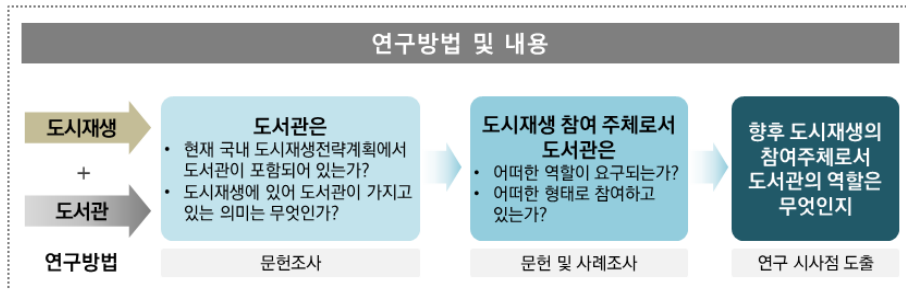
관이 어떤 의미를 가지고, 어떠한 역할과 형태로 참여하고 있는지를 탐구하여, 향후 도시재생 참여 주체로서 도서관의 역할은 무엇인지를 논의해보고자 한다.

### 3. 연구방법

본 연구는 현 도시재생사업에서 도서관의 역할과 참여형태를 살펴보고, 향후 도서관이 도시재생의 참여주체로서 기대되는 역할을 고찰하고자 한다. 이를 위한 연구방법 및 내용은 다음과 같다. 첫째, 문헌조사를 통해 도시재생의 개념을 이해하고, 도시재생사업에서 도서관이 어떠한 의미를 가지고 있는지 확인하였다. 둘째, 도시재생과 도서관 관련 선행연구를 고찰하였다. 셋째, 문헌 및 사례조사를 통해 국내외 도시재생 사업사례를 조사하였다. 자료 수집 방법은 국내에서 추진된 도시재생사업의 경우 각 지역에서 발간한 도시재생전략계획 보고서와 도시재생사업단 홈페이지를 통해 자료를 수집하였다. 넷째, 수집된 도시재생 전략계획 내 도서관 관련 내용을 확인 및 정리하여 시사점을 도출하였다.

본 연구의 목적을 달성하기 위해 세부적으로 1) 현재 국내 도시재생전략계획에서 도서관이 포함되어 있는가? 2) 도시재생에 있어 도서관이 가지고 있는 의미는 무엇인가? 3) 어떠한 역할이 요구되는가? 4) 어떠한 형태로 참여하고 있는가? 5) 사례를 기반으로 향후 도시재생의 참여주체로서 도서관의 역할은 무엇인지를 순차적으로 논의하였다.





〈그림 1〉 연구 체계도

## 4. 연구 결과

### 4.1 도시재생 내 도서관의 역할

도시재생 참여 주체로서 도서관의 역할과 위상은 해당 도시재생의 추진 방향과 목적에 따라 구분된다. 일반적으로 도시재생사업에서 요구되는 도서관의 역할은 무엇일까? 본 연구에서 조사한 도시재생추진계획을 통해 도서관은 크게 다섯 가지 측면에서 그 필요성과 역할을 구분할 수 있다.

첫째, 문화시설 및 문화예술행사 공연 등이 도심에 편중되는 경향에 따라, 도농간 문화향유격차가 커지고 있으며, 도시재생의 대상이 되는 낙후지역은 상대적으로 문화 소비자 및 생산자의 저변, 문화예술 창작활동, 공연 등이 매우 취약한 실정이다. 전라북도 순천시 도시재생계획에 따르면 문화예술회관에서는 기초 문화강좌 및 대관위주로 운영되고 있어 주민 이용활성화가 어렵다고 언급하고 있다. 이러한 현안에 따라 도시재생사업 내 도서관은 문화적 역할을 통한 지역주민 삶의 질을 향상시키는 것이 요구되고 있다. 실제 도서관은 도시재생 내 문화적 거점시설로서 인접한 문화시설들을

연결하여 문화지구나 문화벨트를 형성하는 핵심적인 역할을 하고 있으며, 보다 세부적으로 생활 속 문화창조활동 여건 조성, 시민 삶의 질 향상을 위한 문화프로그램 확대, 다양한 계층이 함께하는 문화 나눔 실현, 시민문화예술 선도를 위한 문화예술회관 활용 방안 마련 등이 추진되고 있다.

둘째, 낙후 지역의 지역주민 역량 강화를 위한 교육적 기능은 도시재생활성화계획 내 도서관의 핵심적인 역할이라고 할 수 있다. 정보화 사회에서는 리터러시, 즉 정보활용능력의 격차에 따라 부의 차이를 발생시키고, 나아가 정보 격차는 사회 통합을 저해하는 요인으로도 해석되고 있다. 도서관은 정보소외계층을 위한 기초적인 공공시설로서, 각종 정보 서비스를 통해 지역 주민을 위한 정보복지향상에 노력하고 있다. 도시재생 내에서도 도서관은 관련 주체의 심도 있는 지식 정보 제공, 시민 참여형 프로그램을 제공하는 교육·문화기관으로서의 역할이 요구되고 있다. 전라북도 전주시의 도시재생전략계획의 경우, 정보통신계획의 교육 부문에서 행정 및 공공기관을 중심으로 지역주민을 위한 IT교육 프로그램과 전문교육 프로그램 발굴하고, 이를 교육하기 위해 도서관, 복지회

관 등을 활용하고 있는 것으로 나타났다. 세종 특별자치시 조치원 일원 도시재생선도지역의 도시재생활성화계획에서도 도서관은 스마트도서관, 찾아가는 도서관 서비스, 도서관을 방문하지 않고 언제 어디서나 인터넷으로 접근하여 독서를 할 수 있는 시스템 등을 통해 교육적 역할을 이행하고 있다.

셋째, 문화와 함께 빈번하게 언급되는 부분은 도서관의 사회·복지적 역할이다. 이 역할의 핵심은 지역 및 계층 격차 해소에 있다. 일례를 들어 충청북도 청주시의 도시재생전략에서는 중앙동 도시재생활성화지역(일반 근린재생형)에 수암골 내 방치된 건축물(공가)을 활용한 문화복지 센터 조성하여 문화거점을 조성하였으며, 해당 센터에서는 어린이, 청소년, 청년, 노인 등 다양한 계층이 활용 가능한 지역밀착형 복지 프로그램 마련 및 제공하고 있는 것으로 나타났다.

넷째, 도서관은 지역 내 커뮤니티 허브로서의 역할이 요구되고 있다. 도시재생은 주민 참여와 지역 네트워크 협력체계를 중심으로 운영하는 도시정비 및 개발사업이다. 이러한 특징에 따라 도서관은 도시재생의 중심지이자 공공영역으로서 지역주민들이 참여하고, 생활권 내 새로운 교류와 커뮤니티를 형성할 수 있는 환경을 제공하며, 지역 공공시설을 유기적으로 연계하는 등 창조적 협력 관계를 형성할 수 있는 공간으로 계획되고 있다. 전라북도 전주시 도시재생전략계획에서도 도서관은 주거환경계획 부문에 포함되어 소규모 도서관, 문화시설 등 편의공간을 확충하여 생활권내 커뮤니티 형성에 기여하는 역할이 기대되고 있다.

다섯째, 도시재생의 기본 취지에 따라 도서

관은 주거환경의 질 제고에 기여하는 역할이 강조되고 있다. 주거환경의 질적 제고는 편의공간, 도시 조성, 사회안전 등 다방면의 측면에서 해석될 수 있다. 일련의 사례로 충청북도 청주시에서는 공간환경 디자인의 품질 제고를 통한 아름다운 도시 조성을 위해 도시 내 주요 경관을 개선하였다. 이를 위해 청주의 서원생활권 재생 방향은 범죄·사회안전 등의 메시지를 담은 공원을 조성하였으며, 특히 시청사·도서관·주민자치센터 등 공공시설 건축물을 정비하고 있는 것으로 나타났다. 또 다른 측면에서 청주시 도시재생에서는 창고, 폐공장 등 기존 건물을 재활용하여, 시민이 필요로 하는 도서관과 전시·공연장 등의 문화·여가 공간 등 공급하는 것을 목표로 하고 있다. 이처럼 도시재생 내 도서관 계획 시, 공·폐가 등 유휴부지를 활용되고, 주변 환경이 생활공원 등으로 정비되거나 도심하천의 생태가 복원된다는 장점이 있다.

여섯째, 도시재생 전략계획에서 도서관의 역할은 도시 활력증진의 관점에서 논의될 수 있다. 국내 도시재생사업으로 추진되는 도서관은 농업지원 도서관, 기업지원 도서관, 도서관을 통한 창업 경영 카운슬링 지원, 도시 활력증진을 통한 경제 및 상권 활성화 도모 등의 특징을 가지고 있으며, 이를 통해 지역산업 및 지역 사회 경쟁력 강화에 기여하고 있다.

#### 4.2 도시재생 내 도서관의 참여형태

도시재생 계획 수립 시, 도서관은 운영 내실화, 지속적인 인프라 확충, 도서관 신축 형태로 다루어지고 있다. 이 중 대다수의 사례는 신축

이나 리모델링 측면에서 다루어지고 있으며, 이에 따라 건축분야에서 도시재생에서의 도서관의 역할에 더욱 관심을 가지고 연구가 선행되고 있는 경향이 눈에 띈다. 한편, 본 연구에서 국내 도시재생프로젝트에서 도서관 관련 추진 내용 및 구축 사례를 분석한 결과를 참여형태 관점에서 살펴보면 다음과 같다.

#### 4.2.1 지역·지리적 특화 도서관

도시재생에서 도서관은 낙후된 원도심 또는 쇠퇴지역에 거주하는 지역주민들 위한 문화공간 중 하나로서 계획되고 있다. 도서관이 문화공간으로서 계획될 때 나타나는 특징은 해당 지역의 입지 등의 특성을 반영되는 점이다. 지역의 역사성과 상징성을 동반하는 도시재생은 다른 도시와의 차별화를 위해 그 도시만이 가지고 있는 고유한 지정학적·역사·문화·사회·경제적 특성에 따라 도시 이미지 및 도시 정체성 구축의 방향을 설정한다(양재영, 김동훈 2016). 이러한 도시재생의 추진 특성과 방향성에 따라 도시재생사업 내 도서관 설립은 도시재생 지역과 밀접한 형태로 추진되어, 각 지역의 지역적·지리적 자원과 특성과 연계함으로써 도심 활성화를 도모하고 있다. 지역적·지리적으로 특화된 도서관은 활성화 지역의 핵심적인 위치에서 지역발전을 상징하는 지역 고유의 역사/문화·자연/지리 자원·특정 테마 등을 소재로 활용하는 형태로 계획되고 있다(표 5) 참조).

도서관은 개발 지역 고유의 역사적 유적 및 건축물, 문화시설, 공공공간 등을 활용하는 경우와 더불어 녹지, 수변 등 자연경관을 중요하게 고려 및 적극 활용하고 있다(문은미 2017).

실제 국내 도시재생 내 도서관 관련 계획에서는 주변의 자연경관, 지리적 자원, 생태문화 등은 도서관 공간 계획에 중요하게 고려하고 있는 것으로 나타났다. 이와 관련한 선진 사례에서도 360도의 도시전망을 제공하는 오르후스 도서관과 삼면이 개방된 오슬로 도서관은 도시와 자연경관에 대한 조망을 고려하여 건물의 외곽선들을 잘라내고 외벽의 투명도를 조정함으로써 옥외테라스를 만들었다. 지상 층의 카페와 라운지, 옥외 테라스, 발코니, 상층부의 조용한 독서와 명상공간들은 도시경관을 조망할 수 있는 위치에 배치되어 도서관 이용자들에게 도시체험의 기회를 제공하고 지역적 유대감을 경험하도록 하였다(문은미 2017).

도시재생에서 지역·지리적 특화 형태로 참여 또는 신축되는 도서관의 경우, 국가에서 추진하고 있는 '특화(생태)도서관 육성 지원사업'과 연계할 수 있다. 이를 통해 지역별 특성을 반영한 도서관 특화 분야를 선정·리모델링·프로그램·자료구축 지원 등을 추진하여 전문화 및 차별화된 서비스 유도할 수 있을 것으로 기대된다.

#### 4.2.2 다양한 서비스와 결합한 하이브리드 형태의 도서관

다음으로 도시재생 내에서 또 다른 도서관의 참여형태는 복합문화공간 또는 복합시설 내 설립되는 경우를 찾아볼 수 있다. 다시 말해, 도서관이 복합용도 건축물에 포함되는 형태로, 다양한 기능들이 상호 밀접한 관계를 가질 수 있도록 연계되어 상승효과를 줄 수 있도록 구성된 형태이다(최윤경, 이재엽, 조영수 2009). 이러한 맥락에서 도서관은 도시재생지역 내 복합

〈표 5〉 지역·지리적 특화 도서관

도시재생 전략계획		주요 내용
자연 / 지리	경기도 성남시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 주민주도형 논골 작은도서관 건립, 야생화 테마 벽화조성, 작은도서관 건립사업 연계 지역공동체 역량강화사업 추진 검토필요</li> <li>• <b>(기타)</b> 수정구 단대논골 도시재생활성화지역: 지역 특성을 고려한 도시재생의 잠재력이 높은 지역, 지역자산 등을 활용한 도시재생의 잠재력이 있는 지역, 친환경 및 에너지 절약 등 녹색환경개선 특화가능지역</li> </ul>
	부산 영도	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(교육적 역할)</b> 공공-지역사회-현장센터가 하나된 소통형 선박애프터산업 연합체 구성지원사업, 떠있는 현장지원센터 구축(거버넌스+교육+홍보)</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 바다도서관 - 시민들을 위한 선박체험형 도서관</li> <li>• <b>(기타)</b> 영도(도시경제기반형)</li> </ul>
	순천시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(문화적 역할)</b> ① 대한민국 생태수도 순천이라는 시정목표에 따라 정원 생태와 결합한 도서관 문화를 창출, ② 정원박람회 이후 지속적인 생태 도서관 문화의 유지 발전을 도모</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 생태도시 이미지에 맞는 도서관 조성 - 순천만국가정원 생태문화와 결합한 도서관 운영</li> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 정원도시계획 부문 - '정원도시 순천' 공간 마련을 위한 공공시설 정원화</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 순천 시립 그림책 도서관, 순천 문화 예술 센터 등의 외부 공간을 이용객의 휴식을 위한 공공 정원으로 활용</li> </ul>
테마	대전	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(도시 활력증진)</b> 창조적 경제재생기반 확충</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 과학문화도서관 건립</li> <li>• <b>(기타)</b> 원도심지역(중앙동, 삼성동, 은행선화동, 대흥동: 2.57km<sup>2</sup>) - 도시경제기반형</li> </ul>
	경상남도 통영시 도천지구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(교육적 역할)</b> 주민참여 교육 및 체험 프로그램 운영</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 윤이상기념관내 음악도서관 활용(H/W)</li> </ul>
	순천시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(사회·복지적 역할)</b> 사회복지 부문 - 역사·사회·문화 개발계획</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 아동의 건강한 성장 발달 차원에서 꿈나무장난감 도서관 운영</li> </ul>
	전라북도 전주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(교육적 역할)</b> 교육 부문 - 사회·문화 개발 및 진흥 부문</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 생활친화형 교육복합공간의 조성 - 차별화된 테마도서관 건립 → 전통문화 및 영화도서관 건립, 정보문화도서관으로 조성 유도(공공시설내 책 읽는 공간조성, 영유아 도서관 회원가입(BMB)프로젝트 실시, 숲 속의 작은도서관 건립, 어린이 창의문화 도서관 건립)</li> </ul>
역사 / 문화	충청북도 청주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 역사 문화 자원 활용 도시경쟁력 강화 → 역사·문화적 자원을 창의적으로 활용하여 머무르고 싶은 공간 창출, 지역의 역사·문화적 건축물 및 유휴시설을 창의적으로 활용하여 특색 있는 경관을 조성하고 머무르고 싶은 공간 창출, 지역의 방치 및 소외된 역사·문화적 자산을 재활용하여 지역 정체성 확립을 위한 공간조성 및 지역의 대표적 장소 창출</li> <li>• <b>(주거환경의 질적 제고 역할)</b> 창고, 폐공장 등 기존 건물을 재활용하여, 시민이 필요로 하는 도서관과 전시·공연장 등의 문화·여가 공간 등 공급</li> </ul>
	서울시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(도시 활력증진)</b> 뉴타운 해제지역의 지역자원(장미축제)을 활용하여 지역공동체 회복, 경제적 자립기반 구축, 주거환경 개선 및 상권 활성화 도모</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 도서관, 공방, 세탁소, 카페 등 커뮤니티앵커시설(2), 블록별거점(9) 확보</li> <li>• <b>(기타)</b> 서울시 중랑구 '장미로 물들이는 재생마을', 광역 일반근린형</li> </ul>
	강원도 춘천시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 시민문화복지센터 계획 → 과거 도심문화공간을 활용하여 새로운 문화·복지공간으로 조성함 → 피카디리 극장을 재생하여 시민문화복지센터로 활용하며 구)육림극장의 재생 및 춘천예술마당의 문화예술자원을 연계하여 새로운 도심 낭만문화 트라이앵글 존을 형성 → 이를 통하여 명동길 주변의 문화상권, 요선사가 지역의 창작예술과 더불어 시청주변의 시민문화거점을 형성할 수 있을 것으로 기대됨</li> </ul>

용도공간으로서 도시적 다양성을 제공하며, 새로운 경험의 무대이자 공공영역을 창조하는 시설(Skot-Hansen, Rasmussen, and Jochumsen 2013)로 계획 및 활용되고 있다.

복합시설은 지역사회의 커뮤니티 공간으로서 대민서비스, 전자행정서비스, 비즈니스센터, 관광안내, 탁아소, 보건소와 같은 광범위한 공공(행정)서비스 영역이 포함되고 있으며, 교통시설이나 주차장 등의 도시기반시설과 통합되는 특성을 가지고 있다(양재형, 김동훈 2016). 문은미(2017)의 연구에서 분석된 국외 도시재생 사례 역시, 도서관들이 고유의 도서관 기능과 함께 다양한 문화공간을 포함하는 복합용도로 계획되어, 전시·공연장·극장·전시공간과의 복합화로 이용자들에게 다양한 활동과 체험을 제공하고 있으며, 이와 함께 다양한 강연, 교육프로그램, 행사를 제공하고 있음을 설명하였다. 특히 문화적 도시재생 측면에서 공공도서관은 전시·공연·영화·교육·집회·지역유산 아카이브와 박물관 등 문화교육공간과의 복합화가 일반적인 추세로, 이용자들의 접근을 용이하게 하는 카페, 라운지, 스텝 등의 휴게와 일상편의시설과 함께 배치되어 보행자와 이용자들의 접근과 일상적인 이용을 용이하게 하고 있다(양재형, 김동훈 2016).

구도심 활성화를 위해서 도서관이 복합시설 형태로 설립될 때의 장점은 첫째, 지역의 중심 역할을 하는 상업·문화거점을 조성하여 주민들의 생활환경 향상 및 커뮤니티 형성을 도모하고, 둘째로 공공시설을 적극적으로 활용함으로써 지역 활성화에 기여할 수 있다. 국내 도시재생 전략계획에서도 개발 지역 내 다양한 서비스와 결합한 하이브리드 형태의 도서관을 <표 6>

과 같이 찾아볼 수 있다.

이러한 도서관의 참여형태는 국외 도시재생 사례에서도 나타나고 있다. 오르후스 도서관은 시민, 기술, 지식을 연결하는 하이브리드 도서관을 표방하며 캠페인부스, 워크숍 공간, 대민서비스를 위한 사무공간을 출입구에 배치하여 행정서비스 기능을 도서관에 부여하였다(문은미 2017). 또한, 일본 아오모리시 역시 수산시장, 상점, 시민도서관, 휴식시설 등을 포함하는 입체복합시설(아우가, アウガ)을 지어 커뮤니티 형성과 구도심 활성화를 이루었다. 5~8층에는 도서관 함께 참여 플라자인 문화시설로 구성되어 있어, 수산시장 점포를 이용한 주민들이 자연스럽게 도서관을 이용할 수 있다(국토해양부 2009).

#### 4.2.3 지역사회 협력과 연계를 기반으로 한 도서관

도시재생 사업에서 또 다른 도서관의 참여형태는 지역사회 협력과 연계를 기반으로 운영되고 있는 것으로 나타났다. 일반적으로 설립된 도서관과 달리 도시재생계획에 따라 건립되는 도서관의 경우, 지역 활성화를 목적으로 지역사회 협력과 연계를 강조하는 특징을 보이고 있다. 국외 도시재생 사례인 영국 런던 서더크 페컴 도서관의 경우, 지역의 거점공간으로서 주요 공간과 연계되어 확장 가능한 촉매제 역할을 하며, 지역적 맥락을 반영한 디자인과 통합형 공간계획으로 지역의 사회·문화적 재생을 이끌어내면서 지속가능한 공간으로서 기능하고 있다(신승수, 홍지학, 김광현 2009).

전라북도 익산시 도시재생 뉴딜 시범사업에서 도서관은 지역 활성화를 위해 일자리지원

〈표 6〉 다양한 서비스와 결합한 하이브리드 형태의 도서관

도시재생 전략계획	주요 내용
경기도 부천시 원미지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(커뮤니티 허브 역할)</b> 공동체 활성화, 원미 공동체 플랫폼 조성</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 주민커뮤니티 공간 및 현장지원센터 등 복합 커뮤니티 시설 설치, 어린이 대상 놀이방 및 도서관(어린이보육 공유공간, 330㎡) 설치</li> <li>• <b>(기타)</b> 근린재생형</li> </ul>
대구 달서구 여성친화도시 도시재생 뉴딜 사업의 여성친화 복지시설 조성사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 지역거점 문화거점 구축</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 캠프워커 헬기장 반환 부지 내 대구 대표도서관 건립, 신개념 복합문화공간 및 시민여가공간 조성 → 1층(공동육아나눔터 / 공용키친 / 육아교실), 2층(영·유아 온종일 돌봄센터 / 장난감도서관), 3층(작은도서관 / 메이커 스페이스 / 경력단절여성 창업지원센터), 4층(여성 트라우마 치유센터 / 상담실 / 세미나실), 지하(주차장 약 25면)</li> </ul>
경상남도 통영시 정량지구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(커뮤니티 허브 역할)</b> 지역공동체 활성화 - 공동체공간 조성</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 언덕마루 어울림공간 조성사업을 통한 복합활용공간 조성, 스마트도서관, 문화사랑방 등</li> </ul>
경상북도 포항 흥해읍	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 포항 흥해읍 특별재생사업 복합 생활SOC 시설 → 공급 시설: 공공 오피스(18개소), 이벤트 광장(어울림 마당, 지상부), 공공도서관, 지역창업센터, 현장지원센터, 마더센터, 어린이집, 메모리얼파크, 공공 주차장 등</li> </ul>
경기도 광주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(커뮤니티 허브 역할)</b> 지역공동체 활성화 사업</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 복합커뮤니티센터 조성사업: 교육시설(평생교육관 등), 문화시설(작은도서관, 공연장 등), 보육시설(어린이 집 등), 체육시설(배드민턴 장 등) 등 주민공동 이용시설 조성</li> <li>• <b>(도시 활력증진)</b> 광남동, 오포읍, 초월읍, 곤지암읍 등 도시 활력증진</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 행정복지센터, 읍사무소, 마을회관 등 기존 공공복합건축물 활용 공공도서관 신설</li> </ul>
세종특별자치시 조치원 일원 도시재생선도지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 복합문화타운 (복합커뮤니티센터) 조성 → 다양한 문화시설의 집적을 통한 시민 문화체험 공간 조성하여, 한국문화원연합회, 세종문화원, 도서관 및 조치원읍 복합커뮤니티센터 기능 수행</li> </ul>
경상북도 영주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(도시 활력증진)</b> 이용객의 관광 편의를 높이고, 구도심 상권은 시장이 활성화될 수 있는 발판을 마련</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 영주문화과출소, 도시재생안내소, 작은도서관, 영주문화사랑방으로 구성함 → 도시재생안내소를 통해 구간별, 공간별 속 담긴 다양한 역사 문화유산 콘텐츠를 보고 듣고 체험하며 사람과 사람, 장소와 장소가 연결되는 독특한 경험을 제공함. 지리적으로 교통-숙박-특산품 쇼핑이 연계될 수 있도록 함</li> </ul>
전라북도 전주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 전통문화관광도시 - 문화예술도시 - 공공도서관 유치</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 공공도서관 유치, 생활친화형 복합문화공간 조성</li> </ul>
순천시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 경제·산업·사회·문화의 개발 및 진흥 부문, 경제·산업 - 관광 부문</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 에코에듀 체험센터 건립: 공공도서관과 대규모 컨벤션기능을 갖춘 전시 공연 회의공간 확보로 산업 육성기반 조성</li> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 기존도심 활성화계획 - 레저관광권(조례동, 연향동)</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 생태환경교육 복합 체험학습 인프라구축(창의체험관, 역사교육관, 도서관 등)</li> </ul>
경기도 성남시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 성남시 상징중앙공원 조성</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 녹지 조성 방식 보다는 복합문화공간으로 시민들의 다양한 문화체험이 가능할 수 있도록 도서관, 야외공연장, 문화센터 등을 유치</li> </ul>

사업운영 및 지원 자료를 제공하며, 정책과의 연계 및 익산사이의 일자리 창출과의 협의를 통해 운영방안을 검토하고 있다. 전라북도 전주시의 경우는 도서관이 지역 네트워크 협력의 중심지로서 중소기업 특화산업 정보네트워크 설치하여 운영지원을 하고 있다. 경상남도 진주시 역시 지역교육시설에 해당하는 학교-도서관-대학-주민센터의 연계 네트워크 구축하여 평생교육 프로그램 운영하는 등 낙후 지역의 지역주민 역량 강화를 위한 도서관의 참여형태를 찾아 볼 수 있다(〈표 7〉 참조).

#### 4.2.4 적극적인 주민 참여를 기반으로 한 지역 커뮤니티 허브형 도서관

도시재생이라는 사업 자체가 가지고 있는 또 다른 특징은 재생사업의 당사자인 지역의 자율적 사업역량 강화를 핵심적인 목표이자 수단으로 삼고 있다는 점이다. 특히, 도시재생은 공공성에 기반을 둔 재생에 집중되어야하며(조명래 2011), 공공성은 시민들의 참여, 접근성, 소유권을 중요한 고려요소 판단한다(서지영 2009). 이에 따라 도서관의 참여 형태에서는 적극적인 주민 참여를 기반으로 한 지역 커뮤니티 허브

〈표 7〉 지역사회 협력과 연계를 기반으로 한 도서관

도시재생 전략계획	주요 내용
전라북도 익산시 도시재생 뉴딜 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 일자리지원 허브센터 조성을 통해 청년창업                     <ul style="list-style-type: none"> <li>→ 일자리 지원 허브센터를 조성을 위한 지원사업 운영 및 자원자료 도서관 개설</li> <li>→ 지역의 노인일자리 매칭 프로그램 운영</li> <li>→ 중앙정부에서 운영하는 청년 창업 지원 프로그램</li> <li>→ 정책과의 연계 및 익산시의 일자리 창출과의 협의를 통해 운영방안 검토</li> </ul> </li> </ul>
전라북도 전주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(도시 활력증진)</b> 기업지원 정책 강화</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 기업지원 도서관의 설치와 운영 지원: 중소기업 간의 정보교환을 통한 문제점 해결과 발전 방향을 제시하는 등 중소기업 특화산업 정보네트워크 설치와 운영지원</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 농업지원 도서관 운영: 농민들의 교육과 다양한 지원으로 새로운 작물과 농업 브랜드 개발 등으로 인해 농가 소득의 증가로 연결됨. 이에 친환경 농업 경쟁력을 강화하고 생태학적으로 건강한 순천을 만들기 위해 농업 지원 도서관 운영</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 도서관을 통한 창업 경영 카운슬링 지원</li> </ul>
경상남도 진주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(사회·복지 역할)</b> 복지·건강·문화 공공서비스 지원 관리</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 도서관, 체육시설 등 공공시설을 기반으로 대학교, 비영리재단과 연계한 주민평생프로그램 개발</li> <li>• <b>(기타)</b> 강남도시재생활성화지역 - “남강유등문화”와 함께하는 행복삶터 진주(일반근린재생형)</li> <li>• <b>(교육적 역할)</b> 지역교육시설을 활용한 주민역량 강화</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 학교~도동어린이도서관~한국폴리텍대학~주민센터의 연계 네트워크 구축을 통한 평생교육 프로그램 운영</li> <li>• <b>(기타)</b> 하대도시재생활성화지역(일반근린재생형)</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 교육·문화·체육시설과 연계한 주민역량 강화: 문화·체육시설(남가람체육공원, 시립도서관)을 활용한 주민참여프로그램 개발</li> <li>• <b>(기타)</b> 신안-이현도시재생활성화지역(일반근린재생형)</li> </ul>
경기도 성남시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 중원 어린이도서관, 금광2주민센터, 성남종합사회복지관 연계 지역공동체 역량 강화사업 추진 검토 필요</li> <li>• <b>(기타)</b> 중원구 금광2-2 도시재생활성화지역</li> </ul>

형 도서관이 나타난다. 도서관은 마을을 재구성하는 커뮤니티 거점시설로서, 주민들이 모이고 소통할 수 있는 다양한 커뮤니티 공간을 조성하고, 지역주민들이 참여하는 다양한 마을교육프로그램을 운영하고 있다. 또한, 도서관 건립 측면에서도 주민의견을 반영하여 마을카페·공동학습장·마을도서관 등을 조성하고 있으며, 주민들의 접근성과 이용성을 고려하여 마을회관·복지시설 등 공동이용 시설과의 복합시설로 건립을 유도하는 것으로 나타났다. 일본의 무사시노플레이스는 도서관 앞마당을 지역사회 이벤트를 위한 공간으로 활용하며, 카페 등의 서비스 공간을 독서활동공간과 결합시켜 열람공간으로써 활용하는 등 지역주민활동의 '장소'로써 활용되고 있다. 무사시노플레이스는 도서관의 초기계획 단계에서부터 지역특성을 고려하여 지역사회의 공동체기반시설로써 마련된 곳이다(김소연, 김용승 2018). 충청북도 충주시 도시재생의 경우, 지역주민의 지식정보 접근성을 제고하고 지역의 문화·정보향유권을 증진하기 위하여, 지역주민들이 접근이 용이한 위치에 있는 공공시설 및 유휴공간을 리모델링함으로써 생활밀착형 도서관 문화형성을 도모하고 있다.

주민 참여를 기반으로 한 지역 커뮤니티 허브형 도서관은 크게 두 가지 맥락에서 살펴볼 수 있는데, 주로 마을공동체 사업 추진을 통해 마을도서관을 마련하여 마을단위 재생을 위한 문화거점 형태로서 참여하거나, 또는 작은도서관을 건립하는 방향으로 추진되고 있다. 마을도서관의 경우 마을주민, 마을기업 등이 참여하는 마을공동체 사업의 일환으로 추진된다. 해당 지역주민들의 적극적인 참여와 관심으로 운영되

고 있어 도서관 건립 또는 리모델링 시에 주민들의 협력, 모금 등의 활동을 쉽게 이끌어 낼 수 있다. 마을도서관은 주민들의 카페, 소모임 활동의 거점으로서 지역재생의 발판을 마련한 계기가 되고 있으며, 이를 통해 해당 지역 내부에서 이웃 간의 관계를 회복하고, 공동체 문화를 활성화시킬 수 있을 것으로 기대하고 있다.

다음으로 작은도서관은 주민참여기반의 생활밀착형 문화시설로, 지역 활성화를 위한 기반시설로서도 그 활용성을 주목받고 있다. 동네사랑방 역할 및 지역공동체 활성화이라는 특징은 도시재생정책에서 필요로 하는 편의시설과 그 성격이 매우 유사하다(김소연, 김용승 2018)고 판단되고 있어, 도시재생에서 도서관 관련 추진계획은 작은도서관 형태로 빈번한 참여가 이루어질 것으로 보인다. 한편, 도시재생에서 작은도서관과 관련된 추진계획을 마련할 때 문화체육관광부의 작은도서관 조성사업과의 연계를 고려하고 있는 것으로 나타났다(<표 8> 참조).

#### 4.3 도시재생의 참여주체로서 향후 도서관의 역할 논의

본 연구를 통해 도출된 도시재생 내 도서관의 역할과 참여형태는 <그림 2>와 같이 요약될 수 있다.

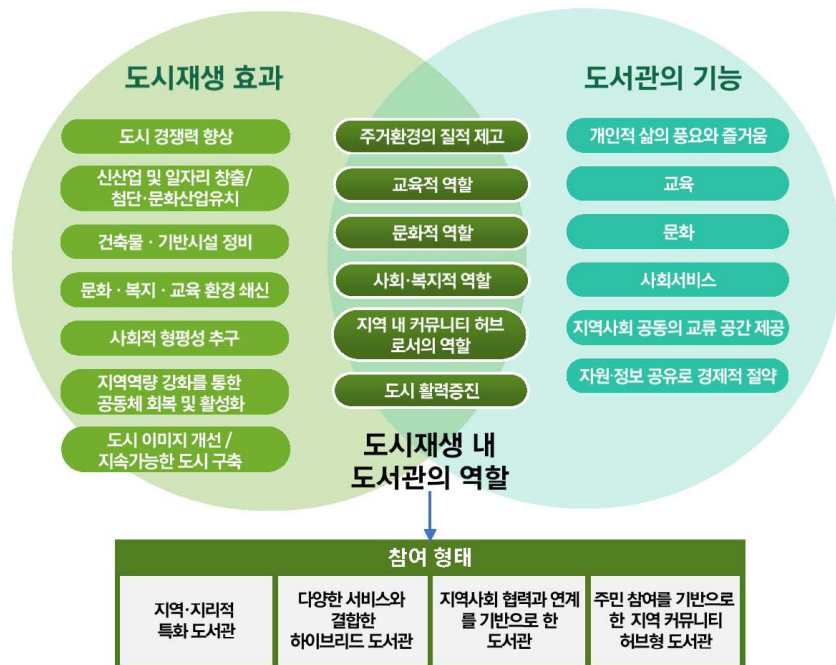
본 연구에서 도시재생 전략계획 내 도서관이 가지고 있는 의미를 바탕으로, 도시재생 참여주체로서 도서관의 역할을 논의하면 다음과 같다. 첫째, 도시재생 추진 시에 도서관은 기초생활인프라로서 참여하게 되며, 주거환경의 질 제고, 도시 활력증진, 지역 내 커뮤니티 허브,



〈표 8〉 적극적인 주민 참여를 기반으로 한 지역 커뮤니티의 허브형로서의 도서관

도시재생 전략계획	주요 내용
충청북도 청주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(주거환경의 질적 제고 역할)</b> 낙후된 근린 주거지역의 생활환경 개선 및 지역의 문화향유 기회 확대</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 문화체육관광부 연계 사업(작은도서관 조성 지원 등) 발굴을 통해 도서관 건립</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 동부권역/서부권역/남부권역/북부권역에 도시개발사업 계획 연계 조성 및 면소재지 중심 빈 공간 활용 마을도서관 등 확충</li> </ul>
세종특별자치시 조치원 일원 도시재생선도지역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 작은도서관, 국공립어린이집 등</li> </ul>
강원도 춘천시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 마을단위 재생을 위한 문화거점 만들기: 문화사랑방, 마을카페, 마을도서관, 마을박물관 등</li> </ul>
전라남도 순천시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(커뮤니티 허브 역할)</b> 주거환경계획 부문 - 커뮤니티 중심의 주거환경 정비</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 주민주도의 커뮤니티 조성 - 골목가꾸기 마을도서관 확보운동 등 주민주도의 지역공동체 만들기를 위한 주민조직의 체계화</li> </ul>
대전	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 종합복지·문예회관건립, 남산공원 그린웨이 조성 - 문화여가 기반시설 확충</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 도산서원 주변 정비사업, 작은도서관 건립(12억원)</li> <li>• <b>(기타)</b> 용문괴정지역 - 근린재생 일반형 - 용문괴정지역(용문동, 괴정동, 내동: 2.58km)</li> </ul>
광주	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 주차장, 주민커뮤니티센터, 헬스케어 도서관 등 도시 취약지역 개선 프로젝트</li> <li>• <b>(기타)</b> 풍동마을 - 풍향동 12~16동 일원(122,756㎡)</li> <li>• <b>(참여형태)</b> ① 작은도서관 및 사랑의 나눔 공간 만들기, ② 목우 작은도서관 '지(知), 감(感), 정(情)' 살아있는 마을 만들기, ③ 엄마의 퇴근을 지키는 "우리아이 안심도서관", ④ 역사도서관을 중심으로 나눔과 교육 공동체 만들기</li> <li>• <b>(기타)</b> 남구 - 마을공동체사업 주민제안 공동체 현황</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 침단2동 - 작은도서관 활성화 사업: "배우고 나누면 기쁘지 아니한가"</li> </ul>
인천	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(배경/필요성)</b> 작은도서관 시설 확충이 시급</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 작은도서관은 마을회관, 복지시설 등 공동이용 시설과 복합시설로 건립 유도</li> </ul>
전라북도 정읍시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(주거환경의 질적 제고 역할)</b> 다문화 가정의 안정적인 정착 및 사회, 경제 자립을 지원</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 다문화가족지원센터 리모델링사업: 오랫동안 방치되어 있던 구)농어촌공사 건물을 매입 리모델링하여 다문화센터, 정보화교육장, 다문화연합회, 평생교육학습센터, 작은도서관 등을 계획</li> </ul>
울산	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(배경/필요성)</b> 도서관 현황 조사 결과를 통해 지역거점도서관과 작은도서관의 수를 기준으로 기준미달지역(행정동 단위)을 조사함</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 기초생활인프라 확충방안: 도서관은 작은도서관을 지속적으로 확충하고, 북카페 등의 마을기업 지원</li> </ul>
경기도 광주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(도시 활력증진)</b> 도시 활력증진 지역: 남한 산성면, 남중면, 퇴촌면, 도척면</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 지역 내 공가 매입을 통한 작은도서관 설치 및 찾아가는 이동도서관 운영</li> </ul>
경기도 부천시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 문학이 있는 공간 조성</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 구석구석 도서관: 골목 활용 주민이용공간조성</li> </ul>
경상남도 진주시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(배경/필요성)</b> 도서관이 부족하다고 판단된 지역</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 활성화 계획 수립 시 마을회관, 복지시설, 현장사무실 등 공동이용 시설과 복합시설로 이용 가능한 작은도서관의 확보방안 마련이 필요</li> </ul>
경기도 성남시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(참여형태)</b> 분당 지역 도시재생사업 - 작은도서관 조성사업</li> <li>• <b>(문화적 역할)</b> 기초생활 인프라 확충 - 문화생활 증진</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 지역별 작은도서관 건립 추진</li> <li>• <b>(기타)</b> 수정·중원본시가치 도시재생사업(근린재생 일반형)</li> </ul>

도시재생 전략계획	주요 내용
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(커뮤니티 허브 역할)</b> 지역 내 유휴부지 매입사업을 통해 기존 다목적복지회관 연계 주민커뮤니티 증진</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 작은도서관 조성사업 추진 검토필요</li> <li>• <b>(기타)</b> 수정구 태평 4-2 도시재생활성화지역</li> </ul> <hr/> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(커뮤니티 허브 역할)</b> 커뮤니티 활성화 사업 - 커뮤니티 거점 조성사업</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 주민 커뮤니티 공간 조성: 주민들이 모이고 소통할 수 있는 다양한 커뮤니티 공간 조성. 마을 공동체가 지속적으로 활동할 수 있도록 거점 조성. 공동텃밭·마을카페·마을도서관·공동학습장·마을공방 등을 주민의견을 반영하여 조성</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 작은도서관 조성사업: 지역주민들이 편리하게 이용할 수 있는 도서관을 조성하여 지식정보 양극화 해소 및 지역 거점시설로 육성. 공유지 및 공간 등을 활용하여 작은도서관 조성. 도서관 운영 활성화를 위한 홍보 및 컨설팅 지원</li> </ul>
제주시 원도심 (모관지구)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>(커뮤니티 허브 역할)</b> 원도심에는 도서관이 없음. 거주하고 있는 정주민들의 연령대, 경제적 상황 등을 고려해 각각의 욕구나 수요 등을 반영하기 위한 커뮤니티 공간 조성 필요</li> <li>• <b>(교육적 역할)</b> 교육환경 개선사업 - 원도심 마을교육공동체 조성</li> <li>• <b>(참여형태)</b> 초등학교 도서관 마을도서관화 사업(도서관 리모델링 등)                         <ul style="list-style-type: none"> <li>→ 북초등학교 내 도서관(김영수도서관) 보수·개축하여 '이야기 있는 마을도서관' 조성</li> <li>→ 초등학교 내 위치한 해당 도서관은 주민들이 참여할 수 있는 '마을교육공동체(협동조합)'을 조성하여 다양한 교육프로그램을 제공하며, 원도심 내 교육자 출신 어르신 및 전문가 등 지역주민들이 참여하는 '방과 후 학교', '도서간 독서 프로그램' 등 마을교육프로그램 운영</li> <li>→ 또한, 마을 내 아이들을 위한 돌봄공간 조성하여 돌봄프로그램, 청소년 교육 문화 공간 조성. 교육프로그램 개발 및 운영(청소년 원도심 인문학 아카데미, 원도심 연계 진로·직업 체험 교육, 청소년 적성 기술 및 미래 대응 교육 등)</li> </ul> </li> </ul>



<그림 2> 도시재생과 도서관의 관계도

생활밀착형 문화적·교육적·사회/복지적 차원에서 그 역할이 기대되고 있다. 일반적인 도서관 역시 지역사회와 주민들에게 생활밀착형 문화적·교육적·사회/복지적 역할을 제공하고 있다. 그럼에도 도시재생 참여 주체로서 도서관은 상대적으로 쇠퇴 및 낙후 지역, 구도심을 대상으로 서비스를 제공하고 있다는 점에서 생활밀착형 문화적·교육적·사회/복지적 역할이 강조되고 있는 것을 보인다. 따라서 향후 도서관은 도시재생 지역의 문화적 거점시설로서 보다 적극적인 서비스를 제공할 필요가 있으며, 지역밀착형 복지 프로그램 마련 및 제공, 시민 삶의 질 향상을 위한 교육 및 문화프로그램 확대, 다양한 계층이 함께하는 문화 나눔 실현 등을 추진할 필요가 있다.

둘째, 상대적으로 낙후된 지역에 활력을 불어넣기 위해서는 지역주민들 개개인과 지역공동체를 위한 거점이 필요하며, 도서관은 도시재생에서 이러한 커뮤니티 거점시설의 역할을 수행하고 있다. 제주도 원도심(모란지구) 도시재생 전략계획에서도 마을도서관 조성을 통해 아이들에서부터 노인까지 다양한 마을교육프로그램을 참여할 수 있는 장을 마련하고 있으며, 이를 통해 이웃과 자연스럽게 공동체성을 갖고 이웃과의 긍정적 관계를 형성하고 있다. 경기도 성남시 역시 작은도서관 조성사업을 통해 마을 공동체가 지속적으로 활동할 수 있는 거점을 조성하여 지역 공동체 정신의 함양 및 고취를 기대하고 있다. 한편, 향후 지역 활성화를 위해 작은도서관을 도입할 때는 법적 최소 기준만을 충족시키는 것이 아니라 계획 초기단계에서부터 작은도서관을 이용하는 지역주민들의 합의와 지역사회의 컨텍스트를 고려하여

특성화된 프로그램과 자료를 공급할 필요가 있을 것(김소연, 김용승 2018)으로 보인다.

셋째, 도시재생의 기본 취지에 따라 도서관의 주거환경의 질 제고와 도시 활력증진이라는 두 역할이 강조되고 있다. 주거환경의 질적 제고는 편의공간, 도시 조성, 사회안전 등 다방면의 측면에서 해석될 수 있다. 공간적 측면에서 도서관은 기존의 창고, 폐공장 등 기존 건물을 재활용하여, 도시민이 필요로 하는 도서관과 전시·공연장 등의 문화·여가 공간 등을 공급하고 도시 내 주요 경관을 개선하는 효과를 가지고 있다. 또한, 도시 활력증진 측면에서도 국내 도시재생사업으로 추진되는 도서관은 농업지원 도서관, 기업지원 도서관, 도서관을 통한 창업 경영 카운슬링 지원, 도시 활력증진을 통한 경제 및 상권 활성화 도모 등의 특징을 가지고 있으며, 이를 통해 지역산업 및 지역사회 경쟁력을 강화에 기여하고 있다. 이와 더불어 개발 지역 고유의 지역·지리적 자원을 활용한 특화도서관을 관광 목적으로 개발함으로써 지역 활성화에 기여할 수 있을 것으로 보인다.

넷째, 도서관이 도시재생 거점시설로서 그 역할을 성공적으로 수행하기 위해 도서관 서비스의 주체인 사서, 서비스, 프로그램 등에 대한 보다 세부적인 논의가 도시재생계획 수립 시에 필요할 것으로 보인다. 현재 도시재생전략계획 내 도서관 관련 계획이 추진 될 때 위치적 접근성이나 물리적 환경 개선을 이루었을 뿐 도시재활성화라는 특수성을 바탕으로 구축된 도서관을 어떻게 운영하고, 도서관이 어떻게 지역 발전에 기여할 수 있는가에 대한 논의가 뒤따르지 않고 있는 것으로 보인다. 도시재생 사례에서도 보여지듯이 도서관이 갖고 있는 도시재생이라

는 추진 목표에 부합하기 위해서는 단순한 도서 열람, 대출, 학습시설 등의 기능으로는 지역주민들을 획기적으로 끌어들이 수 없다. 따라서 본 연구에서 도출된 도서관의 역할과 참여형태를 바탕으로 도시재생 참여 주체로서 도서관의 역할을 지속적으로 고민할 필요가 있으며, 도시에 생기를 불어 넣을 수 있는 교육·문화적 거점시설로서 문화복합적인 기능들을 포함하고, 그 도시가 갖고 있는 지역특성과 연계한 특색 있는 도서관으로 거듭날 필요가 있다.

## 5. 결론 및 제언

도시재생을 통해 침체된 지역경제를 활성화, 지역 내 산업구조 변화에 따른 다양한 공간구조의 변화, 지역거주민의 커뮤니티 활성화를 도모하고 있다(김영, 김기흥, 이승현 2007). 지역재생에서 도서관은 기초생활인프라로서 필수적으로 고려되어야 하는 시설이다. 이러한 사실만으로도 도시재생 계획 추진 시 도서관은 지역사회 내 지적·문화적 거점으로서의 역할이 기대된다고 말할 수 있다. 본 연구는 실제 도시재생 전략계획에서 도서관과 관련된 내용

을 조사하여, 도서관이라는 시설이 단순히 기초생활인프라로서가 아닌 도시재생에 있어 가지고 있는 의미를 확인하고자 하였다. 또한, 도시재생 전략계획 내 도서관의 역할·참여형태·특징 등을 확인함으로써 지역의 정체성을 구축하고, 이용자들에게 다양한 활동과 체험의 기회를 제공하는 도서관의 지속가능한 역할을 제시하고자 하였다. 이를 기반으로 향후 도시재생에 있어 도서관이 보다 효율적으로 설계 및 활용될 수 있기를 기대한다.

현재 문재인 정부는 주요 정책과제로 “도시재생 뉴딜정책”을 책정하고, 도시재생 사업을 중점적으로 추진하고 있다. 이러한 시점에 도시재생 참여 주체로서의 도서관의 구축 사례와 역할을 탐구하고, 향후 도시재생사업에서 도서관 설립 시 참고할 수 있는 기초자료를 제공할 수 있다는 점에서 의의가 있다고 할 수 있다. 본 연구는 국내 도시재생사업의 일부를 대상으로 수행하였기 때문에 향후 국내의 모든 도시재생사업을 대상으로 광범위하게 수행될 필요가 있으며, 각 지역의 도시재생에 대한 구체적이고 보다 세부적인 심도 있는 연구를 바탕으로 세부적인 도서관 활용 방향을 제시하는 후속연구가 필요한 것으로 생각된다.

## 참 고 문 헌

국토해양부. 2009. 『도시경쟁력 제고를 위한 살고싶은 도시 정책의 발전방안 연구』. 세종: 국토교통부.  
 김무진, 한영숙. 2017. 『2025 진주시 도시재생전략계획』. 진주: 진주시.  
 김민혁. 2016. 『도시재생에서의 주민역량강화 교육프로그램에 관한 연구』. 박사학위논문. 청주대학교 대학원.

- 김소연, 김용승. 2018. 도시재생과 작은도서관의 역할: 일본공공도서관 사례를 바탕으로. 『대한건축학회 학술발표대회 논문집』, 38(1): 338-338.
- 김영, 김기홍, 이승현. 2007. 지방도시 도심 분석과 도시재생방향에 관한 연구: 진주시와 마산시를 중심으로. 『주거환경』, 5(1): 161-187.
- 김영환, 최정우, 오덕성. 2003. 성장관리형 도심재생의 기본전략 및 계획요소. 『국토계획』, 38(3): 85-97.
- 김유란. 2020. 『도시재생 거점시설 역할을 위한 생활 SOC 복합화 방안』. 세종: 국토연구원.
- 김준환. 2018. 일본의 도시재생 사업방식에 관한 고찰. 『대한부동산학회지』, 36(1): 41-55.
- 김학실. 2013. 도시재생과정에서 마을기업의 역할. 『한국정책연구』, 13(2): 41-60.
- 류중석. 2019. 인구감소와 고령화에 대응하는 도시재생 정책의 방향. 『건축』, 63(9): 27-30.
- 문은미. 2017. 문화적 도시재생을 위한 공공도서관 계획 특성 연구. 『한국실내디자인학회 논문집』, 26(5): 143-151.
- 박상범. 2018. 『광주시 도시재생전략계획』. 경기도: 광주시.
- 박세훈. 2004. 일본의 도시재생정책. 『국토계획』, 39(2): 21-33.
- 박인석, 염철호, 차주영. 2009. 영국 도시재생사업에서 참여주체별 역할과 협력관계. 『대한건축학회 논문집 - 계획계』, 25(12): 349-360.
- 박진수, 김기수. 2013. '공공성' 측면에서 본 현행 도시재생정책 및 제도에 관한 비판적 고찰. 『한국도시계획학회지 도시설계』, 14(2): 35-52.
- 서지영. 2009. 공공성을 중심으로 본 컬럼비아대학교 캠퍼스 확장계획, 도시재생네트워크, 도시재생이야기. 『픽셀하우스』, 99-101.
- 손세원. 2014. 『세종특별자치시 도시재생전략계획』. 세종: 세종특별자치시.
- 신승수, 홍지학, 김광현. 2009. 영국 공공 도서관 프로젝트의 커뮤니티 기반 공공성 구현에 관한 연구. 『대한건축학회논문집 계획계』, 25(12): 259-268.
- 양재섭, 김영환, 김정원. 2007. 영국의 도시재생 추진기구와 지원제도에 관한 연구. 『국토계획』, 42(5): 129-143.
- 양재영, 김동훈. 2016. 도시재생 기법을 도입한 공공도서관 계획에 관한 연구: 제주시 원도심에 위치한 구. 제주대학병원 리모델링을 중심으로. 『대한건축학회 학술발표대회 논문집』, 151-154.
- 오형은. 2018. 『원미지역 도시재생 활성화계획 수립』. 경기도: 부천시.
- 이동훈, 이성창, 박민정, 이수연. 2010. 『도시재생사업의 공공성 확보를 위한 공적 기관의 역할에 관한 연구』. 서울: 서울연구원.
- 이시영, 장우권. 2016. 공공도서관문화 구성요소 도출에 관한 연구. 『한국문헌정보학회지』, 50(4): 98.
- 이왕건. 2010. 미국 쇠퇴 산업도시의 도시경제 재생전략과 시사점. 『국토정책 Brief』, (285): 1-8.
- 이주형, 서의권. 2009. 공공성 확보를 위한 도시재생사업에서 공공의 역할. 『국토연구』, 141-159.

- 이창수. 2017. 『성남시 도시재생 활성화』. 경기도: 성남시.
- 임양빈. 2005. 미국 도시개발정책의 주요 특성에 관한 연구 - 도심재생을 중심으로 -. 『대한건축학회 논문집 - 계획계』, 21(12): 247-254.
- 장우진, 문수봉. 2010. 도시재생 참여 주체로서 사회적 기업의 가능성. 『한국지적정보학회 학술발표대회 논문집』, 71-99.
- 제주특별자치도청. 2017. 『제주시 원도심(모관지구) 도시재생 활성화계획』. 제주: 제주특별자치도.
- 조명래. 2011. 문화적 도시재생과 공공성의 회복: 한국적 도시재생에 관한 비판적 성찰. 『공간과 사회』, 37: 39-65.
- 최유진, 문희영, 김혜란, 장미현. 2018. 『여성친화형 도시재생뉴딜 실행모델 개발』. 서울: 여성가족부.
- 최윤경, 이재엽, 조영수. 2009. 도심 활성화를 위한 복합용도개발의 계획방법에 관한 연구. 『대한건축학회논문집 계획계』, 25(12): 183-190.
- 최조순, 김태영, 김종수. 2011. 도시재생과 사회적기업의 역할. 『도시행정학보』, 24(1): 283-302.
- 홍성우, 장우진. 2011. 도시재생 영역의 중요도 분석을 통한 사회적기업의 지속가능성 탐색. 『한국지적정보학회지』, 13(1): 183-206.
- 황정현. 2018. 『조치원 일원 도시재생선도지역 도시재생활성화계획(안)』. 세종: 세종특별자치시.
- Noh, Y. 2016. "A Study on the Perception of Librarians of the Impact that Libraries Have on Society." *International Journal of Knowledge Content Development & Technology*, 6(2): 109.
- Rasmussen, Casper Hvenegaard, Henrik Jochumsen, and Dorte Skot-Hansen. 2011. *Biblioteket I Byudviklingen - Oplevelse, Kreativitet og Innovation*. København: Danmarks Biblioteksforenings Forlag.
- Skot-Hansen, D., C. H. Rasmussen, and H. Jochumsen. 2013. "The Role of Public Libraries in Culture-led Urban Regeneration." *New library world*, 114(1/2): 7-9.

[ 웹 사이트 ]

- AURUM 건축도시정책정보센터. [online]. [cited 2019.11.4].  
〈<http://www.aurum.re.kr/Legal/LegalSub.aspx?pcode=B03>〉.
- 구리시 도시재생정보센터. [online]. [cited 2019.11.4].  
〈<http://www.guri.go.kr/cms/content/view/4672>〉.
- 국토교통부. [online]. [cited 2019.11.4].  
〈[http://www.molit.go.kr/USR/WPGE0201/m\\_35396/DTL.jsp](http://www.molit.go.kr/USR/WPGE0201/m_35396/DTL.jsp)〉.
- 서울도시재생포털. [online]. [cited 2019.11.4]. 〈<https://uri.seoul.go.kr/surc/main.do>〉.
- 서울특별시 서울도시재생포털. [online]. [cited 2019.11.4].

〈<https://uri.seoul.go.kr/surc/propProgress/businessStatusInfo.do>〉.  
 순천시청. [online]. [cited 2019.11.4]. 〈<https://www.suncheon.go.kr/kr/info/0009/0001/>〉.  
 영주시 도시재생 지원센터. [online]. [cited 2019.11.4]. 〈<http://www.yjrc.kr/>〉.  
 통영시 도시재생지원센터. [online]. [cited 2019.11.4].  
 〈<http://tyurc.or.kr/project/infomation.php>〉.

• 국문 참고자료의 영어 표기

(English translation / romanization of references originally written in Korean)

- Choi, Jo-soon, Tae-young Kim, and Jong-soo Kim. 2011. "Urban Regeneration and the Role of Social Enterprises." *Journal of Urban Administration*, 24(1): 283-302.
- Choi, Yu-jin, Hee-young Moon, Hye-ran Kim, and Mi-Hyun Zhang. 2018. *Development of Women-Friendly Urban Renewal New Deal Execution Model*. Seoul: Ministry of Gender Equality and Family.
- Choi, Yun-kyung, Jae-yeop Lee, and Young-soo Cho. 2009. "A Study on the Planning Method of Multi-use Development for Revitalization of the City." *Journal of The Korean Institute of Architectural Research*, 25(12): 183-190.
- Hong, Sung Woo and Woo-Jin Jang. 2011. "Exploring the Sustainability of Social Enterprises by Analyzing the Importance of Urban Regeneration." *Journal of Korean Intellectual Information Society*, 13(1): 183-206.
- Hwang, Jung-hyun. 2018. *Jochiwon One Urban Regeneration Leading Area Urban Regeneration Activation Plan*. Sejong: Sejong Special Self-Governing City.
- Jang, Woo-jin and Su-bong Moon. 2010. "Possibility of Social Enterprise as a Participant in Urban Regeneration." *Journal of the Korea Intellectual Information Society Conference*, 71-99.
- Jeju Special Self-Governing Province. 2017. *Activation Plan for Urban Regeneration in Won-City (Maguan District), Jeju City*. Jeju: Jeju Special Self-Governing Province.
- Joe, Myung-Rae. 2011. "Cultural Urban Regeneration and Recovery of Publicity: A Critical Reflection on Korean Urban Regeneration." *Space and Society*, 37: 39-65.
- Kim, Hak-sil. 2013. "The Role of Village Companies in the Urban Regeneration Process." *Korean Policy Research*, 13(2): 41-60.
- Kim, Junh-wan. 2018. "A Study on the Urban Regeneration Business in Japan." *Journal of the Korean Real Estate Society*, 36(1): 41-55.

- Kim, Min-hyuk. 2016. *A Study on the Education Program for Reinforcing Resident Competence in Urban Regeneration*. Ph. D. diss., Cheongju University Graduate School.
- Kim, Moo-jin and Young-sook Han. 2017. *2025 Jinju City Urban Regeneration Strategy Plan*. Jinju: Jinju.
- Kim, So-yeon and Yong-seung Kim. 2018. "Urban Regeneration and the Role of Small Libraries: Based on Japanese Public Libraries." *The Architectural Institute of Korea Conference*, 38(1): 338-338.
- Kim, Young Hwan, Jung Woo Choi, and Duck Sung Oh. 2003. "Basic Strategies and Planning Elements of Growth Management-Based Urban Regeneration." *National Land Planning*, 38(3): 85-97.
- Kim, Young, Ki-Hong Kim, and Seung-Hyun Lee. 2007. "A Study on Urban Analysis and Urban Regeneration Direction of Local Cities: Focused on Jinju and Masan Situl." *Residential Environment*, 5(1): 161-187.
- Kim, Yu-Ran. 2020. *Development of Life SOC for Role of Urban Regeneration Center Facility*. Sejong: Korea Research Institute for Human Settlements.
- Lee, Chang-soo. 2017. *Activation of Urban Regeneration in Seongnam City*. Gyeonggi-do: Seongnam City.
- Lee, Dong-hoon, Sung-chang Lee, Min-jung Park, and Soo-yeon Lee. 2010. *A Study on the Role of Public Institutions for the Publicity of Urban Regeneration Project*. Seoul: The Seoul Institute.
- Lee, Ju-Hyung and Ui-Kwon Seo. 2009. "Public Role in Urban Regeneration for Securing Publicity." *National Research*, 141-159.
- Lee, Si-young and Woo-kwon Jang. 2016. "A Study on the Derivation of Public Library Culture Components." *Journal of Korean Society for Library and Information Science*, 50(4): 98.
- Lee, Wang-Gun. 2010. "Urban Economic Regeneration Strategy and Implications of Declined Industrial Cities." *National Policy Brief*, (285): 1-8.
- Lim, Yang-bin. 2005. "A Study on Major Characteristics of US Urban Development Policy-Focused on Urban Regeneration-." *Journal of the Korean Institute of Architects and Planning*, 21(12): 247-254.
- Ministry of Land, Infrastructure and Transport. 2009. *A Study on the Development of Urban Policies I Want to Live for Improving Urban Competitiveness*. Sejong: Ministry of Land, Infrastructure and Transport.



- Moon, Eun-mi. 2017. "A Study on the Characteristics of Public Library Plans for Cultural Urban Regeneration." *Korean Institute of Interior Design Journal*, 26(5): 143-151.
- Oh, Hyung-eun. 2018. *Establishment of Revitalization Plan for Urban Regeneration in the United States*. Gyeonggi-do: Bucheon-si.
- Park, In-seok, Chul-ho Yeom, and Ju-young Cha. 2009. "Roles and Cooperation by Participant in Urban Regeneration in the UK." *Journal of the Korean Institute of Architects and Planning*, 25(12): 349-360.
- Park, Sang-bum. 2018. *Gwangju Urban Regeneration Strategic Plan*. Gyeonggi-do: Gwangju.
- Park, Se Hoon. 2004. "Urban Regeneration Policy in Japan." *National Land Planning*, 39(2): 21-33.
- Ryu, Jung-seok. 2019. "Urban Regeneration Policy in Response to Population Reduction and Aging." *Architecture*, 63(9): 27-30.
- Seo, Ji-Young. 2009. "Columbia University Campus Expansion Plan Based on Publicity, Urban Regeneration Network, Urban Regeneration Story." *Pixel House*, 99-101.
- Shin, Seung-soo, Ji-hak Hong, and Kwang-hyun Kim. 2009. "A Study on the Community-based Publicity Implementation of the British Public Library Project." *Journal of The Architectural Institute of Korea*, 25(12): 259-268.
- Son, Se-won. 2014. *Sejong Special Self-Governing City Urban Regeneration Strategy Plan*. Sejong: Sejong Special Self-Governing City.
- Yang, Jaesub, Younghwan Kim, and Jungwon Kim. 2007. "A Study on UK Urban Regeneration Promoting Organization and Support System." *National Land Planning*, 42(5): 129-143.
- Yang, Jae-young and Dong-hoon Kim. 2016. "A Study on the Planning of Public Libraries with Urban Regeneration Techniques: Remodeling at Jeju National University Hospital." *The Architectural Institute of Korea*, 151-154.

