

미국의 실종성인을 위한 경보시스템 운영배경 및 문제점에 관한 고찰*

A Study on the Operational Background and Problems of the Alarm System for Missing Adults in the United States

이 건 수**

Lee, Keon-Su

《 목 차 》

I. 소 개

II. 배 경

III. 방 법 론

IV. 훈 련

V. 결 과

VII. 토 론

VIII. 결 론

[국 문 초 록]

투고일자: 2023년 05월 05일 | 심사일자: 2023년 05월 21일 | 게재확정: 2023년 05월 29일

* 본 연구는 2023년도 경찰청의 재원으로 한국연구재단-실종아동 등 신원확인을 위한 복합인지
기술개발사업의 지원을 받아 수행된 연구임(No.NRF-2018M3E3A1057443).

** 백석대학교 경찰행정학부 교수, 범죄학박사(Ph.D).

취약한 실종성인을 구출하기 위한 경보 시스템의 패치워크가 전국적으로 발전하고 있다. 주 및 지방 수준에서 관리되는 이러한 시스템은 법 집행기관과 대중에게 인지장애 또는 기타 장애가 있는 성인이 실종되어 도움이 필요할 수 있음을 알리기 위한 것이다. 경고는 인지 또는 정신장애(예: 알츠하이머병 및 기타 형태의 치매), 발달장애 또는 자살 경향이 있는 개인과 같이 실종위험이 높고 집이나 안전한 장소로 갈 수 없는 대상 개인 그룹을 대신하여 활성화된다.

취약한 실종성인 사례에 대한 최근 언론의 관심으로 인해 정책 입안자들은 연방정부가 이러한 개인을 돕는 역할을 확대해야 하는지 여부를 고려하게 되었다. 현재 연방 실종 알츠하이머병 환자 경보 프로그램(Missing Alzheimer's Disease Patient Alert program)은 알츠하이머병 또는 치매를 앓고 있는 가입자에게 기억장애가 있음을 나타내는 팔찌를 제공하는 서비스에 자금을 지원하고 있으며, 여기에는 방황하거나 길을 잃은 사람이 발견될 경우 전화할 수 있는 무료 24시간 비상대응 번호가 포함된다. 일부 의회 의원들은 실종성인을 위한 경보 시스템을 만들고 확장하기 위해 주정부를 지원하는 데 관심을 표명했다. 111차 의회 개막 몇 주 동안 하원은 주정부가 이러한 경보 시스템을 개발, 확장 및 조정하도록 장려하는 보조금 프로그램을 수립하는 법안(H.R. 632)을 통과시켰다. 그 직후 상원에 동반 법안(S. 557)이 도입되었다. 제안된 프로그램은 AMBER(America's Missing: Broadcast Emergency Response) 경보 시스템에 대한 교육 및 기술 지원에 자금을 지원하는 연방 보조금 프로그램과 유사하다. 각 주에서는 납치된 것으로 추정되는 아동의 회복을 돕기 위해 앰버 경보 시스템을 개발했다. 실종성인에 대한 경보 시스템에 대한 의회의 관심이 높아짐에 따라 의회 조사국(CRS)은 이러한 시스템을 개발한 것으로 알려진 11개 주(콜로라도, 델라웨어, 플로리다, 조지아, 켄터키, 노스캐롤라이나, 오하이오, 오클라호마, 로드아일랜드, 텍사스, 버지니아)에 대한 데이터를 수집했다. CRS는 시스템을 구축한 주법, 규정 또는 행정 명령에 대한 검토를 수행하고 시스템 관리 방법에 대해 자세히 알아보기 위해 각 주의 공무원에게 연락했다. CRS는 대부분의 시스템이 2006년 이후 최근해야 구축되었음을 발견했다.

이 연구는 (1) 시스템을 구축할 법적 권한을 포함하여 이 1개 주의 경보 시스템에 대한 개요를 제공하기로 한다. (2) 경고에 대한 대상 모집단; (3) the target population for the alerts; (4) AMBER 경보와의 조정을 포함하여 경고에 대한 관리 책임; (5) 경고에 대한 법 집행기관 및 기타 기관의 교육; (6) 경보를 활성화하

는 프로세스; (7) 다른 국가와의 경보 조정; (8) 시스템 비용; (9) 시스템 사용; (10) 경보가 활성화된 개인의 결과에 대한 정보 등에 대한 소개를 제공한다.

이 연구의 마지막 섹션은 실종성인을 위한 주 경보 프로그램을 개발하는 데 있어 연방 역할(있는 경우)과 관련하여 의회가 고려해야 할 문제에 대한 논의를 제공한다. 예를 들어, 경보 시스템이 있는 일부 주에서는 유사한 시스템이 없는 다른 주와 조정하는 데 어려움을 겪을 수 있다고 지적했다. 국가는 또한 경보가 활성화되기 전에 충족되어야 하는 다른 기준을 가진 경보 시스템이 있는 국가와 조정하는 데 어려움을 겪을 수 있다. 연방정부는 주 간 경보를 조정하고 주간 경보 사용에 대한 공식 계약 또는 프로토콜을 수립하는 데 도움을 주기 위한 프로토콜을 수립하는 데 도움을 줄 수 있다.

주제어

성인실종, 경보제도, 법집행기관, 정신장애, 간병인.

I. 소개

성인은 다양한 이유로 실종될 수 있다. 어떤 경우에는 개인의 실종이 개인적인 선택 일 수 있다. 그러나 성인은 장애 상태, 자연 재해 또는 납치와 같은 범죄 및 기타 부정행위가 관련된 경우로 인해 실종될 수 있다. 어린이와 달리 성인은 대부분의 상황에서 실종될 법적 권리가 있다. 결과적으로 실종된 성인의 가족은 사랑하는 사람을 찾는 데 있어 주 및 지역 법 집행기관으로부터 제한된 지원을 받을 수 있다.

실종성인 사례, 특히 도보나 차량으로 집을 떠돌다가 사망한 채 발견된 치매 노인 사례에 대한 언론의 관심으로 인해 정책 입안자들은 실종된 취약한 성인을 복구하는 데 도움이 되는 연방정부의 역할을 확대하는 것을 고려하게 되었다. 의회는 최근 이러한 복구 노력을 지원하기 위한 조치를 제안했다. 111의 시작 부분에서일 의회, 하원은 무엇보다도 인지 또는 신체장애로 인해 실종될 수 있는 취약한 성인을 위한 경보 시스템을 주정부가 구축, 확장 및 조정하도록 장려하는

보조금 프로그램을 수립하는 법안(H.R. 632)을 통과시켰다.¹⁾ 동반 법안(S. 557)은 2009년 3월 10일 상원에 도입되었다. 제안된 프로그램은 AMBER(America's Missing: Broadcast Emergency Response) 경보 시스템에 대한 교육 및 기술지원에 자금을 지원하는 연방 보조금 프로그램과 유사하다. 각 주에서는 납치된 것으로 추정되는 아동을 구출하는 데 법 집행기관과 대중의 지원을 받기 위해 엠버 경보 시스템을 개발했다.

실종성인을 위한 경보 시스템에 대한 의회의 관심이 높아짐에 따라 의회 조사국(CRS)은 11개 주의 기존 주 경보 시스템에 대한 데이터를 수집했다. CRS는 시스템을 구축한 주법, 규정 또는 행정 명령에 대한 검토를 수행하고 11개 주의 공무원에게 연락하여 수행 방법에 대해 자세히 알아보았다. 이 시스템은 2006년부터 설립되었으며 지역 및/또는 주 법 집행기관에서 관리하다. 이 시스템은 법 집행기관 및/또는 대중에게 취약한 성인이 실종되어 도움이 필요할 수 있음을 알리기 위한 것이다. 많은 주에서는 알츠하이머 및 기타 형태의 치매를 포함한 인지 또는 정신 장애가 있는 사람과 발달장애가 있는 사람과 같이 실종 위험이 높을 수 있는 대상 개인 그룹을 대신하여 경고를 활성화하다.

이 연구는 11개 주의 경보 시스템에 대한 개요를 제공한다. 실종된 성인을 구하기 위한 현재 연방정부의 노력에 대한 배경 정보로 시작하여 경보 시스템이 있는 것으로 식별된 각 주에서 데이터를 얻기 위해 CRS가 사용한 방법에 대한 설명이 이어진다. 이 연구의 후속 섹션에서는 (1) 시스템을 설정할 법적 권한을 포함하여 각 주의 경보 시스템에 대한 개요를 제공한다. (2) 경고에 대한 대상 모집단; (3) the target population for the alerts; (4) AMBER 경보와의 조정을 포함하여 경보에 대한 관리 책임; (5) 경보에 대한 법 집행기관 및 기타 기관의 교육; (6) 경보를 활성화하는 프로세스; (7) 다른 국가와의 경보 조정; (8) 시스템 비용; (9) 시스템 사용; (10) 분실된 것으로 여겨지고 경고가 활성화된 개인의 결과에 대한 모든 정보. 연구의 마지막 섹션은 실종성인을 위한 주 경보 시스템을 개발하는 데 있어 연방 역할(있는 경우)과 관련하여 의회가 고려해야 할 문제에 대한 논의를 제공한다.

1) H.R. 6064의 유사한 버전의 법안은 110기 의회에서 2008년 9월 17일 하원을 통과했다.

II. 배경

개인은 다양한 이유로 실종될 수 있다. 정신적 또는 인지적 장애, 발달장애 또는 신체 장애로 인해 길을 잃거나 방향 감각을 잃을 수 있다. 허리케인이나 홍수와 같은 자연 재해로 인해 개인은 가족과 지역 사회에서 쫓겨날 수 있다. 개인은 가정 폭력, 법 집행 또는 기타 이유로 피하기 위해 자발적으로 실종될 수 있다. 정책 입안자와 실종자 옹호자들은 알츠하이머 병 및 기타 형태의 치매환자가 실종 에피소드에 특히 취약한 것으로 확인했다.²⁾ 고령인구의 수명 증가와 베이비 붐 세대의 고령화는 이러한 시스템 구축에 대한 관심에 기여했다. 집에서 방황하는 것은 알츠하이머병 및 기타 형태의 치매 환자의 웰빙에 심각하고 때로는 생명을 위협하는 위험을 초래할 수 있는 빈번한 행동이 될 수 있다. 알츠하이머 협회(Alzheimer's Association)에 따르면 24시간 이내에 발견되지 않으면 방황하는 사람들의 거의 50%가 심각한 질병이나 사망의 위험을 감수한다.³⁾ 질병이나 사망은 요소에 대한 노출, 장기간 음식 또는 수분 부족, 개인이 도움을 얻기 위해 생각, 행동 또는 의사소통을 할 수 없는 일반적인 무능력으로 인해 발생할 수 있다.

지역 및 주 법 집행기관이 실종된 성인을 찾기 위한 노력을 주도할 책임이 있지만, 최근 몇 년 동안 연방정부는 특정 유형의 실종성인 사건(특히 취약 계층)을 예방하고 실종된 사람들을 식별하고 복구하는 데 도움을 주는 역할을 점점 더 많이 수행하고 있다.⁴⁾ 연방 실종 알츠하이머병 환자 경보 보조금은 알츠하이머병 협회에서 관리하는 프로그램인 Safe Return에 자금을 지원하여 알츠하

2) 알츠하이머병은 치매의 가장 흔한 형태이며 500만 명의 미국인이 이 질병을 앓고 있는 것으로 추산된다. 기억상실은 알츠하이머 병의 한 증상이지만 다른 증상에는 시간과 장소에 대한 방향 감각상실이 포함될 수 있다. 예를 들어, 알츠하이머 병을 앓고 있는 사람은 이웃이나 지역사회와 같이 친숙한 장소에서 길을 잃을 수 있으며, 자신이 어디에 있는지 또는 어떻게 거기에 왔는지 잊을 수 있다. 알츠하이머병에 대한 자세한 내용은 CRS 보고서 RL32970, Biomedical Advances in Alzheimer's Disease, Michele M. Schoonmaker 및 [저자 이름 삭제됨]을 참조.

3) Ashlen Anderson, "방황하는 행동에 대한 공공 정책 대응", Issue Kit, 알츠하이머 협회, 2006년 p.2.

4) 연방 역할에 대한 자세한 내용은 [저자 이름 삭제됨]의 CRS 보고서 RL34616, 실종된 성인: 배경, 연방 프로그램 및 의회 문제를 참조.

이머병 및 기타 형태의 치매를 앓고 있는 실종자를 식별하는 데 도움을 준다. Safe Return은 등록된 개인에게 Medic Alert 팔찌 또는 기타 형태의 신분증을 제공한다. 신분증은 개인이 기억 장애가 있음을 나타내며 방황하거나 길을 잃은 사람이 발견되면 전화할 수 있는 무료 24시간 비상대응 번호가 포함되어 있다. 프로그램의 일환으로, 알츠하이머 협회는 프로그램에 등록한 사람들의 간병인에게 지원 및 소개를 제공하고 법 집행기관에 알츠하이머병 환자에 대한 교육을 제공한다. 프로그램에 대한 승인은 만료되었지만 의회는 계속해서 자금을 충당했다. 2002 회계연도부터 2009 회계연도까지 의회는 80만 달러에서 200만 달러 사이의 자금을 충당했다. 2009년 2월 10일 하원에서 승인된 10년 실종 알츠하이머病患者 경보 프로그램 재승인(HR 908)은 1994년 폭력범죄 통제 및 법 집행법을 개정하여 FY2016까지 프로그램을 재승인하고 프로그램 요구사항을 수정하여 (1) 알츠하이머 병 및 관련 치매로 실종된 환자를 찾는 데 도움이 되는 비영리 단체에 경쟁 보조금을 제공한다. (2) 다른 실종된 노인을 찾는 것을 포함하도록 프로그램을 확장한다. (3) 알츠하이머병 및 관련 치매 환자 및 그 가족과 직접적인 관련이 있는 국가 비영리 단체에 보조금을 수여하는 데 우선권을 부여한다. 현재 보조금은 그러한 조직에만 수여 될 수 있다.

이와는 별도로 의회는 2002 회계연도부터 2006 회계연도까지 실종성인을 위한 국가정보센터 및 자원센터에 자금을 제공하는 Kristen's Act 보조금 프로그램에 자금을 제공했다. Kristen's Act 보조금에 대한 연방기금은 FY1의 최고 \$170만에서 FY2002의 최저 \$150,000로 감소했다. NCMA(National Center for Missing Adults)가 보조금의 유일한 수혜자였다. NCMA는 비연방 기금으로 계속 운영되며 진단된 건강상태, 정신질환 또는 정신능력 저하, 알츠하이머병 또는 치매, 알코올 또는 약물남용을 포함한 다양한 상황에서 실종된 사람에 대한 보고를 받는다.⁵⁾ NCMA는 웹사이트(<http://www.missingadults.org>)에 실종자의 프로필과 사진을 추가하고, 실종자 진단지를 가족 및 법 집행기관에 보내고, 보도자

5) NCMA에 실종된 것으로 보고된 거의 4000명의 성인 중 약 45%가 치료나 약물치료가 필요한 의학적 상태를 진단받았다. 35%는 일반적인 우울증, 외상 후 스트레스 장애 (PTSD), 양극성 장애, 정신분열증, 주의력 결핍 (과잉행동) 장애, 자폐증 및 기타 유전적 상태를 포함하는 정신질환 또는 정신능력 저하를 앓고 있었다. 균형은 알츠하이머 병 또는 관련 치매(약 8%), 알코올 또는 화학물질 의존(약 7%) 또는 기타 불특정 장애(약 5%)를 가졌다. 장애 이외의 특성에 대한 자세한 데이터는 사용할 수 없다.

료를 지원하고, 언론의 관심을 불러일으키거나 관리하고, 실종자 가족과 일상적인 연락을 유지하다. Kristen's Act에 대한 승인은 FY2006에 만료되었다. 2009년 2월 10일 하원을 통과한 H.R.632는 2010 회계연도부터 2020 회계연도까지 각각 400만 달러의 보조금을 재승인할 것이다. 동반자 법안 S.557은 2008년 3월 10일 상원에서 도입되었다.

Kristen's Act 보조금에 자금을 지원하는 것 외에도 H.R.632는 법무장관에게 주, 지방정부 및 법 집행기관과 협력하여 실종된 노인에 대한 지역 및 지역 수색 노력을 지원하기 위해 전국적인 "실버 경보통신 네트워크"를 구축하도록 지시할 것이다. 이 법안은 "실종된 노인"을 법 집행기관에 실종자로 보고되거나 식별된 개인으로 정의하다. 개인이 실종자로 보고되거나 식별된 주에서 결정한 실종노인으로 지정되기 위한 요건을 충족하다. 이 법안은 또한 법무부(DOJ)가 네트워크의 국가 코디네이터를 임명하여 (1) 실종된 노인을 구출하기 위한 경보 프로그램을 개발하는 데 사용할 주정부의 자발적 지침을 수립하도록 지시한다. (2) 실종된 노인을 회복하고 법 집행기관에 노인이 실종되었음을 알리기 위한 프로토콜을 개발한다. (3) 다른 활동 중에서도 주, 지방정부, 법 집행기관 및 네트워크에 관련된 기타 기관을 지원하기 위한 자문그룹을 구현한다. 이 법안은 이러한 목적에 필요한 금액을 승인한다. 기간이 지정되지 않았다. 또한 H.R.632는 2009회계연도부터 2013회계연도까지 매년 500만 달러의 지출을 승인하여 실버 경보계획을 개발하고 개선하기 위한 주에 보조금을 지급할 것이다. 보조금은 미국 전역에 공평하게 DOJ에 의해 분배될 것이다. 보조금의 연방 몫은 50%를 초과하지 않는다.

이 연구의 초점은 실종성인에 대한 주 경보 시스템에 있다. CRS는 의회에 그들의 활동에 대해 더 잘 알리고 다양한 주 경보 시스템 간의 유사점과 차이점을 분석하기 위해 경보 시스템에 대한 자세한 정보를 주에서 얻으려고 했다. 일반적으로 이러한 경보 시스템은 실종자에 대한 정보를 법 집행기관, 그리고 종종 대중에게 신속하게 분산시키기 위한 것이다. 이러한 유형의 경보 시스템은 Safe Return이 알츠하이머병 및 관련 치매로 인해 방황할 위험이 있는 것으로 사전 식별된 개인의 데이터베이스를 유지 관리하고 프로그램에 등록하기로 선택한다는 점에서 연방자금 지원을 받는 Safe Return 프로그램과 다릅니다. 세이프 리턴 프로그램에 등록한 개인이 실종된 경우, 세이프 리턴은 실종자에 대한 정보와 신체

적 설명을 제공할 수 있으며, 이는 가족 구성원이 실종자 신고를 제출하는 데 도움을 줄 수 있으며, 주에 경보 시스템이 있는지 여부에 관계없이 법 집행기관이 수색 및 복구 노력을 하는 데 도움을 줄 수 있다. 실종자가 신분증을 착용하고 있는 경우 Safe Return은 실종자와 간병인의 재결합을 용이하게 할 수도 있다.

III. 방법론

실종성인을 위한 경보 시스템 관리에 관한 정보에 대한 일부 의회 의원의 요청에 따라 CRS는 성인 경보 시스템이 누락된 것으로 여겨지는 주를 식별하고 추가 정보를 얻기 위해 해당 주에 연락하려고 했다. 최근 뉴스 기사, 정책 간행물, 알츠하이머 협회 및 Project Lifesaver International, Inc.와 같은 조직의 다양한 이해 관계자와의 토론을 포함한 다양한 출처의 정보를 사용하다.⁶⁾ CRS는 콜로라도, 델라웨어, 플로리다, 조지아, 켄터키, 노스캐롤라이나, 오하이오, 오클라호마, 로드아일랜드, 텍사스, 버지니아 등 실종된 성인에 대한 경보 시스템이 있는 11개 주를 식별했다.⁷⁾ CRS는 각 주가 실종성인에 대한 경보 시스템을 구현했는지 여부를 결정하기 위해 주 법령을 검색하거나 50개 주를 모두 조사하지 않았다. 따라서 확인된 11개 주는 취약한 실종성인을 위한 경보 시스템이 있는 모든 주의 전체 목록이 아닐 수 있다.

선택된 11개 주에 대해 CRS는 이러한 주 경보 시스템에 대한 프로그램 데이터를 얻기 위해 승인된 법률, 행정 명령 및 규정을 검토했다. CRS는 또한 추가

6) 이 주들은 Ben Schmitt, "Silver Alerts Could Help Missing Seniors' Location", USA Today, July 8, 2008; Kelly Wilkicki, "Silver Alerts Sound the Alarm When Certain Seniors Go Missing", 전국 주 임법부 회의, vol. 29, no. 516 (2008년 5월 27일); Kathy G. Miller, "장기요양: 시설의 품질 및 안전", 건강정책 추적 서비스, 2008년 9월; National Center for Assisted Living, "NCAL Focus", 미국 건강관리협회, 워싱턴 DC, 2006년 8월.

7) 이 분석을 위해 CRS는 활성 경보 프로그램이 있는 상태를 선택했다. 따라서 루이지애나는 주 공무원에 따르면 경보 시스템이 승인되었지만 아직 구현되지 않았기 때문에 선택되지 않은 유일한 주였다. 따라서 루이지애나의 경보 시스템이 어떻게 작동했는지 설명하기에 충분한 정보는 이 연구 당시에는 사용할 수 없었다. CRS는 또한 캘리포니아, 뉴욕, 펜실베이니아, 웨스트 버지니아 등 4개 주에서 지난 3년 동안 유사한 경보 프로그램을 시행하기 위한 법안을 도입했다고 밝혔다.

정보를 얻기 위해 각 주의 공무원에게 연락했다. 일부 의회 의원들이 표명한 실종성인을 위한 주 경보 시스템의 주요 관심 분야를 기반으로 CRS는 다음 속성을 다루는 주 공무원을 위한 자세한 질문 목록을 준비했다.

1. 법적 권한 - 경보 시스템의 구현 및 관리에 대한 권한이 법령, 행정 명령 및/또는 규정을 통해 국가에 의해 설정되었는지 여부.

2. 대상상구 - 실종될 수 있는 사람들의 특성과 경보 대상이 될 자격이 있는 인구에 대한 정보이다.

3. 행정적 책임 - 경보 시스템의 구현 및 관리와 주의 AMBER 경보 프로그램과의 행정적 조정을 담당하는 단체 또는 단체.

4. 교육 - 경보 시스템 사용에 대해 법 집행기관 및 기타 이해 관계자에게 제공되는 모든 교육.

5. 경고 활성화 프로세스 - 다음에 대한 정보를 포함하다: 실행 가능한 실종자 보고서를 제출할 권한이 있는 적격 단체; 경보 활성화 기준; 경보를 전파하기 위한 통신 메커니즘; 대상 고객; 및 경고 기간.

6. 주간 조정 - 적격한 실종자가 주 경계를 넘은 것으로 여겨질 때 경보 시스템이 다른 주와 조정하기 위한 모든 주 프로토콜.

7. 시스템 비용 - 경고 시스템 구현과 관련된 비용 및 시스템의 지속적인 관리에 대한 비용.

8. 시스템 사용 - 활성화된 경고 수에 대한 사용 가능한 데이터를 포함하여 경고 시스템의 사용 기록이다.

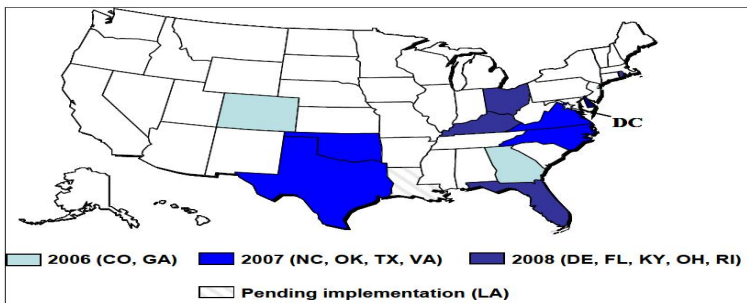
9. 결과 - 다음에 대한 사용 가능한 모든 데이터: 경보의 대상이 되는 실종된 개인의 특성; 실종과 관련된 상황; 수색 및 복구 노력과 관련된 결과.

2008년 2009년 사이에 CRS가 해당 주의 실종성인 경보 시스템에 대한 책임이 있거나 가장 잘 알고 있는 것으로 식별한 주 공무원에게 질문이 전자적으로 제출되었다. 11개 주 모두가 응답했으며 필요한 경우 CRS는 설명을 위해 주 공무원에게 후속 조치를 취했다. 공무원은 시스템에 대해 다양한 수준의 세부정보를 제공했다. 일부 주에서는 CRS가 활성화된 경고 수 및/또는 경고 시스템과 관련된 비용에 대한 정보를 얻을 수 없었다.

1. 상대 경보 시스템 개요

취약한 실종성인을 위한 경보 시스템은 최근이지만 점점 더 커지고 있는 이니셔티브인 것 같다. CRS가 능동 경보 시스템으로 식별된 11개 주 중 콜로라도와 조지아는 2006년에 실종된 취약한 성인에 대한 경보 시스템을 처음으로 구현했다. 그 이후로 다른 11개 주에서 이 시스템을 채택했다. 50개 주 중 8개 주(델라웨어, 플로리다, 조지아, 켄터키, 노스캐롤라이나, 오클라호마, 텍사스, 버지니아), 1개 주는 서부(콜로라도), 1개 주는 중서부(오하이오), 1개 주는 북동부(로드아일랜드)에 있다.⁸⁾ CRS에 의해 성인 경보 시스템이 누락된 것으로 식별된 1개 주가 있는 미국 지도를 참조.

그림 1. 실종성인을 위한 경보 시스템이 있는 주의 지리적 분포(시행 연도별)



출처: 2008년 9월 2009년 3월까지 주 공무원과의 서신을 기반으로 한 의회 조사 서비스.

참고: 실종된 성인에 대한 경보 시스템이 있는 것으로 확인된 국가는 편의 표본을 나타낸다.

8) 미국 인구 조사국은 북동부, 중서부, 남부 및 서부의 네 가지 지역을 정의한다. 북동부 지역의 주에는 메인, 뉴햄프셔, 버몬트, 매사추세츠, 로드아일랜드, 코네티컷, 뉴욕, 뉴저지 및 펜실베이니아가 포함된다. 중서부 지역의 주에는 오하이오, 인디애나, 일리노이, 미시간, 위스콘신, 미네소타, 아이오와, 미주리, 노스다코타, 사우스다코타, 네브래스카 및 캔자스가 포함된다. 남부 지역의 주에는 델라웨어, 메릴랜드, 컬럼비아 특별구, 버지니아, 웨스트 버지니아, 노스 캐롤라이나, 사우스 캐롤라이나, 조지아, 플로리다, 켄터키, 테네시, 앨라배마, 미시시피, 아칸소, 루이지애나, 텍사스 및 오클라호마가 포함된다. 서부 지역의 주에는 몬태나, 아이다호, 와이오밍, 콜로라도, 뉴멕시코, 애리조나, 유타, 네바다, 워싱턴, 오리건, 캘리포니아, 알래스카 및 하와이가 포함된다.

<표 1>은 CRS에 의해 활성화 프로그램이 있는 것으로 식별된 11개 주에서 구현된 경보 시스템에 대한 일반적인 개요를 제공한다. 주 경보 시스템은 법률 또는 행정명령에 의해 승인되었으며 대부분의 주에서는 실종성인을 위한 경보 시스템을 만드는 법률을 통과시켰다.

<표 1> 실종성인에 대한 일부 주의 경보 시스템 요약

상태	경보 시스템에 대한 설명
콜로라도	2006년에 주정부는 콜로라도 수사국(CBI)이 특정 실종 노인에 대해 언론을 통해 지역 법 집행기관과 대중에게 알리기 위해 정보를 배포하도록 요구하는 실종 노인 경보 프로그램을 설립했다. 경보 시스템은 정신 장애가 확인된 노인을 대상으로 한다. CBI는 현지 법 집행기관의 요청에 따라 경보를 활성화한다.
델라웨어	2008년에 주정부는 지역 법 집행기관이 특정 실종자 조사 사건에 대해 Gold Alert를 활성화하도록 요구하는 Delaware Gold Alert Program을 설립했다. 골드 얼럿은 장애인 실종자, 실종 노인 또는 자살 충동을 느끼는 실종자를 찾는 데 사용될 수 있다. 수사 법 집행기관은 델라웨어 주 경찰과 협력하여 경보를 활성화한다.
플로리다	2008년에 주정부는 플로리다 실버 경보 계획(Florida Silver Alert Plan)을 수립하여 특정 실종자에 대해 대중에게 알리기 위해 도로 표지판에 정보를 게시할 수 있는 권한을 부여했다. 이 정보는 치매를 앓고 있는 60세 이상의 사람이 실종된 상황과 유사한 상태의 15세에서 59세 사이의 실종성인의 경우 특별한 상황에서 현지 법 집행기관의 요청에 따라 게시된다. 지역 법 집행기관은 관할 구역에서 실종자에 대한 정보를 대중에게 방송하기 위한 정책과 절차를 개발하는 것이 좋다.
조지아	2006년에 주정부는 조지아 수사국(GBI)에서 관리하는 실종자 경보 시스템인 Mattie's Call을 설립했다. Mattie's Call은 발달장애가 있거나 치매와 같은 인지장애를 앓고 있는 모든 연령의 장애인을 찾는 데 도움이 될 수 있다. 이 경보는 GBI가 현지 법 집행기관의 요청에 따라 언론 매체 및 전자 고속도로 표지판을 통해 다른 법 집행기관 및 대중에게 활성화된다.

<p>켄터키</p>	<p>2008년에 주정부는 골든 얼럿 시스템을 구축했다. 이 법은 실종된 장애인을 찾기 위해 조직된 구조대가 지역 언론 매체 및 법 집행기관과 협력하도록 요구한다. 골든 얼럿 시스템은 정신 또는 인지장애가 확인된 18세 이상의 실종된 "장애가 있는 성인"을 대상으로 하다. 현지 법 집행기관은 실종자가 경보를 받을 자격이 있는지 판단하고 경보를 활성화하고 언론에 연락할 책임이 있다.</p>
<p>노스캐롤라이나</p>	<p>2007년에 주정부는 적절한 법 집행기관, 언론, 대중 및 기타 기관에 실종자 경보를 활성화하는 실버 경보 프로그램을 수립했다. 실버 경보 프로그램은 치매 또는 기타 인지장애를 앓고 있는 것으로 여겨지는 모든 연령의 실종자를 대상으로 하다. 노스캐롤라이나 실종자 센터(North Carolina Center for Missing Persons)는 수사 법 집행기관의 요청에 따라 실버 경보를 활성화한다.</p>
<p>오하이오</p>	<p>2008년에 주정부는 오하이오 법무장관실 내 범죄 식별 및 수사국에서 관리하는 오하이오 실종성인 경보 시스템을 구축했다. 경보 시스템은 65세 이상의 실종자 또는 정신 장애가 있는 18세 이상의 성인을 대상으로 하다. 경보는 지역 법 집행기관의 승인을 받았으며 오하이오 법무장관실 또는 오하이오 주 고속도로 순찰대에서 활성화하다.</p>
<p>오클라호마 주</p>	<p>2007년에 주정부는 실버 경보 시스템을 구축했다. 경보 시스템은 정신적 또는 신체적 장애가 입증된 모든 연령대의 개인을 대상으로 하다. 재량에 따라 현지 법 집행기관은 언론을 통해 다른 법 집행기관과 대중에게 경보를 발령하다.</p>
<p>로드 아일랜드</p>	<p>2008년에 주정부는 지역 법 집행기관과 협력하여 로드 아일랜드 주 경찰이 관리하는 로드 아일랜드 실종 노인 경보 시스템을 만들었다. 대상 인구는 정신 질환이 있는 60세 이상의 노인이다. 주 경찰의 요청에 따라 로드 아일랜드 방송사 협회(Rhode Island Broadcasters Association)에 경보가 활성화되어 회원 언론 매체에 정보를 배포하다. 전자 고속도로 표지판은 사례별로 활성화될 수 있다.</p>

텍사스	2007년에 주정부는 주지사의 비상 관리국에서 관리하는 텍사스 실버 경보 네트워크를 설립했다. 대상 인구는 텍사스에 거주하고 정신 질환 진단을 받은 65세 이상의 노인이다. 경보는 지역 법 집행기관의 요청에 따라 다른 법 집행기관 및 미디어를 통해 대중에게 활성화된다.
버지니아	2007년에 주정부는 버지니아 경찰청 내 버지니아 실종자 정보 교환소에서 관리하는 버지니아 시니어 경보 시스템을 구축했다. 시니어 경보 시스템은 인지장애를 앓고 있는 60세 이상의 실종자를 대상으로 하다. 이 경보는 현지 법 집행기관이 재량에 따라 미디어를 통해 다른 법 집행기관 및 대중에게 활성화하다. 지역 및 주 전체 경보는 버지니아 주 경찰에 의해 활성화된다.

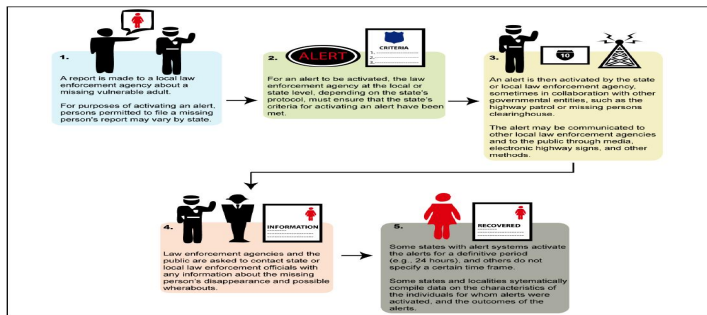
출처: 2008년 9월부터 2009년 3월까지 주 공무원과의 서신을 기반으로 한 의회 조사 서비스.
 노트: 특정 상태 경고 시스템에 대한 자세한 내용은 부록 B를 참조. 실종성인에 대한 경보 시스템이 있는 것으로 확인된 국가는 편의 표본을 나타낸다.

실종된 취약한 성인에 대한 주 경보 시스템의 관리는 주 및 지방 법 집행기관 간의 협력 노력으로 보인다. 이러한 경보 시스템은 실종자가 운전하는 것으로 추정되는 경우 실종자 또는 차량에 대한 설명 정보를 제공함으로써 실종자에 대한 정보를 다양한 매체(예: 텔레비전, 라디오, 인쇄 매체, 복권 단말기, 전자 고속도로 표지판, 트럭 운전자 경보 시스템)를 통해 다른 법 집행기관 및 대중에게 신속하게 전파하기 위한 것이다. 일부 주에서는 경보 시스템을 구축하기 위한 입법의 추진력이 정신 또는 인지장애가 있는 성인과 관련된 실종자 조사를 둘러싼 대중의 관심의 결과였다.

여러 주에서 납치된 아동을 위한 주 AMBER 경보 시스템을 따라 실종된 성인 경보 시스템을 모델링했다고 보고했다. 주에서는 실종된 성인에 대한 경보 시스템이 AMBER 경보 시스템과 유사하지만 AMBER 경보가 더 널리 보급되었다고 밝혔다. 일반적으로 동일한 주 수준 기관이 두 경보 시스템을 관리하거나 관리하는 데 관여하며 경우에 따라 두 시스템이 하나의 예산을 공유하다. 대부분의 주에서는 실종성인을 위한 경보 시스템 사용에 대한 교육이 주 및/또는 지역 법 집행기관에 제공되며 일부 주에서는 대중 및 기타 이해 관계자에게 교육을 제공한다고 보고했다.

주정부는 경보 시스템에 대한 목표 인구를 다르게 정의했다. 일부 주에서는 65세 이상 인구와 같이 경보를 활성화하기 위한 요소로 연령을 포함한다. 다른 요인으로는 개인에게 인지, 신체 또는 발달장애가 있는지 또는 심각한 정신 건강 장애가 있는지 여부가 포함된다. 일반적으로 경보를 활성화하는 프로세스는 현지 법 집행기관이 실종자 신고를 접수하는 것으로 시작된다(그림 2 참조). 그런 다음 경고를 활성화하려면 주의 프로토콜에 따라 로컬 및 주 수준의 엔터티가 경고를 활성화하기 위한 기준이 충족되었는지 확인해야 한다. 주에서는 경보 시스템을 활성화하기 위해 특정 개인이 실종자 보고서를 제출하도록 요구할 수 있다. 대부분의 주에서 개인에게 정신적 또는 인지적 장애가 있다는 확인은 가족 구성원, 간병인 또는 보호자를 통해 이루어질 수 있다.

그림 2. 취약한 성인 실종에 대한 경보 발령 절차



출처: 의회 조사 서비스

메모: 이 다이어그램은 경고를 활성화하는 프로세스에 대한 일반적인 설명이며 각 상태의 정확한 프로세스를 나타내지는 않다.

경보 시스템이 있는 주 간의 한 가지 차이점은 경보 활성화를 담당하는 지정된 기관이다. 6개 주에서는 주요 주정부 기관이 지역 법 집행기관의 요청에 따라 경보를 활성화할 책임이 있다. 나머지 5개 주에는 지역 법 집행기관이 지역 및/또는 지역적으로 경보를 활성화하고 주 법 집행기관의 도움을 요청하여 주 전체에 경보를 전파할 수 있는 경보 보급을 위한 지역화된 모델이 있다. 일반적으로 경보 활성화를 담당하는 기관은 실종자의 정보를 다른 법 집행기관 및 다양한

언론 매체에 전파하여 대중에게 경고하다. 대중에게 누락 된 정보에 대해 경고하면 일반적으로 법 집행기관에 팀이나 정보를 연락하는 방법에 대한 정보가 공개된다. 대부분의 주에는 실종되는 동안 주 경계를 넘은 것으로 여겨지는 개인을 복구하기 위해 다른 주와 경보를 조정하기 위한 몇 가지 메커니즘이 있다.

몇몇 주에서는 경보 시스템을 구현하는 데 추가 비용이 들지 않았거나 구현 비용이 AMBER 경보 프로그램 또는 다른 프로그램에 대한 기존 예산으로 흡수되었다고 밝혔다. 일부 주에서는 경보 시스템 운영의 실제 비용에 대한 데이터를 제공했다. 이들 주의 데이터에 따르면 경보 시스템을 운영하는 데 드는 연간 비용은 \$40,000에서 \$182,000 사이였다. 그러나 이러한 추정치는 경보 시스템 관리를 돕는 데 관여할 수 있는 현지 법 집행기관 또는 기타 이해 관계자에 대한 비용을 제외하다.

11개 주 중 82개 주에서 경보 시스템을 사용했다고 보고했으며 델라웨어는 예외였다. 일부 주에서는 활성화된 경보 수에 대한 정보를 보고하지 않았지만 이 정보를 보고한 주에서는 경보 시스템을 구현한 이후 로드아일랜드에서 노스캐롤라이나 사이에서 활성화되었다고 보고했다. 그러나 주에서 활성화한 경고 수는 시스템이 활성화된 기간, 경고 활성화 프로세스 및 기준, 경고에 대해 주에서 식별된 대상 모집단, 법 집행기관 및 기타 이해 관계자가 시스템이 실종된 취약한 성인의 회복을 지원하는 실행 가능한 도구로 일반적으로 받아들여지는지 여부에 따라 영향을 받을 수 있다. 대부분의 주에서는 이러한 실종자에 대한 복구 노력의 결과에 대한 정보를 제공할 수 있었고 대부분의 주에서는 개인이 회복된 것으로 보고되었지만 거의 모든 주에서 사망한 것으로 밝혀진 개인이 한 명 이상 보고되었다.

2. 주 프로그램의 세부사항

주정부는 경보 시스템에 대해 다양한 수준의 세부 정보를 제공했다. 이 섹션은 (1) 법적 권한을 포함하여 주 공무원이 제공한 정보를 요약하다. (2) 대상 모집단; (3) 행정적 책임; (4) 훈련; (5) 경보 활성화 프로세스; (6) 주간 조정; (7) 시스템 비용; (8) 시스템 사용; 및 (9) 결과 등으로 구성되어 있다.

3. 법적 권한

누락된 성인 정보 시스템은 최근의 이니셔티브인 것으로 보인다. CRS가 확인한 11개 주 중 4개 주는 2007년에, 2개 주는 2006년에, 5개 주는 2008년에 정보 시스템을 시행했다. 이러한 정보 시스템을 채택한 국가는 정보 시스템이 있는 국가 근처에 위치할 가능성이 더 높을 수 있다. 사실, 버지니아 주 관리들은 그들의 정보 시스템이 다른 주에서 진행 중인 유사한 노력의 결과로 개발되었다고 밝혔다. 실종성인에 대한 정보 시스템을 갖춘 대부분의 주에서는 두 가지 예외를 제외하고 제정된 법률에서 프로그램을 수립할 권한을 파생했다. 2006년 오클라호마 주 하원에서 채택한 구속력 없는 결의안을 통해 실버 경고 프로그램을 만들었다. 2008년 플로리다 주지사는 주의 실버 경고 계획을 수립하기 위한 행정명령에 서명했다.

어떤 경우에는 정보 시스템을 구축하기 위한 입법의 추진력이 정신 또는 인지장애가 있는 성인과 관련된 실종자 조사를 둘러싼 대중의 관심의 결과로 나왔다. 예를 들어, 조지아의 시스템은 2006년 집에서 실종된 알츠하이머병 환자에 대한 대응으로 2004년에 설립되었다. 오하이오는 그들의 시스템이 오하이오의 다른 지역뿐만 아니라 전국적으로 노인이나 정신 장애가 있는 개인을 실종시키는 것과 관련된 여러 사건에 대응하여 개발되었다고 밝혔다. 다른 주에서는 노인인구에 초점을 맞출 필요성과 노인을 위한 옹호 노력이 정보 시스템 구현에 중요한 고려사항이라고 지적했다. 플로리다의 행정 명령에 따르면 노인 인구가 증가하고 있으며 주정부는 실종된 노인을 찾는 데 도움이 되는 표준화된 시스템을 구현해야 한다. 콜로라도의 승인법(SB 06-057)에 따르면 이 프로그램은 인지장애가 있는 사람들에게 중요한 기간인 실종 후 처음 몇 시간 이내에 실종된 노인의 회복을 도울 것이다.

4. 대상 인구

일반적으로 실종성인에 대한 주 정보 시스템은 고령, 인지, 신체 또는 발달장애 또는 연령과 장애의 조합으로 인해 취약한 성인 인구를 대상으로 한다. 그러나 주에서는 대상 인구를 다르게 정의했다. 표 2는 연령 및 장애 상태에 따른 주

경보 시스템의 대상 인구를 설명하다. 4개 주(콜로라도, 로드아일랜드, 텍사스, 버지니아)에는 "정신장애 상태" 또는 "인지장애"가 있는 60세 또는 65세 이상으로 정의되는 노인만을 대상으로 하는 경보 시스템이 있다. 플로리다와 오하이오는 노인을 대상으로 하지만 실종 된 젊은 성인을 대신하여 경보를 활성화하기 위한 조건도 제공한다. 나머지 5개 주(델라웨어, 조지아, 켄터키, 노스캐롤라이나, 오클라호마)에는 모든 연령대의 성인을 대신하여 활성화할 수 있는 경보 시스템이 있다.

<표 2> 주의 실종성인 경보 시스템에 대한 대상 인구

상태	연령	장애 상태
콜로라도	60+	확인된 손상된 정신 상태
	18+	비활성화
	60+	지정되지 않음
플로리다 ^b	18에서 59	정신 능력의 돌이킬 수없는 악화
	60+	
조지아	18+	발달장애 또는 인지장애
켄터키	18+	확인된 정신적 또는 인지적 장애
노스캐롤라이나	18+	치매 또는 기타 인지장애
오하이오	18에서 64	정신 장애
	65+	지정되지 않음
오클라호마 주 ^c	18+	정신적 또는 신체적 장애
로드 아일랜드	60+	정신 상태 장애
텍사스	65+	진단 된 정신 장애
버지니아	60+	인지장애

출처: 2008년 9월부터 2009년 3월까지 주 공무원과의 서신을 기반으로 한 의회 조사 서비스.

a. 텔라웨어의 경보 시스템은 세 가지 범주 그룹을 대상으로 한다 : (1) 60세 이상의 사람으로 정의된 실종된 노인; (2) 장애인 실종자; (3) 진술, 행동 또는 행동이 자발적으로 자해를 유발하거나 자해를 가할 수 있음을 나타내는 사람으로 묘사되는 실종 자살자.

b. 플로리다의 경보 시스템은 60세 이상의 노인인구를 대상으로 하다. 그러나 특별한 상황에서는 정신 기능의 돌이킬 수없는 악화로 18세에서 59세 사이의 실종자에 대해 경보가 활성화 될 수 있다.

c. 오클라호마는 경보 활성화에 대한 연령 기준이 없다고 보고했지만, 주 관리들은 경보 시스템이 주로 실종된 노인을 대상으로 한다고 밝혔다.

모든 주에서 실종성인에 대한 경보 시스템은 정신적 또는 인지장애로 인해 장애가 있는 성인을 대신하여 활성화된다. 최소 3개 주에서 신체장애가 있거나 심각한 정신건강 상태가 있는 사람을 대신하여 경보를 활성화한다. 오클라호마는 신체장애가 있는 성인을 대신하여 경고를 활성화하다. 조지아는 발달장애가 있는 성인에 대한 경보를 활성화한다. 그리고 실종된 노인과 장애인을 대상으로 하는 것 외에도 텔라웨어의 경보 시스템은 실종된 자살자를 대상으로 한다. 3개 주(조지아, 오하이오, 버지니아)는 인지 또는 정신장애를 정의하는 언어를 제공했다.

<표 3> 선택된 상태에서인지 또는 정신장애의 정의

상태	인지 또는 정신 장애의 정의
조지아	인지장애는 의식적인 지적 활동(즉, 사고, 추론 또는 기억)의 감소를 말한다.
오하이오	정신 장애는 판단, 행동 또는 독립적으로 생활하거나 면허가 있는 의사, 정신과 의사 또는 심리학자가 인증한 자가 관리 능력을 크게 손상시키는 사고, 기분, 지각, 방향 또는 기억의 실질적인 장애로 정의된다.
버지니아	인지장애는 알츠하이머병 또는 다른 형태의 치매를 말한다. 개인은 간병인의 도움 없이는 자신을 돌볼 수 없을 정도로 인지장애를 앓고 있어야 한다.

출처: 2008년 9월부터 2009년 3월까지 주 공무원과의 서신을 기반으로 한 의회 조사 서비스.

메모: 11개 주 중 3개 주에서 인지장애 또는 정신장애에 대한 정의를 제공했다.

인지장애 또는 기타 장애에 대한 확인은 종종 경보를 활성화하기 위한 주의 기준의 일부로 포함된다(아래 경보 활성화 기준에 대한 논의 참조). 6개 주(델라웨어, 플로리다, 켄터키, 노스캐롤라이나, 오하이오, 버지니아)는 신고자가 실종자의 상태를 증명하고 이 정보를 조사관이 확인한다고 밝혔다(경찰관이 정보를 확인하는 방법에 대한 추가 정보는 제공되지 않음). 다른 주(오클라호마, 로드아일랜드, 텍사스)에서는 개인의 상태를 확인하기 위해 처방약이나 의료 기록과 같은 추가 문서가 필요하다. 텍사스는 실종된 노인의 상태에 대해 의료 또는 정신건강 제공자의 문서를 요구한다고 보고했다. 콜로라도에서 정신장애가 있는지 확인하려면 가족 구성원이 실종자가 정신장애가 있다는 진술서에 서명해야 한다. 조지아에서는 개인에게 인지장애 또는 기타 장애가 있다는 확인이 가족 구성원, 간병인 또는 보호자를 통해 이루어질 수 있으며 현지 법 집행기관의 추가 확인이나 추가 문서가 필요하지 않다.

5. 관리 책임

주의 경보 시스템 관리는 종종 주 및 지방 법 집행기관 간의 협력 노력이다. 6개 주(콜로라도, 조지아, 노스캐롤라이나, 오하이오, 로드아일랜드, 텍사스)의 주 전체 기관이 프로그램 관리를 주도하고 지역 법 집행기관의 요청에 따라 경보를 활성화한다. 예를 들어, 노스캐롤라이나에서는 주 범죄통제 및 안전부 산하 실종자 센터(Center for Missing Persons)가 경보를 활성화한다.⁹⁾ 텍사스에서는 주지사의 비상 관리부서가 경보를 활성화한다. 그러나 지역 법 집행기관은 실종노인에 대한 지역 경보 프로그램이 있는 지역에 있는 경우 지역 또는 지역적으로 경보를 발령할 수도 있다. 오하이오와 텍사스 모두 경보 시스템과 관련하여 관리 주 기관에 지침을 제공하는 운영 위원회가 있다고 보고했다. 위원회는 지역 및 주 법 집행기관과 기타 이해 관계자로 구성된다.

다른 4개 주(델라웨어, 켄터키, 오클라호마, 버지니아)에서는 지역 법 집행기관이 프로그램 관리를 주도하고 지역 또는 지역적으로 경보를 활성화하지만, 주 법 집행기관의 도움을 받아 주 전체에 경보를 전파하거나 필요한 경우 다른 주

9) 전부는 아닐지라도 대부분의 주에는 실종자에 대한 정보의 저장소 역할을 하는 정보 교환소가 있다. 이러한 정보 센터는 종종 주의 법 집행기관에서 운영한다.

와 경보를 조정할 수도 있다. 마찬가지로 버지니아의 지역 법 집행기관은 현지에서 경보를 관리하고 활성화하며 버지니아 주 경찰에 지역 또는 주 전체에 경보를 활성화하도록 요청할 수 있다. 오클라호마에서는 지역 법 집행기관이 경보를 관리하고 활성화하지만 주 전역의 여러 법 집행기관에 경보를 전파하기 위해 주 공공 안전부의 도움을 요청할 수 있다.

마지막으로, 플로리다의 행정 시스템은 다른 주와 다소 다릅니다. 주의 실버경보 계획은 플로리다 법 집행부(FDLE) 내의 주 실종위기에 처한 사람 정보교환소에서 관리하다. 실버경보는 지역 법 집행기관이 전자 고속도로 표지판을 통해 주의 여러 지역에서 경보를 발령하기 위해 플로리다 법 집행부에 지원을 요청할 때 활성화된다. 경보는 운전하는 것으로 추정되는 사람에 대해서만 주에서 활성화할 수 있으며 전자 고속도로 표지판과 FLDE 웹사이트를 통해서만 대중에게 경보를 발령할 수 있다. 이와 별도로 현지 법 집행기관은 현지 법 집행기관이 정한 기준에 따라 현지에서 실버 경보를 활성화할 수 있다.

6. AMBER 경보 조정

11개 주는 실종된 성인 경보 시스템과 납치 아동을 위한 AMBER 경보 시스템 간의 조정에 대한 정보를 제공했다. 앰버 경보(AMBER Alert) 시스템은 법 집행기관, 방송사 및 교통기관 간의 자발적인 파트너십으로, 아동이 납치되어 심각한 위험에 처한 것으로 여겨질 때 대상 지역에서 메시지를 활성화한다. 일반적으로 주에서는 동일한 주 차원의 기관이 AMBER 경보와 실종성인 경보 시스템을 모두 관리하거나 관여하며 경우에 따라 두 시스템이 예산을 공유한다고 응답했다. 예를 들어, 텍사스는 실버 경보 네트워크와 앰버 경보 시스템이 주지사의 비상 관리 부서에서 관리하지만 별도의 프로그램으로 운영된다고 밝혔다.¹⁰⁾ 또한 여러 주에서 AMBER 경보 시스템 이후 실종성인에 대한 경보 시스템을 모델링했다고 보고했다. 국가는 또한 법 집행기관이 동일한 통신 메커니즘을 사용하여 다양한 매체를 통해 대중에게 정보를 전파하는 경우가 많다고 보고했다.

AMBER(America's Missing: Broadcast Emergency Response) 경보 시스템

10) 텍사스에는 또한 17개의 지역 앰버 경보 프로그램이 있으며, 그 중 4개는 운영의 일부로 누락된 고위 권고를 통합했다.

은 주에서 관리하다. 각 주, 컬럼비아 특별구, 푸에르토리코 및 미국령 버진 아일랜드는 이러한 시스템을 주 전체에 구현했다. 일부 주에서는 지역 및 지역 AMBER 경보 시스템도 개발했다. 연방법은 법무부(DOJ)를 통해 지역 및 주 법 집행기관이 프로그램을 개발하고 수행하는 데 도움을 줄 수 있는 자금을 승인하고 의회는 충당했다.¹¹⁾ FY 2003 이후 매년 연방 앰버경보 활동에 자금이 할당되어 법 집행 공무원에게 교육 및 기술지원을 제공하는 데 사용된다. 법무부는 또한 주정부가 앰버경보를 활성화할 때 참조해야 하는 지침을 발표했다.¹²⁾ 많은 주에서 이러한 지침을 따르며, 납치된 아동이 심각한 위험에 처해 있다고 믿어지고 법 집행기관이 경보를 활성화할 수 있도록 피해자와 납치범에 대한 충분한 설명정보가 존재하는 경우에만 경보를 활성화한다. 이러한 경고는 텔레비전 및 라디오 방송과 전자 표지판 등을 통해 대중에게 전송된다. 대중은 납치된 아동을 경계하고 아동의 소재에 대한 정보를 법 집행관에게 연락해야 한다.¹³⁾

주 관리들은 실종성인 경보와 AMBER 경보 시스템 사이의 두 가지 주요 차이점을 확인했다. 첫째, 5개 주(콜로라도, 델라웨어, 플로리다, 켄터키, 텍사스)는 앰버 경보가 실종성인에 대한 경보보다 더 널리 전파되고 있음을 나타낸다. 예를 들어, 텍사스 관리들은 실종된 성인경보와 앰버경보가 모두 미디어와 광고판 및 복권 기계를 통해 배포된다고 지적했다. 그러나 주의 앰버 경보는 법 집행기관, 공공 서비스 기관, 인터넷 및 무선 제공업체, 트럭 회사 등 수많은 이해 관계자에게 실종 아동 경보에 대해 알리는 국립 실종 및 착취 아동 2차 알림 시스템을 포함한 장소를 통해 추가로 배포된다.¹⁴⁾

둘째, 최소 7개 주(콜로라도, 조지아, 노스캐롤라이나, 오하이오, 오클라호마, 텍사스, 버지니아)는 비상 경보 시스템(EAS) 기술을 사용하여 앰버 경보를 보고하고 실종된 성인에 대한 경보는 보고하지 않는다. (주에는 EAS에 대한 정보를 제공하라는 메시지가 표시되지 않았으며 다른 4개 주에서는 제공하지 않았다.) EAS는 방송 라디오와 텔레비전 및 대부분의 케이블 TV 방송국의 협력을 통해

11) 자세한 내용은 CRS 보고서 RL34050, Missing and Exploited Children: Background, Policies, and Issues, by [author name scrubbed]를 참조.

12) 미국 법무부, 법무부 프로그램국, 앰버 경보에 관한 의회 보고서, 2005년 5월, http://www.amberalert.gov/newsroom/pdfs/<>_amber_report.pdf.

13) 출처: 의회 조사 서비스.

14) 자세한 내용은 U.S. Department of Justice, Secondary Distribution of AMBER Alerts, http://www.amberalert.gov/secondary_distribution.htm 를 참조.

대중에게 긴급 메시지를 보낸다.¹⁵⁾ 연방통신위원회(FCC)는 연방재난관리청(FEMA)에 의해 EAS에 대한 방송사의 참여를 관리하도록 지정되었다. FCC는 현재 EAS에 대한 기술표준 및 지원, 운영규칙 및 방송 및 케이블 산업 내에서의 시행을 제공한다. FCC에 따르면 주와 지방에서는 EAS를 사용하여 실종성인에 대한 경보를 방송하는 것이 허용되지 않다.¹⁶⁾

IV. 훈 련

주정부는 실종된 취약한 성인에 대한 주의 경보 시스템에 대해 법 집행기관과 대중이 받은 훈련 및 교육 유형에 대해 다양한 수준의 세부 정보를 제공했다. 11개 주 중 8개 주(콜로라도, 텔라웨어, 조지아, 오하이오, 노스캐롤라이나, 로드아일랜드, 텍사스, 버지니아)는 주 및/또는 지역 집행기관에 교육이 제공되었다고 보고했다. 이 중 4개 주에서는 교육 또는 교육 자료가 일반 대중 및 기타 이해관계자에게도 제공되었다. 예를 들어, 콜로라도 수사국(Colorado Bureau of Investigation)은 법 집행기관, 대중, 언론 및 주 알츠하이머 협회 지부에 교육 또는 교육자료를 제공했다. 버지니아 주 경찰은 지역 법 집행기관에 활성화 기준과 경보 활성화 절차에 대한 교육을 제공했으며 법무장관실은 경보 시스템에 대한 정보를 대중에게 제공했다. 플로리다 주 관리들은 현재 교육에 자금을 사용할 수 없지만 자금이 확보되면 시스템 활성화 절차에 대한 교육이 법 집행기관 및 교통공무원을 대상으로 할 것이라고 보고했다. 마지막으로 켄터키와 오클라호마 주 관리들은 지역 법 집행기관이 훈련을 받았는지 여부가 불확실하며 추가정보를 제공하지 않았다고 보고했다.

1. 경고 활성화 프로세스

11개 주에서 취약한 성인에 대한 경보를 활성화하는 프로세스와 관련하여 주

15) 자세한 내용은 CRS 보고서 RS21453, Amber Alert Program Technology, by [author name scrubbed]를 참조.

16) 2009년 2월 FCC와의 의회 조사 서비스 서신.

마다 큰 차이가 있다. 다음은 경고를 활성화하는 프로세스에 대한 설명이다. 이 프로세스에는 다음에 대한 정보가 포함된다. (1) 실행 가능한 실종자 보고서 제출; (2) 경보 활성화 기준; (3) 경보를 전파하기 위한 통신 메커니즘; (4) 대상 고객; (5) 경고기간.

2. 실종자 신고서 제출

일반적으로 경보를 활성화하는 프로세스는 현지 법 집행기관이 실종자 신고를 접수하는 과정에서 시작된다. 7개 주(델라웨어, 조지아, 노스캐롤라이나, 오클라호마, 로드아일랜드, 텍사스, 버지니아)는 주 또는 지역 경보 시스템을 활성화하기 위해 특정 개인이 실종자 보고서를 제출해야 한다고 명시했다. 예를 들어, 조지아에서는 가족이나 간병인이 실종자 신고서를 제출해야 한다. 노스 캐롤라이나주는 부모, 배우자, 법적 보호자 또는 후견인 또는 실종자의 감독 책임자가 실종자 보고서를 제출하도록 요구한다. 다른 주에서는 경보를 발령하기 위해 실종자 신고 대상자 중 의료진, 장기 요양 옵부즈맨, 장기 요양 시설, 동거인, 이웃 또는 친한 친구를 식별했다. 4개 주(콜로라도, 플로리다, 켄터키, 오하이오)는 경보를 활성화하기 위해 모든 개인이 실종자 보고서를 제출할 수 있다고 밝혔다.

3. 경고 활성화 기준

해당 개인이 지역 법 집행기관에 실종자 보고서를 제출하면 기관은 보고서를 검토하여 경보 활성화에 대한 주의 기준이 충족되었는지 확인해야 한다. 실종자가 경보 시스템을 활성화하기 위한 연령 또는 장애 기준을 충족하는지 여부를 결정하는 것 외에도(위의 대상 인구 섹션 참조) 모든 주에서 추가 기준을 보고했다. 11개 주에서 공통적으로 발생하는 경보를 활성화하기 위한 1가지 기준은 다음과 같다: (2) 그 사람의 상태를 알 수 없음; (3) 그 사람의 실종이 그의 건강이나 안전에 확실한 위협이 되는 경우; (4) 실종된 개인에 대한 정보를 법 집행기관 및/또는 대중에게 제공하기에 충분한 정보가 있다. (4) 그 사람이 실종된 주에 주소가 있거나 거주자이다. <표 4>는 주별로 이 네 가지 기준의 존재를 요약한 것이다.

<표 4> 경고 활성화를 위해 선택한 기준

상태	상태를 알 수 없음.a	건강 또는 안전에 대한 위협 b	충분한 정보 c	해당 주에 거주하거나 거주하는 자 d
콜로라도	예	예	-	예
델라웨어	예	예	-	예
플로리다	예	예	예	-
조지아	예	예	예	-
켄터키	-	예	-	-
노스 캐롤라이나	예	-	-	-
오하이오	예	예	예	-
오클라호마	-	예	예	-
로드 아일랜드	-	예	예	-
텍사스	예	예	예	예
버지니아	예	예	-	-

출처: 2008년9월부터 2009년 3월까지 주 공무원과의 서신을 기반으로 한 의회조사 서비스.

노트: "경고를 발행하기 위한 기준은 무엇일까?" 질문에 대한 응답을 기반으로 하는 범주

a. 국가는 다음과 같이 보고했다. 그 사람의 행방을 알 수 없다. 그 사람은 실종 된 것으로 여겨진다. 현지 법 집행기관의 조사에서 그 사람이 실종된 것으로 확인되거나 확인되었다. 플로리다에서는 지역 법 집행기관이 지역 또는 지역 경보를 활성화하고 차량 태그 정보를 확인해야 한다.

b. 주에서는 그 사람의 실종이 그들의 안전과 건강에 확실한 위협이 되거나 그 사람이 심각한 신체 상해 또는 사망의 임박한 위협에 처해 있다고 보고했다.

c. 국가는 다음을 보고했다. 대중에게 전파할 수 있는 사람의 실종에 대한 충분한 정보가 있다. 실종자 또는 실종자의 차량에 대한 설명 정보가 충분하

다. 조사에 도움이 될 수 있는 대중에게 배포할 수 있는 충분한 정보가 있다. 또는 대중이나 언론에 정보를 전파하면 그 사람을 찾는 데 도움이 될 것이다. 플로리다에서는 차량에 대한 설명과 전자 고속도로 표지판에 표시할 태그 번호가 있어야 한다.

d. 국가는 해당 주에 주소가 있거나 거주하는 용어에 대한 자세한 정의를 제공하지 않았다.

취약한 성인을 실종시키기 위한 경보 시스템이 있는 주에는 주 전체에 걸쳐 다소 유사한 경보를 활성화하기 위한 특정 기준이 있다. 대부분의 주에서는 경보가 활성화되기 위해서는 사람의 행방을 알 수 없어야 한다고 보고했다. 일부 주에서는 지역 법 집행기관이 실종자 조사를 실시하고 실종자가 실종되었음을 확인했다. 노스캐롤라이나를 제외한 거의 모든 주에서는 실종자의 실종이 자신의 건강과 안전에 확실한 위협이 되거나 실종자가 심각한 신체 상해 또는 사망의 즉각적인 위협에 처해 있어야 한다고 지적했다. 11개 주 중 6개 주는 그 사람의 실종에 대한 충분한 정보가 있는 경우에만 경보가 활성화될 수 있다고 보고했다. 예를 들어, 텍사스와 조지아에서는 대중에게 전파하기에 충분한 정보가 있어야 하며 오클라호마에서는 대중이나 언론에 정보를 제출하면 그 사람을 찾는 데 도움이 된다. 일부 주에서만 주소가 있는 사람이나 해당 주의 거주자를 대신하여 경고를 활성화해야 한다. 콜로라도와 텍사스에서는 실종자가 해당 주에 거주하고 있어야 한다. 델라웨어에서 경보를 활성화하려면 실종자가 델라웨어 거주자여야 한다.

이러한 네 가지 기준 외에도 상태에는 경고가 활성화되기 전에 충족해야 하는 다른 조건이 있을 수 있다. 예를 들어, 플로리다는 실종되어 차량을 운전하는 것으로 여겨지는 개인에 대해서만 전자 고속도로 표지판에 대한 주 전체 경고를 활성화하므로 주에서는 먼저 지역 또는 지역 경고의 활성화와 차량 또는 태그 번호에 대한 설명을 요구한다. 플로리다는 또한 실종자의 정보를 플로리다 범죄 정보 센터에 입력하도록 요구한다. 노스캐롤라이나주는 지역 법 집행기관이 사건을 노스캐롤라이나 실종자 센터에 보고할 것을 요구한다. 로드 아일랜드는 경보가 활성화되기 위해 그 사람이 주에서 마지막으로 목격되어야 한다고 보고했다.

4. 경보를 전파하기 위한 메커니즘

위에서 논의한 바와 같이 경보 시스템이 있는 상태 간의 한 가지 차이점은 경보 활성화를 담당하는 지정된 엔터티이다. 11개 주 중 6개 주(콜로라도, 조지아, 노스캐롤라이나, 오하이오, 로드아일랜드, 텍사스)에는 지역 법 집행기관의 요청에 따라 경보를 활성화할 책임이 있는 주요 주 기관이 있다. 나머지 5개 주(델라웨어, 플로리다, 켄터키, 오클라호마, 버지니아)에서는 지역 법 집행기관이 지역 또는 지역적으로 경보를 활성화하고 필요한 경우 주 전체 또는 다른 주에 경보를 전파하기 위해 주 법 집행기관의 도움을 요청할 수 있다. 예를 들어, 오클라호마에서 지역 법 집행기관은 주 공공 안전부에서 운영하는 통신 시스템인 오클라호마 법 집행 통신 시스템(OLETS)을 통해 법 집행기관에 대한 경고를 활성화하여 주 전역의 법 집행기관에 누락된 성인경고에 대한 통신을 용이하게 한다.

일반적으로 경보 활성화를 담당하는 기관은 지정된 미디어 및 기타 정보 매체와의 계약을 통해 실종자에 대한 설명 정보를 다른 법 집행기관 및 대중에게 배포한다. 주에서는 실종자에 대한 추가정보 유포에 관여하는 단체 중 텔레비전, 라디오, 신문용지, 복권 단말기, 전자 고속도로 표지판 및 트럭 운전자 경보 시스템을 확인했다. 주에서는 이 설명정보가 이메일이나 팩스를 통해 전자적으로 유포될 수 있다고 보고했다. 일부 주에서는 NLETS(National Law Enforcement Telecommunications System) 또는 이와 유사한 주 지정 시스템(예: OLETS)을 사용하여 실종자에 대한 정보를 유포하며, 이는 법 집행기관에 "경계" 메시지를 통해 이루어질 수 있다.¹⁷⁾ 여러 주에서는 경보 보급을 위해 전자 고속도로 표지판의 사용을 자동으로 승인하는 반면, 다른 주에서는 사례별로 전자 고속도로 표지판을 사용한다. 플로리다와 노스 캐롤라이나의 두 주에서는 실종자에 대한 정보와 정보를 연락할 사람이 포함된 녹음된 전화 메시지를 남기는 역 911 시스템을 사용할 수 있다고 보고했다.

17) NLETS는 정보교환을 목적으로 주, 지역 및 연방 법 집행기관과 사법기관을 연결하는 국제 컴퓨터 기반 메시지 교환 시스템이다. 자세한 내용은 International Justice and Public Safety Information Sharing Network, NLETS: The International Justice & Public Safety Network, <http://www.nlets.org/WhoWeAre.aspx>를 참조.

5. 대상 고객

경보가 발령되고 현지 법 집행기관과 언론에 정보가 전파되면 모든 주의 지역 법 집행기관은 실종자를 "경계"하도록 요청받고 언론매체는 대중에게 실종자 및 실종에 대한 정보를 제공하도록 권장되지만 필수는 아니다. 복권 단말기와 전자 고속도로 표지판에 정보를 게시하는 국가는 이러한 형태의 커뮤니케이션을 통해 실종자에 대한 정보를 대중에게 제공한다. 정보가 대중에게 전파될 때 법 집행기관에 팀이나 정보를 연락하는 방법에 대한 정보도 포함된다. 주에는 수색을 지시하는 지역 법 집행기관의 전화번호 또는 주 경보 시스템의 조정 사무소, 911 또는 511과 같은 비상전화 시스템 또는 주 고속도로 순찰대 전화번호와 같이 대중이 활용할 수 있는 하나 이상의 연락처가 포함될 수 있다.

6. 경고 기간

일부 주에서는 활성화된 경고의 시기 및 기간과 관련된 특정 조건을 부과하지만 다른 주에서는 그렇지 않다. 일반적으로 주에서는 경보가 활성화되기 전에 대기 기간이 없다. 텍사스 주에서는 사람이 실종된 후 72시간 이내에 경보 활성화를 시행해야 한다. 5개 주(플로리다, 오하이오, 오클라호마, 텍사스, 버지니아)는 활성경보 기간과 관련하여 특정 시간 제약을 보고했다. 오클라호마와 텍사스는 최대 24시간 동안 경보를 활성화한다. 그러나 텍사스의 요청 기관은 연장을 요청할 수 있다. 또한 법 집행기관이 현지에서 또는 기존 지역 프로그램을 통해 경보를 발령하기로 결정한 경우 기간도 다를 수 있다. 버지니아에서는 최대 12시간 동안 경보를 활성화할 수 있는 반면, 오하이오는 48시간 후와 그 후 24시간마다 경보의 필요성을 평가한다. 플로리다의 전자 고속도로 표지판은 6시간 동안 활성화된다. 그러나 플로리다 법 집행부(FDLE) 웹사이트에 대한 정보는 그 사람이 실종된 한 게시할 수 있다. 나머지 7개 주(콜로라도, 델라웨어, 조지아, 켄터키, 노스캐롤라이나 및 로드 아일랜드)는 경고 활성화에 대한 시간제한을 부과하지 않지만 경고 기간과 관련하여 다양한 이해 관계자에게 재량권을 부여할 수 있다. 로드 아일랜드와 델라웨어에서는 언론매체가 경보를 방송할 기간을 결정할

수 있다. 조지아는 가족의 재량에 따라 경보를 중단할 것이다. 노스캐롤라이나주는 경보 활성화 기간을 부과하지 않지만 전자 고속도로 표지판의 경보 정보가 최대 12시간 동안 활성화된다고 보고했다.

7. 주간 조정

11개 주는 실종되는 동안 주 경계를 넘은 것으로 여겨지는 개인을 복구하기 위해 다른 주와 협력했는지 여부에 대해 질문을 받았다. 대부분의 주에는 다른 주와 조정하기 위한 몇 가지 메커니즘이 있다. 특히, 대부분은 경보 시스템이 있는 적어도 하나의 다른 주와 국경을 공유한다.

필요한 경우 관리들은 국가 또는 주간 법 집행 통신시스템을 통해 해당 주에서 실종된 성인에 대한 정보를 보낼 것이라고 말했다. 콜로라도, 플로리다, 조지아, 텍사스, 버지니아는 NLETS를 사용할 것이라고 보고했다. 델라웨어는 실종된 거주자에 대한 정보를 공유하는 특정 관할권의 관련 법 집행기관으로 구성된 인근 주의 융합센터에 배포할 것이다.¹⁸⁾ 오하이오 관리들은 정보가 "법 집행 컴퓨터 시스템"을 통해 다른 주로 전달될 것이라고 말했지만 어떤 시스템을 지정하지는 않았다. 플로리다, 조지아, 노스캐롤라이나주는 실종자 정보센터가 다른 주의 정보 센터와 협력할 수 있다고 밝혔다. 로드 아일랜드는 다른 주의 법 집행기관과 협력할 것이라고 보고했다. 몇몇 주의 관리들은 대부분의 다른 주에는 경보 시스템이 없는 것으로 보이기 때문에 주민들의 실종신고에 제약이 있을 수 있다고 지적했다. 일부 관리들은 시스템이 없는 주에서 법 집행 공무원에게 실종된 개인을 "경계"하도록 요청할 수 있다고 제안했다.

최소 4개 주에서 다른 주(모두 보고서에 포함됨)에 거주자를 대신하여 경보를 활성화하도록 요청했다(이 정보는 경보 활성화를 요청받은 주에서만 제공됨). 텍사스를 제외한 거의 모든 주에서 다른 주에서 실종된 개인을 대신하여 경보가 활성화될 수 있다고 보고했다. 텍사스 관리들은 다른 주에서 온 실종된 노인은 경보 기준 중 하나를 충족하지 못할 것이라고 말했다. 그 개인이 텍사스에 거주

18) 자세한 내용은 CRS 보고서 RL34070, Fusion Centers: Issues and Options for Congress, John Rollins를 참조.

하고 있다는 것, 즉 그 또는 그녀가 주의 상근 거주자임을 의미한다. 그러나 지역 법 집행기관은 지방 당국이 허용하는 경우 주 경보 네트워크의 지원을 요청하지 않고 해당 주에 거주하지 않는 개인에 대해 영향을 받는 지역 내에서 공개 통지 응답을 조정할 수 있다. 예를 들어, 지역 법 집행기관은 미디어, 공공기관 및 기타 지역기관의 도움을 받을 수 있다. 또한 최소 4개 지역의 공무원은 실종된 성인을 구출하기 위해 설립된 지역 경보 네트워크의 도움을 요청할 수 있다. 위에서 논의한 바와 같이 콜로라도와 델라웨어는 경보 기준의 일부로 거주를 포함한다. 그럼에도 불구하고 이러한 주에서는 거주자가 아닌 개인을 대신하여 경보가 발령될 수 있음을 나타낸다.

마지막으로, 거의 모든 주에서는 실종자 신고를 NCIC(National Crime Information Center) 실종자 파일에 입력하도록 요구한다.¹⁹⁾ NCIC는 모든 주의 법 집행기관에서 범죄 및 실종자 사건에 대해 문의하는 데 사용된다. 예를 들어, 법 집행관이 실종된 개인을 발견하면 경찰관은 NCIC 데이터베이스에서 해당 주 또는 다른 주의 법 집행기관이 입력했을 수 있는 개인에 대한 정보를 검색할 수 있다.

8. 시스템 비용

모든 주에서는 실종성인에 대한 정보를 수행(또는 수행을 지원)하는 주 차원의 기관과 관련된 비용에 대한 데이터를 제공했다. 자세한 정보를 제공한 주의 경우 연간 경보 시스템을 운영하는 데 드는 비용은 약 \$40,000에서 \$182,000 사이였다. 어떤 주에서도 경보시스템 관리를 돕는 데 관여할 수 있는 지역 법 집행기관 또는 기타 이해 관계자에게 비용에 대한 정보를 제공하지 않았다.

콜로라도와 플로리다는 실종된 성인 경보 시스템을 구현하고 관리하는 데 드는 비용이 AMBER 경보 시스템 예산으로 부분적으로 흡수되었다고 명시했다. 콜로라도는 또한 두 시스템의 인건비와 유지 보수에 대한 지속적인 비용이 있다

19) NCIC는 연방수사국(FBI)에서 운영하는 실종자 및 미확인자에 대한 범죄 데이터 및 위치 찾기 파일이 포함된 연방 컴퓨터 색인이다. 콜로라도는 실종성인을 NCIC에 신고하는 것이 의무사항이 아니라고 제안한 유일한 주였다. 주정부는 콜로라도 수사국이 법 집행기관이 실종된 개인에 대한 정보를 입력하도록 요청했지만 요구하지 않는 것으로 보인다고 보고했다.

고 보고했지만 이러한 비용은 명시되지 않았다. 플로리다는 AMBER 및 실종성인 경보에 대한 관리 비용에는 대기 중인 실종성인 정보센터 직원의 급여가 포함되어 있다고 보고했다. 대략적인 비용은 회계연도당 \$40,000이다.

조지아, 노스캐롤라이나, 오하이오는 성인 경보 시스템을 위해 특별히 기금이 마련되지 않았지만 관리 비용은 경보를 관리하는 기관의 예산에 흡수된다고 설명했다. 노스캐롤라이나주는 경보를 관리하는 기관인 실종자 정보 센터에 대한 비용이 연간 \$125,000인 것으로 추정했다. 오하이오 주 관리들은 앰버 경보 및 실종자 경보 기술을 업그레이드하는 데 향후 약 100,000만 달러의 비용이 들 것이라고 보고했다.

버지니아와 텍사스는 더 자세한 비용정보를 제공했다. 텍사스는 경보 시스템을 공동으로 관리하는 주지사의 비상 관리부(GDEM) 및 텍사스 실종자 정보 센터(Texas Missing Persons Clearinghouse)와 관련된 비용을 보고했다(다른 기관에 대한 비용은 포함하지 않음). 기존 AMBER Alert 및 Blue Alert와 프로그램을 조정하기 위한 GDEM의 대략적인 비용²⁰⁾ 이러한 프로그램에 대한 프로그램 및 교육 제공은 초기 운영비용을 제외한 약 \$92,000였다. GDEM에는 주의 다른 경보 시스템과 함께 경보 시스템을 관리하는 코디네이터가 있다. 이 직책은 교육 및 조정활동에 대한 지속적인 비용과 함께 GDEM에 대한 보조금(\$47,280) 및 내부 운영비용(\$45,000)을 통해 주 FY000에 자금을 조달하다. GDEM에 대한 조사 지원을 제공하는 실종자 정보 센터에는 경보 시스템을 전담하는 두 명의 분석가가 있다. 2008 회계연도의 급여, 운영 및 출장을 포함한 실제 비용은 약 \$90,000였다. 전체적으로 경보 시스템에 대한 텍사스의 연간 대략적인 비용은 약 \$182,000이다.

버지니아 공무원은 주 경찰이 지역 또는 주 전체 경보를 활성화할 수 있도록 비용 데이터를 제공했다(지역경보는 지역 법 집행기관에 의해 활성화됨). 2007 회계연도에 프로그램 구현비용은 30,000달러였으며 직원 시간 및 기술비용은 30,000달러였다. 예상 진행비용은 연간 \$25,000이다. 지속적인 비용은 경보요청 처리 및 처리, 경보활성화, 경보가 활성화된 후 경보평가, 버지니아 주 경찰청 실종자 웹사이트에 정보 게시 및 제거, 포스터 작성을 포함하여 시스템을 관리하는

20) Blue Alerts는 법 집행 공무원에게 해를 끼친 범의자에 대한 알림을 제공한다.

직원의 시간이다. 주 공무원에 따르면 주정부는 경보 시스템을 위한 기술을 구현하는 데 약 \$50,000, 교육, 봉사활동 및 직원 지원을 위해 연간 \$45,000가 필요하다.

델라웨어, 로드 아일랜드, 오클라호마는 경보 시스템과 관련된 주 비용이 없다고 보고했다. 이는 부분적으로 델라웨어와 오클라호마의 경보가 주 경찰이나 공공안전 부서의 도움을 받아 주로 지역 법 집행기관에 의해 관리되고 활성화되기 때문인 것으로 보인다. 켄터키는 자금 조달 정보를 제공하지 않았으며, 이는 경보가 현지에서 관리되기 때문일 수도 있다.

9. 시스템 사용

델라웨어를 제외한 거의 모든 주에서 경보가 활성화되었다고 보고했다. 켄터키와 오클라호마는 지역 법 집행기관에서 활성화한 경보 기록을 보관하지 않지만 각 주에서 활성화된 경보는 10개 이하인 것으로 추정된다. 다른 8개 보고 주에서는 주 수준에서만이라도 활성화된 경고 수를 제공했으며 대부분은 실종된 개인의 결과에 대한 정보를 제공했다. 주에서는 조사 당시 1개(로드 아일랜드)와 82개(노스캐롤라이나) 사이에서 활성화되었다고 보고했다. 앞서 언급했듯이 경고 수는 시스템이 구현된 시기, 주 인구규모 및 경고 활성화 기준의 영향을 받을 수 있다.

V. 결 과

대부분의 주에서는 실종자의 실종 및 회복과 관련된 상황에 대한 정보를 제공했다. 모든 주에서 대다수의 개인이 살아 있는 것으로 보고되었지만 로드 아일랜드를 제외한 거의 모든 주에서 최소 한 명이 사망한 것으로 나타났다. 5개 주(플로리다, 노스캐롤라이나, 오하이오, 텍사스,²¹⁾ 버지니아)는 실종된 사람들이 어떻게 여행하고 있는지 표시했다. 플로리다의 실종성인 경보는 운전하는 개인에

21) 요청하지는 않았지만 텍사스는 또한 잘못 보고된 경고가 발견되지 않았다고 보고했다.

대해서만 활성화된다. 따라서 경보가 발령된 실종자 32명(100%)은 모두 운전을 하고 있었다. 노스캐롤라이나에서는 활성화된 82개의 경보 중 43개(52.4%)가 운전 중인 개인을 대신했고 39개(47.6%)가 방황했다. 그 39명 중 3명은 비행기를 타고 다른 주로 갔고, 2명은 마지막으로 자전거로, 1명은 버스를 타고 다른 주로, 1명은 택시를 탔다. 오하이오주에서 경보가 활성화된 14명 중 9명(64.3%)이 운전을 하고 있었다. 텍사스에서는 활성화된 71건의 경보 중 58건(81.3%)이 운전 중이었고 13건(18.3%)이 집이나 다른 장소에서 방황했다. 버지니아에서 경보가 발령된 7명 중 1명(14.3%)이 운전을 하고 있었던 것으로 추정된다. 두 주(플로리다와 조지아)는 실종된 개인이 발견된 위치에 대한 정보를 제공했다. 경보 시스템의 결과로 회복된 플로리다의 7명 중 6명은 고향 카운티에서 몇 카운티 떨어진 곳에 위치했다. 조지아에서 발견된 개인에 대한 78건의 경보 중 하나는 가족이 있는 다른 주에 있었고 나머지 77건은 고향 도시 또는 카운티 내에 있었다.

6개 주(플로리다, 조지아, 노스캐롤라이나, 로드아일랜드, 텍사스, 버지니아)는 경보가 실종자 복구에 도움이 되었는지 여부를 보고할 수 있었다.²²⁾ 이들 주의 절반은 경보 시스템이 실종된 성인을 복구하는 데 중요한 역할을 했다고 보고한 반면 다른 주에서는 경보가 복구 노력에 도움이 되지 않는다고 보고했다. 플로리다 관리들은 고속도로에서 실종된 성인에 대한 전자메시지를 본 운전자가 제공한 정보를 바탕으로 32명 중 21명(9.77%)이 회수되었다고 밝혔다. 조지아 관리들에 따르면, 이 경보는 살아 있는 채로 회복된 모든 개인(한 명을 제외한 모든 개인)의 회복을 도왔다. 텍사스에서는 활성화된 77개의 경보 중 21명의 노인(27.3%)의 회복에 기여했다.

로드 아일랜드는 한 번의 경보를 발령했으며 주 공무원에 따르면 경보는 개인의 회복에 도움이 되지 않았다. 노스캐롤라이나의 관리들은 경보가 실종자의 회복에 직접적인 도움이 되지 않았다고 보고했다. 그러나 실종자의 가족과 경보 활성화를 권장한 법 집행기관은 프로그램 설계에 만족하다. 마지막으로 버지니아 관리들은 경보가 실종되고 경보가 활성화된 7명의 개인의 회복에 도움이 되지 않았다고 보고했다.

22) 노스캐롤라이나의 관리들은 경보가 실종자의 회복에 도움이 되었는지 여부는 밝히지 않았지만 최소한 경보가 개인에게 주의를 환기시켰다고 말했다.

VI. 토 론

이 연구는 실종성인을 위한 능동 경보 시스템을 갖춘 11개 주의 자세한 결과를 설명한다. 이 연구의 결과는 대상 인구와 경보 활성화를 위한 행정절차에 광범위한 변동이 있는 상태 경보 시스템의 기존 패치워크가 있음을 시사한다. 이러한 시스템은 납치아동에 대한 경보 시스템(AMBER Alerts)과 유사하지만 인지 또는 정신장애, 발달 또는 신체장애, 특정 정신건강 상태로 인해 실종되기 쉬운 성인을 대상으로 하다. 각 주의 시스템은 다르지만 모든 주에서 지역 또는 주 법 집행기관이 경보를 활성화할 책임이 있다. 종종 이러한 법 집행기관은 다른 지역 법 집행기관, 주 고속도로 순찰대, 다양한 언론 매체를 통한 대중, 주의 실종자 정보센터를 포함하여 실종자를 복구하는 과정에 여러 이해 관계자를 참여시킨다.

국가가 고령화 인구에 대비하고 인지장애 또는 기타 형태의 장애가 있는 지역 사회에 거주하는 개인의 수가 증가할 가능성이 높아짐에 따라 의회는 주 경보 시스템을 추가로 개발하는 데 연방정부의 역할이 있는지 여부를 고려할 수 있다. 예를 들어, 연방정부는 경보 시스템을 추가 주로 확장하기 위해 자금을 제공 할 수 있다.

주 AMBER 경보 프로그램에 대한 연방 역할과 유사하게 연방정부는 실종성인 경보 시스템에 대한 최소 지침을 개발하고 주정부에 기술 지원 및 교육을 제공할 수 있다. 모든 주에서 주 경보 시스템의 통일된 네트워크를 구축하면 사람이 실종된 것으로 여겨지는 경우 주 경계를 넘어 필요한 조정을 통해 주와 지방을 도울 수 있다. 또한 연방정부는 주 경보 시스템의 사용 및 효율성에 대한 데이터를 보다 균일하게 수집할 수 있도록 주정부가 시스템을 개발하도록 지원하는 역할을 할 수 있다. 마지막으로, 연방정부는 경보 시스템을 구현하려는 주를 위한 모범사례에 대한 정보를 배포할 수 있다.

다음 섹션에서는 취약한 실종성인을 위한 주 경보 시스템에서 연방정부의 역할(있는 경우)을 고려할 때 의회의 다양한 문제에 대해 논의하다. 이러한 문제는 다음과 같다.

자율성과 개인의 권리; 균일한 정체성 생성; 훈련; 주 간 조정; 경고의 효능; 경고 사용; 가족 간병인에 대한 지원 등이다.

1. 자율성과 개인의 권리

실종된 성인에 대한 경보 시스템의 사용은 실종을 선택할 수 있는 개인(이 경우 성인)의 법적 권리에 도전할 수 있다. 아동이 실종되어 범죄행위가 연루될 수 있는 경우 법 집행기관과 대중에게 경고하기 위해 설립된 AMBER Alert 프로그램과 달리 성인이 집을 떠나거나 고의로 실종되는 것은 범죄가 아니다. 개인의 권리와 가족 구성원 또는 간병인의 우려 사이의 균형을 맞추기 위해 경보 시스템이 있는 주에서는 실종성인 경보를 활성화하기 위해 충족해야 하는 특정 기준을 설정했다. 일반적으로 주에서는 개인의 건강과 안전에 대한 확실한 위협으로 인해 특히 취약한 실종자를 대상으로 삼았다. 또한 앞서 언급했듯이 타이밍은 도보 또는 차량으로 방황하고 기본 조항이나 약이 없거나 장기간 요소에 노출될 수 있는 인지 또는 정신장애가 있는 개인을 찾는 데 중요한 요소가 될 수 있다. 실종자 신고 접수와 관련하여 개인의 사생활 침해에 대한 우려는 가족, 법 집행 공무원 및 정책 입안자를 포함한 다양한 이해 관계자 사이에서 인식되는 이점보다 더 큰 것으로 보인다. 주정부는 실종자 신고가 신뢰할 수 있는지 여부에 대한 정보를 명시적으로 요청하지 않았지만 텍사스 주 공무원은 주에서 활성화한 모든 경보가 취약한 노인실종에 대한 합법적인 보고를 기반으로 한다고 밝혔다. 일반적으로 주에서는 자신이 설정한 기준에 인지장애 또는 기타 장애 상태로 인해 실종자가 실제로 실종되었는지 확인하기 위한 적절한 보호장치가 포함되어 있다고 느꼈다.

2. 균일한 ID 만들기

주 AMBER 경보 시스템의 인기는 주에서 실종성인 경보를 개발할 수 있는 플랫폼을 제공하는 것으로 보인다. 실종된 성인 경보 시스템을 시니어, 실버 또는 골드 경보로 명명하는 것은 주 AMBER 경보와 유사한 시스템에 대한 "브랜드" 아이덴티티를 만들려는 주정부의 시도일 수 있다. 예를 들어, 3개 주에서는 시스템 제목에 "Senior"라는 단어를 사용한다. Colorado의 Missing Senior Citizen Alert Program; 로드 아일랜드의 실종노인 경보 프로그램; 버지니아의

시니어 경보 시스템 등이다. 또 다른 4개 주에서는 경보 시스템을 "실버경보"라고 부르는데, 이는 노인(즉, 회색 또는 은색 머리를 가진 사람)에 대한 언급일 가능성이 높다. 그러나 시니어 또는 실버 참조는 이러한 경보 시스템의 대상 모집단을 정확하게 설명하지 못할 수 있다는 점에서 오해의 소지가 있을 수도 있다. "실버경보" 또는 "노인경보" 시스템이 있는 일부 주에서는 18세에서 59세 사이의 실종자를 대신하여 경보를 활성화할 수도 있다. 다른 주에서는 경보 시스템을 Gold 또는 Golden Alert 또는 Missing Adult Alert라고 하다. 이러한 명명된 프로그램은 경고를 활성화하기 위한 연령 기준을 지정하지 않는 경향이 있다. 경보 시스템에 대한 특정 브랜드 아이덴티티를 작성하기 위해 이름을 사용하는 것은 경보 시스템을 황색경보 또는 다른 유형의 경보와 구별하는 데에도 도움이 될 수 있다. 또한 브랜드 아이덴티티를 생성하여 법 집행기관과 대중이 다른 유형의 경고에 대한 응답과 다를 수 있는 특정 방식으로 경고에 응답하도록 유도할 수 있다. AMBER Alert와 유사하게 연방정부는 주에서 경보 시스템을 구현하고, 주 전체에 걸쳐 경보를 조정하고, 시스템에 대한 다양한 이해 관계자를 교육하는 데 도움을 주기 위해 취약한 성인을 실종시킨 주 경보 시스템의 통일된 이름 또는 ID를 고려할 수 있다.

3. 훈련

경보 시스템이 있는 대부분의 주에서는 법 집행기관이 해당 주에서 실종성인 경보를 활성화하는 절차에 대해 교육을 받았다고 보고했다. 그러나 지역 법 집행기관이 경보를 발령하는 일부 주에서는 지역 차원에서 통일된 훈련이 있었는지 여부가 알려지지 않았다. 또한, 주정부는 이러한 경보 시스템이 법 집행기관 및 기타 공공안전 공무원에게 인지 또는 정신장애가 있는 사람의 회복을 지원하는 기술을 교육하는 정도에 대해 묻지 않았다. 일부 옹호자들은 알츠하이머 병 및 관련 치매에 대한 특정 교육이 실종된 경우 이러한 개인을 식별하고 회복하는데 효과적 일 수 있다고 주장하다.²³⁾ 더욱이 집을 떠나 방황하는 사람들은 자동

23) Ashlen Anderson, "방황하는 행동에 대한 공공 정책 대응", Issue Kit, 알츠하이머 협회, 2006년 9월, p.2.

차 사고나 불규칙한 운전, 외설적인 노출, 줌도둑 및 기타 비정상적인 행동을 통해 법 집행기관의 주의를 쉽게 끌 수 있다. 종종 이러한 개인은 자신을 도울 수 있는 방식으로 생각하거나 행동하거나 의사소통할 수 없다. 그러나 정신적 또는 인지적 장애가 있는 개인을 식별하고 의사소통하는 적절한 훈련은 이러한 개인이 안전하게 집으로 돌아갈 수 있도록 하는 데 도움이 될 수 있다. 주에서 실종성인 경보 시스템을 개발하고 조정하는 데 도움이 되는 계류 중인 법안²⁴⁾에는 연방 코디네이터가 노령화 관리 및 실종 알츠하이머병 환자 경보 프로그램과 협력하여 법 집행기관 및 기타 기관에 교육기회와 교육자원을 제공하는 교육 구성 요소가 포함된다.

4. 주 간 조정

경보 시스템이 있는 일부 주에서는 유사한 시스템이 없는 다른 주와 조정하는 데 어려움을 겪을 수 있다고 보고했다. 국가는 또한 경보를 활성화하기 위한 다른 기준을 가진 경보 시스템을 보유한 국가와 조정하는 데 어려움을 겪을 수 있다. 주 및 지방정부가 경보 시스템을 구현하는 데 앞장서고 있지만, 연방정부는 실종된 개인이 주 경계를 넘은 것으로 여겨질 때 노력을 조정하는 역할을 할 수 있을 뿐만 아니라 주간 경보 사용을 위한 공식 계약 또는 프로토콜의 개발을 지원할 수 있다.

연방정부는 납치아동과 관련된 여러 문제에 대해 주에 교육 및 기술 지원을 제공하는 AMBER Alert 프로그램에서 주 경계를 넘어 조정하는 정책을 모델링할 수 있다. 이 교육은 다른 주를 포함한 관할 구역이 다른 주제 중에서 납치된 아동을 회복하기 위해 협력할 수 있는 방법을 다룬다. 회의 및 교육 연습을 통해 주 AMBER 경보 코디네이터, 주 및 지역 법 집행기관, 기타 이해 관계자는 만나 아이디어를 교환할 수 있는 기회를 갖게 되며, 이는 조정을 더욱 용이하게 할 수 있다. 또한 법무부는 주와 지역이 유사한 경보 기준을 채택하도록 장려하기 위해 앰버 경보를 활성화하기 위한 권장 지침을 발표했다. 유사한 주 실종성인 경보 시스템 네트워크를 만드는 기존 법률²⁵⁾은 법무부에 실버 경보 조정관 직위를 설

24) H.R. 632 및 S. 557.

정함으로써 실종성인 사례에 대한 주 간의 더 큰 조정을 제공하고자 하다. 이 대책의 목적은 미국 전역에서 호환 가능하고 통합된 실버 경보 시스템을 촉진할 실버경보 계획을 개발하는 주에서 자발적 지침을 수립하는 데 도움을 주는 것이다.

5. 경고의 효율성

국가 경보 시스템이 실종 된 취약한 성인을 복구하는 데 얼마나 효과적인지는 분명하지 않다. 경보 시스템이 있는 주 중 적어도 일부는 현재까지 활성화된 경보에 대한 자세한 결과 데이터를 유지하지 않았으며 많은 주에서 경보가 유용한지 여부를 보고할 수 없었다. 경고가 로컬 수준에서 활성화되는 주에서는 이러한 경고의 결과에 대한 데이터를 집계하는 것이 주 수준에서 경고를 활성화하는 지정된 기관이 있는 주보다 더 복잡할 수 있다. 또한 경고의 결과를 추적하는 것은 추가 기술과 리소스가 필요할 수 있는 관리작업이며, 주에서는 이를 지원할 자금이 없을 수 있다. 또한 경보가 효과적인지 여부를 보고한 6개 주 중 3개 주 (플로리다, 조지아, 텍사스)만이 보고서가 실종자의 회복에 도움이 되었다고 확인할 수 있었다. 조지아의 경우 경보가 모든 경우에 도움이 된 반면 플로리다와 텍사스에서는 경보가 모든 사례의 30% 미만을 도왔다. 연방정부는 데이터 수집 및 결과 측정에 대한 지침을 개발하고 경보 시스템의 사용 및 효율성에 대한 보고에 필요한 기술 및 인프라 개발을 지원하는 역할을 할 수 있다.

6. 경고 사용

일부 주에서는 취약한 성인에 대한 경보를 과도하게 사용되면 AMBER 경보를 포함한 일반 경보에 대한 대중의 둔감함을 유발할 수 있다고 밝혔다.²⁶⁾ 오클라호마와 버지니아의 주 공무원들은 일부 주 차원의 참여로 현지에서 실종성인 경

25) H.R. 632 및 S. 557.

26) 알츠하이머협회(Alzheimer's Association)에서 지적한 바와 같이, 실종되기 쉬운 사람들에게 대한 반복적인 경고는 납치된 어린이 및/또는 취약한 성인에 대한 경고에 대중을 둔감하게 만드는 효과를 가질 수 있다. Ashlen Anderson, "방황하는 행동에 대한 공공 정책 대응", Issue Kit, 알츠하이머 협회, 2006년 9월, p.3.

보 시스템을 관리하며, AMBER 경보에 사용될 수 있는 비상경보 시스템을 누락된 성인 경보에 사용해서는 안 되므로 대중이 황색경보에 둔감해지지 않는다.²⁷⁾ 버지니아 주 관리들은 또한 EAS가 지역 사회에서 제거되었을 가능성이 더 높기 때문에 실종 아동에게 가장 적합한 반면, 실종된 취약한 성인은 마지막으로 목격된 장소와 가까운 곳에서 도보로 방황하는 경향이 있다고 말했다. 이것은 알츠하이머 협회(Alzheimer's Association)의 성명서와 일치하며, 대부분의 방황하는 성인은 집에서 1마일 이내에서 발견된다.²⁸⁾ 실종된 취약한 성인을 구출하기 위해 부족한 법 집행 자원을 사용하는 것에 대해 우려하는 주 관리들은 경보 시스템을 활성화하는 것이 이러한 자원을 가장 잘 사용하는 것인지에 대한 문제를 제기했다. 일부 주에서는 경보 시스템이 특정 상황 및/또는 일부 인구에만 사용되어야 하는지에 대해 우려를 표명했다. 이러한 우려에 대응하여 주에서는 개인이 지역 사회 외부로 쉽게 여행할 수 있다는 점을 감안할 때 개인이 운전하는 것으로 여겨지는 경우에만 지역 또는 주 전체에 경보를 활성화하도록 선택할 수 있다.

7. 가족 간병인에 대한 지원

취약한 성인을 위한 경보 시스템은 지역 및 주 법 집행기관이 실종된 성인을 찾는 데 도움을 줄 수 있다. 그러나 그들은 종종 그 사람의 실종으로 이어진 상황을 다루지 못한다. 앞서 언급했듯이 알츠하이머병으로 인한 인지장애가 있는 사람들이 집을 떠나 길을 잃는 것은 드문 일이 아니다. 알츠하이머 협회에 따르면 알츠하이머 병 환자 10명 중 6명은 질병이 진행되는 동안 때로는 자주 방황한다.²⁹⁾ 일부 주 및 지역 법 집행기관은 알츠하이머 협회의 안전귀환 프로그램을 일상에 통합했다. 다른 법 집행기관은 집 근처에서 실종되기 쉽고 대중에게 보이지 않을 수 있는 특정 개인을 위해 전자 모니터링 서비스를 제공하기 위해 지역사회에서 일하고 있다.³⁰⁾ 취약한 성인을 위한 누락된 경보 시스템은 이러한

27) FCC는 납치아동을 제외하고 실종자와 관련된 목적으로 시스템을 사용하는 것을 허용하지 않는다.

28) 같은 책, p. 1.

29) 같은 책, p.1.

30) 이 기술은 Project Lifesaver 프로그램을 관리하는 비영리 단체인 Project Lifesaver International에서 개발했다. Project Lifesaver는 알츠하이머병 환자 및 인지장애가 있는 어

프로그램이 존재하는 경우 이러한 프로그램과의 공식적인 연결을 개발하고 이러한 프로그램에 액세스하는 방법에 대한 정보를 커뮤니티에 전파하는 데 도움이 될 수 있다. 제안된 법안은 노인이 실종된 경우 회복을 도울 수 있는 전자 모니터링 서비스를 제공하는 프로그램을 수행하기 위해 주 및 지방정부에 대한 보조금 자금을 승인할 것이다.³¹⁾

주에서 실종된 취약한 사람에 대한 경보를 활성화하고 해당 개인이 살아 있는 상태로 회복되는 경우, 주 경보 시스템은 지역사회 서비스 기관을 참여시키거나 개인이 노인인 경우 노인에 관한 주 단위 및 노인에 관한 지역 기관과 협력하여 혜택을 받을 수 있다. 이러한 기관 또는 조직은 미래의 방향 행동을 방지하기 위해 간병인 평가를 수행할 수 있다. 간병인 평가 프로세스는 응급상황, 상담 또는 임시간호의 경우 백업 지원과 같은 가족 간병인을 위한 적절한 서비스 및 지원을 식별하고 연결할 수 있다.

이러한 서비스 중 상당수는 NFCSP(National Family Caregiver Support Program)를 지원하는 연방기금을 통해 간병인이 이미 이용할 수 있다.³²⁾ 간병인 평가는 또한 간병인의 건강, 간병제공 의지, 교육 및 지원 요구사항에 대한 정보를 이끌어낸다. 평가 과정을 통해 가족 간병인은 알츠하이머 협회의 안전한 귀환 프로그램 또는 전자 기술을 통해 실종된 취약한 성인을 추적하는 프로그램을 개발한 Project Lifesaver International, Inc.를 포함하여 지역사회에서 사용할 수 있는 자원에 대해 배울 수 있다.

린이와 같이 실종되기 쉬운 개인을 추적하기 위해 신호를 방출하는 개인화된 손목 밴드를 사용한다. 손목 밴드는 고객이 지속적으로 착용한다. 가족이나 간병인이 지정된 Project Lifesaver 기관(일반적으로 지역 법 집행기관 또는 응급구조 기관)에 고객이 실종되었다고 보고하면 지역 수색 및 구조팀이 방랑자의 지역에 응답하여 모바일 로케이터 추적 시스템을 사용하여 수색한다.

31) S. 557은 또한 법무부가 보건복지부(HHS)와 협의한 후 Sammy Kirk 자발적 전자 모니터링 프로그램을 만들 수 있는 권한을 부여한다. 이 프로그램은 노인이 실종될 경우 회복을 도울 수 있는 전자 모니터링 서비스를 제공하는 프로그램을 수행하기 위해 주 및 지방정부에 보조금을 수여한다. 이 법안은 이러한 서비스를 위해 2010회계연도부터 2014회계연도까지 각각 200만 달러의 프로그램 자금을 지원할 것을 제안한다. 동반 법률인 H.R.632에는 전자 모니터링과 관련된 조항이 포함되어 있지 않다.

32) 가족 간병인을 지원할 수 있는 연방 프로그램에 대한 자세한 내용은 [저자 이름 스크립트]의 CRS 보고서 RL34123, 고령 인구에 대한 가족 간병: 배경, 연방 프로그램 및 의회 문제를 참조.

Ⅶ. 결 론

실종된 취약한 성인을 위한 주 경보 시스템은 최소 11개 주에서 경보 시스템이 개발된 새로운 추세로 보인다. 그 결과, 의회는 연방정부가 전국적으로 이러한 시스템을 개발하도록 지원하는 역할을 연방정부에 제공하는 법안을 고려하고 있다. 기존 경보 시스템이 있는 대부분의 주에서는 AMBER 경보 프로그램을 모델로 삼았다. 모든 국가 시스템은 인지 또는 정신 장애가 있는 사람을 대상으로 한다. 그러나 특정 대상 모집단과 경고를 활성화하는 절차에는 큰 차이가 있다. 주정부는 개인의 권리와 가장 취약한 거주자를 도울 수 있는 노력의 균형을 맞추는 문제에 계속 직면하게 될 것이지만, 주정부는 주 경계를 넘은 것으로 여겨지는 실종자에 대한 주간 조정을 용이하게 할 수 있는 연방 노력의 혜택을 받을 수 있다. 또한 연방정부의 노력은 주정부에 최소 지침, 기술지원 및 교육을 제공함으로써 주 AMBER 경보 시스템 개발에서 연방정부의 역할을 모델로 삼을 수 있다. 주 경보 시스템은 또한 실종된 취약한 성인을 찾는 데 도움이 될 수 있는 기존 연방, 주 및 지역 이니셔티브와 조정함으로써 이점을 얻을 수 있다. 경보 시스템이 실종된 취약한 성인을 회복하는 데 도움이 되는 경우, 가족 간병인은 실종 알츠하이머병 환자 경보 보조금 또는 Project Lifesaver International, Inc.에 따라 연방 세출로 부분적으로 자금을 조달하는 안전한 귀환 프로그램에 의뢰하는 혜택을 받을 수 있다. 이러한 경보 시스템은 또한 취약한 성인의 필요에 대해 가족 간병인을 교육 및 평가하고 미래의 방황 행동을 방지하기 위해 사용 가능한 지역사회 자원에 대한 연결을 제공할 수 있다.

《참 고 문 헌》

- Ashlen Anderson, "방황하는 행동에 대한 공공 정책 대응", Issue Kit, 알츠하이머 협회, 2006년 9월, p.2.
- Ashlen Anderson, "방황하는 행동에 대한 공공 정책 대응", Issue Kit, 알츠하이머 협회, 2006년 9월, p.3.
- Ben Schmitt, "Silver Alerts Could Help Missing Seniors' Location", USA Today, July 8, 2008.
- CRS 보고서 RL<>, Biomedical Advances in Alzheimer's Disease, Michele M. Schoonmaker 및 [저자 이름 스크립됨]을 참조.
- CRS 보고서 RL34616, 실종된 성인: 배경, 연방 프로그램 및 의회 문제를 참조.
- CRS 보고서 RL34123, 고령인구에 대한 가족 간병: 배경, 연방 프로그램 및 의회 문제를 참조.
- CRS 보고서 RS21453, Amber Alert Program Technology, by [author name scrubbed]를 참조.
- CRS 보고서 RL34070, Fusion Centers: Issues and Options for Congress, John Rollins를 참조.
- CRS 보고서 RL34050, Missing and Exploited Children: Background, Policies, and Issues, by [author name scrubbed]를 참조.
- International Justice and Public Safety Information Sharing Network, NLETS: The International Justice & Public Safety Network, <http://www.nlets.org/WhoWeAre.aspx>를 참조.
- Kathy G. Miller, "장기요양: 시설의 품질 및 안전", 건강 정책 추적 서비스, 2006년 8월.
- Kelly Wilkicki, "Silver Alerts Sound the Alarm When Certain Seniors Go Missing", 전국 주 입법부 회의, vol. 29, no. 516 (2008).
- National Center for Assisted Living, "NCAL Focus", 미국 건강관리 협회, 워싱턴 DC, 2006년 8월.
- U.S. Department of Justice, Secondary Distribution of AMBER Alerts, http://www.amberalert.gov/secondary_distribution.htm 를 참조.
- US DOJ, 법무부 프로그램국, 앰버 경보에 관한 의회 보고서, 2005년 5월, http://www.amberalert.gov/newsroom/pdfs/<>_amber_report.pdf.

[ABSTRACT]

**A Study on the Operational Background and Problems of
the Alarm System for Missing Adults in the United
States**

Lee, Keon-Su*

A patchwork of alert systems to rescue vulnerable missing adults is developing nationwide. These systems, administered at the state and local level, are intended to alert law enforcement and the public that adults with cognitive or other disabilities may be missing and may need help. Warnings are activated on behalf of targeted groups of individuals who are at high risk of disappearance and unable to go home or to a safe place, such as individuals with cognitive or psychiatric disorders (e.g., Alzheimer's disease and other forms of dementia), developmental disabilities or suicidal tendencies.

Recent media attention to cases of vulnerable missing adults has led policymakers to consider whether the federal government should expand its role in helping these individuals. Currently, the federal Missing Alzheimer's Disease Patient Alert program is funding a service that provides bracelets to participants with Alzheimer's disease or dementia to indicate that they have a memory impairment, including wandering or lost people. It includes a toll-free 24-hour emergency response number that people can call if they are found.

Some members of Congress have expressed interest in assisting states to create and expand alert systems for missing adults. In the opening weeks of the 111th Congress, the House passed legislation (H.R. 632) establishing a subsidy program to encourage states to develop, expand and adapt these

* Professor of Criminology at Baekseok University, Ph.D

alarm systems. Shortly thereafter a companion bill (S. 557) was introduced in the Senate. 제안된 프로그램은 AMBER(America's Missing: Broadcast Emergency Response) It is similar to a federal grant program that funds training and technical assistance for alert systems.

States have developed an amber alert system to help recover children who are believed to have been kidnapped. In response to increased congressional interest in missing adult alert systems, the Congressional Research Service (CRS) has identified 11 states known to have developed such systems: Colorado, Delaware, Florida, Georgia, Kentucky, North Carolina, Ohio, Oklahoma, Rhode Island, Texas, and Virginia). CRS conducted a review of any state law, regulation or executive order that created the system and contacted officials in each state to learn more about how the system was administered. CRS found that most of the systems were only recently built, after 2006.

This study is intended to provide an overview of the alert system in this one state, including (1) the statutory authority to establish the system; (2) the target population for warning; (3) the target population for the alerts; (4) management responsibility for alerts, including coordination with AMBER alerts; (5) training of law enforcement and other agencies on alerts; (6) the process of activating an alert; (7) coordination of alerts with other countries; (8) system cost; (9) use of the system; (10) Provides an introduction to information, etc., on the results of individuals for whom an alert has been activated.

The final section of the study provides a discussion of issues Congress should consider regarding the federal role (if any) in developing state alert programs for missing adults. For example, it noted that some states with alert systems may struggle to coordinate with other states that do not have similar systems. Countries may also have difficulty coordinating with countries with alert systems that have different criteria that must be met

before an alert can be activated. The federal government can help establish protocols to help coordinate interstate alerts and establish formal contracts or protocols for the use of interstate alerts.

Key Words

missing adult, warning system, law enforcement, mental disorder, caregiver.