

신도시 건설과 공공도서관 건립에 관한 연구*

- 영국의 밀턴킨즈를 중심으로 -

A Study on the Construction of New Towns and the Establishment of Public Libraries: Focusing on Milton Keynes in the U.K.

김 영 석(Young-Seok Kim)**

목 차

- | | |
|-------------------------|-------------------------|
| 1. 머리말 | 3.2 밀턴킨즈 신도시 건설 |
| 2. 연구 목적 및 방법 | 3.3 밀턴킨즈 공공도서관 건립 |
| 2.1 연구 목적 | 3.4 밀턴킨즈 공공도서관 운영 및 이용 |
| 2.2 연구 방법 | 4. 밀턴킨즈 공공도서관 건립에 대한 논의 |
| 3. 영국의 신도시 건설과 공공도서관 건립 | 5. 맺음말 |
| 3.1 영국의 신도시 건설 | |

초 록

영국이 오늘날과 같은 완벽한 공공도서관 인프라를 구축할 수 있었던 이유 중의 하나는, 1940~90년대 초에 전국에 30여개의 신도시를 건설할 때 많은 공공도서관을 함께 건립하였기 때문이다. 현재 우리나라에서도 많은 신도시를 건설하고 있는데, 이는 공공도서관을 효과적으로 건립할 수 있는 절호의 기회라고 생각한다. 이에 본 연구에서는 영국의 대표적인 신도시인 밀턴킨즈를 연구 대상으로 삼아 이 신도시 건설과정에서 공공도서관이 어떻게, 어떤 모습으로 건립되었는지를 조사·분석하였다. 조사 결과 신도시에 건설된 공공도서관들은 그 입지를 통해 봤을 때 애초에 신도시 계획에 포함되었고, 그 계획에 의하여 건립되었음이 밝혀졌다.

ABSTRACT

It was considered that the construction of new towns between the late 1940s and the early 1990s affected the increase of the number of public libraries in the U.K. Many new towns are being built in Korea. This is a very good chance to build more public libraries in Korea. This study selected and examined Milton Keynes which is one of the best new towns in the U.K. to see how the public libraries were built in the new town. It was revealed that the plan of building public libraries was included in the new town plan and public libraries were built according to these plans.

키워드: 공공도서관, 공공도서관 건립, 신도시 계획, 신도시 건설

Public Library, Establishment of Public Libraries, New Town Plan, Construction of New Towns

* 이 논문은 2009년도 정부재원(교육과학기술부 인문사회연구역량강화사업비)으로 한국학술진흥재단의 지원을 받아 연구되었음(KRF-2009-332-H00004).

** 명지대학교 문헌정보학과 부교수(yskim7@mju.ac.kr)

논문접수일자: 2010년 4월 26일 최초심사일자: 2010년 4월 29일 게재확정일자: 2010년 5월 6일
한국문헌정보학회지, 44(2): 381-403, 2010. [DOI:10.4275/KSLIS.2010.44.2.381]

1. 머리말

2008년 3월을 기준으로 영국에는 4,125개¹⁾의 공공도서관이 있어 인구 14,780명당 하나의 공공도서관이 운영되고 있다. 208개의 지방자치단체에는 평균 19.8개의 공공도서관이 있는데, 각 지자체에는 하나의 중앙도서관(central library)과 나머지는 분관(branch library)으로 이루어진 도서관 운영 조직(library authority)이 구성되어 있다.

영국이 현재와 같은 완벽한 공공도서관 인프라를 구축할 수 있었던 것은 첫째, 다른 나라들 보다 일찍(1850년) 국가차원의 공공도서관법(Public Libraries Act in England and Wales)²⁾을 제정하여, 지자체 단위로 체계적으로 도서관을 건립하였기 때문이다. 그러나 실제로 영국의 공공도서관 수가 크게 증가하기 시작한 시기는 공공도서관법이 제정되고 90여년이 지난 1940년대 중반부터이다. 영국은 1, 2차 세계대전 종전 이후 주택 등 대규모의 사회복지 사업을 추진하였고, 이 사업의 일환으로 대도시 내에서는 소규모 신도시(new town)를 그리고 런던 외곽을 중심으로는 대규모 신도시를 건설하였다. 그런데, 이 신도시 건설이 영국의 공공도서관 인프라를 확충할 수 있는 좋은 계기를 마련하였다. 즉, 영국의 중앙 및 지방정부는 대도시 안팎에 새로운 주거단지를 조성하면서 공

공도서관도 함께 건립하였다. 1970년대 초까지 영국의 공공도서관(분관포함) 수는 2010년 현재보다 많은 5,000여개까지 증가하였다. 영국 리즈광역(Leeds Metropolitan)대학교의 '도서관 및 정보 역사'(Library and Information History) 학자였던 Black(2000)³⁾은 그의 저서⁴⁾에서 1960년대에서 70년대 초까지 계속된 영국의 복지정책이 공공도서관의 양적인 발전을 가져왔다고 말하였다.

우리나라에는 2009년 12월 기준으로 700개의 공공도서관이 있어 인구 약 71,000명당⁵⁾ 하나의 공공도서관이 운영되고 있다. 우리나라의 공공도서관 수는 영국 등 선진국과 비교하여 현저히 차이가 난다. 우리 정부도 이러한 사실을 인식하고, 앞으로 200여개의 공공도서관을 추가로 건립하여 2013년까지 공공도서관의 수를 900개로 늘릴 계획을 가지고 있다.⁶⁾ 이처럼 우리 정부도 지속적인 공공도서관 확충 계획을 세워두고 있다.

그러나 이와 같은 지속적인 공공도서관 인프라 확충 계획에도 불구하고 여전히 우리나라의 공공도서관의 수는 선진국과 비교하여 많이 부족한 실정이다. 우리나라에서는 공공도서관을 건립하는데 있어서 중앙정부의 지원⁷⁾이 있기는 하지만 기본적으로 공공도서관 건립은 지방정부의 몫이다. 지방정부가 많은 도서관을 건립하는데 있어서 해결해야할 가장 어려운 과제

1) CIPFA(Chartered Institute of Public Finance and Accountancy). 2009. *Public Library Statistics*. London: CIPFA. 14.

2) 1964년에 공공도서관 및 박물관법(Public Libraries and Museums Act)이 됨.

3) Black은 2009년 1월부터 미국 일리노이대학교 문헌정보학대학원 교수로 재직하고 있다.

4) Black, Alistair. 2000. *The Public Library in Britain in 1914-2000*. London: British Library.

5) 통계청 자료에 의하면 2009년 12월 현재 우리나라 인구는 약 4,970만 명이다.

6) 도서관정보정책위원회. 2008. 『도서관발전종합계획 2009-2013』. 서울: 도서관정보정책위원회. 52.

7) '국가균형특별회계에 의한 도서관 건립 지원 기준'에 의하면 '공공도서관의 경우 부지매입비를 제외한 전체사업

들은 예산과 건립 부지 확보이다. 우리나라의 도시들은 60년대부터 계속된 도시의 급속한 팽창과 근시안적인 도시계획 수립 및 행정으로 인해 과밀화 되어 있고, 이러한 이유 때문에 도심과 주택가의 땅값이 매우 비싸 공공건물 신축을 위한 대지를 확보하는데 많은 어려움이 있다. 그런데 지방정부가 예산과 건립부지 확보라는 두 가지 과제를 동시에 해결할 수 있는 좋은 방안이 있는데, 그것이 바로 신도시 건설 과정에서 도서관을 건립하는 것이다.

신도시 건설은 거의 백지상태에서 하나의 신도시를 건설하는 계획을 수립하는 것이다. 신도시 건설은 국가의 중요한 국토개발 계획의 일환으로 계획되기 때문에 공기업인 한국토지주택공사(이하 LH, 구 한국토지공사)가 신도시 개발 지역의 대규모 부지를 확보·매입하여 신도시 건설 부지를 조성하는 사업을 추진한다. 이 과정에서 지자체와 협의가 잘 이루어지면 LH공사는 공공용지 조성과정에서 공공도서관 건립 부지를 무상으로 확보해 주거나, 혹은 공공도서관을 건립하여 부지와 건물을 지자체에 기부채납하는 경우⁸⁾도 있다.

이처럼 신도시 건설은 공공도서관 인프라를 효과적으로 구축할 수 있는 절호의 기회이다. 우리가 잘 알고 있는 것처럼 우리나라에서는 1970년대부터 서울시에 반포·잠원, 잠실, 상

계, 목동 등과 같은 중규모의 신도시가 건설되기 시작하였고, 1990년대 초부터는 서울 외곽의 경기도에 대규모의 신도시⁹⁾가 건설되었다. 그러나 신도시 건설의 초기 단계에서는 중앙과 지방정부의 공공도서관 건립 및 운영에 대한 인식이 부족하여 신도시 건설과정에서 공공도서관을 효과적으로 건립하지 못하였다. 그런데 다행히도 1990년대 들어서는 신도시 건설과정에서 공공도서관을 건립하기 시작하였다. 그러나 여전히 그 추진과정은 더디었다.

이에 본 연구에서는 우리나라보다 일찍 신도시를 건설하였던 영국에서, 신도시 건설 과정에서 공공도서관을 어떻게 건립하였는지를 조사·분석하여, 그 결과를 우리나라의 신도시 건설과 공공도서관 건립에 참고하고자 한다. 김인권(1997)은 자신의 논문에서 밀턴킨즈(Milton Keynes)를 ‘영국에서 가장 성공적인 신도시’라고 소개하고 있다. 또한 밀턴킨즈는 처음부터 신도시 그 자체로 독립된 자치단체를 형성하지 않고 기존에 있던 자치단체의 일부지역으로 개발되었다는 점에서 우리나라에서 이미 건설이 완료되었거나, 현재 진행되고 있는 1, 2기 신도시의 모습과 유사하다.

이러한 이유로 본 연구는 밀턴킨즈를 연구 대상으로 삼아, 이 신도시 건설과정에서 공공도서관이 어떻게, 어떤 모습으로 건립되었는지

비의 20%를, 농어촌도서관의 경우 기준사업비 20억원 이내에서 전체 사업비의 80%를 국가균형특별회계에 의한 도서관 건립비로 지원한다.’ 경기도 공공도서관 운영표준안 개발TFT 편, 2007, 『2007 경기도 공공도서관 운영표준안』, 수원: 경기도청 문화정책과, 41.

2010년 현재는 ‘국가균형발전특별법, 법률 제9932호’, 2010.3.19. 시행과 ‘국가균형발전특별법 시행령, 대통령령 제21744호’, 2009.10.1. 시행에 의거하여 도시지역은 40% 그리고 농어촌지역은 80%임.

8) 남양주시 진접지구 내 도서관 건립(2010년 완공 예정). 공공도서관 건립 어떻게 되고 있다. 남양주뉴스, 2009년 8월 14일. LH공사가 건립중인 판교도서관 등 6개 도서관. 연합뉴스, 2010년 2월 14일. LH공사(구 토지공사)는 자체 사업지구에서 89년부터 99년까지 총 6개의 공공도서관을 건립하고 각 지자체에 기부채납 하였다.

9) 1기 신도시(분당, 일산, 평촌, 산본, 중동), 2기 신도시(동탄, 판교, 파주교하, 수원영통, 김포).

조사·분석하여, 밀턴킨즈 공공도서관 건립의 장점과 문제점을 파악하고자 한다. 한편, 본 연구에서 밀턴킨즈를 연구 대상으로 삼은 이유는 이 신도시가 영국에서 유일한 벤치마킹 대상 지역이라고 생각했기 때문이 아니다. 다만, 밀턴킨즈가 영국의 대표적인 그리고 성공적인 신도시이고, 우리나라에 건설되고 있는 1, 2기신도시와 유사점이 많다고 생각했기 때문이다. 또한, 신도시는 그 규모에 따라서 여러 가지 유형이 있는데, 밀턴킨즈는 신도시 건설과정에서 여러 개의 공공도서관 건립이 고려되어야 할 만큼 그 규모가 컸기 때문에 연구의 대상으로 삼았다.

2. 연구 목적 및 방법

2.1 연구 목적

본 연구의 일차적인 목적은 영국의 중앙 및 지방 정부가 신도시 건설 과정에서 어떻게 공공도서관을 건립하였는지를 조사·분석하고자 하는데 있다. 즉, 신도시 건설과정에서 어느 시점에 공공도서관을 건립·개관하였고, 신도시 지역의 어느 곳에 부지를 확보하였으며, 신도시 지역에 몇 개의 공공도서관을 어느 규모로 건립하였는지 등을 면밀히 조사·분석하고자 한다.

본 연구의 궁극적인 목적은 신도시 건설과정에서의 공공도서관 건립에 대한 영국의 한 도시 사례를 면밀히 조사·분석하여, 이 결과를 바탕으로 우리나라에서 신도시 건설 과정에 공공도서관을 효율적으로 건립할 수 있는 방안을

모색하는데 있다.

2.2 연구 방법

본 연구에서는 체계적이고 깊이 있는 조사·분석을 위해 크게 세 가지 방법을 사용하였다. 첫째, 본 연구의 조사대상 지역인 밀턴킨즈 신도시의 건설과정과 이 지역 공공도서관에 대한 전반적인 조사를 위해 문헌조사방법을 사용하였다. 이와 함께 문헌조사방법을 통해 밀턴킨즈를 직접 방문하기 위한 사전 조사도 동시에 이루어졌다. 두 번째 방법은 현장조사이다. 필자는 연구대상 신도시를 면밀히 조사·분석하기 위해 2010년 1월 23일부터 26일까지 3박 4일간 영국 밀턴킨즈에 체류하면서 이 지역의 중심상권과 주택가 등의 현장 모습, 그리고 중앙도서관을 포함한 9개 공공도서관의 입지, 규모 그리고 내부 구조 등을 직접 관찰·조사하였다. 본 연구 수행을 위해 사용한 세 번째 방법은 인터뷰조사이다. 현지 공공도서관을 방문하여 도서관의 구체적인 운영과 같은 문헌조사와 정에서 밝혀지지 않은 중요한 사실 등을 추가로 조사하기 위해 사서 등 몇몇 직원들을 인터뷰하였다.

3. 영국의 신도시 건설과 공공도서관 건립

3.1 영국의 신도시 건설

영국에서는 1946년 신도시법(New Towns Act)이 제정된 이후 32개¹⁰⁾의 신도시가 지정·

건설되었다.¹¹⁾ 이 중에서 잉글랜드 지역에 건설된 신도시는 22개인데, 이 가운데 12개의 신도시는 영국의 수도인 런던 외곽에 건설되었다.¹²⁾

영국 정부는 1, 2차 세계대전 이후 파괴된 많은 도시를 복구하고, 전쟁에서 복귀한 군인들에게 임대주택 등을 제공하기 위해 대규모 주택건설 사업을 추진하였다. 또한 산업혁명 이후 꾸준히 성장·발전하여 한계에 다다른 수도 런던의 과밀화를 해소하기 위해 런던 외곽에 대규모의 새로운 주거지를 조성할 필요가 생겼다. 이에 따라 영국의 중앙정부는 1946년 신도시법을 제정하여 체계적이고 효율적인 신도시 건설을 추진하였다.

본 연구에서 조사대상으로 선정한 밀턴킨즈 지역은 신도시법이 제정되고 20여년이 지난 1967년에 신도시 건설지역으로 지정되었고, 그 후 다시 20여년이 지난 1992년에 공식적으로 건설이 완료되었다. 그러나 우리가 잘 알고 있는 것처럼 도시는 계속해서 성장하거나 쇠퇴하는 등 변화한다. 밀턴킨즈는 신도시 건설 시작과 함께 도시가 꾸준히 성장하여 영국의 신도시 중에서 성공적인 사례로 주목받고 있다. 현재도 밀턴킨즈의 인구는 계속 증가하고 있어, 비록 공식적으로 신도시 건설은 완료되었지만

도시의 외곽은 계속해서 개발·확장되고 있다. 이처럼 밀턴킨즈는 영국에서 건설된 30여 개의 신도시 중에서도 가장 성공적이고 자연 친화적¹³⁾이어서 전 세계의 도시계획 및 행정가들에게 쾌적한 도시로 잘 알려져 있고, 우리나라의 여러 문헌¹⁴⁾¹⁵⁾에도 자주 언급되고 있는 신도시이다.

머리말에서도 언급한 것처럼 영국은 1850년에 공공도서관법을 제정하여 근대적인 개념의 공공도서관을 건립하는 등 일찍부터 공공도서관 운영 및 서비스를 통한 시민 계몽과 교육에 힘썼다. 현재도 영국의 공공도서관 운영 및 서비스는 세계 최고 수준인데, 영국이 오늘날과 같이 우수한 공공도서관 인프라를 갖게 된 것은 1946년부터 시작된 신도시 건설과 무관하지 않다고 생각한다. 왜냐하면 중앙 및 지방정부가 공공도서관의 필요성 및 중요성을 잘 인식하고 있다면, 백지상태에서 만들어지는 신도시 건설 지역의 도시계획 수립 과정에서 공공시설로서 공공도서관을 건립하는 것은 그리 어렵지 않기 때문이다.

이에 본 연구는 영국의 중앙 및 지방 정부가 밀턴킨즈와 같은 신도시를 건설하는 과정에서 공공도서관 인프라를 어떻게 구축 하였는지를

10) 잉글랜드 지역 22개, 웨일즈 지역 6개, 스코틀랜드 지역 6개, 북아일랜드 지역 2개 신도시.

11) Roche, R. Lloyd and Leaker, D. R. 이양원 역. 1977. 영국 신도시 MILTON KEYNES의 건설전모, 『국토계획』, 12(1): 73-80.

12) New Towns in the United Kingdom. 2010. [online]. [cited 2010.04.20]. <http://en.wikipedia.org/wiki/New_towns_in_the_United_Kingdom>.

13) 밀턴킨즈가 얼마나 쾌적하고 자연 친화적인 도시인가를 보여주는 흥미 있는 일화가 있다. 도시계획 담당자들은 이 도시를 건설 할 때 신도시의 건물 고도(sky line)는 이 지역에서 자라고 있는 가장 큰 나무보다 높아서는 안 된다는 기준을 정하였다.

14) 대한주택공사 주택연구소. 1995. 『해외출장보고서(환경친화형 주거단지 모델개발에 관한 연구: 영국, 독일)』. 서울: 대한주택공사 주택연구소.

15) 이규인 외 3인. 1995. 『주거단지 외부 공간 사례연구: 동서계획을 중심으로』.(연구보고서). 서울: 대한주택공사 주택연구소.

살펴보았다.

3.2 밀턴킨즈 신도시 건설

밀턴킨즈는 아래 〈그림 1〉과 같이 영국의 수도인 런던 북쪽에 위치하고 있는데, 밀턴킨즈개발공사(Milton Keynes Development Corporation)에 의해 1967년부터 1992년까지 건설된 신도시이다. 밀턴킨즈(Milton Keynes,¹⁶⁾ 약칭 MK)는 새롭게 신도시로 건설된 지역을 호칭하는 이름이기도 하지만, 현재는 밀턴킨즈라고 하는 자치단체(MK Unitary Authority)의 이름이다. 그리고 신도시(new town)인 밀턴킨즈는 자치단체인 밀턴킨즈버러(Milton Keynes Borough)의 대표도시(capital city)이기도 하다.¹⁷⁾

밀턴킨즈는 지리적으로 런던의 북쪽에 위치하고 있는 버킹엄셔(Buckinghamshire) 내에 위치하고 있는데, 그 이유는 1967년 이 지역이 신도시 건설지대로 지정·고시 되었을 때 버킹엄셔의 한 도시로 개발되었기 때문이다. 그런데 이 신도시가 건설되고 새로운 인구가 계속 유입되면서 1974년 버킹엄셔의 새로운 기초자치단체(District Borough)로 성장하였다. 그리고 그 후 인구가 계속해서 증가하자 다시 1997년 버킹엄셔(광역자치단체)로부터 완전히 분리되어 독립된 ‘단층자치단체’(Unitary Authority¹⁸⁾)가 되었다.

밀턴킨즈는 1967년 1월 기준에 있던 3개의 소도시(Bletchley, Stony Stratford, Wolverton) 그리고 13개의 마을(village)을 포함하는 신도시로 지정되었다. 밀턴킨즈는 위의 〈그림 1〉에 나타난 바와 같이 런던, 옥스퍼드, 캠브리지로부터 각각 80km(50마일), 그리고 북쪽의 버밍엄으로부터는 100km(80마일) 떨어진 곳에 위치하고 있다. 따라서 밀턴킨즈는 런던 북쪽의 캠브리지 그리고 북서쪽의 옥스퍼드와 함께 런던의 중요한 위성도시로 만들어졌음을 알 수 있다.

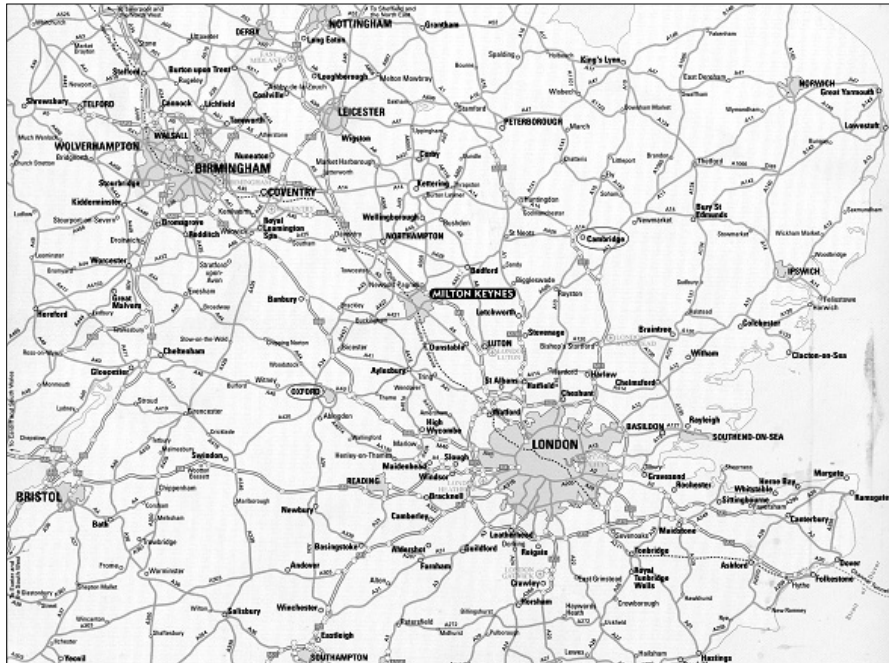
3.3 밀턴킨즈 공공도서관 건립

3.3.1 밀턴킨즈 공공도서관 관할 행정 체계의 변화

2010년 4월 현재 밀턴킨즈버러 자치단체는 1개의 중앙도서관과 8개의 분관을 운영하고 있다. 이들 9개 도서관 중 5개 도서관은 신도시 건설지정(1967년) 이전에 건립되었고, 4개 도서관은 〈표 1〉과 같이 신도시 건설 과정에서 건립되었다.

이들 밀턴킨즈 9개 공공도서관의 관할 행정 체계는 밀턴킨즈 지역의 행정 구역 개편에 따라서 변화였다. 위의 3.2 밀턴킨즈 신도시 건설에서 밝힌 것처럼 현재의 밀턴킨즈 지역은 원래 버킹엄셔(광역자치단체)의 행정 구역에 속

- 16) Milton Keynes라는 신도시 이름은 신도시로 개발된 지역에 옛날부터 있던 작은 마을 이름에서 유래하였다.
 17) 우리나라의 분당을 밀턴킨즈라고 가정하여 설명하면 다음과 같다. 애초에 성남시의 일부분으로 기존의 몇 개의 마을과 함께 신도시로 개발된 분당이, 신도시로 건설되고 인구가 증가하여 후에 성남시의 기초자치단체인 분당구가 된다. 그 후 인구가 계속 증가하여 분당구는 성남시에서 분리되어 독립된 자치단체 즉 시가 된다. 이 경우 분당은 분당이라는 시의 이름이기도 하지만 애초에 신도시로 건설된 지역만을 의미하는 이름이기도 한다. 또한, 신도시로서 분당은 분당시의 대표도시가 된다.
 18) Unitary Authority는 County, Metropolitan District, (London) Borough와 함께 영국의 네 가지 유형의 자치단체 중의 하나인데, 우리말로 보통 ‘단층자치단체’라고 호칭함.



〈그림 1〉 밀턴킨즈의 지리적 위치¹⁹⁾

〈표 1〉 밀턴킨즈 개발 및 발전 과정

연도	밀턴킨즈 개발 및 발전 과정
1967년	밀턴킨즈 신도시 지정(인구 4만 명 수용 예정, 버러 인구 6만 명 예정)
1969년	신도시 지역에 첫 단독 주택 건립
1971년	대규모 주택단지 조성
1974년	신도시 중심지에 대규모 쇼핑단지 공사 시작 밀턴킨즈 버러로 승격
1975년	신도시 지역에 첫 사무건물 준공 구도시인 스톤이 스트라트포드에 스톤이 스트라트포드 도서관 건립
1980년	신도시 인구 91,000명, 버러 인구 111,300명 됨
1981년	신도시 중심지에 중앙도서관 개관
1982년	신도시 기차역 준공
1984년	신도시 종합병원 개원
1992년	킹스턴 지역센터 완공(후에 이 지역에 킹스턴 도서관 건립)
1994년	웨스트크로프트 지역센터 완공(후에 이 지역에 웨스트크로프트 도서관 건립)
1997년	밀턴킨즈버러 독립된 단층자치단체(Unitary Authority)로 승격 됨
2008년	신도시 인구 195,000명, 버러 인구 231,440명이 됨
2009년	밀턴킨즈에서 신도시 건설 시작 후 10만 번째 주택이 건립됨

19) 지도상에서 밀턴킨즈의 북동쪽에 캠브리지(Cambridge)가 있고, 남서쪽 방향에 옥스퍼드(Oxford)가 있다. 그리고 밀턴킨즈의 북서쪽에 버밍엄이 있다.

하였다. 따라서 이때의 이 지역 5개 공공도서관들은 버킹엄셔 중앙도서관의 분관 역할을 수행하였고, 중앙도서관장의 경영 하에 운영되었다. 그런데 1974년 밀턴킨즈 신도시와 그 외곽의 소도시들이 하나로 묶여 기초자치단체인 버러(borough)가 되었다. 이와 함께 신도시 외곽의 3개의 소도시에 건립·운영되던 3개의 도서관은 그 소속이 밀턴킨즈버러가 되었다. 이에 따라, 밀턴킨즈버러는 신도시 지정과 함께 신도시에 편입된 지역의 2개 도서관과 기초자치단체인 버러가 되면서 새롭게 3개의 도서관을 추가로 관할하게 되어 총 5개 도서관을 운영하게 되었다. 그리고 밀턴킨즈가 기초자치단체인 버러가 되면서 밀턴킨즈버러의 5개의 공공도서관들은 지자체 차원에서 독자적으로 운영되기 시작하였다. 그리고 1981년 지자체 차원의 독자적이고도 체계적인 공공도서관 운영을 위해 버러 중앙도서관을 신축·개관하였다. 이로써 밀턴킨즈는 중앙관과 분관을 운영하는 완벽한 공공도서관 운영 및 서비스 체제를 갖추게 되었다.

그 후 밀턴킨즈버러는 계속된 인구 증가와 도시 팽창으로 1997년 광역자치단체인 버킹엄셔로부터 완전히 분리되어 독립된 단층자치단체(Unitary Authority)가 되었다. 이로써 밀턴킨즈 공공도서관은 독립된 자치단체 내에서 독자적인 도서관 운영조직(library authority)을 가지게 되었다.

3.3.2 밀턴킨즈 공공도서관 건립

가. 신도시 건설 이전에 건립된 공공도서관 위의 3.2 밀턴킨즈 신도시 건설에서 설명한 것처럼, 1967년 밀턴킨즈 지역이 신도시 개발지구로 지정·고시 될 때 신도시 개발 지구에 이전부

터 형성된 3개의 소도시와 13개의 마을이 포함되었다. 그런데 이 기존의 3개의 소도시 중에서 2개의 도시(Bletchley 블레츨리와 Wolverton 울버튼)에는 이미 공공도서관이 건립·운영되고 있었다. 다음 페이지 <표 2>에서 나타난 바와 같이 블레츨리도서관은 1951년에 건립되었고, 울버튼도서관은 1949년에 건립되었다.

그리고 1974년 밀턴킨즈 신도시와 외곽의 또다른 소도시들이 하나로 묶여 기초자치단체인 버러(borough)가 되었는데, 신도시 외곽의 3개의 소도시(Newport Pagnell 뉴포트페그넬, Woburn Sands 우번샌드, Olney 올니)에 공공도서관이 건립·운영되고 있었다. <표 2>에 나타난 바와 같이 뉴포트페그넬도서관은 1946년, 우번샌드도서관은 1959년 그리고 올니도서관은 1960년에 건립되었다. 이로써 기초자치단체가 된 밀턴킨즈버러는 5개의 공공도서관을 운영하게 되었다. 그러나 이들 5개 도서관은 1967년부터 시작된 밀턴킨즈 신도시 건설과정에서 건립되지는 않았기 때문에 이들 도서관의 건립은 밀턴킨즈 신도시 건설과 무관하다고 하겠다.

그런데 이들 도서관의 입지(location)를 살펴보면 밀턴킨즈 신도시 건설과정에서 문을 연 공공도서관의 건립 배경에 대한 근거를 찾을 수 있다. 즉, 도시행정가들이 어떤 인식하에서 신도시 건설과정에서 도서관을 건립하였는지에 대해서 잘 이해 할 수 있다. 왜냐하면 이들 도서관의 입지는 신도시에 건립된 도서관의 입지와 상당히 많은 유사점을 가지고 있기 때문이다.

신도시 건설 이전인 1951년에 건립된 블레츨리도서관의 경우 주택가 한 가운데에 위치하

〈표 2〉 밀턴킨즈 공공도서관의 개관년도 및 입지

도서관명	개관년도	입지(위치)
뉴포트패그널	1946	소도시인 뉴포트패그널의 중심가 근처에 위치
올버튼	1949	소도시인 올버튼 행정관청 내에 자리 잡고 있고, 올버튼 지역의 중심상가 지역에 위치
블레츨리	1951	주택가 중심, 지역 의료센터와 함께 위치
우번샌드	1959	주택가
올니	1960	소도시인 올니지역의 중심가 지역, 이 지역 행정관청 그리고 지역 공립유치원과 함께 위치
스토니 스트라트포드	1975	소도시인 스톤 스트라트포드의 중심가 근처
중앙도서관	1981	밀턴킨즈버러의 중심도시인 밀턴킨즈시의 중심지구 내 공공시설 구역에서 시청사 바로 옆에 위치
웨스트크로프트	1996	지역의 쇼핑 단지 내
킹스턴	2008	지역의 쇼핑 단지 내

고 있다. 그러나 이 도서관만이 주택가에 단독으로 위치하고 있지는 않고 지역 의료센터(GP, General Practitioner)가 도서관 바로 옆에 함께 자리 잡고 있다. 이 사실은 도서관이 지역의 의료센터와 마찬가지로 지역주민들에게 매우 중요한 공공시설로 인식되었음을 반증한다고 하겠다.

1949년에 건립된 올버튼공공도서관의 입지는

더욱 흥미롭다. 이 도서관은 아래 〈그림 2〉 좌측 사진에 나타난 바와 같이 도서관이 있는 소도시의 관공서 건물(Town Hall) 내에 위치하고 있고, 도서관 건물 맞은편에는 지역의 상점들이 자리 잡고 있다. 이 도서관이 소도시의 관공서 건물 내에 있는 것을 통해 봤을 때, 도서관이 도시 행정가 그리고 시민들에게 얼마나 중요한 공공시설로 인식되고 있는지를 잘 알 수 있다.



〈그림 2〉 올버튼공공도서관의 입지(좌)와 뉴포트패그널도서관의 입지(우)

(좌측 사진에서 왼쪽에 보이는 건물이 도서관이 자리 잡고 있는 소도시의 관공서 건물이고, 좌측 사진에서 오른쪽에 보이는 건물이 지역의 상점들이다. 우측 사진 중앙에 보이는 건물이 도서관이고 도서관 오른쪽에 보이는 교회가 있는 곳이 소도시의 중심상가 지역이다.)

뉴포트패그널도서관은 1946년에 건립되었는데, 이 도서관도 위의 〈그림 2〉 우측 사진과 같이 뉴포트패그널이라는 소도시의 중심지에 위치하고 있다. 이 사실을 통해 봤을 때 도시행정가들이 도서관의 중요성을 잘 인식하였기 때문에 이 도서관의 입지가 도시 중심에 자리 잡고 있다고 하겠다.

1960년에 건립된 올니도서관은 올니라고 하는 소도시의 중심가에 위치하고 있는데, 도서관은 소도시의 관공서(town council office) 그리고 지역의 공립유치원(pre-school)과 함께 한 지붕아래 자리 잡고 있다.

결국 이들 도서관의 입지를 통해 도시행정가들의 도서관에 대한 인식 수준을 잘 이해 할 수 있고, 이러한 인식이 도시행정가들로 하여금 밀턴킨즈와 같은 신도시 건설 과정에 도서관을 중요한 공공시설로 건립하게끔 이끌었다고 하겠다.

나. 신도시 건설과정에서 건립된 공공도서관
밀턴킨즈에는 1967년 신도시 건설이 시작된 후 현재까지 하나의 중앙도서관을 포함하여 4개의 도서관이 건립되었다. 신도시 개발이 시작된 후 처음으로 건립된 도서관은 1975년에 개관한 스톤 스트라트포드 지역 도서관이다. 스톤 스트라트포드 지역은 1967년 신도시 계획 발표 이전에 이미 소도시로 형성되어 있었는데, 신도시 개발 과정에서 신도시 지역으로 편입되었다. 그런데 1975년 밀턴킨즈 지치단체는 기존에 형성된 소도시이면서 도서관이 없던 이곳에 첫 분관을 건립하였다.

이 도서관은 밀턴킨즈버러의 다른 도서관과 마찬가지로 도서관의 입지가 매우 좋다. 이 도

서관은 스톤 스트라트포드 소도시의 중심지에 자리 잡고 있는 교회 바로 옆에 있는 이 지역 행정관청(town council office) 건물 내에 위치하고 있다. 도서관이 교회 바로 옆에 위치한다는 것은 그 입지가 매우 좋다는 것을 의미한다. 기독교 문화가 삶의 중심이 되는 서유럽에서는 도시가 교회를 중심으로 형성되고 발전하였다. 따라서 서유럽 국가의 거의 모든 구(오래된)도시에서는 교회가 도시의 가장 중심에 위치하고 있음을 알 수 있다. 이것은 마치 우리나라를 포함하여 현대에 만들어진 도시에서 도청이나 시청(건물)이 지리적으로 그 지역의 가장 중심지에 자리 잡고 있는 것과 같다. 따라서 교회 바로 옆에 자리 잡고 있는 이 지역 도서관의 입지는 도시행정가들이 도서관을 교회만큼이나 중요하게 인식하였다는 것을 보여주는 좋은 예이다. 스톤 스트라트포드 소도시가 교회를 중심으로 형성·발전하였음을 증명하는 것은 교회가 소도시의 중심지에 위치하고 있고, 교회 주위와 교회 건물을 중심으로 남북으로 소도시의 중심상권이 형성되어 있다는 점이다.

1967년 밀턴킨즈 신도시 건설이 시작되고, 그 후 도시가 형성·발전되자 이 지역은 1974년 버킹엄셔(Buckinghamshire)의 기초자치단체가 되어, 독자적으로 도시를 꾸려가게 된다. 다른 도시행정 업무와 마찬가지로 도서관 운영권을 버킹엄셔광역자치의회로부터 이양 받은 밀턴킨즈버러는 독자적으로 도서관을 운영하기 위해 1981년 밀턴킨즈중앙도서관을 건립·개관하였다.

중앙도서관은 1974년 밀턴킨즈가 기초자치단체가 되고, 7년이 지난 후에 건립되었기 때문에 다소 늦게 건립된 것처럼 보인다. 그러나 신

도시의 개발 과정과 다른 주요 시설들의 완공 시점을 비교해 보면 도서관 건립이 늦은 것만은 아님을 알 수 있다.

밀턴킨즈개발공사(MKDC)는 신도시 개발 지역의 가장 중심이 되는 곳에 대규모 공공 및 상업시설 지구를 만드는 계획을 가지고 있었다. 그리고 이 계획에 의거하여 1975년에 중심지구에 처음으로 사무건물을 준공하였고, 1979년에는 대규모 쇼핑센터건물과 공공청사 건물을 각각 준공하였다. 이처럼 상업시설 건물이 먼저 준공되고 그 후에 공공청사 건물들이 완공되었다. 따라서 중앙도서관은 공공청사 건물 준공 시점과 많은 차이가 나지 않는다. 한편, 다른 주요 공공시설물의 준공 시점과 비교해보면 오히려 중앙도서관의 건립이 다소 빠른 것을 알 수 있다.

이 도시가 런던의 배후 도시로서 역할을 수행하는데 매우 중요한 시설인 이 도시의 기차역은 중앙도서관 보다 1년 늦은 1982년에 문을 열었다. 그리고 이 지역의 종합병원과 경찰본부건물은 도서관보다 3년이 늦은 1984년에 각각 문을 열었다. 이러한 사실을 통해 봤을 때 도시행정가들이 중앙도서관 건립의 필요성과 중요성을 잘 인식하였음을 알 수 있다. 물론 중앙도서관 건물의 건축비가 상대적으로 종합병원이나 경찰본부건물 신축 비용보다 적기 때문에, 도서관 건립을 먼저 고려했을 수도 있다고 생각한다.

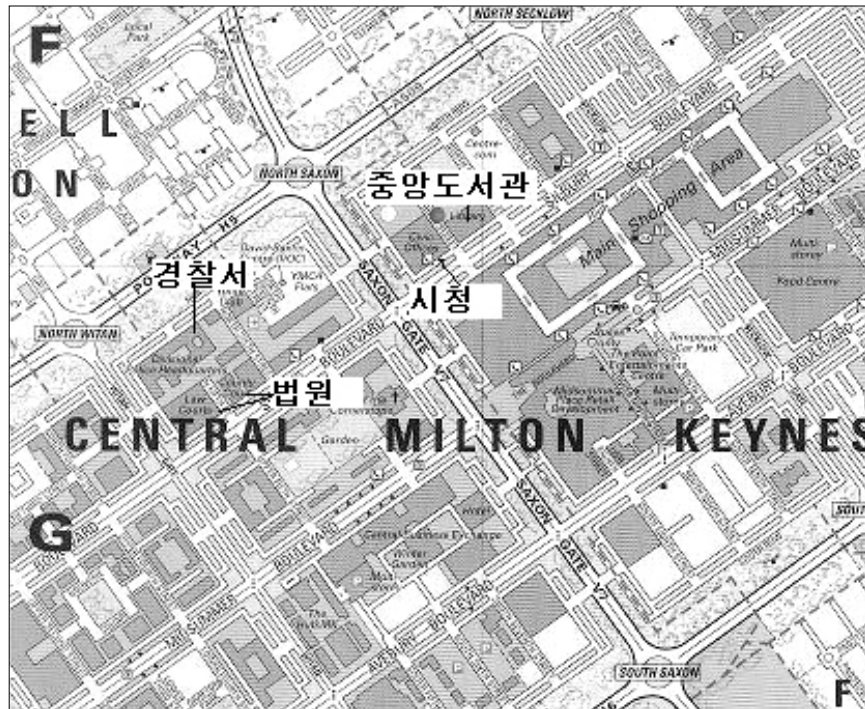
그런데, 중앙도서관의 입지를 살펴보면 다시 한 번 도시행정가들의 도서관에 대한 인식수준을 잘 이해 할 수 있다. 위에서도 설명한 것처럼 MKDC는 다음 페이지 <그림 3>의 중앙에 나타난 바와 같이, 밀턴킨즈 신도시의 중앙에 대규모 상업 및 업무시설단지를 조성하였고, 이 단

지 내의 북쪽지역에 법원, 경찰서, 시청 등 공공청사를 일렬로 배치하였다. 그런데 중앙도서관은 이 공공청사 지구 내에서 시청 건물 바로 옆에 자리 잡고 있다. 이처럼 시청사 바로 옆에 도서관의 입지를 선택한 사실을 통해 봤을 때, 도서관이 신도시 건설 과정에서 치밀한 계획하에서 건립되었다는 사실을 알 수 있다.

한편, 신도시가 건설되기 시작한 후 신도시 지역에는 중앙도서관에 이어서 두 개의 분관이 건립되었다. 1996년에 웨스트크로프트 지역 분관과 2008년에 킹스턴지역 분관이 각각 개관하였다. 이 두 도서관의 입지를 살펴보면 이 두 도서관도 신도시 계획 하에서 건립되었음을 알 수 있다.

1994년 웨스트크로프트 지역에 지역센터(district center)가 완공되었다. 다음 페이지 <그림 4>에서 보이는 것과 같이 지역센터는 지역 주민들의 삶의 중심이 되는 곳이다. 이곳에는 대형 슈퍼마켓을 포함하여 여러 개의 중규모 가게와 식당 등 상업 시설 그리고 경찰파출소, 유치원, 치과병원, 도서관 등 공공시설 등이 위치하고 있다. MKDC는 이곳에 도서관을 건립하였다. 신도시로서 밀턴킨즈에는 이런 형태의 지역센터가 두 곳 있는데, 한 곳이 웨스트크로프트 지역이고, 다른 한 곳은 킹스턴 지역이다. 그런데 바로 이 두 곳에 도서관을 건립하였다. 웨스트크로프트 분관은 지역센터가 완공되고 2년 후인 96년에 문을 열었다. 따라서 상당히 계획적인 도서관 건립이라고 말할 수 있겠다.

그러나 킹스턴 도서관의 건립 과정을 살펴보면 도시계획수립 과정에 있어서 다소 실망스러운 면이 없지 않다. 왜냐하면 킹스턴분관이 자리 잡고 있는 킹스턴 지역 센터는 도서관의 개



〈그림 3〉 밀턴킨즈 중심지구 내에서 중앙도서관의 위치

(중앙도서관은 밀턴킨즈 중심 지구 내에서 북쪽의 공공시설 지구 내에 자리 잡고 있고, 중앙도서관 바로 옆에 시청 건물이 있다. 도서관 건너편에서 쇼핑센터가 자리 잡고 있다.)



〈그림 4〉 웨스트크로프트 지역센터의 모습(좌)과 지역센터 내 도서관의 위치(우)

(좌측 사진에서 왼쪽 건물은 지역센터 내에 있는 대형 슈퍼마켓의 모습이고, 이 슈퍼마켓 뒤쪽에 우측 사진에 보이는 상가들이 자리 잡고 있다. 도서관은 우측 사진의 오른쪽 첫 번째 건물이다.)

관 보다 16년이 빠른 1992년에 완공되었다. 따라서 이 도서관의 경우 지역센터가 건설 될 때 애초에 도서관 건립 계획이 없었음을 알 수 있다. 이 사실은 킹스턴도서관을 방문하여 사서와 면담하는 과정에서 명확히 밝혀졌다. 도서관의 사서는 '킹스턴도서관은 지역주민들의 요구에 의해서 건립되었다'라고 말하였다. 이러한 사실을 통해 봤을 때 밀턴킨즈 신도시가 성공적인 신도시 건설 사례로 인정받고 있기는 하지만 공공도서관 건립이라는 측면에서는 한계가 있음이 드러났다. 그러나 킹스턴도서관의 입지를 위의 웨스트크로프트도서관과 마찬가지로 지역센터 내에 두었다는 것은, 비록 그 건립 시기는 다소 늦었지만, 도시행정가들이 도서관 건립의 필요성 및 운영의 중요성을 충분히 인식하고 있었음을 의미한다. 위에서 설명한 공공도서관의 위치를 지도에 나타내면 다음 페이지 <그림 5>와 같다.

3.4 밀턴킨즈 공공도서관 운영 및 이용

가. 밀턴킨즈 공공도서관 운영

2010년 현재 밀턴킨즈에는 다음 페이지 <그림 5>에 표시한 것과 같이 1개의 중앙도서관과 8개의 분관이 있다. 따라서 인구 약 25,800명당²⁰⁾ 1개의 공공도서관이 운영되고 있다. 이 수치는 영국 평균인 14,780명당 하나의 도서관 보다 열악한 상태이다. 다른 지역에 비해 밀턴킨즈에 공공도서관이 적은 이유는 역설적이게도 밀턴킨즈가 계획도시이기 때문이다. 신도시인 밀턴킨즈는 상업 및 업무 지역과 주거지역

을 명확하게 구분하였다. 밀턴킨즈는 구도시를 제외하고 신도시에서는 공공도서관을 상업지역에만 설치하였다. 그런데 밀턴킨즈 신도시가 건설될 때 신도시 중앙의 상업지역과 그 외 두 지역 등 3개 지역에만 대규모 상업지역을 지정·설치하였는데, 도서관을 이들 상업지역에만 건립하다보니 공공도서관을 건립할 적절한 지역을 선정하지 못한 것으로 보인다.

또 다른 이유는 쾌적한 주거환경을 조성하기 위해 우리나라의 아파트 형태의 공동주택이 아닌 단독 주택을 분산 건립하였는데, 이 결과 저밀도형 주거단지가 조성되었다. 즉, 넓은 지역에 걸쳐 인구가 분산되어 분포 되었고, 이러한 이유 때문에 도서관을 건립한다고 하여도 대부분의 이용자들은 도보가 아닌 자동차를 이용하여 도서관을 방문할 수밖에 없다. 이러한 환경에서 밀턴킨즈는 중앙도서관을 시의 가장 중심지에 배치하고, 그리고 다른 두 도서관을 지역센터에 배치하여 넓은 지역에 걸쳐 거주하는 주민들이 자동차를 이용하여 도서관을 방문하도록 하였다.

필자는 이 지역 9개 공공도서관의 입지를 조사하기 위해 현지에 체류하면서 승용차를 이용하여 도서관을 직접 방문하였다. 이 도시에는 시내 중심가를 제외하고 주택가에는 신호등이 없고, 사거리 교차로에도 신호등 대신 로타리라고 하는 영국의 특징인 교통섬(round about)이 설치되어 있어 밀턴킨즈 신도시 내에서 지역 간 이동이 매우 빠르고 편리하다. 따라서 주민들은 자기집에서 가장 가까운 도서관까지 10여분 내에 도달 할 수 있다.

20) 2008년 3월 기준 밀턴킨즈의 인구 228,000명 / 9개(공공도서관 수) = 25,377명.



〈그림 5〉 밀턴킨즈 공공도서관의 위치²¹⁾

(지도상에 ○으로 표시한 곳이 9개 도서관의 위치임. 위의 지도에 나타난 밀턴킨즈버러 지역 중 그물망처럼 보이는 곳이 신도시로 개발된 지역이고, 이 신도시 중앙에 중앙도서관이 위치하고 있다.)

한편, 밀턴킨즈는 노인과 장애인 등 거동이 불편한 주민들을 위해 매우 체계적인 이동도서관 서비스를 제공하고 있는데, 이 이동도서관을 운영하여 부족한 공공도서관 서비스를 보완하고 있다. 이동도서관은 월요일 16곳, 화요일 13곳, 수요일 15곳, 목요일 11곳, 그리고 금요일 14곳 등 일주일에 총 69곳을 지역에 따라 매주

혹은 격주로 방문하고 있다.²²⁾

밀턴킨즈 공공도서관 현황을 영국 전체 공공도서관 수와 비교하면 아래 <표 3>과 같다.

이들 9개 도서관의 총 연면적은 5,858㎡이다. 따라서 9개 도서관의 평균 연면적은 약 651㎡이다. 이들 도서관의 평균 연면적은 김영석(2009)이 조사한 영국 공공도서관의 평균 연면

21) 지도상에 ○으로 표시한 곳이 9개 도서관의 위치임. 그물망처럼 보이는 신도시 중앙에 중앙도서관이 위치하고 있다.

22) Milton Keynes Library Service. 2009. 『Mobile Library Timetable July - September 2009』. (팜플렛 자료).

〈표 3〉 공공도서관 수 현황(2008년 3월 기준)

구 분	10시간 이상 개관하는 도서관	10시간 미만 개관하는 도서관	이동도서관	총 도서관 수	1관당 인구
영국 전체	3,967(a)	158(b)	573	4,125(a+b)	14,780 ²³⁾
밀턴킨즈	9(a)	(b)	1	9(a+b)	25,800

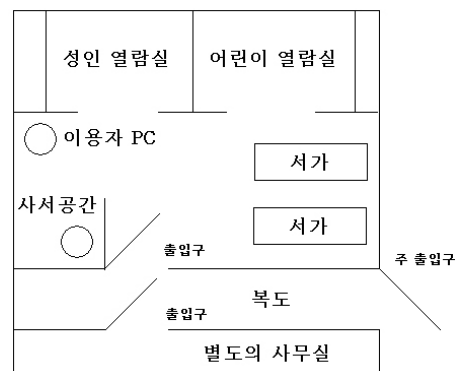
적 529㎡보다 조금 크지만, 우리나라 공공도서관의 평균 연면적 2,734㎡보다는 현저하게 작다. 특히, 필자가 직접 방문하여 확인한 바에 의하면 2008년에 킹스턴 지역센터 내에 건립된 킹스턴분관은 50㎡ 정도에 불과하다. 아래 〈그림 6〉는 킹스턴도서관의 내부 사진인데, 이 사진을 보면 이 도서관이 얼마나 작은지 알 수 있다. 이처럼 밀턴킨즈 공공도서관은 영국의 다른 지역과 마찬가지로 소규모 형태로 건립·운영되고 있음을 알 수 있다.

그런데 이 도서관을 방문하여 두 명의 직원과 면담한 결과, 현재의 도서관이 너무 협소하여 지역주민들이 새로운 도서관 건립을 지자체에 요청한 상태라고 하였다. 이 킹스턴분관은 1996년에 건립되었는데, 그 후 도서관 근처의

지역이 계속해서 개발·확장되고, 새로운 주민이 이 지역으로 유입되어 도서관의 이용자가 많이 증가하였다고 한다.

영국의 다른 지역과 마찬가지로 밀턴킨즈의 도서관들도 분관시스템으로 운영되고 있다. 즉, 밀턴킨즈에는 하나의 중앙도서관이 있고, 이 중앙도서관장(City Librarian)의 책임 하에 나머지 분관들이 관리·운영되고 있다. 따라서 이 지역 도서관 통계는 개별 도서관별로 집계되지 않고, 이 지역 전체 도서관 단위로 수집·발표되고 있다.

2008년 3월을 기준으로 밀턴킨즈의 9개 도서관의 총 직원 수는 전일제 근무자(full-time)를 기준으로 76.5명이다. 이 중 전문직 사서 수는 15.5명(20.3%)이고, 행정직, 직업상담, 전산



〈그림 6〉 킹스턴도서관(분관)의 내부 모습(좌)과 구조(우)

23) 2008년 3월 기준 영국 총 인구 수 60,972,200명 ÷ 4,125(총 공공도서관 수) = 14,781명(1관당 인구 수).

직 등 사서 외 직원의 수는 61명(79.3%)이다.²⁴⁾ 이 지역의 전문직 사서의 비율은 영국 전체 공공도서관의 전문직 사서의 비율(20.6%)과 거의 같은 수준이다.

밀턴킨즈에서 운영하고 있는 9개 도서관의 총 장서 현황은 다음과 같다. 총 장서(302,789 자료) 중 도서는 273,831권(90.4%)이고, 비도서는 28,958개(9.6%)이다. 도서 중 대출 가능한 도서는 191,959권인데, 그 유형은 아래 <그림 7>과 같다. 대출 가능한 도서 중 성인소설(AF: Adult Fiction) 책은 56,196권(29.3%)이고 성인비소설(ANF: Adult Non-fiction) 책은 62,909권(32.8%)이다. 그리고 어린이소설(CF: Children Fiction) 책은 55,286권(28.8%)이고 어린이비소설(Children Non-fiction) 책은 17,568권(9.2%)이다. 도서 중 참고도서는 36,692권(13.4%)이다. 밀턴킨즈 도서관은 지난 1년간

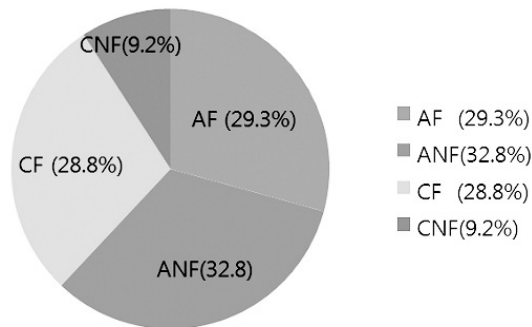
38,849권의 도서를 구입하였다.

밀턴킨즈 도서관의 07/08회계년도 예산(순지출²⁵⁾)은 2,777천 파운드(47억 2천만원²⁶⁾)이다. 이 중 자료구입비 비율은 11%이고, 인건비는 56.08%이다. 도서관 직원들에 대한 평균 인건비는 23,585파운드(약 4천만원)이다.

밀턴킨즈의 9개 도서관의 요일별 개관시간은 다음 페이지 <표 4>와 같다. 이들 도서관 중 일주일에 삼일 휴관하는 도서관은 세 개관, 이틀 휴관하는 도서관은 세 개관 그리고 일주일에 하루 휴관하는 도서관은 세 개관이다.

나. 밀턴킨즈 주민들의 공공도서관 이용

밀턴킨즈 주민들은 07/08회계연도²⁷⁾ 동안 9개 도서관을 총 1,052,606회 방문하였다. 이것은 밀턴킨즈 주민 1인당 평균 4.6회²⁸⁾에 해당되는데, 이것은 영국 전체 평균인 5.7회²⁹⁾보다



<그림 7> 대출 가능한 소장 도서의 유형

24) CIPFA(Chartered Institute of Public Finance and Accountancy). 2009. *Public Library Statistics*. London: CIPFA.

25) 예산(순지출) = 총 지출 - 수입.

26) 1파운드를 1,700원으로 환산하였다.

27) 2007년 4월 1일부터 2008년 3월 31일까지.

28) 1,052,606회(총 방문 수) ÷ 228,400명(총 인구) = 4.6회 방문.

29) CIPFA(Chartered Institute of Public Finance and Accountancy). 2007. *Public Library Statistics*. London: CIPFA.

〈표 4〉 밀턴킨즈 공공도서관의 요일별 개관시간³⁰⁾

도서관 \ 요일	일	월	화	수	목	금	토	주당 개관시간
Central Library	휴관	9:00-18:00	9:00-18:00	9:00-18:00	9:00-20:00	9:00-20:00	9:00-17:00	57
Bletchley Library	휴관	9:00-13:00	9:00-20:00	9:00-17:30	9:00-17:30	9:00-20:00	9:00-13:00	47
Kingston Library	10:00-14:00	휴관	10:00-18:00	휴관	13:00-18:00	13:00-18:00	10:00-17:00	29
Newport Pagnell Library	휴관	휴관	9:00-20:00	9:00-17:30	9:00-17:30	9:00-20:00	9:00-13:00	43
Olney Library	휴관	휴관	14:00-19:30	휴관	10:00-13:00 14:00-17:00	14:00-17:30	10:00-13:00	20
Stony Stratford Library	휴관	휴관	9:00-20:00	9:00-17:00	9:00-17:00	9:00-20:00	9:00-13:00	42
Westcroft Library	13:00-16:00	휴관	13:00-17:00	10:00-13:00	13:00-18:00	13:00-19:00	9:00-17:00	29
Woburn Sands Library	휴관	휴관	10:00-13:00 14:00-19:30	휴관	10:00-13:00 14:00-17:00	10:00-13:00 14:00-19:30	10:00-13:00	26
Wolverton Library	휴관	휴관	9:30-19:30	13:00-17:00	9:30-17:00	9:30-19:30	9:30-13:00	35

적다. 밀턴킨즈 주민들의 도서관 방문 회수가 영국 전체 평균 보다 떨어지는데, 이것은 인구 대비 도서관 수에서 밀턴킨즈버러가 영국 전체 평균 보다 적은 것과 관련이 있을 수도 있겠다.

밀턴킨즈 주민 중 '활발하게 도서관 자료를 대출하는 사람'(active borrowers³¹⁾)의 수는 총 41,635명으로 전체 주민 중 18.2%에 해당된다. 이 수치 또한 영국 전체 평균인 23.1%보다 낮다. 이 이유도 밀턴킨즈의 공공도서관 수가 다른 도시에 비해 상대적으로 적기 때문인 것으로 보인다. 도서관 이용자들은 1년 동안 도서 1,299,444권 그리고 비도서 자료(CD-ROM, DVD, Video 등) 120,084개 등 총 1,419,528개의 자료를 대출하였다. 이용자들은 1년 동안 1인당 평균 5.7권의 도서를 대출하였다. 1년 동안 대출 된 도서는 총 1,299,444권인데, 이들 대출 도서를 유형별로 살펴보면 다음 페이지 〈그림 8〉과 같다. 성인소설(AF: Adult Fiction)은

494,188권(38%), 성인비소서(ANF: Adult Non-fiction)은 299,338권(23%)이 대출되었다. 그리고 어린이소설(CF: Children Fiction)은 443,450권(34.2%), 어린이비소설(CF: Children Non-fiction)은 62,468권(4.8%)이 대출되었다. 또한, 주민들은 1년 동안 도서관에서 총 246,194회의 참고질문(enquire)을 하였다.

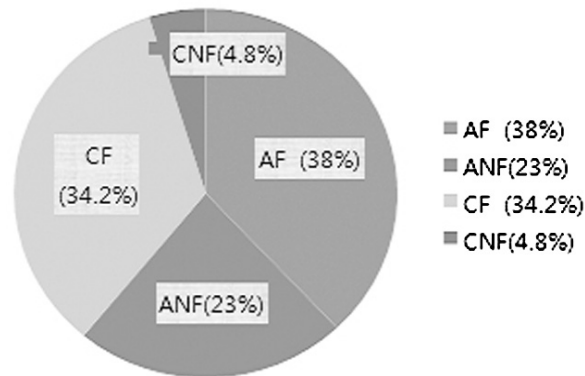
4. 밀턴킨즈 공공도서관 건립에 대한 논의

본 연구는 영국의 대표적인 신도시인 밀턴킨즈를 연구 대상으로 삼아 이 신도시에 공공도서관을 어떻게, 어떤 모습으로 건립하였는지에 대해서 조사·분석하였다. 그 결과를 요약하고, 밀턴킨즈 신도시의 공공도서관 건립의 장점과 문제점을 밝히면 다음과 같다.

30) Welcome to Milton Keynes Virtual Library. 2010. [online.]. [cited 2010.04.20].

〈http://www.milton-keynes.gov.uk/library_services/home.asp〉.

31) 1년 동안 하나 이상의 자료를 대출하는 이용자.



〈그림 8〉 밀턴킨즈 공공도서관의 대출 도서의 유형

밀턴킨즈 신도시에 건립된 중앙도서관의 입지를 통해 이 도서관이 신도시 계획수립 및 건설과정에서 면밀한 계획에 의해서 건립되었음을 확인할 수 있다. 중앙도서관은 신도시 밀턴킨즈의 중심지역에 조성된 상업 및 업무시설 지구 내에서 공공시설 지구의 시청사무실 바로 옆에 자리 잡고 있다. 즉, 중앙도서관은 최상의 입지를 가지고 있는데, 신도시 건설과정에서 도시계획에 중앙도서관 건립이 포함되지 않았었다면 현재의 위치에 중앙도서관이 들어선다는 것은 불가능 했을 것이다.

그리고 신도시 건설 이후에 지역센터(District Center)에 건립된 웨스트 크로프트분관의 입지를 통해 살펴봤을 때, 이 분관도 철저한 도시계획에 의해 건립되었음을 알 수 있다. 웨스트 크로프트분관은 밀턴킨즈에 건설된 두 개의 지역센터 중 하나인 웨스트 크로프트 지역센터 내에 위치하고 있다. 이 지역센터는 지역주민들의 삶의 중심지인데, 이곳에는 대형 슈퍼마켓 및 중소형 상점 그리고 파출소, 병원, 유치원 그리고 도서관과 같은 공공시설이 자리 잡고 있는 곳이다.

한편, 원래 신도시 건설 과정에서는 계획에 없던 분관이 지역주민들의 요구에 의해 지역센터 내에 건립되었는데, 이 분관의 입지를 통해서도 도시행정가들의 도서관에 대한 높은 인식 수준을 알 수 있다. 즉, 도시행정가들은 지역센터가 건설되고 수년이 지난 후에 공공도서관을 건립하면서도 이 도서관을 지역의 중심이 되는 지역센터 내에 두었다.

밀턴킨즈는 신도시 건설과정에서 영국의 다른 도시들과 마찬가지로 중앙도서관을 중심으로 한 완전한 분관 운영 체제를 지향하였다. 밀턴킨즈 신도시가 건설되고 이 도시가 독립적인 행정 운영체제를 갖는 기초자치단체가 되자, 자체 중앙도서관을 중심으로 도서관(분관)을 운영하기 위해 별도의 중앙도서관을 신도시의 도심 중앙에 건립하였다.

밀턴킨즈는 영국의 다른 자치단체와 마찬가지로 분관 운영체제를 구축하면서, 중앙도서관은 다소 크게 그리고 분관은 작게 건립·운영하고 있다. 이러한 공공도서관 건립 방식이 현재와 같은 양적 인프라 구축으로 이어졌다고 말할 수 있겠다.

밀턴킨즈 신도시 건설과 이 지역의 공공도서관 건립 과정 분석을 통해 영국의 수준 높은 공공도서관 인프라 구축의 배경을 확인할 수 있다. 즉, 영국이 현재와 같은 완벽한 공공도서관 인프라를 구축할 수 있었던 것은, 1940년대부터 1990년대 초까지 50여 년간 지속된 신도시 건설이 좋은 계기가 되었다. 왜냐하면 신도시 건설 계획 수립 과정에서 도서관 건립 부지와 예산을 확보하는 것이 수월했기 때문이다.

그러나, 영국의 완벽한 공공도서관 인프라 구축에 절대적인 영향을 끼친 것은 신도시 건설보다도 공공도서관 운영의 중요성 및 필요성에 대한 사람들의 높은 인식 수준이었다. 즉, 밀턴킨즈 신도시 건설 이전에 건립된 공공도서관의 입지선정을 살펴보면, 신도시 건설 과정과 마찬가지로 도서관의 입지를 그 지역의 중심지에 있는 공공청사 혹은 상업시설 바로 옆에 두었다. 이것은 영국의 도시행정가들이 신도시 건설 이전부터 도서관에 대해서 많은 이해와 지식을 가지고 있었음을 증명하는 것이라고 하겠다.

결론적으로 우리가 밀턴킨즈 신도시의 공공도서관 건립에서 배울 점은 첫째, 도시행정가들의 공공도서관 입지선정이다. 도시행정가들은 공공도서관의 입지를 지역의 중심지에 두었고, 소도시의 행정관청 그리고 상업시설들과 함께 자리 잡도록 하였다. 이렇게 함으로써 주민들의 도서관 접근성을 제고하고, 더불어 이용의 활성화를 고려했다고 하겠다.

둘째, 치밀한 계획에 의한 공공도서관 건립이다. 위에서도 설명한 것처럼 밀턴킨즈 공공도서관의 입지는 매우 좋다. 그런데 이러한 입지를 갖기 위해서는 사전에 충분한 준비가 필요하다. 즉, 좋은 도서관 입지를 선정하기 위해

서는 도시 계획 수립 초기 단계에서부터 도서관 건립이 도시행정가들에 의해서 논의 되고, 그 건립 위치도 결정되어야 한다. 그렇게 되었을 때 신도시 건설과정에서 도시의 주요 위치에 도서관이 자리 잡을 수 있다.

셋째, 신도시 건설에 관여한 많은 사람들의 공공도서관의 필요성 및 중요성에 대한 높은 인식수준이다. 아마도, 위의 첫 번째 그리고 두 번째 장점이 존재케 한 것은 영국 사람들의 도서관의 필요성에 대한 높은 인식 수준일 것이다. 즉, 신도시 건설에 참여한 많은 영국 사람들은 밀턴킨즈 신도시 건설 이전부터 공공도서관의 필요성 및 중요성을 잘 이해하고 있었던 것으로 보인다. 그 증거는 밀턴킨즈 건설 이전에 건립된 도서관들의 좋은 입지 선정에서 찾을 수 있다.

한편, 밀턴킨즈 신도시의 공공도서관 건립 과정과 현황을 살펴봤을 때 몇 가지 문제점이 드러났다.

첫째, 계획도시를 건설하는 과정에서 많은 공공도서관 건립 부지를 확보하지 못했다. 도시행정가들은 밀턴킨즈 신도시를 쾌적한 도시로 만들기 위해 주거지역과 상업 및 업무시설 지구를 명확히 구분하여 배치하였다. 도시개발 공사는 신도시 건설 과정에서 단 3개의 대형 상업 및 업무시설 지구를 만들었고, 도서관을 이곳에만 건립하였다. 결과적으로 새로운 공공도서관을 건립할 수 있는 부지 선정을 상업지역에만 국한시킴으로써 적절한 부지를 추가로 선정하지 못하였고, 이것 때문에 현재는 밀턴킨즈의 공공도서관 수가 영국 평균 보다 적어지는 상황을 초래하였다.

둘째, 신도시 건설 완료 후 인구 증가에 따른 도서관 수요를 예측하지 못했다. 밀턴킨즈는

영국의 대표적인 신도시이다. 영국의 신도시 중에서도 3기 신도시이다 보니 이전의 다른 신도시 보다 더 쾌적하고 살기 좋은 신도시로 조성되었다. 이러한 이유 때문에 많은 사람들이 밀턴킨스로 이주하여 이 도시의 인구는 계속 증가하였다. 1967년 신도시 건설 당시 밀턴킨즈의 예상 인구는 신도시가 4만 명, 버러 인구가 6만 명이었다. 그러나 2008년을 기준으로 밀턴킨즈 신도시의 인구는 1967년 당시 보다 다섯 배 증가하였고, 버러 인구는 3.8배 증가하였다. 결론적으로 이러한 급속한 인구 증가를 예측하지 못했기 새로운 도서관 건립 부지를 도시 계획에 포함시키지 않았던 것이다. 그리고 이러한 원인이 현재 도서관의 부족을 초래했다고 생각한다.

1981년 중앙도서관이 건립 되었을 때 밀턴킨즈버러에는 7개의 도서관이 있었고, 이것은 그 당시에 인구 15,900명당 하나의 도서관이 운영되는 것이다. 이 수치는 2008년을 기준으로 영국 전체 평균인 14,780명과 거의 차이가 없는 수준이다. 따라서 이때까지는 밀턴킨즈에 공공도서관이 부족하지 않았다고 볼 수 있다.

그러나 2010년 현재 밀턴킨즈의 공공도서관 인프라는 영국의 다른 지역과 비교하여 상대적으로 부족함을 알 수 있다. 밀턴킨즈에는 9개의 도서관이 운영되고 있어 인구 25,800명당 하나에 해당되는데, 이것은 영국 전체 평균인 14,780명당 하나보다 적다.

5. 맺음말

영국의 신도시 건설과 그 지역에서의 공공도

서관 건립·운영을 살펴보고, 그 결과를 바탕으로 우리나라에서 신도시 건설과정에 공공도서관을 효율적으로 건립·운영할 수 있는 방안을 제시하면 다음과 같다.

우리나라에서는 어느 지역에 신도시가 건설되면 대체로 신도시 지역만으로 독립된 자치단체(시)가 만들어지지 않고 지리적으로 신도시가 위치하고 있는 지자체의 일부가 된다. 한편, 인구 규모에 따라서 신도시 지역 인구만으로 기초자치단체가 되거나, 아니면 신도시 건설 이전에 있었던 지역과 통합되어 기초자치단체가 되기도 한다. 이러한 경우 신도시 건설 이전에 건립된 공공도서관과 신도시 건설 이후에 건립된 공공도서관을 모두 통합 관리할 수 있는 새로운 중앙도서관을 신도시 건설 과정에 신도시 내에 건립하는 것이 필요하겠다. 신도시에 건립되는 새로운 중앙도서관은 그 규모에 관계없이 다른 주요 기관들과 함께 신도시의 중앙에 위치함으로써 그 입지와 상징성에 있어서 특별한 의미를 갖게 될 것이다. 그리고 신도시 지역 공공도서관 운영 방식은 새로운 중앙도서관을 중심으로 기존의 도서관 및 새로운 도서관이 분관이 되는 협력 네트워크 체제가 되어야 하겠다.

새로운 중앙도서관은 신도시 내에 건립한다. 신도시 건설은 넓은 지역을 신도시 건설 지역으로 지정하여 백지 상태에서 새로운 도시계획을 세운다. 이 과정에서 신도시는 주거지역, 공원녹지지역, 업무 및 상업지역 그리고 공공시설지역 등으로 나뉘어 신도시의 구획이 정리된다. 이렇게 신도시 지역에서는 새롭게 도시구획이 정해지기 때문에 공공도서관 건립 부지를 공공시설지역에서 확보하는 것이 수월하다.

따라서 중앙도서관은 신도시를 중심으로 재편성되는 지자체의 행정건물이 들어서는 곳 -공공시설 지구- 에 건립하도록 한다. 이렇게 하면 공공도서관의 위상을 높일 수 있고, 다른 공공건물과 나란히 자립 잡기 때문에 시민들의 중앙도서관 이용도 편리해 질 수 있다.

중앙도서관을 제외한 나머지 도서관은 중앙관의 분관이 되게 한다. 분관은 소규모로 건립하여 주택가 혹은 주민들이 자주 방문하는 상업지역에 설치하도록 한다. 이렇게 하면 최소의 비용으로 더 많은 도서관을 건립할 수 있고, 운영비용도 최소화 할 수 있다. 또 도서관을 사람들이 자주 방문하는 상업지역에 건립하면 도서관의 방문 및 이용을 활성화 할 수 있다. 즉, 도서관의 부지 선정이 매우 중요하다고 하겠다. 좋은 부지를 선정하기 위해서는 도시계획 수립 과정에 도서관 건립이 충분히 고려되어야 한다. 그리고 영국의 경우처럼 아무리 작은 분관이라고 하더라도 반드시 전문사서를 배치하여 체계적인 도서관 경영이 이루어지도록 해야 한다.

살기 좋은 신도시의 경우 새로운 인구의 유입으로 도시가 계속해서 성장·발전한다. 따라서 신도시 계획을 수립할 때 장기적인 안목에서 인구 증가를 대비하여 공공도서관과 같은

공공시설의 부지를 확보해 둘 필요가 있겠다. 부지확보가 어렵다면 다른 방법으로 공공도서관을 건립할 수 있는 방안을 마련해 둘 필요가 있겠다. 예를 들면, 공립학교나 공공청사 혹은 상업시설 내에 소규모 공공도서관을 건립하는 방안을 마련해 둘 필요가 있겠다.

영국의 사례를 통해 볼 때 신도시에 공공도서관을 건립하는데 있어서 가장 중요한 사실은 도시 계획을 수립하는 사람들 즉, 도시행정 연구자 및 공무원 그리고 건축가들의 공공도서관 운영에 대한 필요성 및 중요성 대한 인식이다. 이러한 인식이 선행되었을 때 신도시 건설 계획 수립 과정에서 도서관건립이 도시계획에 포함되게 되고, 이것이 신도시 건설 과정에서 구체화 될 수 있다. 따라서 도시행정이 및 지자체 공무원들의 도서관에 대한 인식 수준을 높이기 위한 노력이 필요하겠다. 그 구체적인 방안으로는 문헌정보학 연구자들이 도시계획 수립 과정에 참여하거나, 도시계획 및 행정 분야 학회지에 도시 문화 기관으로써의 공공도서관의 역할 등에 대한 논문을 발표할 필요가 있겠다. 그리고 공공도서관과 관련해서 지자체 공무원들의 도시 계획 수립 업무를 자문해줄 필요가 있겠다.

참 고 문 헌

- [1] 경기도 공공도서관 운영표준안 개발 TFT 편, 2007. 『2007 경기도 공공도서관 운영표준안』. [수원]: 경기도청 문화정책과.
- [2] “공공도서관 건립 어떻게 되고 있나.” 남양주뉴스, 2009년 8월 14일, [online]. [cited 2010.04.20]. <http://www.nyjnews.net/sub_read.html?uid=15369§ion=sc6§ion2=>.

- [3] 김영석. 2003. 영국의 어린이도서관 서비스에 관한 연구. 『도서관』, 58(4): 3-38.
- [4] 김영석. 2004. 변화하는 영국의 공공도서관. 『도서관문화』, 45(4): 50-51.
- [5] 김영석. 2009a. 영국 공공도서관 건축의 발전 과정에 관한 연구. 『한국비블리아학회지』, 20(3): 115-128.
- [6] 김영석. 2009b. 영국 공공도서관의 운영 및 서비스에 관한 연구. 『한국문헌정보학회지』, 43(2): 233-251.
- [7] 김인권. 1997. 영국의 신도시, 밀턴킨즈(MILTON KEYNES)에 관한 연구. 『경성대학교 논문집』, 18(1): 239-254.
- [8] 대한주택공사 주택연구소. 1995. 『해외출장보고서(환경친화형 주거단지 모델개발에 관한 연구: 영국, 독일)』. [서울]: 대한주택공사 주택연구소.
- [9] 도서관정보정책위원회. 2008. 『도서관발전종합계획 2009-2013』. [서울]: 도서관정보정책위원회.
- [10] 이규인 외 3인. 1995. 『주거단지 외부 공간 사례연구: 동서계획을 중심으로』. (연구보고서). [서울]: 대한주택공사 주택연구소.
- [11] 일본도시개발제도비교연구회. 1996. 『외국의 도시계획, 개발제도』. 고준화, 장철순 공역. 서울: 국토개발연구원.
- [12] Black, Alistair. 2000. *The Public Library in Britain in 1914-2000*. London: British Library.
- [13] CIPFA(Chartered Institute of Public Finance and Accountancy). 2009. *2006 Public Library Statistics*. London: CIPFA.
- [14] Hetherington, P. 2004. "Milton Keynes to double in size over next 20 years." *The Guardian*. 6 January 2004.
- [15] Milton Keynes Council. 2009. "Milestone since 1967." [online]. [cited 2010.04.09]. <www.milton-keynes.gov.uk/mkgrowth>.
- [16] Milton Keynes Library Service. 2009. *Mobile Library Timetable July - September 2009*. (pamphlet).
- [17] New Towns in the United Kingdom. 2010. [online]. [cited 2010.04.20]. <http://en.wikipedia.org/wiki/New_towns_in_the_United_Kingdom>.
- [18] Roche, R. Lloyd, & Leaker, D. R. 1977. 영국 신도시 MILTON KEYNES의 건설전모, 이양원 역. 『국토계획』, 12(1): 73-80.
- [19] Milton Keynes Virtual Library. [online]. [cited 2010.04.20]. <http://www.milton-keynes.gov.uk/library_services/home.asp>.

• 국문 참고자료의 영어 표기

(English translation / romanization of references originally written in Korean)

- [1] Gyeonggido Gonggongdoseogwan Unyongpyojun Gaebal TFT ed. 2007. *2007 Gyeonggido*

- Gonggongdoseogwan *Unyongpyojunan*. Suwon: Gyeonggidocheong Munhwajeongchaekgwa.
- [2] "Gonggongdoseogwan Gunlib Eotteokke doegoitna." Namyangju News, October 14, 2009. [online]. [cited 2010.04.20].
 <http://www.nyjnews.net/sub_read.html?uid=15369§ion=sc6§ion2=>.
- [3] Young-Seok Kim. 2003. "Yonggukui Eorinidoseogwan Servicee Gwanhan yeongu." *Doseogwan*, 58(4): 3-38.
- [4] Young-Seok Kim. 2004. "Byeonhwahaneun Yonggukui Gonggongdoseogwan." *Doseogwanmunhwa*, 45(4): 50-51.
- [5] Young-Seok Kim. 2009a. "A Study on the Development of the Architecture of the Public Libraries in the U.K." *The Korean Biblia Society For Library And Information Science*, 20(3): 115-128.
- [6] Young-Seok Kim. 2009b. "A Study on the Operation and Services of Public Libraries in the U.K." *Journal of the Korean Society for Library and Information Science*, 43(2): 233-251.
- [7] Inkwon Kim. 1997. "Yonggukui Sindosi MILTON KEYNESe Gwanhan yeongu." *Kyungsung University Nonmunjib*, 18(1): 239-254.
- [8] Korea National Housing Corporation Juteak yeonguso. 1995. *Haeoechuljang Bogoseo(Hwanggyung Chinhwahung Jugeodanji Model Gaebale Gwanhan Yeongu: Yongguk, Dokil)*. Seoul: Korea National Housing Corporation Juteak yeonguso.
- [9] Doseogwan Jeongbo Jeongchaek Wiwonhoe. 2008. *Doseogwan Baljeon Jonghab Gyehoek 2009-2013*. Seoul: Doseogwan Jeongbo Jeongchaek Wiwonhoe.
- [10] Kyu-in Lee, et al. 1995. *Jugeodanji Oebu Gonggan Saryeyeongu: Dongseo gyehoekeul jungsimeuro*. Seoul: Korea National Housing Corporation Juteak yeonguso.
- [11] Ilbon Dosi Gaebal Jedo Bigyo Yeonguhoe. 1996. *Oegukui DosiGyehoek, Gaebal Jedo*. Translated by Jun-hwa Ko, & Choul-Soon Jang. Seoul: Korea Research Institute for Human Settlements.
- [18] Roche, R. Lloyd, & Leaker, D. R. 1977. "MILTON KEYES New Towns." Translated by Yang-Won Lee. *The Journal of Korea Planners Association*, 12(1): 73-80.

