

중국 북경지역의 구현당안관에 대한 연구

A Study of Local Government's Archives in Beijing, China

한 미 경 (Mi-Kyung Han)*

목 차

1. 서론	3.1 설립현황
1.1 연구의 필요성과 목적	3.2 기능
1.2 연구의 범위와 방법	3.3 기구
2. 연구의 배경	4. 구현당안관 당안 측면의 조사 분석
2.1 선행연구	4.1 당안의 수집범위
2.2 중국의 행정구역 구분	4.2 당안의 수집방법
2.3 중국의 당안관	4.3 소장 당안의 특징
3. 구현당안관 경영 측면의 조사 분석	5. 결론과 제안

초 록

중국의 구현당안관은 해당 구(區)와 현(縣)의 각 기관과 단체 및 개인의 당안과 사료를 수집·관리 및 보존하여 이용에 제공하는 기관이다. 이 연구는 지방자치단체 기록관에 대한 해외 사례연구의 일환으로 중국 북경지역의 16개 구현당안관을 조사 분석하였다. 구현당안관의 경영 측면으로 설립현황과 기능 및 기구에 대하여 조사 분석하였으며, 구현당안관의 당안 측면으로 당안의 수집범위와 수집방법 및 소장당안의 특징에 대하여 조사 분석하였다. 중국의 당안의 정보자원화 구축과 국가적 차원의 통합검색 시스템의 구축을 기대하며, 우리나라 지방자치단체 기록관 설립과 운영을 위한 해외 사례로 참고되기를 기대한다.

ABSTRACT

Quxian Archives is the institution collecting, managing and preserving archives and historical materials of each institution, group and individual of pertinent districts and prefectures. This study investigated 16 Quxian Archives in Beijing and surrounding areas in a bid to conduct overseas case study of archives of primary local governments or municipalities. Establishment status, function and organization of Quxian Archives were studied in terms of management. And collection range, method of collection and characteristics of archives in possession were studied in terms of archives of Quxian Archives. Through this study, the construction of informatization of resources of archives and establishment of integrated retrieval system on national level are expected. It is also expected that this will contribute to the establishment of archives of Korea's primary local governments and municipalities, working as one of overseas example of operation.

키워드: 당안, 당안관, 구현당안관, 지방자치단체 기록관
Archives, Dangan, Danganguan, Local Government's Archives, Quxian Archives,
Quxian Danganguan

* 경기대학교 인문대학 문헌정보학과 조교수(bib4u@kgu.ac.kr)
논문접수일자: 2014년 7월 16일 최초심사일자: 2014년 8월 8일 게재확정일자: 2014년 8월 20일
한국문헌정보학회지, 48(3): 411-430, 2014. [http://dx.doi.org/10.4275/KSLIS.2014.48.3.411]

1. 서론

1.1 연구의 필요성과 목적

기록은 과거와 현재 및 미래를 하나로 연결하여 주는 가장 기본적 근거이며, 기록관은 이러한 기록을 수집, 정리, 관리, 보존 및 이용토록 하는 구심체이다. 기록관의 범위는 중앙의 국가기록관에서부터 지방 소도시의 기록관에 이르기까지 다양하다.

중국의 경우 1949년 신중국 건립과 더불어 국가적 차원에서 기록관리 및 전국적인 기록관 건립사업을 추진하여 왔으며, 실제로 '당안관(檔案館)'이라고 명명한 것은 1951년 5월부터이다. 즉, 당시 정무원(政務院)이 현재의 제일역사당안관인 '고궁박물관 문헌관'을 '고궁박물관 당안관'으로 개명하기로 결정하면서 시작되었다. 이후 점차적으로 중앙에서 지방에 이르기까지 전국적으로 각급 각종의 당안관을 설립하였다. 즉 중앙에서부터 성급(省級: 자치구와 직할시), 지급(地級: 市, 州), 현급(縣級: 區, 현급의 시) 및 향급(鄉級)에 당안관을 설립하여 왔다. 한편, 행정 구역 급별로 설립된 당안관은 동급 또는 상급의 당안국(檔案局)이 관리하고 있다.

중국은 2014년 현재 3,816개관의 당안관이 설립되어 있으며, 대부분의 구(區)와 현(縣)의 소도시에도 당안관이 설립되어 있다(Baidu). 다양한 각급 각종의 당안관 중 구현당안관(區

縣檔案館)은 종합적인 당안관으로 지역의 당안과 관련자료를 수집 및 영구 보존·관리하고 사회에 제공토록 하는 기구이다. 이는 한국의 지방자치단체 기록관(또는 기초자치단체 기록관) 또는 일본의 문서관과 유사한 수준 및 성격의 기록관이라 할 수 있다.¹⁾

지방의 인문사회 발전을 보여주는 역사기록물의 수집과 보존을 위하여 소규모 도시의 기록관 건립과 운영은 매우 중요한 일이라 할 수 있다. 따라서 이 연구는 해외 지방자치단체 기록관의 설립과 운영 및 기록관리 관련 사례연구의 일환으로 중국 북경지역의 구현기록관의 경영 측면과 당안 측면에 대한 조사 분석을 목적으로 한다.

1.2 연구의 범위와 방법

이 연구는 기본적으로 지방기록물관리기관 중 지방자치단체 기록관 성격의 일종인 중국의 구현당안관을 대상으로 사례연구방법으로 조사를 진행하고자 한다. 구체적인 자료 및 관련 사항의 조사와 분석을 위하여 인터넷 조사법과 문헌연구법으로 진행하고자 한다. 연구의 범위와 제한점은 다음과 같다.

첫째, 중국의 4개 직할시 중의 하나인 북경지역의 16개 구현당안관을 대상으로 조사하고자 한다. 구체적으로 북경의 14개 시할구(市轄區)인 동성구(東城區), 서성구(西城區), 조양구(朝陽區), 풍대구(豐臺區), 석경산구(石景山區), 해정구(海澱區), 문두구구(門頭溝區), 방

1) 구현(區縣)당안관은 '현구(縣區)당안관', '시구현(市區縣)당안관', '구현시(區縣市)당안관' 등 다양한 명칭이 사용되고 있으나 이 연구에서는 연구의 편의를 위하여 중국에서 일반적으로 사용하고 있는 '구현당안관'을 대표 용어로 사용하기로 한다. 또한 중국의 전문용어인 기록에 대하여 '당안', 기록관에 대하여 '당안관', 기록물군에 대하여 '전종(全宗)'이라는 중국의 용어를 그대로 채용하기로 한다. 반면 이해의 편리를 위하여 중국의 간체자는 우리의 정자를 사용하기로 한다.

산구(房山區), 통주구(通州區), 순의구(順義區), 창평구(昌平區), 대흥구(大興區), 회유구(怀柔區) 및 평곡구(平谷區)와 2개의 현(縣)으로 밀운현(密云縣)과 연경현(延慶縣)에 설치되어 있는 구현당안관을 대상으로 조사하고자 한다. 이중 일부 평곡구당안관과 같은 구현당안관은 홈페이지가 운영되고 있지 않아 일부 관련 사항에 대한 조사의 경우 제한이 있을 수 있다.

둘째, 구현당안관의 사례조사를 위하여 경영과 당안의 두 측면으로 구분하여 조사 분석을 진행하고자 한다. 경영 측면의 경우 구현당안관의 설립현황과 기능 및 기구에 대하여 조사하며, 당안 측면의 경우 구현당안관의 당안의 수집법 위와 수집방법 및 소장당안의 특징을 대상으로 조사 분석을 진행하고자 한다. 이중 일부 구현당안관의 경우 관련 자료와 정보의 미제공으로 조사의 제한이 있을 수 있다.

셋째, 구현당안관의 기능과 구조 그리고 당안의 수집범위 등에서 조사되는 일부 사회주의 관련 내용의 경우 포함하지 않고자 한다.

2. 연구의 배경

2.1 선행연구

관련 선행연구는 지방자치단체 기록관의 설립과 운영 그리고 중국의 구현당안관의 기록관리 관련 연구로 구분하여 살펴볼 수 있다. 우선 국내의 경우 지방자치단체 기록관을 대상으로 김용중(2004)은 서울시 중구를 대상으로 제도적 측면과 공무원의 인식적 측면에서 고찰하였으며, 이기연(2010)은 전북 무주군청을 대상으

로 조직구조, 보존시설 및 장비, 기록물 생산 및 보존, 기록물 활용 및 폐기에 대한 실태와 발전방안을 살폈다. 한편, 해외연구로서 McAdam 등(2008)은 작은 지역사회의 기록관 설립방안을 연구하였으며, 위영(2007)은 일본 군마현 문서관의 교육연계 프로그램을 소개하였다. 중국의 경우 天津市河北區檔案局(館)(2005)은 구현당안관의 사회적 기능 개발에 대하여 살폈으며, 于明東(2005)은 구현당안관의 발전방안을 탐색하였다. 한편, 張玉玲 등(2003)은 구현당안관을 교육 기지화하는 데 필요한 문제들을 고찰하였다.

다음으로 중국의 구현당안관의 기록관리 관련 연구로 孔翔琴(2000)은 구현당안관 입관 당안의 질적 문제를 조사하였으며, 吳強(2003)은 구현당안관의 당안 비밀유지에 대하여 살폈다. 馮麗麗은 구현당안관 접수당안 관련 문제점을 살폈으며, 唐冬梅(2005)는 구현당안관 당안 접수의 요소와 대책을 살폈다. 秦立麗과 張立娜(2009)는 구현당안관 소장 당안의 가치 평가에 대하여 고찰하였으며, 付永革(2010)은 구현당안관 민생당안자원의 공유 방식에 대하여 고찰하였다. Carneichael(2012)는 소규모 기록관의 분류와 기술의 실재를 연구하였으며, 이외 보존 등에 대한 연구도 이루어졌다. 한편, 隋軍(2003)과 李華(2005; 2007)는 구현당안관의 디지털화 방식을 고찰하였으며, 申璽朝와 振泉(2004)은 구현당안관의 정보자원 구축에 대하여 살폈다.

종합적으로 지방자치단체 기록관의 설립과 운영에 대한 연구는 다소 미비한 상태이며, 중국의 구현당안관의 기록관리 관련 연구의 경우 당안의 질적 문제, 가치평가 문제, 분류와 기술, 디지털화 등에 대한 세분된 연구 외에 전반적인 구현당안관에 대한 조사와 분석은 이루어지지 않고 있다.

2.2 중국의 행정구역 구분

중국의 행정구역 구분은 기본적으로는 성급(省級), 현급(縣級), 향급(鄉級)의 3계층의 피라미드형 행정구조로 이루어져 있다. 현대 중국에서는 성급과 현급의 사이에 지급(地級)이 신설되어 있으며, 촌급(村級)의 경우 하부 행정부서가 아닌 자치 조직이다. 즉, 중국의 행정은 23개 성, 5개 자치구, 4개 직할시, 2개 특별행정구로 이루어져 있다. 그중 시는 직할시(直轄市)와 성할시(省轄市) 또는 자치구시로 나누어지며, 향진(鄉鎮)은 중국 최하부의 행정부서이다.

북경(北京)은 상해(上海), 천진(天津), 중경(重慶)과 함께 4대 직할시의 하나이다. 북경시는 중화인민공화국 성립 이래 1950년 4월 18일 정무원의 비준을 거쳐 전체 16개의 구로 합병되었으며, 1958년에 다시 동서문무(東西文武)의 4개 지역으로 합병하였다. 그 후 도시화로 북경의 시구는 '성팔구(城八區)'라 하여 동성구(東城區), 서성구(西城區), 승문구(崇文區), 선무구(宣武區), 조양구(朝陽區), 풍대구(豐臺區), 석경산구(石景山區)와 행정구(海澱區)로 조정되었다.

2010년 7월 1일 동성구와 승문구를 통합하여 동성구로 조성하였으며, 서성구와 선무구를 통합하여 서성구로 조정하였다. 즉, 2014년 현재 북경시는 직할시 중의 하나로 14개의 시할구(市轄區: 동성구(東城區), 서성구(西城區), 조양구(朝陽區), 풍대구(豐臺區), 석경산구(石景山區), 행정구(海澱區), 문대구구(門頭溝區), 방산구(房山區), 통주구(通州區), 순의구(順義區), 창평구(昌平區), 대흥구(大興區), 회유구(怀柔區), 평곡구(平谷區))와 2개의 현(밀운현

(密云縣), 연경현(延慶縣))으로 행정구역이 구성되어 있다.

2.3 중국의 당안관

중국의 당안관은 집중적으로 국가의 중요 당안을 보관하는 기지이며 사회 각 방면의 당안정보자원의 이용센터이다. 현재 각급 각종의 당안관 3,816개관이 설립되어 있으며, 그중 국가종합당안관이 3,046개관, 부문당안관이 142개관, 기업당안관이 304개관 그리고 문화사업부서당안관이 40개관, 과기부서당안관이 59개관이다(Baidu).

당안관의 기본 기능은 국가적 차원에서 장기 및 영구적으로 보관이 필요한 당안과 사료를 집중적으로 총괄 관리하며, 역사적 실제 면모를 유지 보호하며, 역사에 대한 장기 및 영구적 서비스를 실천하는 것이다. 또한 당안관의 기본임무는 1) 각 기관, 단체 및 그 소속부처의 장기 및 영구적 보존 가치가 있는 당안 및 관련 자료의 접수와 수집 및 과학적 관리, 2) 다양한 방식으로 당안자료의 이용업무의 수행, 3) 편수사지(編修史志) 업무에의 참여이다.

중국의 당안관의 종류는 지역과 전문영역으로 구분 분류되며, <표 1>과 같다. 그중 구현당안관은 기본적으로 지방자치단체의 기록관 성격을 지니며 해당 구와 현의 각종 단체, 기관 및 개인당안을 수집·보존·관리하는 곳이다. 이는 당안을 집중적으로 보관하는 문화사업기구로서 당안의 영구보관기지이자 당안정보를 사회에 제공하는 서비스센터이며, 또한 청소년에게 애국주의교육을 실시하는 기지로서의 성격을 지닌다. 북경지역에는 대표적인 성급의 북경시당안관 이외에 16개의 구와 현이 있으며, 모두

〈표 1〉 중국 당안관의 종류

기준	종류	당안관의 실례	
지역	중앙급당안관	중앙(中央)당안관, 중국제일역사당안관, 중국제이역사당안관, 중국영화자료관	
	지방당안관	성(자치구, 직할시)	북경시당안관, 무한시(武漢市)당안관 등
		지구(시, 자치주)	신강유오이(維吾爾)자치구당안관, 유주지구(柳州地區)당안관 등
	현급당안관	호마현(呼瑪縣)당안관 등	
전문영역	종합성당안관	중앙당안관, 사천성(四川省)당안관 등	
	전문당안관	중국인민해방군당안관, 중국사진(照片)당안관, 각지의 도시건설(城建)당안관	
지역과 전문영역의 결합	중앙급종합당안관	중앙당안관	
	중앙급전문당안관	중국사진당안관	
	지방종합성당안관	중경시(重慶市)당안관, 천진시(天津市)당안관 등	
	지방전문성당안관	북경시도시건설당안관, 포두(包頭)시도시건설당안관 등	

* Baidu의 당안관 소개 내용을 종합 정리하고 실례를 추가하였다.

구헌당안관이 설치되어 있다.

3. 구헌당안관 경영 측면의 조사 분석

중국 북경지역의 구헌당안관의 경영 측면을 고찰하기 위하여 설립현황과 기능 및 기구에 대하여 조사 분석하고자 한다.

3.1 설립현황

북경지역 구헌당안관의 설립현황으로 설립년대, 구헌당안관, 성격 등에 대하여 조사하였으며, 결과는 〈표 2〉와 같다.

3.1.1 설립년대

이하 〈표 2〉의 북경지역 구헌기록관의 설립년대를 살펴보면, 2010년에 선무구와 승문구의 2개관이 통폐합되기 전에 1958년에 1개관, 1959년에 3개관, 1960년에 3개관, 1961년에 1개관, 1965년에 1개관, 1979년에 1개관, 1980년에 2개

관, 1981년에 2개관, 1986년에 4개관으로 총 18개관이 설립되었음을 알 수 있다.

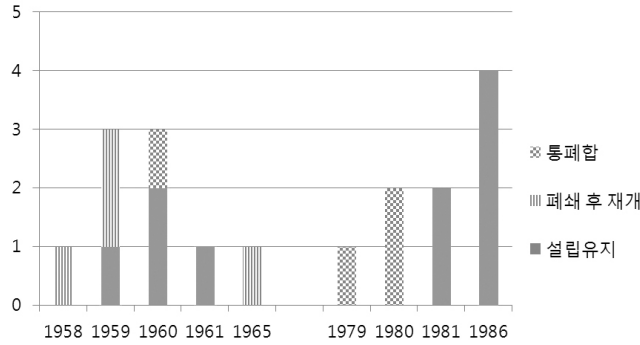
이를 분석해 보면 주로 1950년대 말과 1960년대 초에 그리고 이후 1980년대 전후에 당안관이 집중적으로 설립되었다. 특히 1980년대는 신중국 건국 이래 1956년부터 5년단위로 전개해 온 문화발전계획의 ‘십오시기(十五時期)’로서 문화발전의 중점항목으로 기록물의 관리를 강화하면서 북경지역의 모든 구와 현에 구헌당안관이 설립되었다. 〈그림 1〉과 같이 4개관은 문화대혁명 등 혼란기 동안 휴관 또는 폐관되었다가 1980년경에 다시 개관되었으며, 1960년과 1980년에 각각 설립된 승문구당안관과 선무구당안관은 2010년 도시화 정비를 각각 동성구당안관과 서성구당안관으로 통폐합되었다.

3.1.2 구헌당안국

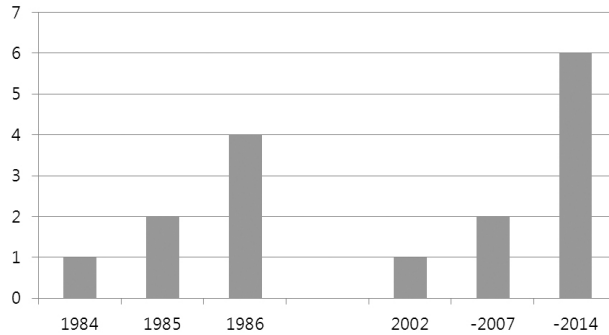
중국 기록관리의 특징 중의 하나는 당안관이 행정업무를 담당하고 정책업무는 당안국이 담당하는 이원체제이다. 국가적 차원의 정책업무는 중앙의 중국당안국(中國檔案局)이 담당하며,

〈표 2〉 북경지역 구현당안관의 설립현황

당안관	설립년	성격	인적	서비스 제공 방법	특징
조양구	1965 -> 1980 재개	<ul style="list-style-type: none"> • 북경시구현일급당안관 • 영구보관당안기지 • 국관합서 		오프라인열람, 전화검색, 편지 검색, 초록대행, 복사대행, 온라인 예약 검색	• 명인기록문고
해정구	1986	<ul style="list-style-type: none"> • 지방종합성당안관 • 북경시일급기록관(1994) • 교육기지(1997) • 국관합서 		관내 원본기록물 또는 복사본 열람·대출, 복제본제작, 전람회 개최, 참고자료편집	• 소수의 기록물과 임시 보관 기록물에 대한 별도 분류
풍대구	1981	<ul style="list-style-type: none"> • 시위원회, 시정부직속의 전액기부사업기관 • 청소년교육기지 • 북경시일급기록관(1994) • 국관합서 	18명	1989년 5월 만 30년의 기록물 개방	
석경산구	1981	<ul style="list-style-type: none"> • 시위원회와시정부직속사업기관 • 국관합서 	24명	오후 휴식시간 기록검색제도, 국가유공자·장애인·특수그룹의 무료기록물검색 및 전화대행검색	
방산구	1960 -> 1980 재개	<ul style="list-style-type: none"> • 영구보관기지 • 교육기지 • 국관합서(1984) • 국가일급당안관(2011) 	34명		• 구(舊) 방산현기록관
문두구구	1960	<ul style="list-style-type: none"> • 국관합서(1986) 	25명		• 당안사지국(史志局)(1998)
창평구	1959	<ul style="list-style-type: none"> • 시위원회, 시정부직속사업기관 • 영구보관기지 • 교육기지 • 국관합서(1985) • 북경시일급당안관(1995) 			
통주구	1958 -> 1980 재개	<ul style="list-style-type: none"> • 애국주의교육기지(1996) • 북경시급교육기지(2002) • 국관합서 			• 구(舊) 통주구기록관(1958), 통주현기록관(1960), 통주구기록관(1997) • 명인기록 문고
밀운현	1961	<ul style="list-style-type: none"> • 지방종합당기록관 • 북경일급구현기록관 • 영구보관기지교육기지 • 국관합서 		1988년 4월 1일부터 개방	• 현위원회와 인민정부직속의 과학문화사업기관의
순의구	1986	<ul style="list-style-type: none"> • 시위원회, 시정부직속문화기구 • 국가급종합기록관 • 교육기지 • 국관합서(1986) 			• 사지(史志)사무실 설치(1986) • 현위원회 관할로 변경(1989)
회유구	1959 -> 1980 재개	<ul style="list-style-type: none"> • 시정부직속사업기관 • 국가종합기록관 • 북경시일급당안관(1992) • 국관합서(2002) 	30명	혼인당안, 지청삽대(知靑插隊), 직공채용, 토지점령기록물은 모두 온라인검색가능	• 구(舊) 회유현당안관
대흥구	1959 -> 1979 재개	<ul style="list-style-type: none"> • 영구보관기지교육기지 • 국관합서 	5명		
연경현	1959	<ul style="list-style-type: none"> • 인민정부당안행정관리부서 • 국관합서(1986) 			
평곡구	1959 -> 1979 재개	<ul style="list-style-type: none"> • 국관합서(1986) 			
동성구	1979	<ul style="list-style-type: none"> • 국관합서(1985) 			• 승문구당안관(1960) 과 통합(2010)
서성구	1980	<ul style="list-style-type: none"> • 북경시일급기록관(1996) • 교육기지(1996) • 국관합서(1985) 		각종 검색제공	• 명인기록문고(1999) • 선문구당안관(1980) 과 통합(2010)



〈그림 1〉 북경지역 구현당안관의 설립년대 및 변경현황



〈그림 2〉 북경지역 구현당안국의 설립년대

북경지역은 북경시당안국이 관리한다. 즉, 중화 인민공화국당안법 중 ‘현급이상의 지방 각급 인민정부의 당안행정관리부문은 본 행정구역 내의 당안사업을 주관하고, 본 행정구역내의 기관, 단체, 기업사업부서와 기타 조직의 당안업무에 대하여 감독과 지도를 실시’라는 제6조에 의거하여 각 구현당안관은 각 지역 구현당안국(區縣檔案局)이 관리 지도하고 있다.

대부분 당안관 설립 이후 당안국이 설립되고 있다. 즉, 〈그림 2〉와 같이 16개 구현당안관 중 방산구, 연경현, 평곡구, 동성구, 서성구는 1980년대 중반에 당안국이 설립되었으며, 해전구와 회유구 및 대흥구 또한 21세기에 들어서면서

당안국이 설립되었다.

즉, 북경지역의 16개 구현기록관은 모두 당안국을 두고 기록관리 행정업무와 정책업무의 이원체제로 운영되고 있다. 특히 당안관과 당안국의 합서체제를 통하여 지역사회의 특징을 반영하고 보다 구체적인 행정업무와 정책업무를 실천하고 효율적인 당안관리를 위하여 노력하고 있다.

3.1.3 구현당안관의 성격

이상 〈표 2〉의 16개 구현당안관의 성격을 종합해보면 시위원회와 시정부의 직속기구이면서 지급(地級)의 국가종합당안관, 구현일급당안관, 북경일급당안관 등으로 지정되어 있다.

특히 일부 구현당안관은 영구기록물보관기지와 교육기지로 지정되기도 하고 국관합서의 양대 기능을 수행되고 있다. 이를 분석하면 다음과 같다.

첫째, 영구당안보관기지. 이는 영구적인 보관 가치가 있는 비현용기록물을 보존하는 기관임을 의미한다.

둘째, 교육기지. 이는 당안전문가를 양성하는 대학을 포함한 교육기관의 실습 및 교육의 장으로 지정된 것을 의미한다. 통주구당안관은 북경 시급교육기지로 지정되어 있다.

셋째, 국관합서. 이는 상술하였듯이 행정기구인 당안국과 문화사업기관으로서의 실무기구인 당안관을 병행하고 있음을 의미한다.

넷째, 사지국(史志局). 구현당안관 기능의 특징의 하나는 편사수지(編史修志)로서 문두구당안관은 당안국사지국으로도 지정 운영되고 있으며, 그 외 사지국으로 지정되지 않은 구현당안국들도 관련 기능을 기본적으로 수행하고 있다.

3.2 기능

16개의 구현당안관 중 풍대구, 창평구, 통주구, 석경산구, 밀운현, 연경현, 조양구, 서성구, 방산구, 해정구의 10개 구현당안관의 기능을 종합 정리하면 <표 3>과 같다.

<표 3>과 같이 구현당안관의 기능은 매우 다양하다. 대표적인 구현당안관의 기능을 종합적으로 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 수집. 중화인민공화국당안법에 근거하여 적절한 시기에 맞춰 구의 관할 기관과 단체 및 기업과 사업기관 및 기타조직의 각종체제의

영구 및 장기보존 가치가 있는 당안과 자료를 접수하고, 사회와 개인의 민생당안 중 보존가치가 있는 당안과 사료를 수집하는 기능이다.

둘째, 정리. 보존하는 당안과 자료를 대상으로 체계적으로 분류, 정리, 편목을 진행하고, 당안관리의 규범화와 표준화를 실현하는 기능이다.

셋째, 보호. 소장 당안에 대하여 효과적으로 보호하고, 파손되거나 보호가 위급한 당안은 보수와 복제를 진행하는 동안 안전을 확보하는 기능이다.

넷째, 통계와 비밀 및 평가. 소장 기록물의 통계, 비밀보장, 비밀해제, 평가와 작업을 수행하는 기능이다.

다섯째, 이용과 활용. 각종 유효한 조치와 형식을 취하여 당안정보자원을 개발 구축하고, 적극적이고 능동적으로 이용 및 활용하도록 제공하는 기능이다. 만 30년에 기록물을 개방하고, 정기적으로 개방기록 물목록을 공표하여 당안의 역할과 가치가 충분히 발휘되도록 하고 있다.

여섯째, 출판. 소장기록물과 자료를 이용하여 당안사료관련 간행물을 편집 출판하고, 적극적으로 해당 지역의 편사수지(編史修志) 업무에 참여하는 기능이다.

일곱째, 홍보와 교육. 소장 당안을 이용하여 여러 형식의 홍보 및 교육활동을 전개하여, 당안관의 교육기지의 역할을 충분히 발휘토록 한다.

이상의 기능을 종합하면 중국 북경지역 구현당안국 기능 중 가장 특징적인 것은 당안사료를 편집하고, 편사수지에의 참여 또는 출판이라 할 수 있다. 일예로 역사반영의 대사기, 문건의 회편, 지방지와 역사서의 편찬에 참여 외에 지방 연감 편찬에의 참여와 출판 등의 업무 등이 있다.

〈표 3〉 구현당안관의 기능

기능	풍대구	창평구	통주구	석경구	밀운현	연경현	조양구	서성구	방산구	해정구
관리	○				○	○	○	○		
접수	○	○	○	○	○	○	○		○	
수집	○	○				○			○	○
徵集		○	○	○	○		○	○		
정리	○	○	○	○	○		○	○	○	○
분류		○								
편목		○						○		○
구조								○	○	
수리복원								○		
평가	○	○	○		○		○	○	○	
보관	○		○	○	○		○	○	○	○
폐기		○	○			○			○	
보존		○								
보호		○			○	○		○		
제공	○			○			○	○		
비밀		○				○		○		
공개	○	○				○	○	○	○	
통계	○	○			○	○	○			
정보자원구축		○	○	○	○		○		○	○
현대화					○			○		
디지털화								○		
이용		○	○							
조사열람			○							
編研출판						○			○	
사료편찬	○	○			○	○				
史志編修		○				○		○	○	○
연구	○									
교육			○			○				
전시					○	○				

3.3 기구

16개의 구현당안관 중 풍대구, 창평구, 문두구, 통주구, 석경산구, 밀운현, 연경현, 조양구, 서성구, 대흥구, 방산구, 해정구, 순의구의 13개 구현당안관의 기구를 종합 정리하면 〈표 4〉와 같다.

〈표 4〉와 같이 구현당안관의 기구는 지도업

무 기구와 당안업무 기구로 구성되어 있다. 일반업무 기구 중 법제과와 당안관리과 또는 관리과 및 편연과는 공통적 기구이며, 특징적인 당안업무 기구와 일부 구현당안관의 관련 활동 사례를 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 법제과. 이는 중국 구현당안관의 가장 특징적인 기구로서 창평구, 서성구, 방산구 및 순의구당안관이 '법제과'로 명명하는 반면, 풍대

〈표 4〉 구현당안관의 기구

당안관	일반업무 기구	지도업무 기구	비고
풍대구	법제선전과, 수집과, 보관보호과, 이용과, 정보화과, 편연과	업무지도과	7과
창평구	법제과, 관리과, 편연과, 정보화과, 징집과	업무지도1, 2과	7과
문두구구	당안관리과, 편연과, 방지과, 당사(黨史)과	업무지도법규과	5과
통주구	법규과, 관리과, 편연과, 정보과, 당안징집과, 사회교육(社敎)과, 당안용품서비스센터	지도과	8과
석경구	관리과, 편연과, 정보화과, 구지부(區志辦)	업무지도과	5과
밀운현	당안관리과, 편연과, 정보기술과, 사회교육과, 녹음영상(聲像)과, 당안징집과	업무지도과	7과
연경현	법규과, 편연과, 당안관리과	업무지도과	5과
조양구	법규과, 보관과, 수집과, 이용과, 정리과, 전산화과	업무과	7과
서성구	법제과, 당안관리과, 당안이용과, 기관문서당안센터, 당안편연과, 전시징집과(展陳征集科), 정보화과	업무지도과, 감찰과	9과
대흥구	편연과, 당안관리과, 법제선전교육과, 정보과	업무지도과	10과
방산구	법제과, 당안관리과, 당안정보화과, 평연징집과	업무지도과	5과
해정구	당안관리과, 당안이용과, 징집과, 당안편연과, 기관문당(文檔)서비스센터, 계산기센터	업무지도과, 총무과	5과
순의구	법제과, 관리과, 편연과, 당사(黨史)과, 구지과(區志科)	지도과	6과

* 진한 색: 특징적 당안업무 기구

구당안관은 ‘법제선전과’, 통주구와 조양구당안관은 ‘법규과’ 그리고 대흥구당안관은 ‘법제선전교육과’라 명명하고 있다. 대흥구당안관의 경우 주로 1) 중화인민공화국당안법에 의거하여 당안행정 집행 검사 업무와 전국당안업무발전 추진, 2) 당안법제의 홍보와 당안의식의 증진, 3) 시, 구 정보부문과 해당 구의 당안업무 동태 반영, 4) 시당안국과 시법제가 거행하는 각종 훈련의 참여, 5) 당안인적자원의 직무훈련과 계속 교육훈련 등의 업무를 수행하고 있다.

둘째, 방지과(方志科)와 구지과(區志科). 구현당안관은 해당 지역의 주요 당안과 사료의 수집과 관리를 주요 기능으로 수행하면서 한편으로 지방지(地方志) 등과 같은 출판 기구를 두고 있다. 문두구구의 방지과의 경우 구지와 연감과 관련하여 당안과 자료의 수집, 정리, 편찬, 출판과 업무의 기획, 지도, 조직, 협조를 수행한다. 석경구의 구지부(區志部)는 1) 지방지 업무 기획

과 편찬방안의 초안, 2) 지방지, 대사기, 지방종합연감을 조직 편찬, 3) 지방지문헌과 자료의 수집, 정리, 편제, 보존, 정기적 입력, 지방지자료정보의 업데이트 업무를 수행하고 있다.

셋째, 사회교육과. 통주구의 사회교육과의 경우 1) 애국주의 정신과 민족문화 선양을 위해 각종 사회교육활동의 전개, 2) 소장당안의 사회교육가치를 발굴하고 당안의 특징을 결합하여 각종 활동의 전개, 3) 소장당안을 이용하여 각종 전람의 개최, 4) 당안학술교류 및 세미나활동의 조직 및 개최를 수행하고 있다.

넷째, 편연과(編研科). 통주구당안관은 소장당안정보자원 개발업무의 책임, 소장자료를 활용한 실용적 가치가 있는 사료의 편집과 출판, 소장당안 연구와 통주구 역사관련 사료성 연구논문의 저술 책임을 수행하고 있다. 문두구당안관 또한 당안편연업무의 책임, 당안편연자료의 출판 외에 편연 훈련업무의 책임을 수행하고 있다.

다섯째, 녹음영상과. 밀운현당안관의 경우 전체 현의 중요회의, 중대 활동의 직접적 촬영기록 책임 등 사회의 보존가치가 있는 당안자료의 수집을 적극적으로 수행하고 있다.

여섯째, 전시수집과. 서성구의 전시징집과(展陳征集科)는 애국주의 교육기지의 건설과 관리 책임, 당안전시, 당안문화선양 활동 외에 본구의 중대활동기획과 중요 사건 당안의 수집업무의 기획 초안 수립 외에 사회의 중요보존가치가 있는 당안자료와 실물의 수집을 담당하고 있다.

이외에 통주구의 당안용품의 서비스센터와 해정구의 기관문당(文檔) 서비스센터도 특징적이다. 특히 후자의 경우 구(區) 유관부처의 각종 체제의 문서당안의 수집, 보관 및 이용 업무 외에 당안의 디지털화와 백업업무, 데이터베이스 구축, 전자문서와 전자당안 관리 표준제정 및 관리 업무의 책임 등을 수행한다.

4. 구현당안관 당안 측면의 조사 분석

중국 북경지역 구현당안관의 당안 측면의 고찰을 위하여 당안의 수집범위와 수집방법 및 소장당안의 특징에 대하여 조사 분석하고자 한다.

4.1 당안의 수집범위

구현당안관의 당안 수집범위는 기본적으로 '중화인민공화국당안법'과 '북경시실시중화인민공화국당안법조치(北京市實施中華人民共和國檔案法辦法)' 및 '북경시구현당안관수집당안범위의규정(北京市區縣檔案館收集檔案範圍

的規定)' 등의 법률과 법규에 근거하고 해당구의 실정에 맞게 상세하게 규정을 제정하고 있다.

조사 결과 창평구, 대흥구, 순의구, 회유구, 반산구, 해정구의 경우 당안의 수집범위를 공개하고 있다. 그중 당안 수집범위가 가장 상세한 창평구당안관을 기본으로 하고 다른 구현당안관의 수집범위를 추가하여 구현당안관의 당안 수집범위를 종합정리하면 <표 5>와 같다.

<표 5>와 같이 구현당안관의 당안 수집범위 중 특별한 경우와 일부 구현당안관의 특징적 당안 수집범위 사례를 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 역사당안. 대흥구당안관의 경우 본 지역 역사를 반영하는 촌사(村史), 진지(鎮志), 가사(家史), 인물전기, 현지(縣志) 등의 역사당안의 수집을 중시하고 있다. 순의구는 해방전과 건국전 당안의 수집을 중시하고 있으며, 방산구의 경우 <표 5>와 달리 제6조에 산일된 영구보존 가치가 있는 관련 자료로서 중화인민공화국 성립 이전의 본 지역 역사당안과 구(區)정권당안 및 기타 부서와 개인이 생성한 당안의 수집범위를 특별히 기술하고 있다

둘째, 인물당안. 순의구당안관의 경우 건국전 후에 순의구에 생활한 적이 있고 사업상 특출한 성과를 이루었거나 조예가 깊은 전문가, 예술가, 기업가, 세계급의 체육스타, 전국영웅 호칭수여자 또는 영웅적 인물의 당안을 주요 수집범위로 정하고 있다. 반면, 해정구당안관의 경우 각 역사시기에 해정구에 근무하였던 활동가, 당, 정, 군 지도자, 사업상 투출한 성과를 이룬 유명 전문가, 학자, 노동자, 민주인사, 종교지도자, 귀국 화교 등으로 본 구(區)의 경제건설에 특출한 공헌을 한 외국유명인사의 당안자료를 수집범위로 하고 있다.

〈표 5〉 구헌당안관의 당안 수집범위

조항	수집범위	비고
제2조, 영구, 장기보존 가치가 있는 각종 당안과 전자당안의 접수	① 구(區)위원회와 업무기구, 소속기관이 생성한 당안 ② 구(區)인민대표대회 및 상무위원회 및 소속기관이 생성한 당안 ③ 구(區)정부 및 조직기관, 특설기구, 직속기구, 파출기구가 생성한 당안 ④ 구(區)정부 및 소속 기관이 생성한 당안 ⑤ 구(區)법원, 구검찰원이 생성한 당안 ⑥ 구(區)총노동조합, 당체구위원회(團區委), 구(區)부녀연합회, 구(區)장애인연합회, 구(區)공상연합회, 구(區)문학예술계연합회 등 대중의 단체가 생성한 당안 ⑦ 구(區)위원회, 구(區)정부 직속 사업부서가 생성한 당안 ⑧ 진(鎭, 街道) 당(黨, 工)위원회와 정부(사무소) 및 기타기관이 생성한 당안 ⑨ 구(區)위원회와 구정부가 관리하는 임시기구가 생성한 당안 ⑩ 구(區)정부기관관리의 기구와 사업, 기업체가 생성한 당안 ⑪ 본 구(區)의 실제상황에 근거하여 선택적으로 접수한 비공기업, 학교, 병원, 촌민위원회 및 신경계조직 등의 대표적 성격의 부서가 생성한 당안 +⑫ 대흥구: 선택적으로 대표성이 있는 촌민위원회, 지역사회 주민 위원회, 보건소, 초중고등학교 생성의 당안	
제3조, 2조에 열거된 부서 중 폐쇄부서의 영구 및 장기 당안은 반드시 접수		
제4조, 필수 접수 당안	① 국민의 이익과 결부되는 민생당안 ② 구(區)위원회, 구정부 거행의 중대활동 또는 중대돌발사건 응대로 생성된 당안 ③ 구(區)정부 및 조직기관, 특설기구, 직속기구, 파출기구가 생성한 당안 ④ 구(區)에서 전면적으로 전개한 일제조사 활동 중 생성된 당안 ⑤ 구(區)의 역사면모를 반영하는 각종 형식 및 체제의 당안 ⑥ 구(區)간부 관리범위 내에 속하는 사망간부당안 ⑦ 구(區) 거 철거이주 및 개조의 당안 ⑧ 구(區) 산림소유권제도 개혁으로 생성된 당안 ⑨ 구(區) 철도 교통 등 중점 공정 당안 ⑩ 구(區)의 지형, 지표형태, 구획 등 내용 반영의 당안 ⑪ 장례서비스 부서 보관 만 20년의 장례당안 ⑫ 기타 업무 중 생성된 주요보존가치를 갖춘 당안 +⑬ 대흥구: 본 구에서 편사수지(編史修志) 중 생성된 당안	④ + 대흥구: 구(區)에서 전면적으로 전개한 인구일제조사, 경제일제조사, 공업일제조사, 농업일제조사 등 각종 일제조사 활동 중 생성된 당안
제5조, 본관 역사 관련 공개 및 내부 출판물의 간행물, 자료, 서적 등의 접수		
제6조, 지역 특색 반영 당안자료에 대한 주의깊은 수집	① 대표성있는 그룹의 소유제 부서, 비공유제 기업, 농촌, 전형적인 전문 능가 형성한 가치있는 당안 ② 일정 시기의 본지역 과학기술 수준과 특징을 능히 반영하고 영구보존가치가 있는 과거당안(혹은 그 부분), 예로 본 지역 통생산품, 유명생품과 자체 설계 및 생산의 우수생산품 및 기타 주요생산품당안 등 ③ 본지역의 경계, 지형, 지질, 기상, 풍경, 계획건설, 지방풍속, 민간공예 등 방면의 자료 ④ 본 지역 거행의 각종 중대 활동과 중대사건 관련 자료 ⑤ 본 지역의 역사를 반영하는 사서(史書)와 지서(志書) ⑥ 본 지역과 유관한 가보(家譜)와 족보 등 ⑦ 본 지역 풍토와 정서 반영의 사화(史話), 우화, 전설, 방언, 속담 등 ⑧ 유명인물의 당안 +⑨ 대흥구: 본구 명인이 집필 출판한 고증 가치가 있는 간행물, 서적 등 자료	⑤+대흥구: 본 지역 역사를 반영하는 촌사(村史), 진지(鎭志), 가사(家史) 인물전기, 현지(縣志) 등 ⑧+ 순의구: 건국전후에 순의구에 생활환적이 있고 사업상 특출한 성과를 이뤘거나 조예가 깊은 전문가, 예술가, 기업가, 세계급의 체육스타, 전국영웅 호칭수여자 또는 영웅성인물의 당안자료
+ 순의구	① 해방전 구정권 생성의 어지(御旨), 조서, 친필편지), 상소문, 공보, 고시, 표창장, 임명장 등 ② 역사상 발생한 중대사건 혹은 자연재해의 자료, 사진 등	

* + 번호 또는 구/ + 구: 추가적인 당안 수집범위
 ** 비고의 번호 +: 해당 수집범위에 대한 내용의 추가

셋째, 실물당안. 실물당안의 대표적 예로 기초공사와 설비 관련 당안에 대한 접수를 기본으로 하고 있다. 특히 회유구는 주요 녹음 및 영상자료, 실물당안에 대하여 구체적으로 기술하는 등 주로 기념품, 녹음자료, 사진자료, 영상자료 등의 실물당안의 수집을 중시하고 있다.

중국 북경지역의 구현당안관은 관련 법률과 해당 구의 규정에 근거하여 당안의 수집범위를 상세하게 규정하고 있으며, 장기 및 영구 보존 가치가 있는 당안 외에 필수접수당안과 해당구의 특색당안 등에 대한 수집범위 또한 규정하고 있다.

4.2 당안의 수집방법

당안의 수집방법은 일반적으로 수집과 접수 외에 이관과 구입 및 기증이 있다. 당안의 수집방법과 일부 구현당안관의 특징적인 사례를 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 접수와 수집. 접수와 수집은 기관, 단체, 기업으로부터 당안자료를 접수하는 것이다. 창평구당안관은 접수와 수집 외에 징집(徵集)의 방법을 기술하고 있는데, 징집은 사회와 개인 수준에 분산 소장되어 있는 당안에 대한 적극적인 수집방법을 의미한다. 조양구당안관 또한 징집은 중요보존 가치가 있는 당안자료에 대한 수집방법으로 기술하고 있다. 즉 접수가 일반적인 수집방법이라면 징집은 보다 적극적인 수집방법이라 할 수 있다.

둘째, 기증. 순의구에 따르면 기증당안은 모두 국가소유이며, 기증자에게는 '당안 우선 이용권'을 준다. 당안 중 사회공개가 어려운 부분은 '제한적 이용'의 의견을 낼 수 있으며, 당안이 귀중

한 경우 평가와 감정을 거쳐 당안수량에 따라 일정의 장려와 명예증서를 수여한다. 감정후 가치가 있음이 확실하고 본인이 기증을 원하지 않으면 본인 동의 후에 구입하거나 복제하여 수집하기도 한다. 기증당안의 경우 당안관은 해당당안의 보호에 따른 합법적 권한을 책임진다.

셋째, 개인보존 당안의 수집방법. 밀운현당안관의 경우 특별히 개인보존의 당안에 대하여 상술의 기부 외에 다음과 같은 방법으로 수집하고 있다.

- 1) 보관. 자료소유자가 자료를 본 당안관에 보관토록 허가한 경우로 자료 소유자는 우선이용권을 가지며, 자료소유자가 제출한 이용제한에 대한 의견 또한 존중된다.
- 2) 구입과 구매. 구입과 구매는 큰 차이는 없으나 구매의 경우 꼭 구입해야하는 경우 보다는 개인자료의 적절한 보존을 위하여 일정한 계약하에 구현당안관에서 사들이는 수집방법이다.

한편, 방산구당안관의 경우 이상의 당안의 수집방법 외에 대리보관(代管)과 이전접수 및 복제원본 그리고 기타 합법적 방식의 수집방법을 활용하고 있다.

4.3 소장 당안의 특징

구현당안관 소장 당안의 특징을 종합하면 <표 6>과 같다.

<표 6>과 같이 구현당안관의 소장당안과 특징과 일부 구현당안관의 사례를 살펴보면 다음과 같다.

첫째, 당안의 소장범위. 일부 구현당안관은

〈표 6〉 구현당안관 소장 당안의 특징

당안관	전종	소장당안	당안의 분류	최고의 당안
풍대구	103개	8만여건	• 문서, 과기, 전문, 녹음영상, 실물	• 청 함풍(咸豐) 5년(1856) 완평현(宛平縣) 가옥권리증
창평구	150개	190,154건	• 문서, 전문, 회계, 과기, 인사, 도시건설, 그 외 사진, A-V, CD, 도서자료, 실물 • 청초, 민국, 혁명역사당안과 건국후	• 청 건륭(乾隆) 17년(1752) 12월초 7일의 유부유(劉富裕)의 계약서
문두구구	140개	60,165건	• 문서, 과기, 녹음영상, 회계, 실물	• 옹정(雍正) 3년(1725) 토지가옥권리증
동성구		131,226건	• 종이, A-V, 실물 • 고수(古樹), 직공(招工), 회계, 학교역사, 특수저장장치, 사진 • 건국후 당안과 역사당안	
회유구	100개	85,390권	• 문서, 전문, 과기, 실물, A-V	• 청 건륭(乾隆) 59년(1794)의 토지권리증
석경산구		70,989권(건)	• 문서, 과기, 녹음 및 영상, 실물, 전문	• 해방전야(1948) 석경산 철강공장과 북평 발전소내부상황
밀운현	129개	11만권	• 문서, 과기, 전문, 특수저장장치 • A-V, 사진, 인장, 실물 • 혁명정권당안, 구정권당안, 건국후당안	• 1932년 당안
연경현	88개	40,869권	• 건국전(혁명역사, 구정권), 건국후	• 명대 토지권리증
조양구	158개	21,321권	• A-V, 사진, 기본도	• 청 건륭(乾隆) 3년(1738)의 토지가옥권리증
서성구	102개	18만7천여권(책)	• 문서, 사진, A-V, 실물	
대흥구	114개	13만7천권	• 문서, 과기, 전문 • 종이, A-V, software, hardware	• 청 1886년 순천부지(順天府志)의 번각본
방산구		112,991권	• 혁명역사, 민국, 전문, 과기, 사진 및 녹음, 실물	• 청 강희(康熙) 4년(1665) 계약서
해정구	133개	238,500권	• 혼인, 직공, 지칭, 건물	• 청 강희(康熙) 57년(1718)의 초지계약문서
순의구	119개	133,203권	• 문서, 과기, 녹음영상, 중대활동, 전문역사당안(청대당안, 구정권당안, 혁명역사당안)과 건국후당안	• 청 건륭(乾隆) 시기 고시(告示)

청대의 기록물도 소장하고 있으나 대부분 1949년 신중국 성립 이래로부터 1990년대까지를 주요 소장범위로 하고 있다. 소장범위 중 최고의 기록물을 조사한 결과 18세기의 것이 가장 많으며, 가장 이른 시기는 명대(明代, 1368-1644)로 시기 확인이 불가능한 경우를 제외하면 방산구

당안관이 소장하고 있는 청대의 계약서 년대인 1665년이 가장 이른다.

둘째, 당안의 보관단위. 기본적으로 기록물군인 전종을 기준으로 하나 창평구당안관의 경우 2001년 이후 문서당안은 건(件)을 보관단위로 하고 있다. 해정구당안관은 건국전에 생성되었

거나 고정적으로 접수하는 범위내의 기관과 개인의 당안이 아니고 수량 또한 비교적 적고 내용도 불완전한 당안류의 경우 '청대당안회집(匯集)', '혁명역사 및 민국당안회집', '해정구인물당안회집'과 같이 전문주제로 분류하고 있다. 이외에도 소수 당안의 경우 보관 단위로 구분하거나 전종으로 분류가 어려운 당안은 '임시보관당안회집'으로 구분하고 있다.

셋째, 당안의 구분. 대부분 시기를 기준으로 역사당안과 건국후 당안으로 구분하고 있다. 그중 역사당안은 청대, 구정권, 혁명역사로 세분된다. 창평구당안관의 경우 이를 크게 네 구분하기도 하며, 연경현당안관의 경우 건국전당안과 건국후당안으로 구분하고 있다. 한편 통주구당안관의 경우 현대적인 비용기록과 준현용기록 및 현용기록의 구분을 적용하여 영구당안과 장기당안, 단기당안으로 구분하고 있다.

넷째, 당안의 종류. 체제별로 보면 주로 종이당안과 A-V 당안으로 구성되어 있으며, 전자당안이 일부 등장하고 있다. 성격별로 보면 문두구구당안관의 경우 문서당안·과기당안·A-V당안·회계당안으로 구분하고, 창평구당안관은 그외에 전문당안·회계당안·인사당안·도시건설당안·사진당안·CD·도서자료로 구분하고 실물도 포함하여 세분하고 있다. 밀운현당안관은 1) 문서당안의 경우 혁명정권당안, 구(區)정권당안, 건국후당안, 2) 전문당안의 경우 회계당안, 학적당안, 공업일제조사당안, 인구일제조사당안, 사망간부당안, 혼인당안, 지식청년당안, 확정정책당안 및 유무청(劉茂淸) 개인전종 등, 3) 과기당안의 경우 소량의 과기당안은 기초공사당안, 농업구획당안, 4) 특수저장장치당안의 경우 사진당안, 녹음당안, 영

상당안, 마이크로폼당안, 도장당안, 실물당안 등으로 구분하고 있다. 즉, 당안의 종류는 각 구현당안관의 소장 당안의 특성에 따라 다양하게 규정되고 있다.

다섯째, 당안의 출처. 밀운현당안관을 살펴보면 1) 허북성위원회, 성(省)정부, 통현지(通縣地)위원회 및 파출기구, 승덕지(承德地) 및 파출기구, 북경시위원회, 시정부(인민위원회) 등의 기관에서 하달된 공개 또는 내부 자료, 2) 우체국, 서점, 출판사 등 기관에서 구독 또는 구입한 공개자료, 3) 밀운현위원회와 현(縣)정부 및 직속기관이 접수한 공개 및 내부자료, 4) 밀운현의 각 기관에서 출판한 공개 및 내부자료, 5) '문화대혁명' 중 군중이 재산·금지품 등을 조사하여 압수한 것으로 후에 인수할 사람이 없거나 더 이상 인수하지 않은 자료, 6) 다른 당안관과 교환한 자료, 7) 밀운현당안관이 편찬했거나 기타 기관과 함께 편찬한 자료, 8) 일부 개인이 기증한 자료 등과 같이 당안의 주요 출처를 제시하고 있다.

여섯째, 개인당안 데이터베이스. 조양구당안관의 경우, 1996년부터 개인당안 데이터베이스를 구축하여 현재까지 13명의 사회유명인사의 원고, 저작, 증서, 실물 등 개인 당안자료를 수집하고 있다. 이는 주로 애국주의 교육을 위한 교재와 교육장소로 제공되고 있다. 서성구당안관의 경우 1999년 명인당안 데이터베이스를 구축하여 조의간(曹儀簡, 민간공예대가)과 김우지(金友之, 중국 청의 제12대 황제 푸이(溥儀)의 4제) 2명의 자화상·공예작품·가보(家譜, 족보) 등 특색있는 당안을 수집하고 있다.

5. 결론과 제언

중국의 구현당안관은 우리나라의 지방자치단체 기록관의 성격을 지니며, 해당 구와 현의 각 기관과 단체 및 개인의 당안과 사료를 수집·관리 및 보존하여 이용에 제공하는 기록관이다. 이 연구는 해외 사례연구의 일환으로 중국 북경지역의 16개 구현당안관을 대상으로 경영 측면과 당안 측면으로 구분하여 조사를 진행하였다. 조사 분석 결과는 다음과 같다.

첫째, 구현당안관의 경영 측면에 대하여 설립 현황과 기능 및 기구에 대하여 조사하였다. 북경지역의 구현당안관은 1958년부터 시작하여 1986년에 이르러 모든 구와 현에 건립되어 현재 16개관이 운영되고 있으며, 당안관의 행정업무와 당안국의 정책업무라는 이원체제로 운영되고 있다. 구현당안관은 시위원회와 시정부의 직속기구이면서 지급(地級)의 국가종합당안관으로서 영구당안보관기지이며, 교육기지와 사지국(史志局)으로도 지정 운영되고 있다.

구현당안관의 기능은 매우 다양하며 당안의 수집, 분류와 편목 등의 정리, 보호와 안전 확보, 통계, 비밀보장과 해제, 평가와 폐기작업, 개방과 홍보와 교육 등의 기능을 수행하고 있다. 그 외에 특징적으로 당안자료관련 간행물의 편집출판 기능과 해당 지역의 편사수지(編史修志) 등의 기능을 수행하는 것으로 조사되었다.

구현당안관의 기구는 크게 지도업무기구와 당안업무기구로 구성되어 있으며, 공통적 기구로 법제과와 당안관리과 및 편연과가 조사되었다. 특히 법제과는 중화인민공화국당안법에 의거하여 당안행정 집행 검사 업무와 전국 당안업무 발전 추진 그리고 당안법제 홍보와 당안의

식의 증진강화 등의 업무를 수행하는 것으로 조사되었다. 또한 특징적으로 방지과(方志科)와 구지과(區志科)는 해당 지역의 지방지와 구지 및 연감 관련 당안과 자료의 수집과 정리 외에 관련 간행물의 편찬과 출판 등의 업무를 기획, 지도, 조직, 협조하고 있다.

둘째, 구현당안관의 당안 측면에 대하여 당안의 수집범위와 수집방법 및 소장당안의 특징에 대하여 조사하였다. 당안의 수집범위는 관련 법률과 법규에 근거하고 해당 구의 실정에 맞게 상세하게 제정하고 있다. 특히 조사 결과 대흥구당안관과 순의구당안관은 역사당안에 대하여, 순의구당안관과 해정구당안관은 인물당안에 대하여 그리고 회유구당안관은 녹음 및 영상자료, 실물당안에 대하여 특징적인 수집범위를 규정하고 있다.

구현당안관의 당안 수집방법은 일반적으로 접수와 수집 외에 이전과 구입 및 기증에 있다. 특히 기관과 단체 및 기업의 당안자료를 접수는 것 외에 징집은 중요보존 가치가 있는 당안자료에 대한 수집방법으로 조사되었다. 또한 개인보존 당안의 수집방법으로 기증과 보관 및 구입과 구매의 방법 외에 대리보관과 이전접수, 복제원본 및 기타합법방식이 조사되었다.

구현당안관 소장 당안은 대부분 1949년 신중국 성립 이래로부터 1990년대까지를 주요 소장범위로 하고 있으며, 보관단위는 기본적으로 기록물군에 해당하는 전종을 기준으로 하고 있다. 구현당안관의 당안은 대부분 역사당안과 건국 후 당안으로 구분하며, 체제에 따라 종이당안과 A-V 당안으로 분류하고 있다. 또한 성격에 따라 문서당안·과기당안·A-V당안·회계당안 및 실물당안으로 구분하고 있다.

한편, 중국의 구현당안관의 디지털화에 대한 연구는 2000년 이후 발아되기 시작하였으며, 최근들어 구현당안관 소장 당안의 정보자원화에 대한 연구 외에 실제적인 정보자원화 구축 또한 구현당안관의 주요 기능의 하나로 수립되고 있다. 따라서 개인정보 관련 당안과 국가의 중요 당안 및 비밀당안을 제외한 각급 각종의 당안의 정보자원화 구축과 국가적 차원의 통합검색 시스템의 구축을 기대해 본다.

이 연구를 통하여 조사 분석한 중국 북경지역의 구현당안관 사례연구가 우리나라 지방자치단체 기록관 설립과 운영에 일조하기를 기대하면서 다음과 같이 제안하고자 한다.

첫째, 한 국가의 근간이 되는 기본적인 기록물의 출처의 하나는 각 지역과 지방의 기록과 사료이므로 사회적으로 광범위하게 각 지역과 지방에 산재되어 있는 기록물을 적극적 수집하고 전문기관에서 관리하는 것은 매우 중요하다. 따라서 적극적인 지방자치단체와 기초자치단체 기록관의 설립과 체계적인 운영이 요구된다.

둘째, 각 지방 공공기관의 공공기록물 외에 지역과 지방의 인문적 역사와 과학기술의 발전, 지리의 변화 등 관련 기록물과 역사기록물에 대한 적극적인 수집과 정리가 시급하다. 특히

이를 위하여 기본적인 수집범위에 대한 법률 또는 법규의 제정 외에 각 지역과 지방의 상황을 반영한 수집범위의 규정과 지속적인 보완과 관리가 필요하다.

셋째, 지방자치단체 기록관의 각종 향토자료에 대한 적극적인 수집이 필요하다. 특히 이를 위하여 공공기록물관리에 관한 법률 제11조 지방기록물관리기관의 제5항 7호의 '관할 공공기관 관련 향토자료 등의 수집' 외에도 '관할 지역 또는 지방 관련 향토자료'에 대한 내용의 개정 또는 추가제정이 필요하다.

넷째, 지방자치단체 기록관을 통하여 수집 및 관리되는 해당 지역과 지방의 향토자료와 역사 기록물에 대한 적극적인 활용이 필요하다. 그중의 하나는 향토사 또는 방지(方志, 즉 일종의 邑誌) 등의 편찬 또는 관련 정보 사이트의 구축을 들 수 있다. 이들은 일종의 지리지로서 해당 지역과 지방에 대한 중요 정보원이라 할 수 있기 때문이다. 또 다른 하나는 교육에의 활용을 들 수 있다. 학교도서관과의 연계를 통한 초·중·고 학생들의 지역사회 이해를 위한 교육과 외부인들에 대한 지역의 홍보 등을 위한 교육에의 활용이 필요하다.

참 고 문 헌

- [1] Baidu. [online] [cited 2014. 6. 27.] <<http://www.baidu.com>>
- [2] Carmichael, David W. 20012. *Organizing Archival Records: A Practical Method of Arrangement and Description for Small Archives*. 3rd ed. Lanham, Md.: AltaMira Press.
- [3] *A Manual for Small Archives*. [online] [cited 2014. 7. 1.] <<http://aabc.ca/media/6069/manualforsmallarchives.pdf>>

- [4] McAdam, Angela, Margaret Ruhfus, Kate Bagnall and Rob Gill (eds). 2007. *Keep it for the Future: How to Set up Small Community Archives*. Canberra: National Archives of Australia.
- [5] "Preservation Issues in for Small Archival Collections." [online] [cited 2014, 7. 1.]
<<http://archives.library.illinois.edu/slc/conference10/schedule/Preservation.pdf>>
- [6] 孔翔琴. 2000. "縣區檔案館要切實解決好進館檔案質量問題." 『蘭台世界: 上半月』, 7: 9-9.
- [7] 김용중. 2004. "地方自治團體의 記錄管理 體系에 관한 研究: 서울시 中區를 중심으로" 석사학위논문, 동국대학교 행정대학원.
- [8] 김형석. 2008. "기초자치단체의 영구기록물관리기관 설치모형 연구." 석사학위논문, 韓國外國語大學校 大學院.
- [9] 唐冬梅. 2005. "影響區縣檔案館接收的因素与對策." 『北京檔案』, 4: 28-29.
- [10] 付永革. 2010. "區縣檔案館民生檔案資源共建共享方式初探." 『北京檔案』, 1: 21-22.
- [11] 馮麗麗. "關於縣(市)、區檔案館接收檔案几个問題的思考." [online] [cited 2014, 6. 29.]
<<http://www.lwlm.com/danganganli/201208/661486.htm>>
- [12] 隋軍. 2003. "探討區縣檔案局(館)檔案信息化建設." 『天津檔案』, 5: 22-22.
- [13] 申璽朝, 吳振泉. 2004. "區縣檔案館信息資源建設." 『北京檔案』, 12: 19-20.
- [14] 吳強. 2003. "淺議縣區檔案館的檔案保密." 『海南檔案』, 1: 19-20.
- [15] 于明東. 2005. "區縣檔案館發展思路探討." 『蘭台世界』, 6: 87-87.
- [16] 위영. 2007. "일본 지방기록관 사례: 지역사회에 봉사하는 군마현 문서관" 『국가기록연구』, 창간호: 64-65.
- [17] 이기연. 2010. "지방자치단체 기록관의 실태와 발전방안: 무주군청을 중심으로" 석사학위논문, 중부대학교 대학원.
- [18] 李華. 2005. "區縣檔案館數字化工作芻議." 『北京檔案』, 5: 22-23.
- [19] 李華. 2007. "區縣檔案館如何在網絡辦公環境下實踐檔案信息化工作創新." 『北京檔案』, 5: 31-32.
- [20] 張玉玲, 高淑芬, 李都. 2003. "依托檔案資源創新基地工作: 區縣檔案館愛國主義教育基地建設應處理好的几个問題." 『北京檔案』, 11: 32-33.
- [21] 秦立麗, 張立娜. 2009. "區縣檔案館館藏檔案的價值鑒定." 『北京檔案』, 11: 26-27.
- [22] [天津市河北區檔案局(館)]. 2005. "積極開發區縣檔案館社會功能: 爲构建和諧社會提供有效服務." 『天津檔案』, 4: 39-40.

• 국문 및 중문 참고자료의 영어 표기

(English translation / romanization of references originally written in Korean and Chinese)

- [6] Kong, Xiang-qin. 2000. "Xianqu Archives Should Settle Qualitative Problems of Collecting Records." *Lantai World*, 7: 9.
- [7] Kim, Yong-joong. 2004. *A Study on Archives Management System of Municipalities: with Focus on Jung-Gu, Seoul City*. Dissertation for Master's Degree, Administration Graduate School, Donguk University.
- [8] Kim, Hyung-seok. 2008. *A Study on Models for Establishment of Permanent Archives Management Institution of Primary Local Governments*. Dissertation for Master's Degree, Graduate School of Korea Foreign Language University.
- [9] Dang, Dong-mei. 2005. "Factors and Collection of Quian Archives?" *Beijing Archives*, 4: 28-29.
- [10] Fu, Yong-ge. 2010. "Primitive Research on Quxian Archives's Unique Ways of Human Archive Resources." *Beijing Archives*, 1: 21-22.
- [11] Ping, Li-li. "Problems of Collection of Quian Archives." [online] [cited 2014. 6. 29.] <<http://www.lwlm.com/danganguanli/201208/661486.htm>>
- [12] Sui, Jun. 2003. "Investigation on Construction of Quxian Archives Informatization." *Tianjin Archives*, 5: 22-22.
- [13] Shen, Bao-chao and Wu, Zhen-chuan. 2004. "Construction of Quxian Archives Information Resources." *Beijing Archives*, 12: 19-20.
- [14] Wu, Qiang. 2003. "Discussions on Secrets of Xianqu Archives." *Hainan Archives*, 1: 19-20.
- [15] Yu, Ming-dong. 2005. "Research on Development of Quxian Archives." *Lantai World*, 6: 87-87.
- [16] Wi, Young. 2007. "Case of Japanese Local Archives: Kunma Prefecture Archives Serving Local Community." *Study on Natinal Archives*, First Issue: 64-65.
- [17] Lee, Ki-eon. 2010. *The Realities & the Development Plan of a Local Government's Archives: Focusing on Muju County Office*. Dissertation for Master's Degree, Graduate School of Joong-bu University.
- [18] Li, Hua. 2005. "Views on Digitalized Works of Quxian Archives." *Beijing Archives*, 5: 22-23.
- [19] Li, Hua 2007. "Whether Quxian Archives will Generate Archive Iformatization under Network Environment." *Beijing Archives*, 5: 31-32.
- [20] Zhang, Yu-ling, Gao, Shu-fen and Li, Du. 2003. "Tasks for Generation of New Base by

- Archive Resources: A Few Problems to be Necessarily Tackled by Quxian to Construct Base for Patriotism Education.” *Beijing Archives*, 11: 32-33.
- [21] Zou, Li-li and Zhang, Li-na, 2009. “Assessment of Value of Quxian Archives.” *Beijing Archives*, 11: 26-27.
- [22] [Tianjin-city Hebei-qu Archives]. 2005. “Active Developmant of Social Function of Quxian Archives: Reconciliation for Construction of Effective Services Provided by Society.” *Tianjin Archives*, 4: 39-40.