

# 대구시 중장기 공공도서관 확충방안 연구

## A Study on the Mid- to Long-term Public Library Expansion Plan in Daegu City

윤 희 윤 (Hee-Yoon Yoon)\*

오 선 경 (Seon-Kyung Oh)\*\*

### 목 차

- |                       |                      |
|-----------------------|----------------------|
| 1. 서 론                | 3. 대구시 공공도서관 확충 시나리오 |
| 2. 공공도서관 확충계획 전제조건 검토 | 4. 요약 및 제언           |

### 초 록

본 연구는 대구시 공공도서관의 서비스 사각지대를 해소하고 불균형을 완화하기 위한 중장기 확충방안을 제시하는데 목적이 있다. 이를 위한 연구방법은 문헌조사, 관계 법령 및 통계데이터 분석, 사례조사, 의견·방문조사를 병행하였다. 그 결과, 첫째 서비스 권역은 행정구역을 기반으로 총 14개 권역(중구·서구·남구·달성군은 각각 1개, 동구와 북구는 각각 2개, 수성구와 달서구는 각각 3개)으로 설정하였다. 둘째, 공공도서관 확충 시나리오는 과거 13년간(2008-2020) 전국 도서관의 증가 추이 및 향후 10년간(2023-2032) 증가 예측을 바탕으로 최종 목표연도(2032년)까지 26개관을 추가하도록 제시하였다. 셋째, 건립 중에 있는 대구대표도서관을 제외한 기초자치단체별 건립 시나리오는 중구·서구·남구에 각각 1개관, 수성구에 2개관, 달성군에 3개관, 동구에 4개관, 북구와 달서구에 각각 7개관을 제시하였고, 연면적 규모별로는 법적 최저 기준인 330-2,499㎡(분관)을 17개관, 2,500-4,999㎡(거점관)와 5,000-9,999㎡(중앙관)를 각각 4개관 추가하도록 제안하였다. 이러한 조건정비를 전제로 대구시와 공공도서관은 포용·개방형 커뮤니티 공간화, 디지털 플랫폼 조성, 대구도서관 중심의 도서관 운영·협력체계 강화, 지역거점관의 장서개발 및 서비스 특성화, 다양한 지식정보·프로그램서비스 충실화, 도서관 핵심지표 관리 및 기여도 제고 등에 주력해야 지역 지식문화 발전에 기여할 수 있다.

### ABSTRACT

The purpose of this study is to suggest a mid- to long-term expansion plan to resolve the blind spot and alleviate the imbalance of public library services in Daegu City. The research methods for this purpose included literature review, related laws and statistical data analysis, case study, and opinion survey. As a result, the first service area was set as a total of 14 areas based on administrative districts(Jung-gu, Seo-gu, Nam-gu, and Dalseong-gun each have one, Dong-gu and Buk-gu each have two, and Suseong-gu and Dalseo-gu have three each). Second, the expansion scenario for public libraries in Daegu City was proposed to add 26 libraries by the final target year (2032) based on the trend of national library growth over the past 13 years (2008-2020) and the forecast for the next 10 years (2023-2032). Third, the construction scenarios for each basic local government, excluding the Daegu representative library, are as follows: One library each in Jung-gu, Seo-gu, and Nam-gu; two libraries in Suseong-gu; three libraries in Dalseong-gun; four libraries in Dong-gu; and seven libraries each in Buk-gu and Dalseo-gu. In terms of floor area, it is proposed to add a total of 17 branch libraries with a minimum legal standard of 330-2,499㎡, four central libraries with 2,500-4,999㎡ each, and four central libraries with 5,000-9,999㎡ each. On the premise of these conditions, Daegu City and public libraries should focus on creating an inclusive and open community space, creating a digital platform, strengthening the library operation and cooperation system centered on Daegu representative library, developing collections and specializing services for local hub libraries, enhancing various knowledge information and program services, managing key library indicators and improving social contribution.

키워드: 대구시, 기초자치단체, 공공도서관, 서비스 권역, 도서관 확충 시나리오

Daegu City, Local Governments, Public Libraries, Service Areas, Library Expansion Scenarios

\* 대구대학교 문헌정보학과 교수(yhy@daegu.ac.kr / ISNI 0000 0000 5076 3031) (제1저자)

\*\* 중부대학교 문화콘텐츠학부 문헌정보학전공 조교수

(oskpro@joongbu.ac.kr / ISNI 0000 0004 6419 9098) (교신저자)

논문접수일자: 2023년 7월 22일 최초심사일자: 2023년 8월 2일 게재확정일자: 2023년 8월 8일

한국문헌정보학회지, 57(3): 97-117, 2023. <http://dx.doi.org/10.4275/KSLIS.2023.57.3.097>

© Copyright © 2023 Korean Society for Library and Information Science

This is an Open Access article distributed under the terms of the Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivatives 4.0 (<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/>) which permits use, distribution and reproduction in any medium, provided that the article is properly cited, the use is non-commercial and no modifications or adaptations are made.

## 1. 서론

### 1.1 연구의 목적

기록의 대명사는 신화와 문명, 역사와 삶의 흔적, 지적 편린에 누적된 책이고, 그 집성체인 장서를 가장 많이 집적한 지식문화시설은 도서관이다. 그 가운데 공공도서관은 '충실한 인프라를 전제로 체계적인 장서개발과 무료 지식서비스'에 방점을 둘 때 본질적 정체성이 강화되며, 그 외연 및 파급효과가 조직적·사회적 역할로 확산될 때 국가 및 사회의 문화발전에 기여할 수 있다.

동일한 맥락에서 대구시 공공도서관도 시민을 위한 지식정보센터, 문화활동 거점, 평생학습 산실, 커뮤니티 사랑방으로서의 역할에 충실해야 한다. 이를 위해서는 핵심 전제조건인 인프라 확충이 선행되어야 하며, 그것을 바탕으로 시민의 지식정보 접근·이용권 보장, 알권리 및 지적 자유 충족, 민주시민성 함양, 각종 서비스 향유에 기여할 때 문화도시 창출과 지역발전에 일조할 수 있다. 또한 대구시 공공도서관이 시정 슬로건(행복한 시민, 자랑스러운 대구)과 「대구장기발전종합계획」 비전(남부경제권 지식창의 중심 도시)을 구현하는데 기여하려면 중장기 확충계획을 전제로 충실한 장서개발, 다양한 지식정보서비스, 특화·맞춤형 프로그램서비스 강화, 취약계층 아웃리치서비스 확대, 초고령사회 대비 노인서비스 제공, 미래세대를 위한 지식정보 부존화 등으로 이어지는 로드맵을 마련하고 실천해야 한다.

그럼에도 2021년 말을 기준으로 운영 중인 대구시 공공도서관은 44개관(공립 36개, 사립 8

개)으로 전국 1,172개관의 3.8%에 불과하다. 게다가 다른 광역시도 대비 대구시 공공도서관의 입지계수, 핵심인프라(인력, 면적, 예산, 장서), 서비스 실적(이용자수, 대출책수 등)은 상당히 취약할 뿐만 아니라 기초자치단체별 입지계수 및 핵심인프라의 편차도 매우 심하다. 이를 해소하려면 기초자치단체별 공공도서관 격차를 해소하기 위한 확충이 선행되어야 함에도 지금까지 대구시는 공공도서관 확충방안을 제시한 적이 없으며, 극소수 학술연구도 논거가 부실하고 적용하는데 한계가 적지 않다.

이에 본 연구는 대구 시민의 공공도서관 확충에 대한 인식조사, 대구시 행정구역별 공공도서관의 현주소 분석 등을 전제로 기초자치단체별 서비스 사각지대를 해소하고 불균형을 완화하기 위한 조건정비의 하나로 중장기 확충방안을 제시하고자 한다. 부연하면 확충계획 수립을 위한 전제조건(서비스 권역과 인구, 확충규모와 배치기준, 현주소 및 입지계수, 이해집단 인식)을 검토한 후 적정 서비스(생활) 권역 및 목표인구를 설정하고 이를 바탕으로 대구시 전체 및 기초자치단체별 중장기 확충방안과 건립규모별 시나리오를 제시하는데 목적이 있다.

### 1.2 연구의 방법

본 연구에 적용하는 방법은 다음과 같다.

첫째, 문헌조사(학술논저, 도서관 중장기 계획, 연구조사보고서, SOC 3개년 계획, 대구시 장기발전계획 및 도시계획)를 통해 대구시 공공도서관 관련 자료를 수집·분석한다.

둘째, 관계 법령(도서관법, 독서문화진흥법, 지역문화진흥법, 대구시 도서관조례 등), 통계

데이터(국가도서관통계시스템, 전국 문화기반 시설총람, 한국도서관연감 등) 및 사례조사(대구시 및 기초자치단체별 공공도서관 발전계획)를 분석하여 논거를 확보하고 시사점을 도출한다.

셋째, 의견조사 결과(시민, 관계자, 전문가)를 활용하여 대구시 공공도서관 현주소, 기초자치단체별 서비스 인프라의 불균형, 건립 확충 등에 대한 인식도를 파악한다.

넷째, 방문조사(도서관 사서, 문화·도서관 정책 담당자)를 통한 핵심인프라, 서비스와 프로그램, 시설·공간 등에 대한 의견을 수렴하고 확충시나리오를 보완하는데 반영한다.

### 1.3 선행연구 개관

대구시 전체의 공공도서관 확충계획은 없고 기초자치단체별 중장기 발전계획에서 확충시나리오를 제시한 사례도 극소수에 불과하다. 이들을 개관하면 다음과 같다.

먼저 2014년 대구경북연구원은 1개관당 서비스 대상인구 5만명을 기준으로 총 16개관에 대한 3단계 확충계획을 제시하였다. 1단계(2016-2018년)는 6개관, 2단계(2019-2021년) 6개관, 3단계(2022-2023년) 4개관이였다(김세나, 2014, 150-153).

다음으로 2020년 중구의회 의원 연구단체(청라언덕)는 대구가톨릭대학교에 '대구 중구 공공도서관 설립을 위한 연구'를 의뢰하였다. 그 결과, 구립 공공도서관이 없는 가운데 공립 작은도서관 9개가 운영 중인 상황에서 원도심 재개발, 재건축 사업, 시청 후적지 개발 등이 진행 중임을 감안하여 향후 중구 인구 10만을 위한

도서관서비스 전반을 기획·관리하고 보존서고를 운영하는 지역중앙관(연면적 3,000-4,000㎡) 건립을 제안하였다(조용완, 2020).

마지막으로 2021년 수성구의회 의원 연구단체(아이들이 행복한 수성구를 위한 연구모임)가 대구대학교에 '수성구 도서관 중장기 발전계획 수립 연구'를 의뢰한 결과, 향후 10년간(2021-2030) 공공도서관 12개를 추가 건립하여 최종 목표연도 2030년에는 20개관(기존 8개관 + 신설 12개)을 유지하도록 제안하였다. 이를 위해 1차 확충계획 연도(2021-2025)에는 거점관(연면적 990-1,500㎡) 5개와 분관(연면적 330-660㎡) 1개를, 2차 확충계획 연도(2026-2030)에는 분관 6개를 증설하도록 제안하였다(윤희운, 오선경, 2021).

## 2. 공공도서관 확충계획 전제조건 검토

어느 국가나 자치단체를 불문하고 공공도서관 확충계획을 수립할 때는 몇 가지 전제조건에 대한 사전 검토가 필요하다. 주요 대상으로는 행정서비스 권역 및 인구, 도서관의 법적 시설·설치기준, 현주소 분석, 이해집단 인식도 등을 들 수 있다.

### 2.1 행정서비스 권역 및 인구

먼저 행정서비스 권역은 서비스 대상으로 삼는 행정적·지리적 범위를 말한다. 이를 위한 검토대상은 다음과 같이 행정구역, 생활권역, 중심지 체계와 공간구조로 나눌 수 있다.

첫째, 행정구역은 '행정기관의 권한이 미치는 일정한 구역'으로 광역자치단체(시·도), 기초자치단체(시·군·구), 비자치구역(행정시·행정구, 동, 읍·면, 리와 자치조례에 근거한 동·반)으로 나눌 수 있다. 대구시 기초자치단체의 행정구역은 8개 시·군으로 구분되어 있으며, 2020년 말을 기준으로 각각의 읍·면·동 개수, 면적, 인구는 <표 1>과 같다(행정안전부, 2021, 7, 49). 이러한 행정구역은 자치권이 배타적으로 적용되는 지리공간적 범위, 도서관 설립·운영을 위한 예산부담 주체, 직영을 위한 정규직 T/O 배정, 문화재단 위탁과 관련된 이해관계 등 공공도서관 인프라를 확충하기 위한 서비스 권역을 설정할 때 중요한 기준으로 간주

할 수 있다.

둘째, 생활권역은 주민의 일상적 활동인 학교, 통학·통근, 쇼핑, 여가·문화시설, 심리적 거리감 등을 감안한 생활권 지역단위를 말하며, 행정구역과 일치하거나 중복될 수 있다. 대체로 동 단위의 소생활권, 시·군·구의 중생활권, 위성도시·인접 행정구역을 포괄하는 대(광역)생활권으로 구분하기 때문이다. 『2030 대구도시기본계획』도 <표 2>처럼 근린 생활권 단위(보행 10분 내)의 소생활권, 대중교통시설(10-15분) 중심의 중생활권, 도심과 부도심을 묶은 대생활권을 기준으로 설정하고 있다(대구광역시, 2018, 121). 생활권역 설정에 적용된 핵심변수는 인구 규모와 생활권 경계다. 전자

<표 1> 대구시 기초자치단체별 행정구역, 면적, 인구 현황(2020)

구분	읍면동				법정동	면적 (km <sup>2</sup> )	인구 (명)	비고 (행정구역 지도)
	읍	면	동	소계				
중구	-	-	12	12	57	7.06	76,547	
동구	-	-	22	22	45	182.14	341,920	
서구	-	-	17	17	9	17.33	170,700	
남구	-	-	13	13	3	17.43	146,632	
북구	-	-	23	23	31	93.99	440,263	
수성구	-	-	23	23	26	76.54	424,314	
달서구	-	-	22	22	24	62.34	558,631	
달성군	6	3	-	9	0	426.68	259,339	
계	6	3	132	141	195	883.49	2,418,346	

<표 2> 『대구도시기본계획』의 대구시 생활권 설정기준

구분	소생활권	중생활권	대생활권
설정기준	• 근린 생활권 단위(보행 10분 내)	• 대중교통시설 중심(10-15분)	• 도심과 부도심
인구 규모	• 1-2만	• 5-10만	• 20-30만
토지이용 특성	• 주거환경 보호, 초중학교 통학권, 단위 일치 유도	• 지역중심, 혼합적 토지 이용, 지역 중심 역할	• 주거·상업·생산시설, 도심 및 부도심, 구단위 행정구역과 일치
주요시설	• 동사무소, 파출소, 우체국, 초등학교, 유치원, 약국, 회관, 상점, 은행	• 구청, 경찰서, 소방서, 중등학교, 공공도서관, 보건소	• 시청, 대학, 연구소, 종합병원, 문화공연장, 백화점 등

는 자족성 확보 및 정주환경 조성을 위한 적정 기반시설 공급 등을 감안하여 20-35만명으로 설정하였고, 후자는 교통과 통행 특성인 지형 지물을 고려하되 도시공간구조의 중심지 체계를 반영하여 설정하였다.

셋째, 대구시 중심지 체계와 공간구조의 경우, 『2030 대구도시기본계획』은 중심지 체계를 <표 3>과 같이 10개(1개 도심, 4개 부도심, 5개 성장유도 거점)로 제시하였다. 도심은 읍성을 중심으로 장기간 중심기능을 수행한 지역을 반영하여 장소성과 역사성을 유도·발전시키는 지역, 부도심(칠곡, 성서, 동대구, 현풍)은 상업 지역 등으로 관리되는 지역 중 중심성과 방향별 접근성 및 개발사업 추진계획을 반영하는 지역, 성장유도 거점은 시가지 내 균형발전을 위한 신

기능 집적이 필요한 지역으로 규정하였다(대구광역시, 2018, 111-112).

요컨대 대구시 공공도서관 확충방안을 제시하기 위한 서비스 권역을 설정하기 전에 고려해야 할 주요 변수인 행정구역, 생활권역, 도시 중심지 체계 및 공간구상을 검토한 결과, <표 4>와 같이 일부 행정구역은 복수 생활권역에 편성되는 등 불합리한 것으로 나타났다. 그 한계 및 문제점을 정리하면 다음과 같다.

우선 도심의 경우, 중구가 중심임에도 남구 대명동을 포함시킨 것은 심각한 한계다. 남구의 13개 동 중 9개가 대명동으로 그 비중은 전체의 69%, 면적은 약 58%, 인구는 약 65.2%를 차지하므로 대명동을 도심에 포함시키면 남구의 중심지 자체가 사라질 뿐만 아니라, 9개의

<표 3> 대구시 중심지 체계 및 생활권 공간구조 구상도

구분	설정기준	생활권	경계 설정	비고	
도심 (1)	• 장기간 장소성·역사성 유지발전 도모	중구 (도심)	• 읍성 내, 동인, 남산, 대명 등	• 구경계, 신천, 2차순환선	
부도심 (4)	• 상업지역 등으로 관리되는 지역 중 중심성과 각 방향별 접근성 및 지역개발 사업 추진 계획 반영	동대구	• 신암, 신천, 범어, 만촌 등	• 신천, 금호강, 경부고속도로, 달구벌대로	
		칠곡	• 태전, 읍내, 동천, 구암 등	• 시·동경계, 금호강	
		성서	• 신당, 이곡, 장기, 다사읍 등	• 시경계, 중부내륙고속도로 지선, 성서공단로, 구마로	
		현풍	• 옥포, 논공, 현풍, 유가 등	• 시·군·읍면경계	
성장유도 거점 (5)	• 기존 시가지 내 균형발전을 위해 새로운 기능의 집적이 필요한 지역	서대구	• 평리, 비산, 내당, 본리 등	• 구경계, 금호강, 중부내륙고속도로 지선, 2차순환선, 구마로	
		월배화원	• 송현, 상인, 진천, 화원읍 등	• 시·구군·읍면경계, 성서공단로, 구마로	
		수성	• 고산, 황금, 지산, 범물 등	• 시·구군·동경계, 신천, 달구벌대로	
		안심	• 안심, 방촌 등	• 시·동경계, 금호강, 율하천, 경부고속도로	
		달로검단	• 불로봉무, 동촌, 공산, 검단 등	• 시·동경계, 금호강, 율하천, 경부고속도로	

〈표 4〉 대구시 행정구역 및 생활권역의 매트릭스와 문제점

구분	생활권역		행정구역							
	중심지	해당 행정동	중구	동구	서구	남구	북구	수성구	달서구	달성군
중구	도심	•성내, 동인, 남산, 대명 등	■				대명			
동구	동대구	•신암, 신천, 범어, 만촌 등		■				범어·만촌		
북구	칠곡	•태전, 읍내, 동천, 구암 등					■			
달서구	성서	•신당, 이곡, 장기, 다사읍 등							■	다사읍
달성군	현풍	•옥포, 논공, 현풍, 유가, 구지 등								■
서구	서대구	•평리, 비산, 내당, 본리 등			■				■	본리
달서구	월배·회원	•송현, 상인, 진천, 회원읍 등							■	회원읍
수성구	수성	•고산, 황금, 지산, 범물 등						■		
-	안심	•안심, 방촌 등		■						
-	불로·검단	•불로봉무, 동촌, 공산, 검단 등		■						■

대명동이 모두 도심에 또는 도심 생활권에 속하는 것도 아니기 때문이다.

그리고 중심지 중 동대구에 포함된 범어동과 만촌동의 경우, 동대구역과의 지리적 인접성을 고려한 것으로 생각되지만, 범어동은 대구시를 대표하는 수성구의 중심동인 동시에 중심지이므로 이를 배제한 생활권으로서의 수성은 의미가 없다.

마지막으로 중심지 중 동구 불로동과 북구 검단동을 묶어 불로·검단으로 설정한 것은 지리적 인접성을 감안한 것으로 짐작할 수 있으나, 동구 인구가 대구시 전체의 14.1%에 불과함에도 3개 생활권(동대구, 안심, 불로검단)으로 나눈 것은 합리적이지 못하다.

한편, 행정서비스 대상인구의 경우, 지난 20년간(2001-2020) 대구시 인구 변동을 집계한 〈표 5〉를 보면 연평균 감소율은 0.15%, 최근 5년간(2016-2020)은 0.54%로 나타났고, 2018년을 기준으로 향후 20년간(2018-2037) 구·군별 장래인구 성장률은 연평균 0.56%씩 감소하여 2018년 대비 2037년에는 무려 11%가 감소하는

것으로 추계되었다(대구광역시, 2021; 대구광역시, 2020a). 그리고 2021년을 기준으로 공공도서관 확충의 최종 목표연도인 2032년까지 기초자치단체별 장래인구 성장률 및 인구수를 추계한 〈표 6〉을 보면 달성군을 제외한 모든 구에서 감소할 것으로 예상되는 가운데 서구, 남구, 수성구, 달서구, 중구의 순으로 감소율이 높았다(대구광역시, 2020a).

그 외에 2018년 수립된 『2030 대구도시기본계획』에서는 최종 목표연도인 2030년 대구시 인구를 〈표 7〉과 같이 2,750,000명으로 설정함으로써 2030년 장래추계 인구 2,284,059보다 무려 17%나 과다 계상하였다(대구광역시, 2018, 90). 게다가 최근 10년간(2013-2022) 전국 출산율을 집계한 〈표 8〉을 감안하면(통계청, 2023) 정부가 특단의 대책을 강구하지 않는 한 출산율은 더 낮아질 것으로 예상되는 반면에 2025년을 전후로 노인 인구는 전체의 20%를 상회하는 초고령사회가 도래할 것이므로 공공도서관 확충을 위한 변수로서의 서비스 대상인구는 하향 조정이 불가피하다.

〈표 5〉 대구시 인구 증감 및 성장률

구분	대구시 인구 증감 및 밀도(2001-2020)				구분	구·군 인구 성장률(2018-2037)	
	인구(명)	증감(%)	면적(k㎡)	밀도(명/k㎡)		인구(명)	성장률(%)
2001	2,539,587	0.05	885.7	2,868	2018	2,489,802	-
2002	2,540,647	0.04	885.7	2,869	2019	2,432,442	-0.71
2003	2,544,811	0.16	885.7	2,873	2020	2,419,246	-0.54
2004	2,539,738	-0.20	885.5	2,868	2021	2,405,064	-0.59
2005	2,525,836	-0.55	884.5	2,856	2022	2,390,487	-0.61
2006	2,513,219	-0.50	884.3	2,842	2023	2,375,913	-0.61
2007	2,512,670	-0.02	884.1	2,842	2024	2,361,697	-0.60
2008	2,512,604	-0.00	884.1	2,842	2025	2,347,880	-0.59
2009	2,509,187	-0.14	884.1	2,838	2026	2,334,497	-0.57
2010	2,532,077	0.91	884.1	2,864	2027	2,321,534	-0.56
2011	2,529,285	-0.11	884.7	2,862	2028	2,308,960	-0.54
2012	2,527,566	-0.07	884.6	2,860	2029	2,296,544	-0.54
2013	2,524,890	-0.11	884.5	2,858	2030	2,284,059	-0.54
2014	2,518,467	-0.25	884.5	2,851	2031	2,271,476	-0.55
2015	2,513,970	-0.18	884.6	2,845	2032	2,258,699	-0.56
2016	2,511,050	-0.12	883.6	2,842	2033	2,245,628	-0.58
2017	2,501,673	-0.37	883.6	2,831	2034	2,232,111	-0.60
2018	2,489,802	-0.47	883.5	2,818	2035	2,218,091	-0.63
2019	2,468,222	-0.87	883.5	2,794	2036	2,203,490	-0.66
2020	2,418,346	-0.89	883.5	2,769	2037	2,188,245	-0.69
평균	-	-0.15	884.4	2,845	-	-	-0.56

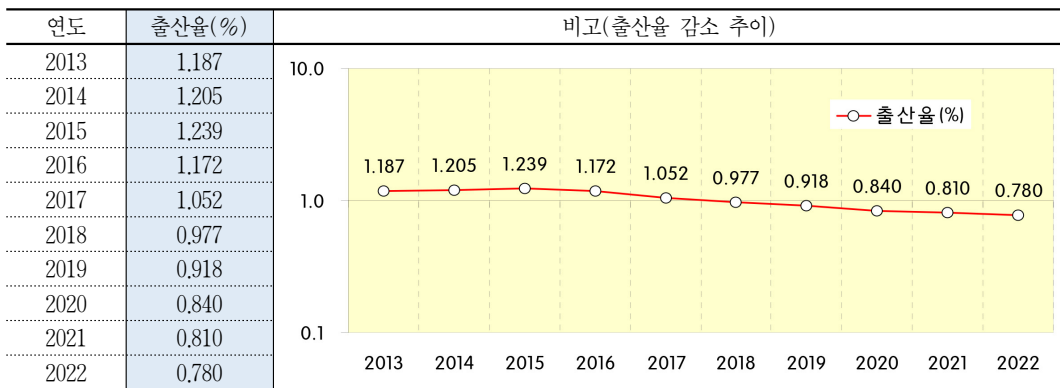
〈표 6〉 대구시 기초자치단체별 장래인구 성장률(%)

구분	중구	동구	서구	남구	북구	수성구	달서구	달성군	계	비고(증감률 추이)
2021	-0.40	-0.15	-2.68	-1.50	-0.72	-0.92	-1.06	2.47	-0.59	
2022	-0.62	-0.19	-2.36	-1.41	-0.77	-0.97	-1.09	2.26	-0.61	
2023	-0.81	-0.21	-2.03	-1.34	-0.80	-1.02	-1.11	2.10	-0.61	
2024	-0.90	-0.22	-1.74	-1.25	-0.80	-1.04	-1.10	1.95	-0.60	
2025	-0.88	-0.23	-1.63	-1.17	-0.78	-1.03	-1.04	1.72	-0.59	
2026	-0.85	-0.24	-1.53	-1.10	-0.74	-1.02	-0.99	1.51	-0.57	
2027	-0.84	-0.25	-1.44	-1.03	-0.71	-1.00	-0.93	1.33	-0.56	
2028	-0.84	-0.26	-1.36	-0.95	-0.68	-0.97	-0.89	1.17	-0.54	
2029	-0.84	-0.27	-1.28	-0.90	-0.66	-0.94	-0.86	1.01	-0.54	
2030	-0.82	-0.30	-1.22	-0.87	-0.66	-0.92	-0.84	0.86	-0.54	
2031	-0.81	-0.33	-1.17	-0.83	-0.66	-0.90	-0.82	0.71	-0.55	
2032	-0.80	-0.36	-1.12	-0.80	-0.67	-0.88	-0.81	0.56	-0.56	
평균	-0.78	-0.25	-1.63	-1.10	-0.72	-0.97	-0.96	1.47	-0.57	

〈표 7〉 『2030 대구도시기본계획』의 대구시 목표인구 설정(단위: 명)

구분	2015	1단계(2016-2020)	2단계(2021-2025)	3단계(2026-2030)	비고	
적용	2,513,970	2,571,000	2,651,000	2,750,000	추정값의 95%	
추정값	계	2,513,970	2,573,809	2,655,081	2,756,103	-
	자연증가	2,487,829	2,548,987	2,655,081	2,612,590	-
	사회적 증가	26,141	24,822	70,080	143,513	-

〈표 8〉 전국 출산율 감소 추이(2013-2022)



## 2.2 도서관 설치기준 및 확충규모

먼저 2019년 국토교통부는 국민이 누리는 기초생활인프라 향유수준과 국민의 희망수요를 고려한 정책적 목표수준을 시간거리로 제시하되 일부 시설에 대해 서비스 전달체계 활용 및 기존 기준을 반영한 선연적 기준인 '기초생활인프라 국가적 최저기준'을 제시하였다. 그 가운데 공공도서관 설치기준을 발췌하면 〈표 9〉와 같다(국토교통부, 2019, 8).

다음으로 공공도서관 시설규모에 대한 법적 기준은 「도서관법」 제45조 제4항(제2항에 따른 도서관 시설·도서관자료의 기준···에 관한 사항은 대통령령으로 정한다)에 따라 2022년 개정된 「도서관법 시행령」 별표 1에서 광역대표도서관 면적을 '3,300㎡ 이상', 별표 6에서 공

공도서관 면적을 '330㎡ 이상'으로 규정하였다.

그리고 대통령 소속 도서관정보정책위원회(국가도서관위원회의 전신)의 『제3차 도서관발전 종합계획: 2019-2023』은 〈표 10〉과 같이 목표연도인 2023년까지 공공도서관수를 총 1,468개관, 1개관당 서비스 대상인구를 35,686명으로 설정하였다(대통령 소속 도서관정보정책위원회, 2019, 88). 그러나 2020년 말 기준 도서관수는 1,172개(2021년 말 기준은 1,182개)로 목표치 1,258개관보다 86개관이 적고, 1개관당 서비스 대상인구도 44,233명으로 8,547명이나 많은 실정이다.

마지막으로 2019년 국무조정실 SOC 생활추진단은 「생활밀착형 사회기반시설 정책협의회 설치 및 운영에 관한 규정」 제2조에서 정의한 생활밀착형 사회기반시설(보육·의료·복지·

〈표 9〉 국토교통부의 공공도서관 설치 최저 기준

시설	세부시설	최저 기준	거리환산 값
지역거점	• 공공도서관(지자체, 교육청 설립 포함)	• 차량으로 10분	• 750m
마을단위	• 거점도서관, 사립도서관, 마을도서관, 작은도서관	• 도보로 10-15분	• 750m

〈표 10〉 도서관정보정책위원회 「제3차 도서관발전종합계획」의 공공도서관 확충계획

구분	도서관수 (개관)	1관당 서비스 대상인구 (명)	비고 (1개관당 서비스 대상인구)
2017	1,042	49,692	
2018	1,100	47,115	
2019	1,186	43,686	
2020	1,258	41,315	
2021	1,330	39,191	
2022	1,400	37,330	
2023	1,468	35,686	

〈표 11〉 국무조정실 「SOC 3개년 계획안: 2020-2022」의 공공도서관 확충계획

구분	현재(2018년 말 기준)	미래(2022년 착수 기준)
• 확충·접근성 개선	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 접근시간: 12분 내(5km)</li> <li>• 5만명당 1개관(1,042개)</li> <li>• 선진국 70% 수준</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 접근시간: 10분 내(4km)</li> <li>• 4.3만명당 1개관(1,200여개)</li> <li>• 선진국 90% 수준</li> </ul>

교통·문화·체육시설, 공원 등 국민 편익을 증진시키는 모든 시설을 대상으로 발표한 「SOC 3개년 계획안: 2020-2022」에서 공공도서관 확충계획을 〈표 11〉과 같이 제시하였다.

### 2.3 대구시 공공도서관 현주소

우선 2019년 국토교통부가 제시한 기초생활 인프라의 국가적 최저기준은 시간거리를 국민의 인프라 향유수준 및 희망수요를 고려한 정책적 목표수준으로 제시하되, 일부 시설에 대해서는 서비스 전달체계 활용 및 기존 기준을 반영한 선연적 기준이다. 기초생활인프라 시설

은 근린 내 주민 활동을 고려하여 15개 시설로 구분하고 생활밀착형 주민편의 서비스와 도시재생 파급효과를 제고시키기 위한 민간영역 시설을 포함하되, 시설의 위계 및 규모를 감안해 공간적 집적을 통한 규모화가 필요한 시설과 접근성을 제고시키기 위해 생활밀착형 서비스를 제공해야 할 시설을 지역거점과 마을단위로 구분하였다. 이를 적용하여 대구시 기초자치단체별 공공도서관의 ‘(세생활권 단위)시설 접근성 평균값(거리)’ 및 ‘시설 접근성 평균값이 해당하는 등급’의 지표를 분석한 〈표 12〉를 보면 평균 거리는 1,156.7m로 나타났고, 기초자치단체별로는 중구, 달서구, 서구, 북구, 남구, 수성

〈표 12〉 대구시 기초자치단체별 마을단위 공공도서관 평균 거리

구분	평균 거리(m)	해당 등급	기초자치단체별 평균 거리가 짧은 순위		구간 (최저기준 750m)		
			등급	구간 한계값(m)	누적 인구비율(%)		
중구	253.3	2	중구	253.3	1	253	39.7
동구	1,593.9	9	달서구	458.0	2	448	68.7
서구	485.4	3	서구	485.4	3	758	85.7
남구	618.1	3	북구	573.3	4	1,275	91.8
북구	573.3	3	남구	618.1	5	1,909	94.1
수성구	679.0	3	수성구	679.0	6	2,637	95.7
달서구	458.0	3	평균	1,156.7	7	3,494	96.9
달성군	2,283.1	10	동구	1,593.9	8	4,625	98.0
평균	1,156.7	4	달성군	2,283.1	9	6,522	99.0
					10	27,753	100.0

〈표 13〉 대구시 기초자치단체별 공공도서관 인프라 비교(2020)

구분	서비스 대상 인구(명)	도서관수 (개)	1개관당 서비스 대상인구(명)	비교 (기초자치단체 서비스 대상인구 순위)	
				대구시	전국
중구	76,547	2	38,274	중구	38,274
동구	341,920	6	56,987	동구	56,987
서구	170,700	6	28,450	서구	28,450
남구	146,632	3	48,877	남구	48,877
북구	440,263	7	62,895	북구	62,895
수성구	424,314	8	53,039	수성구	53,039
달서구	558,631	9	62,070	달서구	62,070
달성군	259,339	3	86,446	달성군	86,446
계 (평균)	대구 2,418,346 전국 51,829,023	44 1,172	(54,962) (44,223)	평균(대구시) 54,962 평균(전국) 44,223	

구, 동구, 달성군의 순으로 짧은 것으로 나타났다(국토교통부, 2019, 35).

그런가 하면 전국 시도와 대비한 대구시 공공도서관 인프라의 현주소를 분석한 결과, 인구는 전국(51,829,023명)의 4.7%를 점유하는 반면에 도서관수는 전국 1,172개관의 3.8%에 불과하다. 대구시 공공도서관의 1개관당 서비스 대상인구는 54,962명으로 전국 평균(44,233명)보다 10,729명이나 많고, 시도별 순위에서도 부산, 광주, 울산, 대전에 이어 5번째로 많아

도서관이 부족하고 1개관당 서비스 부담도 많다는 것을 방증한다. 전국 및 대구시 평균 대비 기초자치단체별 1개관당 서비스 대상인구는 〈표 13〉처럼 달성군, 북구, 달서구, 동구의 순으로 대구시 평균보다 많고, 전국 평균보다 적은 기초자치단체는 2개(중구, 서구)에 불과하다(국가도서관통계시스템; 문화체육관광부, 2021, 11).

마지막으로 도서관 입수계수는 해당지역의 인구 및 도서관수를 변수로 삼은 공식(광역은

〈표 14〉 대구시 기초자치단체별 공공도서관 입지계수 비교(2020)

구분	서비스 대상 인구(명)	도서관수 (개)	도서관 입지계수	비고 (기초자치단체 입지계수 순위)	
중구	76,547	2	1.45	서구	1.95
동구	341,920	6	0.97	중구	1.45
서구	170,700	6	1.95	남구	1.14
남구	146,632	3	1.14	수성구	1.05
북구	440,263	7	0.88	동구	0.97
수성구	424,314	8	1.05	달서구	0.90
달서구	558,631	9	0.90	북구	0.88
달성군	259,339	3	0.64	평균	0.79
평균 (대구)	(2,418,346)	(44)	0.79	달성군	0.64
평균 (전국)	(51,829,023)	(1,172)	1.10		

시도 공공도서관수 ÷ 시도 인구수/전국 공공도서관수 ÷ 전국 인구수, 기초는 시군구 공공도서관수 ÷ 시군구 인구수/시도 공공도서관수 ÷ 시도 인구수)을 이용하여 산출할 수 있으며, 그 계수가 1.0 이상일 때 공공도서관 인프라가 양호한 것으로 평가한다. 이를 근거로 전국 공공도서관의 평균 입지계수(1.10)을 상회하는 8개 시도(전남, 강원, 전북, 세종, 제주, 충북, 충남, 경북)는 공공도서관 인프라가 양호한 반면에 대구시는 0.79로 상당히 취약한 편이다. 2020년을 기준으로 대구시가 양호한 기준인 1.0에 도달하려면 총 11개관을 증설해야 한다. 그리고 대구시 기초자치단체별 공공도서관 입지계수를 산출한 〈표 14〉를 보면 4개 구(서구, 중구, 남구, 수성구)는 양호한 기준(1.0)을 상회하는 반면에 나머지는 확충이 시급하다.

#### 2.4 이해집단 인식도 분석

먼저 2020년 대구시가 8,400가구 약 16,000명(15세 이상)을 대상으로 조사·발표한 『2020

대구의 사회지표』에서 기초자치단체별 문화체육시설의 필요성을 집계한 〈표 15〉를 보면 체육시설(22.7%), 복지관(14.7%), 영화관(11.6%), 공연장(11.5%), 도서관(10.6%)의 순으로 높았다. 기초자치단체별 도서관에 대한 응답률 순위는 달서구, 달성군, 중구, 동구, 수성구의 순으로 높게 나타났다(대구광역시, 2020b, 143, 551).

다음으로 대구시가 2020년 『대구시 장기발전계획』을 수립하는 과정에서 이해집단인 시민(1,509명) 및 공무원(918명)을 대상으로 ‘대구시 문화·관광 발전을 위해 실행되어야 할 과제’를 설문한 결과, 〈표 16〉과 같이 ‘문화시설 확충’이 두 번째로 높게 나타났다(대구광역시, 2020c, 69).

마지막으로 2022년 대구시 기초자치단체별 공공도서관 이용자(총 385명)를 대상으로 우선 추진해야 할 정책적 과제를 5점 척도로 설문한 〈표 17〉을 보면 서비스(생활) 권역별 도서관 건립 확대(3.78)가 세 번째로 높게 나타났다(윤희윤, 오선경, 2023, 60).

〈표 15〉 대구시 기초자치단체별 문화체육시설 필요성 인식도 비교(2020, %)

구분	공연장	영화관	음악당 박물관	미술관 화랑	도서관	복지관	문화회관 문화원	청소년 수련시설	체육경 기시설	기타	비고 (공공도서관)
중구	10.5	6.4	8.3	4.8	11.5	15.6	8.1	5.6	26.4	2.6	체육시설 22.7
동구	9.4	9.6	7.4	4.7	11.0	16.4	12.1	4.6	23.5	1.2	복지관 14.7
서구	12.4	12.7	7.1	6.9	5.8	16.7	6.8	4.7	24.9	2.0	영화관 11.6
남구	10.1	21.7	4.7	3.0	9.3	16.0	7.3	3.3	23.1	1.7	공연장 11.5
북구	12.6	8.8	10.6	5.9	9.2	14.5	7.5	5.6	23.7	1.7	도서관 10.6
수성구	10.4	12.8	8.6	4.5	10.6	13.5	10.2	5.8	21.9	1.7	문예시설 8.6
달서구	11.8	8.6	7.2	7.5	12.7	14.4	8.4	4.7	22.5	2.1	음악당 8.0
달성군	13.8	18.8	7.7	4.9	12.5	13.2	5.9	3.0	18.6	1.6	박물관 4.8
계	11.5	11.6	8.0	4.5	10.6	14.7	8.6	4.8	22.7	1.8	수련시설 4.5
											기타 1.8

〈표 16〉 대구시 문화·관광발전 실행과제에 대한 인식도 조사결과(복수 응답, %)

실행과제	시민	공무원	비고(공무원)
공연 및 전시프로그램 확충	34.5	37.3	공연·전시 37.3
문화시설 확충	33.7	33.4	프로그램 확충 34.5
주민 문화의식 증대	24.9	18.6	문화시설 확충 33.4
문화콘텐츠 관련 개발환경 조성	22.5	35.0	주민 문화의식 증대 24.9
전문인력 양성	21.5	11.2	문화콘텐츠 환경 조성 35.0
기존 관광자원 정비	15.0	9.6	전문인력 양성 11.2
문화향유 지원 정책	13.3	11.2	기존 관광자원 정비 9.6
특화 관광자원 개발	10.2	22.1	문화향유 지원 정책 11.2
숙박·음식점 등 관련 서비스 제고	9.6	8.2	특화 관광자원 개발 10.2
관광지 접근성 제고(교통편의)	6.2	7.4	관련 서비스(숙박, 음식점 등) 수준 제고 8.2
기타	0.7	0.4	관광지 접근성 제고 7.4

〈표 17〉 대구시 공공도서관 발전을 위한 우선 추진 정책과제

우선 추진 정책과제	평균	비고(순위)
서비스(생활) 권역별 도서관 건립 확대	3.78	신간 수집 확대 3.93
도서관 접근성 향상(대중교통 노선 개선 등)	3.50	예산 증액 3.91
도서관 통합관리시스템 마련	3.31	권역별 건립 확대 3.78
도서관 운영시스템 체계화	3.49	전문사서 충원 3.59
전문사서 충원	3.59	문화기관과의 협력 3.53
사서 직무교육 강화	3.20	접근성 향상 3.5
도서관 예산 증액	3.91	운영시스템 체계화 3.49
신간자료 수집 확대	3.93	이용 저해요인 개선 3.45
대출책수, 대출기간 확대	3.34	전시/공연공간 확대 3.41
사랑방·스터디 공간 제공	3.33	대출책수·대출기간 확대 3.34
동아리활동 장려	3.20	스터디 공간 제공 3.33
자원봉사활동 촉진	3.22	통합관리시스템화 3.31
이용저해 개선(증별 식품공간 제공, 소음통제 등)	3.45	자원봉사활동 촉진 3.22
전시·공연 공간 확대	3.41	동아리활동 장려 3.2
다른 문화기관(박물관, 미술관 등)과의 협력	3.53	사서 직무교육 강화 3.2

### 3. 대구시 공공도서관 확충 시나리오

지금까지 검토한 서비스 권역, 인구 증감률과 장래 추계, 법적 시설기준, 범정부 확충계획, 공공도서관 현주소(공급현황, 서비스 대상인구, 입지계수, 이해집단 인식도) 등을 바탕으로 대구시 공공도서관 확충 시나리오를 제시하면 다음과 같다.

#### 3.1 서비스(생활) 권역 설정

대구시 공공도서관 서비스 권역은 행정구역 을 기반으로 하되, 일부 조정하거나 분리·통합하는 것이 바람직하므로 <표 18>과 같이 4개 기초자치단체(중구, 서구, 남구, 달성군)는 각

각 1개 권역, 2개 기초자치단체(동구, 북구)는 각각 2개 권역, 나머지 2개 기초자치단체(수성구, 달서구)는 각각 3개 권역으로 나누어 총 14개 권역으로 설정하는 것이 바람직하다.

#### 3.2 서비스 권역별 목표인구 설정

대구시 공공도서관 서비스의 권역별 목표인구는 인구 성장률 및 장래인구를 추계한 <표 5>, <표 6>에 근거하여 산출한 <표 19>처럼 2024년 개관할 대구도서관은 2,274,000명, 중구는 69,000명, 동구는 332,000명, 서구는 142,000명, 남구는 128,000명, 북구는 407,000명, 수성구는 378,000명, 달서구는 506,000명, 달성군은 312,000명으로 설정하였다.

<표 18> 대구시 공공도서관 확충을 위한 서비스(생활) 권역 설정 모형

구분	권역	근거와 특징	행정동(읍·면 포함)	인구(명)*	경계기준
중구	도심	원도심·상업·문화	•12개(동인, 삼덕, 성내 1-3, 대신, 남산 1-4, 대봉 1-2)	74,727	구 경계
동구	동대구	광역교통·물류·상업	•11개(신암 1-5, 신천 1-4, 효목 1-2)	106,205	금호강 경부고속도로
	동촌·반야월	주거·도농복합	•12개(동촌, 도평, 물로봉무, 방촌, 해안, 안심 1-4, 혁신, 공산, 지저)	234,488	
서구	서대구	교통관문·산업공단	•17개(내당 1-4, 비산 1-7, 평리 1-6, 상중이, 원대) * 내당은 3개(2·3 통합) 비산은 6개(2·3 통합)임	167,773	구 경계
남구	남구	주거·문화·여가	•13개(이천, 봉덕 1-3, 대명 1-11) * 대명 7동과 8동은 없음	145,105	"
북구	침산·산격	주거·교육 거점	•14개(고성, 칠성, 침산 1-3, 노원, 산격, 대현, 복현, 검단)	220,705	금호강 경부고속도로
	칠곡(강북)	교통관문·의료·상업	•9개(무태조야, 관문, 태전 1-2, 구암, 관음, 읍내, 동천, 국우)	216,628	
수성구	범어·수성	주거·상업·문화	•10개(범어 1-4, 민촌 1-3, 수성 1-4) * 수성 2·3은 통합	168,123	구 경계
	지산·범물	주거·구도심·상업	•10개(황금 1-2, 중, 상, 파, 두산, 지산 1-2, 범물 1-2)	159,816	달티고개
	시지	주거·교통관문	•3개(고산 1-3)	92,040	황금네거리
달서구	두류·송현	주거·문화·관광	•8개(성당, 두류 1-3, 본리, 감삼, 송현, 본) * 두류 1·2는 통합	146,146	중부내륙 고속도로
	월매	주거·상업·신도시	•6개(월성 1-2, 상인 1-2, 진천, 도원)	241,775	
	성서	주거·교육·공단	•7개(죽전, 장기, 용산 1-2, 이곡 1-2, 신당)	163,569	
달성군	달성	산업연구·도농복합	•9개(화원, 농곡, 다사, 유가, 옥포, 현풍, 가창, 하빈, 구지)	260,346	군 경계

\* 2021년 6월말 인구 2,397,646명 기준

〈표 19〉 대구시 공공도서관 확충을 위한 서비스(생활) 권역별 목표인구 설정

구분	2032년 추계 인구(명)	서비스(생활) 권역			비고 (서비스 권역별 목표인구, 단위: 천명)
		권역명	면적(km <sup>2</sup> )	목표인구*(명)	
중구	68,397	도심	7.06	69,000	
동구	329,847	동대구	7.31	106,000	
		동촌·반야월	174.83	226,000	
서구	141,575	서대구	17.33	142,000	
남구	127,665	남구	17.43	128,000	
북구	405,528	침산·산격	16.46	165,000	
		칠곡	77.53	242,000	
수성구	367,806	범어·수성	12.01	152,000	
		지산·범물	26.26	153,000	
		시지	38.27	73,000	
달서구	506,325	두류·송현	11.23	141,000	
		월배	31.46	217,000	
		성서	19.65	148,000	
달성군	311,556	달성	426.68	312,000	
계	2,258,699	-	883.51	2,274,000	

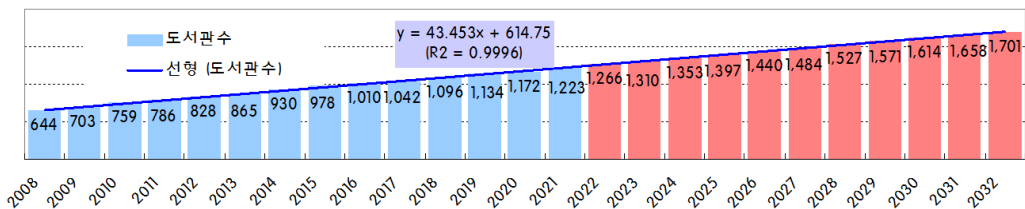
\* 2020년 기준 서비스 권역 내 동별 합산 인구에 2032년 추계 감소인구 비율을 적용해 산출하였음

### 3.3 공공도서관 확충 시나리오

지난 13년간(2008-2020) 전국 공공도서관 증가 추이를 바탕으로 산출한 회귀방정식( $y = 43.453x + 614.75, R^2 = 0.9996$ )을 이용하여 향후 10년간(2023-2032) 증가수를 예측하면 〈그림 1〉과 같이 2032년에는 총 1,701개에 달할 것으로 예상된다. 따라서 대구시가 중장기 확충 계획의 최종 목표연도(2032년)까지 건립·운영해야 할 도서관수는 1개관당 서비스 대상인

구를 전국 평균인 3만명으로 설정하면 〈표 20〉과 같이 총 75개관이 필요하다.

2020년 말을 기준으로 대구시에는 총 44개관(공립 36개 + 사립 8개)이 운영되고 있고, 2021-2022년에 5개관(동구 1개, 수성구 3개, 달성군 1개)이 건립되었으며, 2023-2024년에 대구도서관을 포함한 4개관(중구 1개, 서구 1개, 남구 1개, 북구 1개)을 추가로 건립할 계획이다. 물론 대구도서관은 2024년 하반기 개관할 예정으로 건립 공사가 진행되고 있다. 이를 감안하여



〈그림 1〉 전국 공공도서관 증가 예측(2008-2032)

〈표 20〉 대구시 전체의 중장기 확충 시나리오(목표연도 2032)

구분 (적용기준)	서비스 대상인구	2020/2022년 기준 대구시 공공도서관수 산출방식	2032년 도서관수	확충안 (3만명 기준)
OECD 평균 서비스 대상인구	20,000명 이하	• 2020년 기준: 인구 2,418,346명 ÷ 20,000명 = 121개 • 2032년 기준: 서비스 목표인구 2,274,000명 ÷ 20,000명 = 114개	114	75
제3차 도서관발전 종합계획 (2023년)	35,000명	• 2023년 기준: 추계인구 2,375,913명 ÷ 35,000명 = 68개 • 2032년 기준(전국 추계인구 52,936,000명, 연간 40개 증설): 1개관 당 인구 52,936,000명 ÷ 1,652개 = 32,044명 • 2032년 기준: 서비스 목표인구 2,274,000명 ÷ 32,044명 = 71개	71	
SOC 3개년 계획 (2022년)	43,000명	• 2022년 기준: 추계인구 2,390,487명 ÷ 43,000명 = 56개 • 2032년 기준: 추정 불가	-	
전국 공공도서관 입지계수(평균)	1.10	• 2020년 기준: 입지계수 0.79, 도서관 44개 • 2032년 기준: 목표 입지계수 1.50, 도서관 84개	84	

〈표 21〉 대구시 기초자치단체별 공립 공공도서관 확충 시나리오(2023-2032)

구분	목표인구 (2032)	도서관수(2022)		확충계획 (2023-2032)	비고 (기초자치단체별 공공도서관 확충 수)
		공립	사립		
중구	69,000	2	0	1	
동구	332,000	5	2	4	
서구	142,000	6	0	1	
남구	128,000	3	0	1	
북구	407,000	4	3	7	
수성구	381,000	11	0	2	
달서구	503,000	7	2	7	
달성군	312,000	3	1	3	
계	2,274,000	41	8	26	

〈표 22〉 대구시 기초자치단체의 연도 구간별 확충시나리오(2023-2032)

구분	목표인구 (2032)	도서관수 (2020)	건립계획 (2021-2022)	연도 구간별 확충시나리오					소계 (2032)	1개관당 서비스 대상인구
				2023 -2024	2025 -2026	2027 -2028	2029 -2030	2031 -2032		
중구	69,000	2		동인					3	23,000
동구	332,000	6	신서혁신		1	1	1	1	11	30,182
서구	142,000	6		내당·평리					7	20,286
남구	128,000	3		대구도서관					4	32,000
북구	407,000	7		무태·조야	2	2	1	1	14	29,000
수성구	381,000	8	수성행복/두산/황금		1	1			13	29,071
달서구	503,000	9			2	1	2	2	16	31,438
달성군	312,000	3	달성·현풍			1	1	1	7	44,571
계	2,274,000	44	5	4	6	6	5	5	75(67)	30,320
누계(공립)		44(36)	49(41)	53(45)	59(51)	65(57)	70(62)	75(67)		

향후 10년간(2023-2032년) 총 75개관(공립 67개)으로 확충하기 위한 기초자치단체별 및 연

도 구간별 시나리오를 제시하면 〈표 21〉, 〈표 22〉와 같다.

### 3.4 공공도서관 건립규모 시나리오

먼저 2020년 말을 기준으로 기초자치단체별로 세분한 공립 공공도서관(36개)의 연면적을 구간별로 집계하면 <표 23>과 같다. 이를 <표 21>, <표 22> 확충시나리오에서 추가로 제시한 총 26개관(중구 1개, 동구 4개, 서구 1개, 남구 1개, 북구 7개, 수성구 2개, 달서구 7개, 달성군 3개)을 합하여 재구성·제시한 <표 24>에서 각각의 적정 건립규모에 대한 논거를 서비스 권역별로 분석하면 다음과 같다.

첫째, 중구 도심의 경우, 교육청이 운영하는 대규모 시립중앙도서관(10,181㎡)과 위탁 운영 중인 중규모 2.28민주운동기념회관(도서관 부문 2,847㎡)이 있는 반면에 구립 도서관은 없다. 따라서 동인동 4가에 복합시설의 일부로 건립 중(2024년 개관 예정)에 있는 동인도서관(5,061㎡)을 중구가 직영하는 거점관으로 삼고, 2032년 이후 서비스 사각지대인 대봉동에 분관을 설립할 필요가 있다.

둘째, 동구는 교통지리적 및 심리적 차폐를 유발하는 금호강을 중심으로 서비스 권역을 동

대구와 동촌·반야월로 양분해야 한다. 동구에는 교육청 소속의 중규모 시립동부도서관(7,395㎡), 동구문화재단이 운영하는 중규모 구립안심도서관(2,469㎡)과 분관인 신천도서관(693㎡)이 있으나 동대구 일대의 재개발에 따른 아파트 밀집화 및 유입인구 증가가 예상되므로 효목동에 분관을 계획하고, 도농복합지역인 동촌(팔공 포함)·반야월에는 혁신도시 복합혁신센터(도서관 부문 1,268㎡) 외에 2개 지역(블로, 공산)에 각각 분관을 계획하되, 최종 목표연도를 전후로 동촌(공항 후적지 및 지저, 방촌, 해안 포함)에 동구 중앙관을 신축할 필요가 있다.

셋째, 서구에는 현재 6개관이 있으나, 교육청이 운영하는 중규모 시립서부도서관(7,137㎡) 외 구립 5개관(비산 488㎡, 비원 822㎡, 원고개 757㎡, 서구어린이 560㎡, 서구영어 650㎡)은 모두 1,000㎡ 이하이며, 내당·평리에 복합시설로 건립될 도서관(1,004㎡)도 분관 규모다. 따라서 대구시는 서부도서관을 직영체제로 전환하여 중앙관으로 운영하지 않을 경우에 2032년 이후 서구 중앙관을 건립할 필요가 있다.

<표 23> 기초자치단체의 공립 공공도서관 연면적 구간별 현황(2022)

연면적 구간 (㎡)	도서관 수	기초자치단체								비고
		중구	동구	서구	남구	북구	수성구	달서구	달성군	
300-500 미만	7			1			6			
500-1,000 미만	10		1	4	1	2	1	1		
1,000-2,000 미만	6		1		1			3	1	
2,000-3,000 미만	6	1	1				1	2	1	
3,000-5,000 미만	3					1	1	1		
5,000-10,000 미만	8	1	2	1	1	1	2			
10,000 이상	1	1								
계	41	3	5	6	3	4	11	7	2	

〈표 24〉 서비스(생활) 권역별 공립 공공도서관 확충면적 시나리오(2023-2032)

행정 구역	서비스(생활) 권역	목표 인구 (명)	공립도서관수 (2022)	확충면적 시나리오												
				도서관수 (개)	건립 위치	규모 (㎡)				지위적 성격						
						330-2,499	2,500-4,999	5,000-9,999	10,000 이상	대표관	중앙관	거점관	분관			
중구	도심	69,000	2	1	동인			•						■		
	동대구	106,000	3	1	효목	•									■	
동구	동촌·반야월	226,000	2	3	불로	•									■	
					동촌·방촌			•					■			
					공산	•									■	
서구	서대구	142,000	6	1	내당·평리	•									■	
남구	남구	128,000	3	1	대명				•	■						
북구	침산·산격	165,000	2	3	칠성	•										■
					산격	•										■
					북현		•							■		
	칠곡 (강북)	242,000	2	4	구암·동천			•					■			
					무태조야	•										■
					관문	•	•								■	
					국우·연경	•									■	
수성구	범어·수성	152,000	5	1	수성		•							■		
	지산·범물	153,000	5	0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	고산	71,000	1	1	고산3	•									■	
달서구	두류·송현	141,000	3	2	성당	•										■
					송현	•										■
	월배	217,000	3	2	상인·월성			•				■				
					진천	•										■
	성서	136,000	1	3	죽전		•							■		
용산						•							■			
신당					•										■	
달성군	달성·화원	312,000	3	3	옥포	•									■	
					논공	•									■	
					가창	•									■	
계		2,274,000	41	26	-	17	4	4	1	1	3	5	17			

넷째, 남구는 중구 다음으로 서비스 목표인구가 적음에도 교육청이 운영하는 중규모 시립 남부도서관(7,533㎡)과 구립 2개관(대명어울림 675㎡, 이천어울림 1,193㎡)이 있으며, 2024년 대구대표도서관(5층, 14,957㎡)이 완공될 예정이므로 추가 건립을 유보하되, 2032년 이후 서비스 사각지대인 대명동과 봉덕동에 각각 분관을 건립해야 한다.

다섯째, 북구는 교통지리적 및 심리적 차폐를

유발하는 금호강과 경부고속도로가 관통하고 있어 서비스 권역을 강남의 침산·산격과 강북의 칠곡으로 양분해야 한다. 침산·산격에는 교육청 소관의 북부도서관(4,633㎡)과 구립 대현도서관(847㎡)이 있음에도 접근성이 취약한 2개 지역(칠성, 산격)에 분관을, 북현동 일대에 거점관을 건립하는 것이 바람직하다. 칠곡에는 구립 구수산도서관(3,702㎡)과 서변동에 건립 중인 무태조야도서관(2,200㎡) 외에 2개 지역

(관문, 국우+연경)에 분관이 필요하며, 장기적으로 연경 분관을 설립해야 한다. 그리고 북구는 북부도서관 또는 구수산도서관을 중앙관으로 지정·운영할 수 있으나, 전자는 규모·운영주체 및 위치적 측면에서, 후자는 규모적 측면에서 다른 구·군보다 훨씬 취약하므로 북구 목표인구(405,526명)의 약 60%가 칠곡에 거주하는 점 등을 감안하여 강북 중심지인 구암·동천 일대에 북구 중앙관을 신축하고 구수산도서관을 거점관으로 운영하는 것이 바람직하다.

여섯째, 수성구는 지하철 2호선 담터역을 경계로 수성·범어·만촌과 고산, 황금네거리를 기준으로 황금·지산범물·중동·상동·파동의 심리적 차폐가 분명하다. 따라서 서비스 권역을 범어·수성, 지산·범물, 고산으로 세분하여 범어·수성에는 교육청 소관의 중규모 시립수성도서관(5,827㎡), 수성구문화재단이 운영하는 중규모 범어도서관(5,943㎡)과 분관(물량이 307㎡)이 있고 만촌3동에 수성행복드림센터(800.15㎡)가 건립 중에 있으며, 지산·범물에는 중규모 용학도서관(4,515㎡) 외 3개 분관(파동 411㎡, 책숲길 338㎡, 무학숲 301㎡)이 있고 2개관(두산 449.12㎡, 황금2동 475㎡)이 건립 중이지만, 서비스 사각지대인 수성동에 중규모 거점관을 추가해야 한다. 시지에는 중규모 고산도서관(2,991㎡)이 있으나 서비스 권역이 너무 넓어 고산3동 일대에 분관을 추가할 필요가 있다.

일곱째, 달서구는 중부내륙고속도로 관통에 따른 두류·송현·월성·상인 등과 성서의 교통지리적 및 심리적 차폐가 심하다. 서비스 권역을 두류·송현, 월배, 성서로 세분할 경우, 두류·송현에는 중규모 두류도서관(3,461㎡)을

비롯한 구립 본리도서관(2,040㎡)과 분관인 달서영어도서관(927㎡)이 있고, 월배에는 도원도서관(1,230㎡)과 2개 분관(달서가족문화 2,895㎡, 달서어린이 1,380㎡)이 있으나, 5개 지역(상인, 성당, 송현, 죽전, 진천)을 위한 도서관 서비스가 취약하므로 상인·월성에 달서구 중앙관을, 죽전동에 거점관을, 나머지 3개 지역에 분관을 건립하고, 성서에는 분관 수준의 성서도서관(1,979㎡)이 있지만 인구가 밀집된 용산에 중규모 거점관, 신당에 분관을 추가해야 서비스 사각지대를 해소할 수 있다.

여덟째, 달성군은 9개 읍면(화원, 논공, 다사, 유가, 옥포, 현풍, 가창, 하빈, 구지)으로 구성된 도농복합지역이다. 교육청이 운영하는 시립달성도서관(1,324㎡)과 위탁 운영 중인 군립달성도서관(1,954㎡)이 있으나 읍면 간 이동에 많은 시간이 소요되기 때문에 읍면 단위로 분관을 설립하여 서비스 불균형을 해소할 수 있다. 이를 위해 현풍에 복합시설로 건립 중인 교육문화복지센터(도서관 부문 2,209㎡) 외에 3개 읍면(옥포, 논공, 가창)에 각각 분관을 우선 건립하고 달성군립도서관을 거점관으로 지정하여 시스템을 연계·운영해야 한다. 2032년 이후에는 하빈·구지에도 각각 분관을 설립하는 것이 바람직하다.

#### 4. 요약 및 제언

모든 공공도서관이 생활밀착형 공공재로 존재해야 하는 이유는 주민을 위한 다양한 지식정보서비스, 복합문화 및 평생학습 프로그램서비스, 개방형 시설·공간을 통한 커뮤니티 사

량방으로서의 역할을 수행하는데 있다. 이를 위한 핵심 전제조건이 충실한 인프라 구축인 점에 주목한 본 연구는 대구시 기초자치단체별 공공도서관 서비스의 사각지대를 해소하고 불균형을 완화하기 위한 중장기 확충방안을 제시하였다. 주요 결과를 요약하면 다음과 같다.

첫째, 대구시 공공도서관 확충을 위한 서비스 권역은 행정구역을 기반으로 하되, 총 14개 권역으로 설정하는 것이 바람직하다. 중구·서구·남구·달성군은 각각 1개 권역, 동구와 북구는 각각 2개 권역(동구는 동대구와 동촌·반야월, 북구는 칠산·산격과 칠곡), 수성구와 달서구는 각각 3개 권역(수성구는 범어·수성, 지산·범물, 시지, 달서구는 두류·송현, 월배, 성서)으로 구성하는 것이 생활권역에 부합한다.

둘째, 대구시 전체의 공공도서관 확충시나리오는 지난 13년간(2008-2020) 전국 공공도서관 증가 추이를 바탕으로 산출한 회귀방정식을 이용하여 향후 10년간(2023-2032) 증가를 예측한 결과, 2032년에는 총 1,701개에 달할 것으로 예상되므로 대구시가 중장기 확충계획의 최종 목표연도(2032년)까지 건립·운영해야 할 도서관은 1개관당 서비스 대상인구를 전국 평균인 3만명으로 설정하면 2022년 기준 49개관

(공립 41개, 사립 8개)에 공립 26개관을 추가한 총 75개관(공립 67개)을 확보해야 한다.

셋째, 대구시가 최종 목표연도까지 총 26개관을 건립하기 위한 기초자치단체별 확충시나리오의 경우, 중구·서구·남구는 각 1개관, 수성구는 2개관, 달성군은 3개관, 동구는 4개관, 북구와 달서구는 각 7개관으로 제시하였다. 연면적 규모별로는 2024년 하반기 개관할 대구도서관을 제외하면 법적 최저기준을 기준으로 330-2,499㎡(분관)는 17개관, 2,500-4,999㎡(거점관)와 5,000-9,999㎡(중앙관)는 각 4개를 추가로 건립할 필요가 있다.

이러한 조건정비와 함께 대구시와 공공도서관은 소통·동행을 위한 개방형 공간화, 취미활동·자기개발·취업역량 제고를 위한 스터디 공간 지원 등을 위한 포용·개방형 커뮤니티 공간화, 디지털 핵심기술의 활용성 확대 및 도서관 전용 모바일 앱 개발·적용을 위한 플랫폼 조성, 대구도서관 중심의 도서관 운영·협력체계 강화 및 작은도서관 분관화, 지역중앙(거점)관 주도의 장서개발 및 서비스 특성화, 다양한 지식정보·프로그램서비스 충실화, 도서관 핵심지표 관리 및 기여도 제고 등에 주력할 때 대구시 지식문화 발전에 기여할 수 있다.

## 참 고 문 헌

- 국가도서관통계시스템. 출처: <https://www.libsta.go.kr/>  
 국토교통부 (2019). 지역의 기초생활인프라 공급현황 자료 및 분석안내서. 세종: 국토교통부.  
 김세나 (2014). 대구시 공공도서관 확충 및 이용 활성화 방안. 대구: 대구경북연구원.  
 대구광역시 (2018). 2030 대구도시기본계획. 대구: 대구광역시.

- 대구광역시 (2020a). 대구광역시 구군별 장래인구 특별추계: 2017년~2037년. 대구: 대구광역시.
- 대구광역시 (2020b). 2020 대구의 사회지표. 대구: 대구광역시.
- 대구광역시 (2020c). 대구시 장기발전계획. 대구: 대구광역시.
- 대구광역시 (2021). 계간 대구통계. 2/4.
- 대통령 소속 도서관정보정책위원회 (2019). 제3차 도서관발전종합계획: 2019-2023. 세종: 대통령 소속 도서관정보정책위원회.
- 문화체육관광부 (2021). 2021 전국 문화기반시설총람. 세종: 동부.
- 윤희운, 오선경 (2021). 수성구 도서관 중장기 발전계획 수립 연구. 대구: 수성구의회.
- 윤희운, 오선경 (2023). 대구시 공공도서관 현황 분석 및 정책과제 제안. 한국도서관·정보학회지, 54(2), 43-65. <http://dx.doi.org/10.16981/kliss.54.2.202306.43>
- 조용완 (2020). 중구 공공도서관 설립을 위한 기초연구. 대구: 중구의회.
- 통계청 (2023). e-나라지표. 출산율.  
출처: [https://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx\\_cd=1428](https://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx_cd=1428)
- 행정안전부 (2021). 2021 지방자치단체 행정구역 및 인구 현황. 세종: 행정안전부.

• 국문 참고자료의 영어 표기

(English translation / romanization of references originally written in Korean)

- Cho, Yong Wan (2020). Basic Research for the Establishment of a Public Library in Jung-gu. Daegu: Jung-gu Council.
- Daegu Metropolitan City (2018). 2030 Daegu Urban Master Plan. Daegu: Daegu Metropolitan City.
- Daegu Metropolitan City (2020a). Daegu Metropolitan City Special Estimates of Future Population by Gu/Gun: 2017-2037. Daegu: Daegu Metropolitan City.
- Daegu Metropolitan City (2020b). Social Indicators of Daegu in 2020. Daegu: Daegu Metropolitan City.
- Daegu Metropolitan City (2020c). Daegu City's Long-Term Development Plan. Daegu: Daegu Metropolitan City.
- Daegu Metropolitan City (2021). Quarterly Daegu Statistics. Daegu: Daegu Metropolitan City.
- Kim, Se Na (2014). Expansion and Activation Strategies for Public Libraries in Daegu City. Daegu: Daegu-Gyeongbuk Institute.
- Ministry of Culture, Sports and Tourism (2021). 2021 Nationwide Overview of Cultural Infrastructure. Sejong: The Ministry.

- Ministry of Land, Infrastructure and Transport (2019). Data and Analysis Guide on the Supply Status of Basic Living Infrastructure in Regions. Sejong: The Ministry.
- Ministry of Public Administration and Security (2021). 2021 Local Government Administrative District and Population Status: The Ministry.
- National Library Statistics System. Available: <https://www.libsta.go.kr/>
- Presidential Committee on Library and Information Policy of Korea (2019). The 3rd Comprehensive Library Development Plan: 2019-2023. Sejong: The Committee.
- Statistical Office (2023). e-Country Indicator. Fertility Rate. Available: [https://www.index.go.kr/potal/main/EachDtIPageDetail.do?idx\\_cd=1428](https://www.index.go.kr/potal/main/EachDtIPageDetail.do?idx_cd=1428)
- Yoon, Hee-Yoon & Oh, Seon-Kyung (2021). Study on the Long-term Development Plan for Suseong-gu Libraries. Daegu: Suseong-gu Council.
- Yoon, Hee-Yoon & Oh, Seon-Kyung (2023). Analysis of the current status and proposals for policy tasks of public libraries in Daegu City. *Journal of Korean Library and Information Science*, 54(2), 43-65. <http://dx.doi.org/10.16981/kliss.54.2.202306.43>

